



以开发集体荒山、荒坡、荒沟等闲置资源为重点,驿马乡先后发展起了高阜村、赵家沟村、牛王原村等多处沟域经济。

盘活集体“家底子” 鼓起农民“钱袋子”

——孝义市农村集体产权制度改革的实践

□ 文/张丽妍 图/赵泉

编者按

近年来,孝义市在习近平新时代中国特色社会主义思想的光辉指引下,全面贯彻党的十九大精神和习总书记视察山西重要讲话精神,认真落实省委“一个指引、两手硬”重大思路要求和吕梁市委工作总体部署,围绕建设全国一流的现代化区域性中心城市这一奋斗目标,全市经济社会发展成效显著,党的建设迈出坚实步伐,是全省唯一的全国百强县市,去年位列第81位。新时代要有新作为,百强孝义要实现新腾飞就得“加油干”,2018年该市将围绕“一二三四”战略、建设“六型城市”目标,以党建工作为统领,聚焦开发区、中心城区、乡村“三大主战场”,统筹推进现代产业集群、转型项目建设、重点领域改革、乡村振兴、保障和改善民生、美丽孝义建设等“九个关键”工作。本期推出聚焦“三大主战场”之乡村主战场(一)



坚持因地制宜、因材施教,结合村情特点,采取自主投资、合作经营、引进引资等方式,大力发展现代特色农业。例如阳泉曲镇构树产业、东盘粮蔬菜种植业、下卫底村核桃种植业、角盘村羊驴业。

胜溪湖畔春潮涌动,黄土地焕发勃勃生机。30多年前,中国的改革自农村发轫,开启了中国经济社会高速发展的序幕,而今,改革的春风再度激荡在这片广袤的田野上。

农村产权制度改革是自家庭联产承包制改革以来最深刻的一场农村变革,也是农村基本经营制度在新的历史条件下的改革与完善,是推进乡村振兴战略、激发内生动力、激活内生动力的制度基础。2017年,作为全省农村集体产权制度改革的试点县市,孝义市因地制宜,分类推进,积极探索搬迁村、城郊村、山区乡村改革模式,在先行推进4个试点乡镇、15个试点村的基础上全面铺开。截至目前,近1/3的村基本完成改革任务。

政府引领 创新改革路径

改革不是简单的“拿来主义”,更没有哪个标准模式能做到“一改解千愁”。农村集体产权制度改革是一项事关公平、效益的深水探索,2017年,孝义市将此次改革作为农村综合改革的重中之重,成立了以市委书记任组长的领导小组,同时充实工作力量。同时,针对改革中的疑点、难点问题,孝义市各级各部门召开各类会议40余次,每次都邀请群众代表参加,切实找准利益平衡点和最大公约数。

“改革的核心是分好蛋糕的问题,即解决好分给谁如何界定、分什么集体产权如何界定的问题。”为引导和规范各村清产核资工作,该市专门出台指导意见,明确操作程序和办法,各乡镇、村在此基础上自主探索实施。

搬迁村试点、孝义市梧桐镇党委书记赵滨介绍说,为了让家底清、群众明,该镇组织各村在市农村产权交易中心公开招标,聘请专业会计师事务所开展清产核资。驿马乡高阜村在对集体资产进行盘点时,对于债务和债权人全部一一见面核实,在群众和债权债务人均无异议后才登记清算。

半年来的探索,孝义市围绕确定“集体”与“成员”之间的股份和界定成员兼顾公平两个问题大胆实践,有效破解了给谁分的问题。

“集体股”与“成员股”之间的占比问题,这是村干部与村民关注的焦点。“以往的惯例,村集体收益一般留足集体,剩余部分按照民主程序决定,这次改革在新形势下,大家的意见分歧很大。”孝义市政府相关负责人说。

