



吕梁全面深化改革进行时

□ 解德辉 卢佳 陈镜全

实施精准性健康扶贫 破解『支出型』贫困难题

——临县创新『123456』健康帮扶模式受到国家通报表扬

临县是山西、吕梁脱贫攻坚的主战场,也是省委、省政府确定的10个深度贫困县之一。全县共有22.28万建档立卡贫困人口,因病致贫涉及15430户29586人,占比19.7%。2015年至2017年,因病返贫111户,占全部返贫户(578户)的19.2%。近年来,临县紧紧围绕实现贫困群众看得起病、看得好病、少生病的目标,将健康扶贫工作摆在重要突出位置,创新“123456”工作法:“1”即决不允许一个人因病致贫因病返贫而掉队;“2”即两倾斜两提高,两倾斜是新农合的报销向贫困人口倾斜和大病保险的赔付向贫困人口倾斜,两提高是提高商业健康保险的起付线和降低贫困人口的住院费用,降低县外住院率;“3”即健康扶贫精准到户、精准到人、精准到病、精准到治疗方案;“4”即针对建档立卡贫困人口,落实一家一院一医一药一方案,一名主治医生、一个科学的治疗方案、一套合理的康复计划、一系列降低费用措施;“5”即基本医保全覆盖、大病医疗保险、商业补充保险、医疗救助全覆盖,全民预防保健全覆盖,标准化村卫生室全覆盖,家庭医生签约服务全覆盖,健康档案全覆盖,对口帮扶全覆盖;“6”即孕产妇住院正常分娩免费,孕产优生检查免费,计划生育技术服务免费,全民健康体检免费,妇女“两癌”、儿童“两病”筛查免费,儿童“营养包”发放免费,艾滋病抗病毒药物治疗和抗结核一线药物治疗免费。在创建全国健康扶贫工程示范县上迈出新步伐,受到了国家卫生健康委员会办公厅、国务院扶贫办综合司联合通报表扬,成为“国家健康扶贫工作先进县”。

深化精准要求,在政策落实上下功夫。加大医疗保障力度。狠抓“三保险、三救助”兜底保障机制的落实,着力于破解“支出型”贫困难题,县域内医疗机构实行了“先诊疗、后付费”一站式结算,因病致贫返贫人口实现了“双签约”全覆盖,“双签约”服务团队入户开展服务14200人次,免费体检人数12600人次,开展健康扶贫咨询23000人次。整合健康扶贫资金973万元,为落实健康扶贫政策及项目提供了强有力的资金保障。贫困人口城乡居民基本医疗保险个人缴费部分由财政部门给予全额救助,共计4010.40万元。大病保险的起付线由原来的10000元降低到5000元,报销比例统一提高到75%。在全省率先为建档立卡贫困人口缴纳大病医疗补充保险和人身意外伤害险。并在省内唯一一家实行商业补充保险零起付线。取消了建档立卡贫困人口县域内住院报销起付线和门诊挂号费,起付线费用由县乡医疗机构承担。城乡居民基本医疗保险+大病保险+商业补充保险+民政医疗救助“四重医疗保障机制”更加完善。深化“三个一批”行动。通过对全县建档立卡“回头看”以来贫困人口84381户222145人进行再核准,核准患病人数为12567户14325人。厘清大病患者2401人,已救治2399人,救治率99.9%;慢病患者11526人,已救治11519人,救治率99.9%;重病18人,已救治18人,救治率100%。提升基层服务能力。将2.5公里范围内30分钟服务圈的村卫生室或人数不足600人的243个村的村卫生室整合为100个村卫生室。落实村卫生室运行经费每年每室1200元。2018年退出的110个贫困村中不达标的97个村卫生室标准化建设正在验收阶段。2018年整村脱贫村及2017年遗留村卫生室共114个村卫生室设备配置已全部配送到位。向本科医学院订单招聘农村医务工作者,已报名5人,分三批对218名乡村医生进行村卫生室从业人员专项技能短期培训。同时,在全县631个行政村设立代报代办员,专门在村里宣传健康扶贫惠民政策,为体弱、行动不便、智障等人员代报代办医疗费用报销、民政救助等业务。推进公共卫生服务项目。(下转4版)

