

【《关于支持民营经济发展的若干意见》解读之二】

优化资源要素配置

优化资源要素配置,有利于促进要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合,能够推动民营经济结构优化、降本增效,更好地支撑企业转型升级。《关于支持民营经济发展的若干意见》中明确指出,促进我省民营经济发展,要坚

持持续优化资源要素配置,让民营企业减压减负轻装上阵。为进一步深入学习习近平总书记的重要讲话精神和我省支持民营企业发展大会精神,特邀请相关厅局、企业负责人就“优化资源要素配置”这一主题进行解读。

发挥税收职能作用 助力民营经济发展

解读人:潘贤掌(国家税务总局山西省税务局党委副书记、局长)

为全力打造“六最”税收营商环境,在全省“两转”新征程上奋力展现好新税务机构的新担当、新作为,国家税务总局山西省税务局将主要做好以下几方面工作。

一是全面落实各项减税降费政策。我们将进一步推进增值税等实质性减税,对小微企业、科技型初创企业实施普惠性税收免除,研发费用税前加计扣除政策惠及面要达到100%,高新技术培育认定通过率不低于85%,适时降低城镇土地使用税适用税额,并从2018年起给予“小升规”企业3年的适应调整期,3年内保持税收负担总体不增,可继续享受相关税收优惠政策,确保各项减税降费政策落实到位,切实让企业收获到“真金白银”的税收政策红利,切实提升广大民营企业的满意度和获得感。

二是持续加大企业帮扶力度。我们将进一步深入开展“万名税干入企服务”和民营企业“大调研大走访”活动,全方位用足用活各项税收优惠政策,精准破解制约民营企业发展的堵点难点痛点。特别是

对生产经营困难、纳税信用良好的民营企业,税务机关将按照《税收征收管理法》的有关规定,主动帮助企业申请缓缴税款,在税款缓缴期限内不加收滞纳金,切实帮助民营企业减负松绑、轻装前行。

三是不断提升纳税服务水平。我们将秉承服务与管理并重的理念,深入推进“放管服”改革,持续优化纳税服务质效,大力精简办税环节和涉税资料,积极压缩企业开办时间,彻底解决好注销难等问题,全力构建“亲”“清”政商关系以及“和”“合”税企关系。严格规范税务执法行为,坚持文明执法,对严重破坏税收秩序、多次实施税收违法行为、社会影响恶劣的纳税人,重点查处、严厉打击,为我省民营经济发展打造公平公正的税收营商环境。

四是严格落实社保费相关政策。我们将严格落实国家降低社保费率的政策,确保总体上不增加企业负担,确保企业社保缴费实际负担有实质性下降,全面消除民营企业发展的后顾之忧。

优化用电营商环境 支持民营经济发展

解读人:张涛(国网山西省电力公司副总经理)

为落实省政府营造“六最”营商环境、对标一流的工作要求,主动顺应企业需求,为我省经济转型发展做出积极贡献,国网山西省电力公司进一步增强山西省运行效率、经济软实力与综合竞争力,提升小微企业客户供电服务质量,压环节、压时间、降成本,大幅度缩减小微企业办电时间,提高供电服务水平。同时,加强电网规划,增加电网投资,进一步提升供电可靠性和电能质量,确保民营企业和小微企业早用电、用好电。

今年秋季,国网山西省电力公司开展了2018年“问需求、送服务、促发展”大走访活动,采取分层走访的形式同步推进,省、市、县公司领导带队,分别负责走访同级的政府部门和对口客户。据统计,一个多月来,共收集直购电、电费电价、业扩报装等11类3902个客户需求,现场解释解决客户需求3605个。

降价降费方面。在输配电价改革中,降低平均输配电价每千瓦时1.06分钱,每年减少用户电费支出16亿元。坚决执行我省降低一般工商业电价措施,累计每千瓦时降低6.64分,一般工商业

目录电价降价幅度10.01%,每年减少电费支出15.23亿元,惠及80.19万户一般工商业用户。同时贯彻落实了免征余热余压余气自备电厂备用费等多项惠企减负政策。

开展“获得电力”专项行动。国网山西省电力公司配合省经信委牵头11个省直部门和单位出台了《关于优化“获得电力”营商环境的通知》,并出台一系列“提质提效行动”;主动为客户上门服务,减少客户临柜次数,实现“简单业务一次都不跑,复杂业务最多跑一次”。高低压客户办电环节已压缩至4个和2个;高低压客户办电资料从最多7件和4件压减至3件和2件;对“民营和小微企业”投资界面全部延伸至客户表计,接入容量标准提升至160千伏安,全年为小微企业节省变压器和线路维护投资等费用2.5亿元。

