

吕梁生态扶贫调查

□ 山西日报记者 赵峻青 王少科 通讯员 吕 林

吕梁是生态脆弱区,梁崙林立、沟壑纵横、土壤贫瘠,25度以上陡坡地230万亩,占全市耕地面积的三分之一;生态环境脆弱、水土流失严重,森林分布不均,既有森林覆盖率在全省前五位的交城县、中阳县(54%以上),又有全省最低的兴县、岚县(兴县19.1%、岚县仅17.8%);全市水土流失面积达1.47万平方公里,占全市国土总面积的70%以上。吕梁生态脆弱与深度贫困相互交织、互为因果,面临着生态建设和脱贫攻坚的双重压力,也是吕梁打赢脱贫攻坚战必须破解的重大现实课题。

我省高度重视吕梁脱贫攻坚工作,提出以习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理念为指导,实施太行吕梁重大生态修复工程,组织深度贫困攻坚,以实施生态保护修复和持续稳定脱贫的双赢。吕梁市委、市政府紧紧围绕我省的决策部署,坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,在一个战场同时打响生态治理和脱贫攻坚“两个攻坚战”,突出实施了“三个全部”:即:3年内,330万亩宜林荒山荒坡全部绿起来;230万亩25度以上陡坡耕地全部退耕还林还草;“一方水土养不好一方人”的深度贫困自然村全部从山庄窝铺搬出来,同步实施生态修复,实现人退绿进、村出生态。

通过两年多的实践,全市生态效益不断显现,天蓝山绿水清的同时,老百姓实现了增收致富。有7.6万贫困人口依靠生态建设脱贫。生态环境的改善,为市域经济发展注入了新的发展活力,国内外客商纷纷前来吕梁投资,吕梁连续5年招商引资名列山西前茅,产业转型升级势头强劲,大数据产业发展迅猛,生态旅游产值增速位列全省第二。生态建设带动生态扶贫、促进经济发展的成功实践,让我们对“绿水青山就是金山银山”的理解更加深刻。金山银山不仅是单纯的物质概念,而且也蕴含着丰富的人文情怀,充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的深邃内涵。

创新来源于实践

实施生态扶贫,表象是“增绿”,改善生态环境,实质是“增收”,助力精准脱贫。吕梁坚持问题导向、目标导向,从生态扶贫切入,创新思路、大胆探索,经历了2014—2015年探索购买式造林,2016年试点合作社造林,2017年以来规模化造林、工程化、项目化推进生态扶贫和推广合作社升级版——“支部+”五个阶段,初步走出了一条具有吕梁特色、助力减贫脱贫的新路子。

第一阶段:实行购买式造林,激发群众参与内力,着力破解宜林荒山多、积存苗木多、造林资金缺的难题。国家扶贫开发工作重点县岚县地处吕梁山生态脆弱区,境内有30万亩宜林地,全县3.7万贫困人口中90%生活在水土流失严重、生态环境相对恶劣的区域。同时,岚县也是全市育苗大县,到2014年共建成1.67万亩育苗基地,2015年底全县优质苗木积压3.8亿株。基于岚县的实际,吕梁市委、市政府通过多方调研论证,提出岚县与省直黑茶山国有林局合作先行试点“购买式造林”的总体构思。购买式造林就是根据规划和标准,市场主体承担造林,造林者

编者按:英雄的吕梁人民从来不缺乏改革的智慧和勇气。30多年前拍卖“四荒”的创举享誉全国。今天,在脱贫攻坚的主战场上,吕梁生态扶贫模式再次叫响全国。在2018年全国脱贫攻坚表彰大会上,吕梁市林业局获得2018年“全国脱贫攻坚奖组织创新奖”,成为全国林业系统和我省唯一获此殊荣的单位。吕梁市林业局局长郝金光被确定为21个巡讲代表之一,于10月19日至28日,分赴湖北、安徽、海南、湖南、江西五省,报告5场,直接听众达4万多人。吕梁生态扶贫模式走向全国。吕梁的生态扶贫是习近平总书记“两山理论”在吕梁的生动实践。这是一个不断改革创新的过程,凝聚了广大基层干部群众智慧和创造。关于吕梁生态扶贫的新闻报道,见诸媒体的已经很多了,但大部分都是碎片化的。近日,本报记者会同有关方面,从改革的视角和政策的衍变,对吕梁生态扶贫这一创造性实践进行了系统调查。今天本报刊发这篇文章,把这一改革思维和探索精神传达给社会,冀冀能对当前的工作以启发。

