

(上接1版)

落实议标是关键。造林工程全部采取议标方式,优先安排本地造林专业合作社承揽实施,本地合作社不能满足工程建设需要的,可根据工程量邀请外乡外县的合作社议标承揽实施。议标由乡(镇)人民政府会同县级林业部门组织实施,吸收林业等方面工程技术人员组成议标组。议标中,坚持营林质量第一原则,在优先考虑就近安排的前提下,重点考察合作社是否具有造林绿化经验,是否具有较好的组织管理能力和技术保障能力,是否具有良好的施工业绩和社会信誉,是否具有充足的资金保障和贫困户劳动力资源。统筹考虑施工难易程度等综合因素,分配造林任务。综合实力较强的合作社承担一些立地条件较差区域的造林任务,可适当倾斜任务量;其他合作社适当承揽一些立地条件较好、任务量较小的工程,确保参与造林的合作社“有工程、能完成、质量好”,确保参加合作社的贫困劳动力“有活干、有钱赚、能脱贫”。

技术服务是支撑。针对造林专业合作社技术力量相对薄弱的现状,在强化合作社管理人员和技术人员技术培训的基础上,对技术支撑无保证的合作社,由林业部门指定技术人员,实行一名技术人员联系两个合作社的“一联二”技术包联制度,对造林绿化全过程进行跟踪指导,实现技术指导无缝隙;对技术力量不足的区域,积极推行合作社“一带一”的做法,由林业部门确定有造林绿化经验的合作社就近帮助一个技术力量薄弱的合作社,从造林整地、调苗运苗到栽植管理进行全程帮扶。通过多种方式,综合提升合作社造林施工能力。

验收考核是保障。从造林工程项目资金中提取5%,用于工程规划设计、招标投标、工程监理和检查验收等相关工作。对本区域技术力量无法承担规划设计任务的,可聘用外部有资质部门的技术人员或有资质的规划设计公司进行作业设计编制。参与造林工程的合作社同步建立严格的考勤考核、质量监管和收入分配制度,严格按照造林技术规程实施,确保造林成活率。工程项目实施中,实行造林全程监理。工程竣工后,推广第三方机构检查验收,确保验收的科学性和公正性。对于不遵守合作社章程及相关规定和制度的社员,可依照合作社章程和有关制度作出退社的处理决定。

好政策如何落地？

注重动员宣传,变“要我造林”为“我要造林”。2017年,吕梁市委、市政府先后6次召开县(市、区)领导参加的造林绿化动员、启动仪式、现场观摩督查和造林林提质增效等专题会议。2018年3月12日、9月12日分别召开全市造林绿化动员大会。市四大班子主要领导多次深入造

林重点县施工现场调研指导;市、县、乡三级分管领导认真落实推进措施,把造林绿化的主体责任压实压细,市级分管领导总牵头,明确县级党政主要领导为造林工程建设的大队长,乡镇党政主要领导为中队长,村“两委”主干为小队长,层层落实责任,传导压力。充分发挥报社、电视台、网上传媒等舆论导向作用,各级政府推动、合作社承揽、企业参与、贫困户造林、媒体助力,合力推动生态扶贫的浓厚氛围在吕梁空前高涨,“我要造林”成为全市广大群众的共同心声。

积极筹措资金,变“上级投资”为“多元筹资”。近3年,吕梁市累计投入资金54亿元,完成造林330余万亩、绿化通道500余公里、绿化交通沿线可视山体15万亩、绿化城镇周边可视山体7万亩、绿化村庄400个、企业绿化3万亩,局部区域生态环境得到有效改善。特别是2018年,吕梁市筹集专项绿化资金高达24.77亿元,其中中央投资14.61亿元、省级投资0.93亿元、市级投资0.5亿元、县级投资4.88亿元、社会投资3.85亿元,全部用于造林绿化、生态改善工程。国家扶贫开发工作重点县中阳县整合涉农资金2100万元,安排实施核桃经济林提质增效项目5万亩,号召16户煤矿投资5568万元,绿化13个行政村、4294.6亩。孝义市筹集社会资金1250万元,其中850万元用于核桃经济林管护,400万元用于绿化砚石山。吕梁泰化集团投资2000余万元,用于离石区森林公园建设。政府主导、社会参与、多元投资,共同打造美丽宜居吕梁的集结号已经吹响。