稳妥推进我省电力直接交易机制。进一步放宽市场准入条件,确保更多的民营工业企业进入直接交易范围,预计2018年电力直接交易成交规模将超过640亿千瓦时,为用户减少电费支出17亿元。

推进差异化收费 降低企业物流成本

解读人:郭贵堂(省交通运输厅总会计师)

为进一步深化交通运输领域供给侧结构性改革,推进物流业降本增效,提升高速公路通行效率和服务水平,促进实体经济健康发展,在省财政厅和省发改委的大力支持下,省交通运输厅先行先试、深入探索、稳步推进,经省政府批准,连续三年出台了高速公路通行费差异化优惠政策。截至2018年10月,三轮政策累计优惠通行费38.6亿元。3年来,我省高速公路通行成本持续降低,路网交通量的时空分布更加合理,高速公路路费齐升的格局趋于稳定,非现金支付比例和车辆通行收费站的速度持续走高,人民群众得到实惠。由于政策效果突出,省交通运输厅在2017年末先后受到国务院办公厅和山西省政府的通报表扬,交通运输部在全国推广山西经验。

经省政府批准,我省现行高速公路差异化收费政策将延期至新的优惠政策出台之日,与新政策实现无缝对接。目前,省交通运输厅已起草完成了我省2019年度政府还贷高速公路差异化收费优惠政策,拟按程序报经省政府批准

后,自2019年1月1日起推出。按照省政府关于对重型货车实施更加优惠的高速公路差异化优惠政策的要求,与2018年度优惠政策相比,2019年度优惠政策具有四个特点:优惠方式更加多样,优惠里程占到全省政府还贷高速公路里程的55%以上,优惠幅度明显增长,预期优惠额度较2018年增长15%左右。新一轮优惠政策对货车共推出7项优惠,并将继续延续对长途客车的优惠包缴,预计全年实际优惠额度将超过10.5亿元。

与兄弟省份、特别是中部省份已出台的高速公路差异化优惠政策相比,我省拟推出的2019年度高速公路差异化优惠政策,因路施策、差异降费,更加突出精准操作,出台的优惠政策涵盖了交通运输部指导意见中主推的分区域、分时段、分路段、分车型、区别支付方式、区别行驶里程等优惠方式,我省在高速公路差异化优惠政策制定方面,继续保持优惠范围广、优惠方式多、优惠力度大、政策效果好等全国领先优势。

多举措服务企业审批 全面提升企业获得感

解读人:段发明(省行政审批服务管理局)

“3545”专项改革通过简环节、减材料、优流程、压时限等系列举措,大大提高了民营企业在办理市场准入、审批许可等方面的办事效率,有效解决民营企业行政审批方面办事慢、办事繁等问题,全面提升企业获得感。

开办企业方面,省级3个工作日内完成营业执照办理、涉税办理、公章刻制等事项,在全国省级办理同类事项来说已经实现时间最短;不动产登记方面,目前除个别发达地区外,我省已在查封、抵押、注销登记等方面实现了压缩不动产登记时间目标,基本实现全国最短;一般性工业项目审批方面,根据今年国务院第五次大督查对我省7项营商环境指标的调查报告,我省工程建设项目报建指标全国第四,实现了较大突破,比江苏省(50个工作日)还要少5个工作日。

推行省级“一枚电子印章管审批”改革,是立足破解公章“旅行”、审批“长征”难题,充分发挥市场在资源配置中

的决定性作用的重要改革举措。此项改革以企业和群众办好“一件事”为标准,有助于整体性优化审批方式,从根本上解决部门分散办理中行政审批互为前置、相互捆绑等问题;有助于构建新型审管机制,改变现有重审批轻监管现状,推动实现审批更高效、监管更到位、服务更优质;也可有效解决办事窗口“推拖绕”问题,让民营经济办事更加高效便捷。