小康路上 步履铿锵

——交城县决胜脱贫攻坚工作综述

□ 孙宝忠 路小飞

这是一项锻炼党性、凝聚民心的伟大工程,3000名党员干部与全县2.9万名贫困人口紧密相连,构筑起脱贫攻坚的强大合力。

这是一段考验智慧、磨练意志的改革历程,创造出了易地搬迁、产业完善、社会帮扶等一系列先进经验。

这是一场攻坚克难、破解难题的历史之战,10959户27211人贫困户退出,贫困发生率降至0.47%……

业广惟勤,功崇惟志。作为省定贫困县的交城县,按照“六个精准”“五个一批”总体部署,围绕“扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退”四个问题,打“组合拳”,下“绣花功”,啃“硬骨头”,攻“老大难”,确保扶贫真贫、真扶贫、真脱贫,经过近三年的集中攻坚,全县73个贫困村退出69个,决战脱贫攻坚摘帽取得历史性胜利。

全面动员,全体发力,织就破除贫困顽疾的“帮扶网”

牛二兰是交城县洪相乡范家庄村民,今年11月,帮扶单位交城县农委驻村工作队队员多次入户走访,解决了她慢性病药难买等生活问题……

在交城县,群众“贴心人”“连心桥”已成为贫困户对驻村帮扶工作队的形象说法。为了强化政治担当,兑现庄严承诺,交城县建立了县领导联系帮扶、县直单位包村帮扶、第一书记驻村帮扶、民营企业合作帮扶、专业人才挂职帮扶、年轻干部下派帮扶“六大帮扶”机制;每名常委包联一个乡镇,32名县领导帮扶贫困村全覆盖;110个县直单位(包括条管单位)对口帮扶144个行政村全覆盖;选配73名第一书记驻村帮扶73个贫困村全覆盖;65户爱心人士结对帮扶73个贫困村全覆盖;12名优秀年轻干部挂职担任扶贫办(脱贫办)副主任,15名专业干部挂职扶贫副乡(镇)长全覆盖,3000余名党员干部职工结对帮扶全县2.9万名贫困人口全覆盖,重点实施村情民意走访、基础工作巩固、扶贫政策落实、资金项目盘点、内生动力提升、作风问题整改“六大行动”,进一步推动形成“责任清晰、任务明确、齐抓共管、加压奋进”的工作机制。

打造主导产业,构建利益链条,实现“破零”“增收”双赢

12月7日,交城县东坡底乡东坡底村村委大院笑声不断,手里攥着今年村里羊

肚菌合作社的收益分红,村里的贫困户们掩饰不住内心的喜悦。

在脱贫攻坚战中,交城县坚持把发展产业作为稳定脱贫的根本,立足区位优势 and 资源基础,以创建国家级全域旅游示范区为契机,把培养扶贫产业的过程变为建设全域旅游的过程,实施了扶持产业发展全覆盖的“6133”工程,打出制度、资金、政策、项目“组合拳”,重点扶持畜牧、旅游、果、蔬、菌、药六大产业发展,发挥畜牧、旅游、食用菌3个1000万元专项资金撬动作用,推动骏枣、核桃、黄芥子油、鹿泉雪耳、羊肚菌等土特产品走向高档市场,全县“三品一标”产品突破16个;投入3000万元流转资金,支持鑫源鑫、如金等10大农业龙头企业做大做强,培育省级农业龙头企业2个、市级农业龙头企业8个、省级休闲农业示范点6个;投入3000万元贫困村集体产业扶持资金,增强村集体造血功能,全县150个行政村集体经济全部“破零”,5