群众增收脱贫的过程。岚县2016年成立47个生态扶贫造林专业合作社,其中31个合作社承揽了3.3万亩造林任务,涉及贫困户629户、贫困人口1858人,人均劳务收入5000元左右,实现了荒山增绿、农民增收的“双赢”目标。第三阶段:实行规模化造林,强化合作社管理服务,着力破解合作社运行不规范,造林质量、成活率不高的难题。2017年,吕梁市总结提升岚县经验,在全

媒体看吕梁
《山西日报》11月29日报道

获得经济效益,政府和社会获得生态效益。通过购买式造林,将群众栽植的苗木就地消化,栽种在自己的土地上,按照1年造林,3年管护成活后,政府购买验收合格的林地,既缓解了前两年资金紧张问题,又培养了一批专业的造林队伍和带头人,也让群众得到了造林的实惠。

第二阶段:实行合作社造林,创新贫困人口参与机制,着力破解造林主体单一、贫困人口参与度不高的难题。长期以来,大规模的造林都是通过公开招标、由有资质的专业造林公司或造林专业队实施,贫困群众参与度较低。2016年,岚县率先推行合作社造林改革。他们的做法是鼓励和引导造林大户或能人牵头组成造林专业合作社,吸纳有劳动能力的贫困户加入合作社参与造林,变以往的专业队造林为合作社造林,变招标为竞标,优先吸纳本地贫困户较多的合作社就近承担造林任务,既简化了程序,又提高了效率。合作社造林机制既调整了生产关系,又解放了生产力,使造林工程每一个环节都与贫困户相连,变以往的过程管理为结果管理,变“要我造林”为“我要造林”,把建设绿水青山的过程变成了

市范围推广合作社购买式造林模式,出台了《关于推进扶贫攻坚造林专业合作社规范运行促进生态扶贫的意见》,重点从“四个环节”着力破解合作社不规范、造林水平低等难题。在合作社组建上,由能人大户牵头、专业公司改制,组建造林护林合作社,要求入社的建档立卡贫困户占60%以上。在工程承揽上,贫困县造林绿化任务全部采用议标方式,明确议标程序和办法,由乡镇统一组织,优先安排本地贫困户参与度高、管理技术和资金保障能力强的合作社承担造林任务,确保入社贫困户通过劳务收入和盈余分配达到年度脱贫目标。在服务扶持上,对合作社负责人和造林大户进行专门培训;建立技术包联制度,林业部门组织技术人员开展造林全过程跟踪指导;搭建苗木市场交易平台,帮助合作社选购苗木;政府协调提供贷款服务,确保贷款资金快速发放到有用款需求的合作社。在收益分配上,严格合作社社员务工收入和利润分红“一卡通”支付办法,规定造林项目总投入的45%以上用于劳务支出,贫困社员劳务收入达到总劳务支出的60%以上,林业部门以劳务支付

中央生态环保督察回头看

交城县立行立改督办中央环保督察反馈问题

本报讯(记者 罗丽 通讯员 田二提)11月24日,中央环保督察组下沉交城县督察时发现“交城县夏家营经济开发区焦化生产项目环境问题突出,厂区管理混乱、扬尘污染严重,特别是山西金桃园焦化公司部分焦炉门长期关闭不严,焦炉荒煤气无组织排放、厂区扬尘和焦炉烟气中颗粒物污染严重”问题后,市协调联络领导小组连夜向交城县委、县政府下达了整改督办通知,要求交城县委、县政府高度重视,从思想认识、政治站位、领导责任、工作落实、担当作为、群众观念、依法监管等多方面查找原因,举一反三,制定整改方案,采取超常规举措,迅速行动,确保问题及时整改到位。

接到督办通知后,交城县立即连夜召开专题会议,研究问题整改措。一是迅速成立了交城县落实中央环保督察组反馈问题整改工作领导小组,负责问题整改的组织领导、综合协调、督促检查等工作。二是对山西金桃园煤焦集团实施焖炉措施,验收达标后方可复产。环保部门对企业违法违规行为进

行严厉查处,并将整改进展情况按要求上报。三是迅速在全县开展焦化企业环保问题专项整治,主要包含厂区扬尘污染、现场规范化管理、进出厂区喷淋设施建设、超低排放限值改造、无组织排放等一系列环保专项整治。四是制定开发区道路扬尘整治方案,建立完善道路日常清扫保洁和考核奖励机制,确保道路整洁干净。五是环保部门确定专人驻厂蹲点指导焦化行业环境整治工

作,严格落实整治标准,确保环保专项行动不走场,取得实效。

中央第二生态环境保护督察组进驻山西并公布举报电话和邮箱

为深入贯彻落实习近平生态文明思想,经党中央、国务院批准,中央第二生态环境保护督察组近日进驻山西省开展环境保护督察“回头看”。值班电话号码:0351—3805000