建设全省一体化在线政务服务平台,可有效解决目前平台建设管理分散、办事系统繁杂、事项标准不一、数据共享不畅、业务协同不足等普遍问题;可有效解决政务服务整体效能不强,办事慢、办事繁等问题,将有效推动政务服务从“线下跑”向“网上办”转变,从“分头办”向“协同办”转变,是提升政务服务水平的重要支撑,为优化营商环境、便利企业和群众办事、激发市场活力和创造力、建设人民满意的服务型政府提供有力支撑。

本栏稿件由山西日报记者冷雪采写

吕梁市人民政府
关于发布吕梁市重污染天气橙色(二级)
预警信息的通知

各县(市、区)人民政府,市直有关单位:

根据全国空气质量预报和市重污染天气应急指挥部研判,我市11月30日-12月3日可能出现一次中度污染至重度污染过程,短时间内可能达到严重污染。市重污染天气应急指挥部研究决定从11月30日-12月3日,发布重污染天气橙色预警(二级),同时启动二级应急响应。主要应急措施为:

- 一、健康防护措施
- 1.指导中小学、幼儿园采取弹性教学,停止室外课程及活动。
 - 2.停止举办大型群众性户外活动。
 - 3.医疗卫生机构加强对呼吸类疾病患者的就医指导和诊疗保障。
- 二、倡议性污染减排措施
- 1.单位和公众尽量减少含VOCs的涂料、油漆、溶剂等原材料及产品的使用。
 - 2.倡导排污单位加强管理,尽量降低生产负荷,在达标排放的基础上提高治污设施处理效率、缩短生产时间。
 - 3.倡导企事业单位根据实际情况采取调休、错峰上下班、远程办公等弹性工作制。加大公共交通运力,延长公交车运行时间。
 - 4.自觉停驶2003年12月31日前注册的燃油机动车。
 - 5.拒绝露天烧烤。
- 三、强制性减排措施
- 1.工业企业减排措施。