强化资金监管,变“大水漫灌”为“精准滴灌”。在造林绿化项目申报上,项目实施单位对项目建设及资金使用负主体责任,按照相关项目管理规定,由具备相应资质的单位编制项目申报书,林业部门负责逐级审批。在项目资金管理上,项目实施单位严格按照批复的实施方案、作业设计组织项目实施,采用银行转账方式加快资金支付进度,任何人不得挪用、截留、挤占项目资金。在项目监督检查上,各级林业部门对项目实施及资金运行进行日常监管,及时发现并纠正存在的问题,视情况分别采取通报批评、暂停拨款、终止项目等措施,保证项目实施进度和质量。对问题严重、不能积极整改的,经上级部门批准后采取追回资金、调整项目等措施,确保项目顺利实施、资金安全有效运行。在项目绩效管理上,按照项目立项有目标、项目建设有监控、项目竣工有评价、评价结果有应用的总体要求,建立健全全过程项目绩效管理体系,以项目建设最终成

果、效果、数量、质量和管理导向,确保项目精准实施、精准管理。

强化责任落实,变“单打独斗”为“分工协作”。2017年吕梁市政府制定出台了《关于推进扶贫攻坚造林专业合作社规范运行促进生态扶贫的意见》等指导性政策文件,进一步明确了各级各部门职责,由林业部门负责技术指导,农经部门负责合作社管理,扶贫部门负责贫困户增收,金融部门负责贷款发放,财政部门负责经费拨付和贷款贴息,切实保证了生态扶贫工程顺利有序开展。同时,制定出台相关考核管理办法,对扶贫攻坚造林专业合作社建设情况、承接林业项目情况、工程建设绩效和带动贫困户增收脱贫致富情况制定具体的考核标准,并纳入年度目标责任考核范围。对绿化工程项目任务分配、组织实施、检查验收、资金拨付等各个环节实行全过程监督。

吕梁生态扶贫收获了什么？

前年春天,吕梁市岚县界河口镇会里村出了个新鲜事儿,67岁的老光棍贾引明娶了个新媳妇,这事儿不光村里人感到意外,老贾自己也说“就跟做梦一样”。

老汉为啥能娶到新媳妇儿?因为加入扶贫攻坚造林专业合作社挣了钱,修房子娶媳妇儿也就顺理成章了。这是吕梁生态扶贫带给老百姓实实在在收获的生动体现。

植树造林本身就是中华民族尊崇大自然的美德,在“绿化祖国”的号召下,“义务植树”激发了全民积极参与的热情。随着造林绿化标准要求越来越高,造林越来越趋向于公司化运行,这样一来造林质量是提高了,但问题也跟着来了。因为资本化运作富了少数人,大多数贫困户沾不上边,没有找到一条统筹各方利益协调发展的好路子。以岚县为例,那里的贫困发生率当时高达44%。可见,植树造林不仅仅是个增绿问题,更是解决党的十九大报告里面所讲的“发展不平衡”的问题。党中央要求,要以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,林业工作怎么办?

吕梁结合实际,开展试点工作,把“公司造林”变为“合作社造林”,把公开招标变为公开议标,把少部分人赚钱变为广大贫困群众脱贫增收。当年47个扶贫攻坚造林专业合作社应运而生,一年承揽造林5万亩,参与造林的社员人均增收5000元。

光棍汉贾引明,就是第一个成立的“林得财”扶贫攻坚造林专业合作社的一名社员。从前家里就两亩地,一人吃饱都够呛,哪能娶得起媳妇养得起

家!加入合作社后,彻底翻了身,在合作社理事长撮合下,高兴地迎娶了邻村李二女。

我们去看他的时候,他笑眯眯地说:“有营生有老婆,过得不富也还不赖,想不到这辈子家里还能有个做饭的,热炕上还有个陪伴的。”相跟的村党支部书记风趣地说:“贾引明啊,报纸上说你种树种出爱情来,你可真有名啦!”

这个合作社48个社员中有45人是贫困人口,他们靠造林务工,当年就脱了贫。生态扶贫项目的大力实施,贫困户至少获得退耕奖补、造林务工、森林管护、苗木销售、经济林提质增效、合作社利润分红等6个方面的收入,直接受益贫困人口达40万以上。2017年,全市有3.6万贫困人口实现生态脱贫;2018年,全市又有4万贫困人口在生态建设中实现增收脱贫;预计到2020年全市有50万以上贫困人口在生态建设中直接受益、10万以上贫困人口依靠生态建设脱贫。

生态扶贫不仅富了一方百姓,还改善了生态环境。2016年以来,吕梁市完成造林任务330万亩,占全省任务的41%;完成退耕还林220万亩,占全省任务的61%;完成经济林提质增效150万亩,推动全市生态环境持续改善。据气象部门统计,全市近五年平均降水量增加81.8毫米,每年流入黄河泥沙量减少700万吨以上。《2017年全国生态气象公报》显示“山西植被生态质量改善状况全国最快”,《山西省生态气象监测评估分析报告》显示“吕梁市生态质量改善全省最好”。