邮政信箱:山西省太原市A1811
邮政信箱
督察组受理举报电话时间为每天8:00-20:00
根据党中央、国务院要求和督察

银行凭证为依据,按合同拨付工程款。

第四阶段:实行工程化、项目化管理,坚持生态与生计相结合,着力破解林业经济单一、贫困人口增收不高的难题。在推进增绿与增收过程中,吕梁市不断探索创新生态扶贫机制,通过实施退耕奖补、造林务工、管护就业、经济林提质增效、特色林产业等“五大工程”,有效带动贫困人口增收致富,实现了生态改善和农民增收的“双赢”目标。实施退耕还林增收工程,2018年实施退耕还林128.1万亩,涉及104个乡镇、1087个村、14.5万户、42.3万人,人均可增收1787元,其中贫困户5.6万户、15.9万人,贫困人口可增收1836元。实施造林务工增收工程,2018年全市有1232个合作社,通过议标承担造林任务148.06万亩,参与率达到94.7%,涉及社员27067人,其中贫困社员19936人,人均劳务工资预计可达6000元左右。实施森林管护就业增收工程,将吕梁市1401万亩森林管护任务提供给建档立卡贫困户承担,让贫困人口在参与生态林管护中实现就业增收,预计4896名贫困人口每人每年增收6000元至1万元。实施经济林提质增效增收工程,结合吕梁市经济发展现状,大力实施60万亩红枣、140万亩核桃林提质增效工程,每年每亩补助200元,助力项目区内20万贫困户增收。实施特色林产业增收工程,大力发展沙棘、油用牡丹、单季槐等特色经济林,深度挖掘林菌、林药、林禽、林蜂等生态产业潜力,培育现代功能性林产品。2017年以来,全市发展50多万多亩特色经济林。岚县近两年新发展沙棘基地10万亩,改培5万亩,到2020年计划达到30万亩,着力打造全省沙棘基地县。

第五阶段:推广“支部+合作社”模式,拓展合作社业务,拓宽增收渠道,着力破解合作社发展后劲不足的难题。在全市大力推广“支部+合作社”模式,依托生态扶贫项目,引导造林合作社参与营造林工程的后期管护、低产低效林改造、中幼林抚育、林区基础设施建设和修缮、干果经济林提质增效管理等;引导造林合作社参与林下经济开发、特色种植、特种养殖、森林旅游等产业发展,从事“农家乐”“林产品销售”等服务,不断延伸产业链条,拓宽增收渠道,实现造林合作社可持续发展,贫困群众稳定增收脱贫。

政策的衍变和管理体系的建立

政府主导是核心。全面推行“市牵头、县组织、乡实施、合作社承揽施工、部门跟踪服务”的管理机制,即:市级统一牵头,各县负责组织,乡镇具体实施,合作社承揽造林,市县两级林业部门技术跟踪服务,把造林绿化的过程变为群众脱贫增收的过程、变为村集体经济破零和发展壮大的过程。(下转4版)

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章
脱贫攻坚对标提升“百日行动”

本报讯 初冬时节,笔者走进方山县麻地会乡胡堡村张俊平的储粮基地,只见一袋袋高粱整齐地摆放在仓库里。张俊平说:“今年有政府的指导和酒厂的订单,我们种的都是‘无忧高粱’。今年我租种的130亩地全部种植了高粱,预计可收入24.93万元,种植红高粱,让我家的日子越过越红火!”

这是方山县脱贫攻坚的一个缩影。今年以来,方山县委、县政府坚持把脱贫攻坚作为全县最大的政治任务,牢固树立“一号工程”意识,按照“六个全面”的总体思路,以“五个一批”为统领,着力强化推进措施,统筹调动各类资源,脱贫攻坚工作取得了明显成效。