工业企业按照“一厂一策”采取限停产、轮流停产、运输管控等减排措施。限产比例原则上以生产线计,仅1条生产线以产品产量计,以企业用电量核查。

水泥粉磨站、耐火材料制造、石灰窑、砖瓦窑等建材行业:全部停产。

铸造行业:全部停产。

煤化工行业:涉及到VOCs工段全部停产。

玻璃制品业:除电炉和天然气炉外,焖炉保温。

活性炭行业:全部停产。

混凝土搅拌站:全部停产,不允许柴油货车进出厂区(保证安全生产运行、运输民生保障物资或特殊需求产品的车辆除外)。

煤炭开采及洗选行业:露天开采企业全部停产。

黑色金属、有色金属矿采选:全部停产。

非金属矿采选(石料、砂土、石灰石和石膏、铝矾土矿开采等):全部停产,不允许柴油货车进出厂区(保证安全生产运行、运输民生保障物资或特殊需求产品的车辆除外)。

玻璃制品业:除电炉和天然气炉外,焖炉保温。

活性炭行业:全部停产。

混凝土搅拌站:全部停产,不允许柴油货车进出厂区(保证安全生产运行、运输民生保障物资或特殊需求产品的车辆除外)。

煤炭开采及洗选行业:露天开采企业全部停产。

黑色金属、有色金属矿采选:全部停产。

非金属矿采选(石料、砂土、石灰石和石膏、铝矾土矿开采等):全部停产,不允许柴油货车进出厂区(保证安全生产运行、运输民生保障物资或特殊需求产品的车辆除外)。

障物资或特殊需求产品的车辆除外)。

腐殖酸制造业:全部停产。

木材加工及家具制造业、塑料制品企业、造纸业、设备制造业:涉及VOCs工段停产。

白酒制造:不允许柴油货车进出厂区(保证安全生产运行、运输民生保障物资或特殊需求产品的车辆除外)。

铝冶炼行业:加大错峰生产力度,实施企业内或行业内轮流停产。

再生橡胶制品行业:硫化罐、导热油炉、切胶机、破胶机、开炼机、精炼机等生产设备停用一半或一半的生产线实施停产。

印刷行业:印后工序停产。

饲料加工业:破碎工段停产。

化肥行业:至少停产一条生产线。

锻造、机加工、电焊等行业:大气污染物排放相关工段实施停产。

一般污染排放企业采取使用低硫优质煤、提高治污设施运行效率、压缩生产负荷等措施。

2.机动车控制措施。

道路移动源:Ⅲ以下(含)中型全天禁行。

非道路移动源:市内工程机械禁止使用。

3.扬尘污染控制措施。

建筑施工场地除塔吊及地下施工外,工地整体停工;在非冰冻期内增加洒水降尘频次。

企业堆场防尘措施到位,同时非冰冻期内洒水次数在原有基础上每天增加2次。

加大城市道路保洁力度,喷洒抑尘剂,确保城市主干道整洁不起尘;高速公路采取真空吸尘清扫;重点街道实行专人负责,确保道路整洁卫生。

建筑垃圾和渣土运输车、混凝土罐车、砂石运输车等重型车辆停止运输作业。停止各类煤炭、沙石装卸筛选作业。

重污染天气预警期间,新闻单位要及时向公众发布预警信息;各县(市、区)人民政府要自行组织实施本行政区域重污染天气各项应对措施的落实及督查工作,市直有关单位要按照各自职责做好积极应对工作;每日16时前将重污染天气应对工作信息报送至市重污染天气应急指挥部办公室。

联系人:胡桂荣
联系电话:0358-8234317
报送邮箱:llshjyxx@163.com
吕梁市人民政府
2018年11月30日

大地增绿 百姓增收

(上接1版)

护绿有方,增绿与增收实现双赢

山野田畴人鼎沸,又是一年秋冬造林季。从10月份开始,兴县掀起植树造林的热潮,挖坑、扶苗、浇水,一派热火朝天的劳动景象。在孟家坪乡白草沟村造林现场,只见周边三个造林专业合作社的社员们已经忙活了二十多天,大家有的挖坑,有的培土,一个个荒坡都被上了绿装,大大小小的山头被整理得平平整整,放眼望去,犹如一条条绿色的丝带,随风起舞。

兴县在实施退耕还林的基础上,出台了优先贫困户参与造林专业合作社的政策,努力提高贫困户的参与度,将造林、护林、发展林果业等建设任务直接安排到贫困户,提高其劳务收入。该县365个贫困村全部成立了造林专业合作社,吸收贫困户1300多人参与植树造林。兴县绿之源扶贫攻坚造林合作社就是吸纳贫困户参与植树造林的合作社之一。该合作社负责人孙磊告诉记者,他的合作社共有135人,其中贫困户有109人,霜降后迎来的是今年最后一轮植树造林,预计栽种15万株刺槐。这样,通过这一轮植树,贫困户将增加至少2600元的收入。正在参与植树造林的王贵堂夫妇接过孙磊话茬高兴地说:“造林合作社是个好地方,我们夫妻一天的收入能达到200多元,粗略地算算,今年能有4万元收入,孩子上学、老人养老全部有保障了!”

不光如此,在张家梁村,张家梁生态建设工程涉及440户1397人,其中贫困户90户316人。实施总面积6014亩,其中退耕还林2364亩,荒山造林3650亩。兴县林业局局长刘来迎表示,今年兴县的造林绿化任务是46.5万亩,到目前为止,已全部落地。通过春季造林雨季造林,已完成栽植任务38万亩,剩余的计划在秋季造林任务中完成。

对于生态建设的积极探索,使兴县成为矗立在黄土高原的一座“绿色”丰碑,改变的不仅是绿色的外表,更令兴县的内核发生了深刻变化。通过合作社造林,农民真正成了山林主人,造林、营林、护林积极性空前高涨。不少群众感慨地说,以前种庄稼靠天吃饭,一年下来没多少收成,现在植树造林,那就是造富。兴县实施生态扶贫以来,百姓们学好科技、管好山林、发家致富蔚然成风,在播绿造林的过程中,生态文明的种子同时“种”进人们的心田,良好社会氛围初步形成。

兴县委书记梁志锋说:“近年来,我们在加快推进经济建设进程中,始终坚持生态优先发展战略,把造林绿化作为改善生态环境的重要举措,并将保护生态与脱贫攻坚紧密相连,使兴县山川大地实现由黄到绿,兴县人民的钱袋子由瘪到鼓的历史性转变,经济、社会效益初现。在未来,我们将大力推进生态保护脱贫、特色产业脱贫,不断提高生态扶贫精准脱贫成效,同步小康未来可期!”