交城县易地扶贫搬迁集中安置点梁家庄移民小区

农产品农户199户,带动贫困户电商创业19人,帮扶就业贫困户67人。鼓励贫困村第一书记认领电商网店,形成了“互联网+党建+产业扶贫+电子商务”扶贫新模式,涌现出了“交城村官”等特色扶贫网店。

线上电商奋力“吆喝”,线下消费帮扶找销路。交城县在省率先出台《开展消费扶贫促进精准脱贫工作方案》,落实消费扶贫进食堂、进城市、进市场、进网络、进景区、进车间、进家庭“七进”措施,鼓励党政机关、企事业单位带头,民营企业、社会组织积极跟进,社会各界广泛参与,解决农村产品与市场需求不对接的问题,目前已购买农产品150万元。

局规划、基础设施规划、公共服务规划、就业社保规划“四个一体化”要求,坚持“六个一”工作法,采用县城集中安置、中心镇购房整乡安置、旅游区中心村安置三种模式分类搬迁,在搬迁安置点“七通、八有、四化”基础上,同步设立“一中心五站点”。按照省“六环联动”工作要求,摸索出了“1379”工作法,在全市率先启动旧房复垦工作,已全部拆除整自然村28个,正在拆除7个,全部拆除后可复垦土地960亩。同时,该县统筹生态建设与脱贫攻坚,着力在一个主战场打赢两场战役,大力推进退耕还林还草、造林绿化务工、森林管护就业、经济林增效和林产业增收“五大项目”,完成新一轮退耕还林0.79万亩,完成核桃经济林提质增效1万亩,改造沙棘7500亩,新发展沙棘1500亩,带动贫困人口1114户,2—3年后每亩平均增收200元以上。

三年来,交城积极创新举措,通过“回购房”“盖新楼”“拆旧居”“建车间”“满山绿”等一系列“组合拳”,在倡导搬迁人口主动搬迁的同时,谋划了移民后续产业壮大发展,得到了中央、省、市领导的高度肯定,得到了社会各界的广泛认可。2017年5月,交城县易地扶贫搬迁工作接受了时任国务院副总理的汪洋检阅;今年9月5日,吕梁市易地扶贫搬迁现场会在交城召开;9月20日,第八届国际沙棘大会与会人员在交城观摩交城生态扶贫模式;10月17日,交城县代表山西省参加“2018国家扶贫日系列活动易地扶贫搬迁论坛”,就拆旧复垦“1379”工作法作经验交流。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 新时代新作为新篇章 弘扬吕梁精神 攻坚深度贫困

啃下“硬骨头”,展现新面貌,易地扶贫搬迁实现安居乐业致富梦

“住在山里大半辈子,早已习惯了脏乱差,光知道砍柴种地、生火做饭,两只手一年四季裂着口子。到后来还能住上楼房,有厨房、卫生间,可以在家洗澡,不用生火就可以取暖、做饭,这在以前我都不敢想。”家住交城县梁家庄易地扶贫搬迁集中安置小区的魏清河一见面就笑得合不拢嘴。

和70岁的魏清河一样,“十三五”期间,全县建档立卡1435户3712人,同步搬迁593户1384人,通过易地搬迁实现了新家园里的生活梦。

为了啃下易地搬迁这块“硬骨头”,交城县紧紧抓住入选国家级新型城镇化试点县政策机遇,将易地扶贫搬迁与拆旧复垦作为试点工作的重要版块,按照产业布

一个都不能少,一个都不能掉队,在政策帮扶全覆盖中筑牢脱贫基石

不让一个学生因贫辍学,不让一个贫困户因病返贫,教育、医疗、民政等一揽子惠民、优惠、特惠政策的落地让脱贫攻坚基石越来越牢固……

(下转4版)

奋进新时代 谱写新篇章

离石惠及10余万百姓的公交车开到家门口



排队乘坐公交车的老百姓。任建忠 摄

本报讯“以前去一趟城里很不方便,如今公交车开到家门口,我们出行再也不难了,坐了一回,感觉车上干净暖和,政府对我们老百姓真好。”这是12月13日,距离石区20公里外的偏远山区坪头乡坪头村村民薛平对公交车开通的切身感受。至此,离石区彻底改变了偏远农村没有公交车的历史,实现了全区所有行政(自然)村公交车通车率100%,公交线路网布局全覆盖,惠及农村10余万老百姓。