截至目前,该县一批惠农特色产业已带动群众致富增收,全县肉牛存栏达到2.8万头,肉牛育肥基地利益链接覆盖到所有贫困户;高粱种植1.8万亩,亩均产量1600斤,按保底价1.2元计算,比种玉米亩均增收500元;中药材种植达到4.88万亩,全县贫困人口人均1亩,由方山县组织,山西振东医药集团牵头,成立了吕梁市中药材产业联盟,解决了群众药材出售难题;同步推进青玉米、小杂粮、核桃林、食用菌等特色产业,实现了贫困户至少有两项特色产业全覆盖。一批重点工程投入运行,75.74兆瓦光伏电站全部并网发电,光伏收益分配实现了169个行政村每村5万元全覆盖,壮大了村集体经济;易地扶贫搬迁2711人已顺利入住,5136人年底前将入住,同时大力推进服装加工等扶贫车间建设,搬迁群众后续产业发展有效解决;完成造林绿化工程11万亩,人均劳务收入达到3000元以上,实现了增绿与增收双赢的目标;农村危房改造完成80%,群众住房安全得到保障。一批强农惠民政策全面落实兑现,全县普惠、优惠、特惠政策达到35项,教育帮扶政策实现了贫困学生全覆盖,贫困患者就医报销比例超过90%,贫困人口低保达到3744元,让广大群众切实享受到实惠。一批农村基础设施建成投运,总投资2.6亿元的“10+1”工程已完成95%,有效解决了群众饮水、出行、上学、就医、娱乐等问题,农村环境面貌、群众生活条件得到极大改善,幸福指数明显提升。一批党员干部积极投身脱贫攻坚,扎实开展驻村帮扶,为群众送温暖、送政策、送技术、做实事,全县上下人人关心脱贫、支持脱贫、参与脱贫的氛围日益浓厚,党员干部个个带头冲锋、带头攻坚、带头作为的格局已经形成。(肖继旺 吕海燕 张少为 吕鹏飞)

市人大常委会党组中心组召开学习(扩大)会议

郝月生出席

本报讯(记者 阮兴时)11月29日,市人大常委会党组中心组召开学习(扩大)会议,传达学习了《中国共产党支部工作条例(试行)》和《山西省委书记骆惠宁在支持民营企业发展大会上的讲话》,市人大常委会主任郝月生主持会议并讲话,副主任卫成印、梁来茂及其他党组成员参加会议。

郝月生指出,《条例》的制定和实施,对于加强党的组织体系建设,推动全面从严治党向基层延伸,全面提升党支部战斗堡垒作用,解决党支部虚化、弱化问题,具有十分重要的意义。市人大常委会全体党员干部要把思想和行动自觉统一到《条例》上,严守党的政治纪律和政治规矩,政治上站得稳、靠得住。要把《条例》纳入日常学习内容,通过学习,切实提高领导班子抓好党支部工作、推动党支部建设的本领。要强化责任落实,对年初制定的工作计划进行“回头看”。要加强监督管理,确保“老问题不反弹,新问题有办法”。要严格对照《条例》要求,做到熟练、规范掌握

运用,在人大工作中更好落实,发挥更大的作用。

郝月生强调,《山西省委书记骆惠宁在支持民营企业发展大会上的讲话》,体现出省委和省政府对民营企业的重视和深切关注,为新时代推动我市民营经济发展指明了方向。市人大常委会全体党员干部要深刻领会骆惠宁在支持民营企业发展大会上的讲话精神,充分认识民营经济的重要地位和作用,坚定不移支持民营经济高质量发展。要通过深入走访调研,深入企业一线,聚焦企业减税、各级政府给企业的奖补政策,企业融资难、融资贵等难点、痛点、焦点问题,协助市委、市政府开好“药方”,拿出有针对性的好办法、好措施。通过凝聚共识,形成合力,畅通渠道,为民营企业发展创造良好的发展环境和发展平台,营造新型的政商环境,责任落实,对年初制定的工作计划进行跟踪,勠力同心,激发民营经济发展的活力和动力,为加快我市经济实现转型发展作出更大贡献。

中央环保督察组交办我市群众反映问题22批186件

本报讯(记者 罗丽 通讯员 田二提)11月6日至11月28日18时,我市接中央环保督察组交办群众反映问题22批186件。按区域分,交城17件、文水15件、汾阳39件、孝义13件、交口5件、石楼1件、中阳7件、离石25件、柳林18件、兴县15件、临县13件、岚县16件,其他部门2件;按污染类型分,大气污染38件、水污染10件、土壤(垃圾)污染17件、噪声污染13件,其它108件。

截止11月28日18时,应办结群众反映问题1至18批154件已全部办结,办结率100%,并在吕梁日报、吕梁电视台和市政府网站专栏公示,接受群众监督。其中,大气污染33件、水污染8件,土壤(垃圾)污染15件,噪声污染12件,其它86件;确认属实112件,基本属实1件,部分属实7件,不属实34件,责令整改49户,关停取缔12户,立案处罚34户337.2万元,约谈2人,问责17人。



近年来,孝义市积极创建宜居城市,城市基础功能日益完善,空气质量更加清新,社会保障更加健全,城市管理更加高效。图为车辆从该市崇文大街通过。 记者 郭炳中 摄