改革的空间还有多大？

在调查中我们发现,吕梁的生态扶贫尽管取得了很大的成功,但也存在一些问题。比如,我们在石楼县和合乡调研座谈会上,林业部门负责人就讲到:“国家生态补贴是要让生态好起来,不能一边领着国家生态补贴、一边放牧再破坏生态,何况整乡退耕后,自己的地自己种,自己的树自己管,谁还让你到别人家地里放羊呢!”接着大家又算了两笔账。第一笔算给乡村干部,全乡退耕还林人均可得2000元,全乡养羊人均可得200元,何况得实惠的还仅仅是养羊户。第二笔算给养羊户,一个劳动力养一群羊,一年能赚8000元,而造林务工3个月的工钱就能超过这个数,剩余时间还可以打工或干别的农活。座谈会一散,土庄村农民芦文青高兴地说:“原来我们只顾算眼前的账,自己的账,开了这次会,我明白了许多道理,国家对我们这么好,我们也应该有点觉悟。”回去马上卖掉自己的86只羊,加入了造林合作社。今年,他退耕还林81亩享受

补助40500元,合作社务工收入9400元,外出打工收入14500元,全家4口人均收入16100元。用身边的事教育身边的人,全乡养羊户迅速行动,除428只实施圈养外,其余的全部卖掉。和合乡禁牧的办法,其他乡镇争相效仿,目前该县有5个乡镇已全部禁牧。从前是“要我禁牧”有怨气,现在是“我要禁牧”很乐意。

今年8月2日,吕梁市在石楼县召开现场推进会,把“合作社造林加支部、造管营结合能禁牧、村社员分配都兼顾、两战役双赢快致富”的做法,在全市推广开来。但是我们认为,每个地方有每个地方的实际情况,不能简单复制,搞一刀切,要全面推开尚需要做细致的调查研究和制定切实可行的实施方案,更需要深入群众做思想工作。从吕梁的实践看,这种不平衡是客观存在的,各县的积极性和主动性还需要进一步调动。

此外,还有下列不足。一是造林合作社业务单一。目前,合作社参与的业务仅局限于造林绿化和经济林提质增效,生态建设其他项目参与的很少。二是种苗和技术支撑不足。全市育苗仍以油松、侧柏、核桃三大苗木为主,新型特色种苗培育力度不够,育苗技术老化,新技术推广应用不够。三是投融资渠道不宽。以合作社为主的造林主体缺乏垫资能力,造林投资主要依托国家、省级项目投资,银行贷款程序繁杂、门槛较高,造林合作社社会融资水平低,缺乏可操作的投融资平台和长效机制。

我们认为下一步改革的空间还很大。一是大力推广“支部+合作社”模式。发挥支部的引领和凝聚作用,带领贫困户积极参与造林绿化,在提高工程质量、确保贫困户劳力获得更多劳务收入的同时,助力村集体经济实现破“零”目标。二是拓展合作社业务。引导和支持合作社积极参与森林抚育、改造,实现森林质量精准提升。三是加大特色种苗培育和新型育苗技术推广力度。加大现有苗圃的管理,发展冷凉区特色种苗培育基地,重点推广工厂化育苗技术,大力培育沙棘、文冠果等经济林树种和皂角、单季槐等阔叶树种。四是建立健全政策性帮扶工作机制。出台教育培训工作规划,加强社员技术培训;利用国家扶贫政策,加强与银行对接,搭建投融资平台,鼓励社会资本参与生态建设,努力通过银行贷款和社会资金解决造林投资不足的问题。

按照常规的调查方法而论,我们的报告还有很多不足的地方,比如调查的取样、归纳、提炼、论证等方面还不够严谨,很难具有统计学意义。但是,我们希望能起到投石问路、窥斑见豹的一点效果。从改革的角度看,吕梁生态扶贫的这场实践仅仅还是个开端,后面的路还很长,还需要很多总结、提炼、升华的地方,希望更多的专家学者深入到火热的实践中去,把这一改革的伟大实践推向一个更高的层次 and 水平。

吕梁市关于开展退役军人和其他优抚对象信息采集工作的公告

党中央、国务院历来高度重视退役军人服务保障工作。为贯彻落实党中央、国务院决策部署,使为退役军人和其他优抚对象家庭悬挂光荣牌工作精准化,退役军人事务部拟全面开展退役军人和其他优抚对象信息采集工作,有关事项公告如下:

一、采集目的

此次信息采集工作的目标是全面摸清退役军人和其他优抚对象底数,为其家庭悬挂光荣牌,建立健全服务对象档案和数据库,为加强退役军人服务保障体系和工作运行体系建设,维护军人军属合法权益奠定基础。

二、采集范围

(一)采集对象。

信息采集对象主要包括以下十二类人员:

- 1.军队转业干部;
- 2.退役士兵;
- 3.军队离休退休干部和退休士官;
- 4.军队无军籍离休退休退职职工;
- 5.复员军人;
- 6.退伍红军老战士,包括西路军红军老战士和红军失散人员;
- 7.残疾军人;
- 8.享受国家抚恤的伤残民兵民工;
- 9.烈士遗属,包括烈士的父母(抚养人)、配偶、子女和兄弟姐妹;

- 10.因公牺牲军人遗属,包括因公牺牲军人的父母(抚养人)、配偶、子女和兄弟姐妹;
- 11.病故军人遗属,包括病故军人的父母(抚养人)、配偶、子女和兄弟姐妹;
- 12.现役军人家属,包括现役军人的父母、配偶和子女。

上述采集对象既包括已享受抚恤优待待遇的对象也包括未享受抚恤优待待遇的对象;采集工作既要丰富完善已有对象信息又要调查核实新增对象信息,力争做到全覆盖。

(二)采集内容。

信息采集的内容主要包括退役军人和其他优抚对象的个人信息、政治面貌、对象类别、基本生活状况等,涵盖户籍、救助、社保、医疗、住房、抚恤优待、服役及安置情况等多项基础信息和照片。具体内容以信息采集工作软件填报表或纸质填报表为准。

三、采集方法

(一)采集方式。

信息采集工作坚持属地管理,分级落实,以采集对象户籍所在地申报采集为基本原则。各县(市、区)为基本采集单位,由县级人民政府统筹负责,本级退役军人工作领导小组办公室牵头,会同当地民政、人社、组织、公安、住建、统计、卫计委、信访、国土和人武等有关部门具体组织实施,乡镇(街

道)、村(居)全面参与落实。各县(市、区)将统一设置集中采集点,采取集中采集、自主申报、上门校核等方式进行采集。

(二)采集地点。

各县、市的退役军人和其他优抚对象在规定时间内主动前往户籍所在地集中采集点申报信息(具体详见各县市公告)。

户籍在离石区的退役军人和其他优抚对象按居住地进行集中采集,离石区共设立16个集中采集点:滨河街道办事处居住在滨河北路前瓦、后瓦片区的在后瓦社区申报(地址:英杰中学大门东侧);居住在兴隆街以东,滨河南中路、滨河南东路以南,前进街以西的在东关社区申报(地址:东关村村委会内);居住在前进街以东的在七里滩社区申报(地址:七里滩村委会内);凤山街道办事处居住在长治路以北的在中央社区申报(地址:中央公园旁);居住在长治路以南的在团结社区申报(地址:凤山街道办事处内);莲花街道办事处居住在贺昌路、马茂庄路以北的在八一社区申报(地址:城内天益背后区质监局旁);居住在贺昌路、马茂庄路以南的在兴南社区申报(地址:莲花池街道办一楼);居住在其他乡镇(街道)的均在所在乡镇(街道)政府申报。

四、申报材料

请退役军人和其他优抚对象申报时携带并主动提供下列证件或材料原件:

- (1)身份证;
- (2)户口本;
- (3)转业证、退伍证、离退休证等(军队转业干部、退役士兵、军队离退休干部和退休士官、军队无军籍离退休退职职工、复员军人、退伍红军老战士、西路军红军老战士和红军失散人员提供);
- (4)残疾军人证、伤残民兵民工证、因战因公伤残人员证(残疾军人、伤残民兵民工提供);
- (5)烈士证明书、因公牺牲军人证明书、病故军人证明书等相关证件(烈士遗属、因公牺牲、病故军人遗属提供);
- (6)立功受奖证件;
- (7)其他所需材料或证明。

五、时间要求

此次信息采集工作自通知之日起开始,至2018年12月20日前完成。

此次信息采集标准时点截至2018年10月1日,之后新增加或注销的采集对象,可随时采集更新,建立定期更新长效机制。

吕梁市退役军人领导小组办公室
离石区退役军人领导小组办公室
2018年11月26日

注销公告

经吕梁润泽房地产开发有限公司全体股东研究决定，

现将吕梁润泽房地产开发有限公司注销，请相关债权债务

人员自公告之日起45日内到本公司办理相关事宜。

特此公告

联系人:张亚琴

联系电话:13720925518

吕梁润泽房地产开发有限公司

2018年11月30日

中国银行业监督管理委员会吕梁监管分局

关于辖内金融机构有关事项的公告

2018第31号

中国工商银行股份有限公司兴县支行更址事项已向中国银行业监督管理委员会吕梁监管分局报备,现颁发《中华人民共和国金融许可证》,现予以公告。

机构名称:中国工商银行股份有限公司兴县支行

住所:山西省吕梁市兴县琳龙苑A座一单元101号和201号

机构编码:B0001S314110036

邮政编码:035300

许可证流水号:00675486

批准设立日期:2012年02月16日

发证日期:2018年11月29日

