



## 向贫困亮剑 朝小康迈进

### ——方山县脱贫攻坚工作综述

□ 肖继旺 张少为 吕鹏飞

走进方山县马坊镇里其村,村落整齐划一,绿化美观别致,房前屋后卫生整洁,农户家中窗明几净,尽显诗情画意,宛如一幅幅山水画卷。只见三三两两的村民来到村里的综合性文化服务中心文化广场上,伸伸臂,扭扭腰……偏远小山村展现出乡村振兴的新画卷。

里其村位于方山县城北28公里处,由里其、曲里沟两个自然村组成,全村农业人口125户325人,耕地1995亩。2016年底,实现整村脱贫,提前二年摘掉了贫困村的帽子。如今,村民走在特色产业、畜牧养殖、外出务工的致富路上。这些改变得益于方山县全力推进精准扶贫、精准脱贫。里其村的脱贫攻坚工作是方山县取得阶段性成效的缩影。

方山县属国家贫困县,辖5镇2乡、169个行政村,总人口14.85万。其中贫困村118个,贫困人口总规模为20015户51486人。目前还有贫困村21个,贫困人口5425户12516人,贫困发生率为10.94%。

2018年,方山县紧盯脱贫摘帽目标任务,认真贯彻落实精准扶贫、精准脱贫基本方略,用壮如铁的决心、绣花功夫的用心和万无一失的齐心,确保年底前退出贫困村14个,减贫11800人以上,贫困村退出达到96%,贫困发生率下降到0.63%;97个已退出村和51个非贫困村得到巩固提升,向人民交上一份亮眼的脱贫攻坚成绩单。

#### 下决心 吹响脱贫攻坚冲锋号

“脱贫路上,决不落下一户一人!”这是方山县委、县政府的庄严承诺,更是神圣使命。

方山县委、县政府把脱贫攻坚作为重大政治任务、第一民生工程 and 头等大事来抓,67次综合会议、专题会议、现场会议,统筹部署,扎实推进脱贫攻坚工作。围绕乡村振兴计划和打赢脱贫攻坚战行动计划,确立了“全面发展惠农特色产业、全面推进重点扶贫工程、全面落实强农惠民政策、全面推进农村基础设施建设、全面整治城乡环境卫生、全面深化干部驻村帮扶”的“六个全面”工作思路;按照“清单式、台账式管理,项目化、工程化方式”推进的脱贫路径;落实了“明确时间表、路线图,明确责任领导、牵头单位和负责人,明确推进措施、完成时限”的“三明确”工作要求,突出“完成脱贫摘帽任务、解决深度民生问题、改善薄弱基础设施”的“三项重点”工作,以党的建设高质量促进精准脱贫高质量,坚决保证实现脱贫摘帽目标。

## 我市各界干部群众热议庆祝改革开放40周年大会

本报讯 12月18日,庆祝改革开放40周年大会在人民大会堂隆重举行。我市干部群众通过广播、电视、网络、手机等多种方式,收听收看了大会直播盛况,聆听中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表的重要讲话,重温改革开放40年光辉历程,感受团结奋进的时代脉动,进一步凝聚起将改革进行到底、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大合力。

离石区广大干部群众认真收看了大会现场直播,畅谈改革开放40年的新变化、新生活。离石区滨河街道党工委书记魏保廷说:“最大的感触就是十分鼓舞人心,自豪感油然而生。作为一名基层街道党工委书记,将以习总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话精神为指引,继续坚持以人民为中心的发展思想和稳中求进的工作总基调,统筹抓好街道各项工作。”共青团离石区委副书记刘文海表示,我们国家在短短的40年内发生了翻天覆地的变化,感到非常骄傲自豪,作为新时代的接班人,更要努力推动青年和共青团事业取得新的时代荣光。信义镇贾悟村66岁的老党员候

这一年,北川儿女号角嘹亮,步履铿锵。面对啃“硬骨头”、攻坚拔寨的冲刺期,他们担责不推,遇难不惧,逢险不畏,把求真务实的导向立起来,真抓实干的规矩严起来,高位推动,“精准滴灌”。

#### 出实招 持续发力直击靶心

为天地立心,为生民立命。在脱贫攻坚这场伟大战役温暖民生的答卷里,蕴含着一次次精准的发力。

落实强农惠民政策,确保扶贫成效。在政策宣讲上,169个宣传小分队进村入户宣传各级各部门的扶贫政策。在兑现

一运营维护,统一结算分配,提升综合利用效率”模式,建成总装机容量75.74兆瓦光伏电站,截至目前累计发电7882万度,结算税后纯收益3761万元分配至169个行政村,实现全县169个行政村光伏发电收益全覆盖。与此同时,在铺设的光伏板上,根据电站的地域、气候特点,因地制宜规划种植中药材、豆类等农作物,形成长期性农光互补产业链条,既提高了土地资源利用率,又降低了运营成本,在易地扶贫搬迁上,采取“一主一辅、一户一档、一区一图、一村一策、一进一出、一上一下”的“611”措施,沿209国道4大镇布局7个移民安置点。挖