村干部认为保留集体股可以用来兴办公益事业,开展公共服务;群众却认为改革应该更彻底,不留尾巴。从外出调研考察

的各地实践看,保留集体股还要面临重新分配,会造成一些新的矛盾。

为此,孝义市提出了“不设集体股,但是要提取公积公益金和福利费”的新办法。公积公益金用于弥补亏损,扩大生产或者转增资本、公益基础设施建设,福利费用于本社各项福利性支出,这一办法得到了村干部和村民的一致认可。

家底摸清了,什么人能来分蛋糕?针对各村普遍存在的“争议成员”,孝义市严格依据有关法律法规,统筹考虑户籍关系、对集体贡献等因素,在试点的探索中制定出了集体经济组织成员资格取得的6种情形,明确了资格丧失的6种情形,其他情形由村民大会或村民代表会议审议通过,把自主权交给农民,来解决分给谁的问题。

崇文街道留义村结合本村实践,确定了11种取得、12种丧失的资格条件,全部确定了集体经济组织成员身份。从试点来看,孝义市的此项改革成效已逐步凸显,集体产权逐步“量化到人”,村集体经济组织改强了,农民的财产权改实了,乡村治理也走上自治、法治的轨道。

孝义市委书记马文军说,在推进改革的过程中,孝义市始终注重党委政府引导和基层自主创新相结合。“市里出台指导意见,而具体怎么办全由村里自己定,这样既能把住改革的大方向,让基层改革有范可循,又能充分尊重群众意愿,发挥基层智慧,让改革经得起群众和历史的检验。”

“一村一特”带动乡村振兴

孝义市农经中心主任苏连英介绍说,该市379个村中53个属城郊村,83个属搬迁村,剩余243个属山区村,三类农村实际情况不同,改革难点各异,因此该市在三类村中分别选取试点,确定改革突破口,分类探索推进。

其中,城郊村的经营性资产多,收益好,农民要求分享集体收益的意愿强烈,改革难点集中在成员界定上;搬迁村的经营性资产少,非经营性资产和资源型资产较多,建设资金量大,群众对清产核资关注度高;而山区村的清产核资和成员界定困难不大,难点在发展壮大集体经济。

在三个类别中,该市分别选取试点,确定梧桐镇为搬迁村试点,崇文街道留义村、胜溪湖街道封家峪村为城郊村试点,下堡镇为山区村试点,分类探索推进,继而全面铺开了17个乡镇(街道)改革工作。

针对山区农村大多是集体经济空白村的实际,孝义大力培育新型农业经营主体,持续实施一村一品一主体,扎实推进农民专业合作社全覆盖和集体经济全破零“两全”工程,并创新推出集体经济破零专项

贷,以银行贷款方式扶持集体经济发展,有了政府支持的启动资金,再贫困的村都对集体经济有了信心。

“刚开始,村民都觉得‘本就是个穷村,折成股也没有几毛钱’,对改革积极性不高,现在有了政府支持的‘启动资金’,都对集体经济有了信心。”下堡镇魏家沟村主任魏光文告诉记者,现在村委已经拿到三万块贷款,下一步准备带领村民种植陕西韩城的大红袍花椒。

“集体经济破零贷”不仅是经济上对山区乡村有帮助,更重要的是激发了农民自强致富的内生动力。下堡镇成为农村集体经济破零专项贷款的试点镇后,所辖13个集体经济空白村通过注资取得的收益作为村集体原始积累,采用“公司+集体经济合作社+农户”模式,打造肉驴养殖大镇,目前已经建立两个肉驴养殖基地,引进100多只肉驴,探索壮大集体经济的路子。

通过产权制度改革,农村闲置的资产资源被有效激活,村庄进入了改革发展的新时代,下市50个集体经济空白村实现了集体经济破零。

“成员界定是改革的最大难点,破难的关键,就是坚持众人的事由众人商量。”胜溪湖街道封家峪村党总支书记刘龙生说,作为孝义市最大的城郊村,针对改革中的难点,村里成立了专门的领导小组,由两委干部、有威望的老党员和村民代表组成,领导组不封口,谁想来都可以,进一步保证了村民参与。