吕梁市关于开展退役军人和其他优抚对象信息采集工作的公告

党中央、国务院历来高度重视退役军人服务管理工作。为贯彻落实党中央、国务院决策部署,使为退役军人和其他优抚对象家庭悬挂光荣牌工作精准化、退役军人事务部拟全面开展退役军人和其他优抚对象信息采集工作,有关事项公告如下:

一、采集目的

此次信息采集工作的目标是全面摸清退役军人和其他优抚对象底数,为其家庭悬挂光荣牌,建立健全服务对象档案和数据库,为加强退役军人服务保障体系和工作运行体系建设,维护军人军属合法权益奠定基础。

二、采集范围

(一)采集对象。

信息采集对象主要包括以下十二类人员:

- 1.军队转业干部;
- 2.退役士兵;
- 3.军队离休退休干部和退休士官;
- 4.军队无军籍离休退休退职职工;
- 5.复员军人;
- 6.退伍红军老战士,包括西路军红军老战士和红军失散人员;
- 7.残疾军人;
- 8.享受国家抚恤的伤残兵民民工;
- 9.烈士遗属,包括烈士的父母(抚养

人)、配偶、子女和兄弟姐妹;

10.因公牺牲军人遗属,包括因公牺牲军人的父母(抚养人)、配偶、子女和兄弟姐妹;

11.病故军人遗属,包括病故军人的父母(抚养人)、配偶、子女和兄弟姐妹;

12.现役军人家属,包括现役军人的父母、配偶和子女。

上述采集对象既包括已享受抚恤优待待遇的对象也包括未享受抚恤优待待遇的对象;采集工作既要丰富完善已有对象信息又要调查核实新增对象信息,力争做到全覆盖。

(二)采集内容。

信息采集的内容主要包括退役军人和其他优抚对象的个人身份信息、政治面貌、对象类别、基本生活状况等,涵盖户籍、救助、社保、医疗、住房、抚恤优待、服役及安置情况等多项基础信息和照片。具体内容以信息采集工作软件填报表或纸质填报表为准。

三、采集方法

(一)采集方式。

信息采集工作坚持属地管理,分级落实,以采集对象户籍所在地申报采集为基本原则。各县(市、区)为基本采集单位,由县级人民政府统筹负责,本级退役军人工作领导小组办公室牵头,会同

当地民政、人社、组织、公安、住建、统计、卫计委、信访、国土和武警等有关部门具体组织实施,乡镇(街道)、村(居)全面参与落实。各县(市、区)将统一设置集中采集点,采取集中采集、自主申报、上门校核等方式进行采集。

(二)采集地点。

各县、市的退役军人和其他优抚对象在规定时间内主动前往户籍所在地集中采集点申报信息(具体详见各县市公告)。

户籍在离石区的退役军人和其他优抚对象按居住地进行集中采集,离石区共设立16个集中采集点:滨河街道办居住在滨河北路前瓦、后瓦片区的在后瓦社区申报(地址:英杰中学大门东侧),居住在兴隆街以东,滨河南中路、滨河南东路以南、前进街以西的在东关社区申报(地址:东关村委院内),居住在前进街以东的在七里滩社区申报(地址:七里滩村委院内);凤山街道办居住在长治路以北的在中央社区申报(地址:中央公园旁),居住在长治路以南的在团结社区申报(地址:凤山街道办院内);莲花街道办居住在贺昌路、马茂庄路以北的在八一社区申报(地址:城内天益背后期质监局旁),居住在贺昌路、马茂庄路以南的在兴南社区申报(地址:莲花池街道办一楼);居住在其他乡镇(街道)的均在所在乡镇(街道)政

府申报。

四、申报材料

请退役军人和其他优抚对象申报时携带并主动提供下列证件或材料原件:

- (1)身份证;
- (2)户口本;
- (3)转业证、退伍证、离退休证等(军队转业干部、退役士兵、军队离退休干部和退休士官、军队无军籍离退休退职职工、复员军人、退伍红军老战士、西路军红军老战士和红军失散人员提供);
- (4)残疾军人证、伤残兵民民工证、因战因公伤残人员证(残疾军人、伤残兵民民工提供);
- (5)烈士证明书、因公牺牲军人证明书、病故军人证明书等相关证件(烈士遗属、因公牺牲、病故军人遗属提供);
- (6)立功受奖证件;
- (7)其他所需材料或证明。

五、时间要求

此次信息采集工作自通知之日起开始,至2018年12月20日前完成。

此次信息采集标准时点截至2018年10月1日,之后新增或注销的采集对象,可随时采集更新,建立定期更新长效机制。

吕梁市退役军人领导小组办公室
离石区退役军人领导小组办公室
2018年11月26日