离石区辖2镇3乡7个街道,187个行政村。昔日,由于偏远山村公路狭窄、弯道多,不符合中型客运车辆的通行条件,全区有5个偏远乡镇和3个街道不通公交车,村民们经常早上出门,晚上到家,而且安全没有保障。从2017年开始,离

石区累计投资8亿多元,先后新建农村公路57条405.7公里。路通百业兴。为彻底解决老百姓出行难的问题,区政府投资769.3万元购买南京金龙牌纯电动公交车15部和区域车辆6部,开通了12条城乡公交线路和6条区域线路,运行线路480余公里,使10余万村民也能享受和城里人一样的公共服务,极大地满足了村民的出行需求。

据离石区道路运输管理所所长乔建岗介绍,新购置的电动公交车续航里程在200公里左右,乘坐舒适,安全无污染,由吕梁公共交通有限公司运营。离石区城乡一体化公交车的开通,让更多的农村老百姓享受到了便捷、安全、经济、高效的出行服务,让群众“幸福感”“获得感”满满。(张晋晋)

情洒乡村写忠诚

——记兴县蔚汾镇副镇长王建伟

□ 本报记者 马龙

眼下正值隆冬,寒风逼人,但兴县蔚汾镇各扶贫搬迁移民点却是一幅热火朝天、机械轰鸣的生动画面,产业扶贫、生态扶贫、光伏扶贫、金融扶贫等14个专项扶贫项目正紧锣密鼓地奋力推进。各村“四支队伍”(三支力量+大学生)白天访贫问苦,傍晚加班加点填报各类表格。有一个身影不知疲倦地整天奔波、忙碌、穿梭于各村各扶贫点,进行业务指导,开展扶贫政策培训,负责扶贫任务的督导、协调、落实……

他,就是兴县蔚汾镇副镇长王建伟。

摸清底情 掌握下情 熟知实情 放下架子 扑倒身子 干出样子

蔚汾镇位于兴县中部,是县城所在地,是全县的政治经济中心。全镇辖48个行政村(52个自然村)、15个社区,耕地面积6302公顷,注册人口81753人,其中农业人口44103人。2014年建档立卡贫困户31户,贫困人口5309户,贫困人口16971人。

支部书记或主任助理。年富力强的王建伟分管扶贫工作,负责全镇各贫困村、帮扶点的业务指导,扶贫政策的辅导培训,扶贫任务的督导、协调、落实等。面对镇领导的信任,王建伟感到肩上前所未有的压力和沉甸甸的责任。

面对时间紧、任务重的实际,王建伟暗下决心:开弓没有回头箭,脱贫攻坚越到后面越是最难啃的“硬骨头”,一定要放下架子、扑倒身子、干出个样子。

踏破万家门,熟知万家情,对百姓家底如数家珍,对症下药更精准。蔚汾镇有48个行政村,点多、线长、面广,工作量且繁琐。因此,王建伟从一开始就不敢有半点疏忽、怠慢。他不怕苦、不怕累,进千家访万户,加之前些年下乡摸到的底子,做到摸清底情、掌握下情、熟知实情。扶贫工作的第一步是精准识别和录入工作。为了让识别结果和信息录入工作更加精准,他认真研究扶贫录入系统来查找工作中可能出现的问题和疏漏,用心摸索出一套行之有效的办法:一是把镇里的小会议室打造成蔚汾镇脱贫攻坚“挂图作战室”。统筹全镇的脱贫攻坚资源,把每村的各类情况标注在作战图上,一目了然,监管到位。二是自制了一套网络扩音设备,把国家有关扶贫攻坚的惠民政策和文件精神通过支村“两委”原原本本、原汁原味地传递给群众。(下转4版)