### 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——新时代新作为新篇章 弘扬吕梁精神 攻坚深度贫困

惠民政策上,全县普惠、特惠、特惠政策达到35项。建档立卡贫困学生教育扶贫政策实现全覆盖;贫困患者就医报销比例超过90%;贫困人口低保标准达到3744元,实现贫困线、低保线两线合一;完成全民技能提升培训3914人,实现就业1380人。

拓展惠农特色产业,促进稳定脱贫。采取“3X+522”产业发展模式,县级层面大力发展光伏、肉牛、中药材三大主导产业,各乡镇根据地域、气候条件,大力发展酿酒高粱、饲草种植、小杂粮、食用菌等X项特色农林牧产业,确保每户贫困户至少有两项特色产业覆盖,实现全县贫困户人均1千瓦光伏、1亩中药材,户均1头牛。全年,中药材达到4.8万亩、牛存栏2.8万头、高粱1.8万亩、谷子0.5万亩、红小豆0.7万亩、青玉米1.2万亩、甜糯玉米0.7万亩、食用菌330万棒。与此同时,整合1.4亿元产业扶持资金,按照每个行政村20万元和建档立卡贫困户人均2000元的标准,确保每个行政村和每名贫困人口分别获得不低于10%和15%的分红收益。

推进重点扶贫工程,巩固脱贫成果。在光伏扶贫上,采取“统一规划建设、统

洞和峪口一期两个安置点入住2711人;2018年开工的5个安置点已经全部交付钥匙,确保12月底前5128名搬迁人口入住。30个整自然村已完成拆除28个村,年底前确保全部拆除,并完成土地增减挂钩指标交易327亩。在生态扶贫上,采取“合作社+贫困户”方式,由扶贫造林专业合作社组织贫困户投入务工,今年完成了6.5万亩造林绿化和经济林提质增效工程,保证1800名贫困劳动力人均获得工资性收入4000元以上;聘用341名贫困人口作为生态护林员,人均年工资达到9000元。

突出农村环境改善,建设美丽乡村。针对贫困户摘帽和贫困村退出指标,采取PPP模式与国开行争取政策性扶贫贷款2.1亿元,自筹5300余万元,按照“县监管、乡统筹、村实施”思路,组织建档立卡贫困户劳动力投入务工,在全县169个行政村实施农村基础设施建设“10+1”工程(一路、一场、一塔、一园、一牌、一室、一所、一墙、一池、村容村貌的绿化亮化美化)和贫困村提升工程。与此同时,采取“财政补助一块、贷款解决一块、企业承担一块、镇村自筹一块”的方式,筹资7200万元,按照“城区提升品

位、北部生态环保、南部绿化硬化、城乡整体推进”的思路,制定了市容市貌、村容村貌、院容院貌整治标准,以沿209国道的5个整治点和全县21个行政村为示范带动,由点到线及面推进城区治理、环保治理、行业治理、干线治理、窗口治理、乡村治理,实现了乡镇面貌大为改观,村居院落干净整洁,户容户貌焕然一新。

深化干部驻村帮扶,扛牢压实责任。严格实行帮扶单位全员帮扶,把包联责任压实到单位一把手头上,拓展到全体成员身上,形成了“白天沉下身子干,晚上研究怎么办”的浓厚氛围。“三支力量”严格落实谈心谈话日、干部帮扶周例会、结对帮扶联系日、帮扶力量“一周五天四夜”制度,全部吃住在村,帮助群众脱贫致富。县财政安排872.75万元用于“三支力量”的工作及生活保障,人均达到1.9万元。各单位持续引深“送温暖、送政策、送技术、办实事”活动,提高贫困群众的获得感、满意度和认可度。深入推进“两查一问”,36名干部组成的督查组 and 24名干部组成的核查组全天候跟踪督查、入户核查,发现问题立即督办整改。21名纪检干部组成的问责组持续跟进执纪问责。出台企业产业扶贫和社会组织参与脱贫攻坚实施方案,激发调动22户企业和53个社会组织履行社会责任,助力脱贫攻坚。