阳泉曲镇碾头村则先行探索土地股份合作发展模式,将土地承包经营权转化为股权,土地由合作社统一种植、管理、核算,年底以玉米、萝卜等农作物分红,每股折合860元,较以前土地流转方式提高收益近300元/亩,而且激活了“沉睡”的资产、激发出农民的积极性、释放出农村发展活力。以壮兴村,以业富农,碾头周边7村目前正在组建土地股份合作联社,通过激活主体,推动要素向市场流动,为乡村振兴注入新动力。

村稳民富 共享改革红利

“过去农村集体经济权属不清,保护不严,个别村干部把公章别在裤腰带上,一人说了算,造成集体经济受损,引发群众不满。”孝义市委副书记武冬祯说,经过这次改革,弄清了村里的家底,堵住了村干部暗箱操作的漏洞,铲除了滋生农村腐败的土壤,对于维护农村基层稳定将起到积极作用。

梧桐镇作为整体搬迁村,为实现村集体所有的资产、资源、债权、债务全面清理核实,账实、账账、账表、账证、证证“五相符”和资产财务明细、债权债务明细“两清晰”,该镇组织各村在市农村产权交易中心公开招

标,聘请专业会计事务所开展清产核资,并创新性地实施了“三个同步审计”,即:村级清产核资工作、干部任期和离任经济责任专项审计工作、农村新区建设资金审计工作同步进行。尤其针对部分村集体经营性资产基本为零的实际,在全面清查资产的同时,结合农村土地确权颁证工作成果,彻底清查、盘点村集体土地等资源型资产,将土地面积量化,明确股权,夯实了改革基石。

通过农村产权制度改革和集体产权的明晰,赋予了农民更加充分的财产权利。在梧桐镇样板的引领下,其它村庄也加速引导农村集体产权进入产权交易中心规范流转和交易,实现了农村集体产权流转交易的规范化,堵塞了村“两委”干部暗箱操作的“天窗漏洞”,铲除了滋生农村腐败的土壤,形成了和谐融洽的干群关系,呈现出社会和谐稳定、长治久安的局面。

“从前村里的账目不清楚,村民对村干部干了什么不了解,不理解,有时还要上访告状。通过改革把村里的账算清了,村民明白了,干部也清白了,以后就能轻装上阵,扎扎实实把村里的集体经济搞红火。”刘龙生说。

农村产权制度改革让村集体资产不仅能“看得见”,更能“摸得着”。改革不仅明晰了村集体的产权关系,让村民分到了“真金白银”,让村民更好地监督村集体经济发展的同时,也促进了村干部对村集体资金的运作和管理,为实现乡村振兴实实在在了添了把火。

“去年每个股民可以享受7060块钱,2018年增加到7090块钱,这就是说通过产权制度改革,给农民们争取带来更多的实惠,获得感和幸福感。”崇文街道留义村办公室主任侯天才告诉记者,按照村里的规划和承诺,村集体的收入每年都会增加,这样分到村民手里的钱也就越来越多。

“我们两口子以前一直在外面打工,一月能挣2000多元,现在好了,村里搞起合作社,我们在自己家门口打工,不离乡不离土,还养殖羊,一个月就能挣4800元了,感觉生活可有奔头了。”碾头村村民马乃成说。2016年底,阳泉曲镇碾头村在土地确权登记基础上,将村民的1179.51亩承包地全部流转回村委。之后,村委与刚成立的惠民合作社签署协议,将属于村集体的机耕地、荒山荒坡和村民的承包地以入股的方式委托合作社统一经营,村民每年可领到土地流转费和集体土地入股分红,在合作社打工的还能赚到一份劳务收入。

岁月不居,光阴荏苒,农村改革的音调越发高亢、乐章愈加激昂。在全面推进产权制度改革,不断释放民生红利的改革大潮中,孝义市展现出一幅农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展的新时代乡村振兴画卷。



蔬菜等实物分红,享受到了改革红利。



封家峪股份经济合作社股民代表喜领代表证。