这一年,北川儿女聚焦真扶贫、扶真贫、真脱贫,各地各部门尽锐出战,磨砺干部作风,狠抓扶贫实效。

#### 看担当 奋战一线真帮实扶

在脱贫攻坚战线上,有无数冲锋在前的先进帮扶单位和先进人物,以“不以事艰而不为,不以任重而畏缩”的决心和“逢山开路,遇水架桥”的能力受到了当地老百姓的交口称赞。

北京理工大学是方山县脱贫攻坚中结对帮扶的一门“远亲”,从2015年11月定点帮扶以来,通过共建党组织长期帮扶,选派干部精准帮扶、发动师生教育帮扶、发挥优势科技帮扶、引进企业产业帮扶等做法,助力脱贫攻坚。(下转4版)

本报讯(记者 付永文)12月18日,市长王立伟主持召开专题会议,学习贯彻全国全省深化“放管服”改革、推进行政审批便民化、打造“六最”营商环境、推进行政审批服务便民化优化营商环境工作汇报,研究部署下一阶段任务。王立伟强调,推进行政审批服务便民化改革,是促进政府治理体系和治理能力现代化的重要抓手,对于吕梁打造一流营商环境、便捷企业群众办事、促进高质量转型发展具有重要意义。各级各部门要认真贯彻落实党中央国务院和省市委的决策部署,聚焦企业发展,聚焦项目建设,借鉴先进地区经验做法,紧密结合吕梁工作实际,找准存在问题,提出办法措施,破解项目建设中存在的问题和短板,努力以一流的政务环境培育转型升级的竞争优势、发展优势。市委常委、副市长李建国,市政府秘书长梁斌等参加会议。

会上,市直各有关部门就近期外出考察学习、行政审批服务便民化改革推进落实、存在问题等进行了梳理汇报,并就下一步工作提出了意见建议。今年以来,我市认真贯彻落实中央、省的有关改革精神,以新区便民服务中心启用为契机,组织专人先后赴江苏省、佛山市、省行政审批局考察学习,充分借鉴省内外先进经验,紧紧围绕“一网、一门、一次”目标,将行政审批服务便民化改革作为深化“放管服”改革的重要突破口,积极推进各部门行政审批事项向行政审批科集中、行政审批科向政务大厅集中,政务大厅入驻单位达到52个,市县乡三级政务外网实现全覆盖,投资项目并联审批时限由180个工作日压缩至110个工作日,77个项目实施了企业承诺制改革,有效提高了审批效率,极大方便了企业和群众办事。

王立伟从四个方面对推进行政审批便民化、深化“放管服”改革提出了要求。一要在“放”上做文章。要按照我省深入推进行政审批服务便民化加快营造“六最”营商环境的实施意见,突出3545项改革要求,切实加大政策宣传力度,认真抓好职能部门业务培训,按时按量把各项改革任务落到实处;要从源头上开展审批标准化建设,向县市区、开发区充分赋权,进一步简环节、减材料、优流程、压时限,推动承诺制改革试点全面落地,推进政务审批集中、容缺预审、并联审批,真正放出含金量、放出活力和动力。二要在“管”上做文章。要转变“管”的方式,变“单打独斗”为“智慧监管”;要明确“管”的重点,强化“双随机一公开”事中事后监管,建立信用监管体系;掌握“管”的轻重,对新兴产业要实施包容审慎监管,对食品药品、安全生产、生态环境等重点行业领域要建立从严监管长效机制,真正管出有效性,管出公平和秩序。三要在“服”上做文章。要聚焦智慧服务,充分发挥大数据中心、军民融合研究院优势,加大投入力度,打造“一网通办”政务服务平台,整合资源建立统一高效的便民服务热线,实现信息的互联互通,在信息化服务上实现跨越式发展,为“一网、一门、一次”改革落地奠定坚实基础。四要在“效”上做文章。要坚持刀刃向内自我革命,继续广泛征求企业和群众意见建议,认真梳理本部门本行业在推进“放管服”改革中存在的一批突出问题,聚焦堵点难点,探索建立简洁明了、易懂易用的智能化、傻瓜式的审批机制,扎实推动重大项目建设冬季攻坚行动,持续优化营商环境,吸引企业入驻,推进项目建设,方便群众办事,更好促进高质量转型发展。

## 我市工会举办庆祝改革开放40周年宣讲报告会

本报讯(实习记者 辛刘宇)12月14日,由市直宣传系统工会承办的吕梁市工会“庆祝改革开放40周年”市直单位第三场宣讲报告会在吕梁宾馆举行。市政府办系统、经信委系统、农业系统、教育系统、卫生系统工会主席、副主席,各基层单位分管领导,工会干部和部分职工代表共计200余人参加了报告会。

报告会上,市直机关宣讲团成员闫巨海先后作了“庆祝改革开放40周年”和“中国工会十七大精神解读”两个专题报告。报告以“勇立东方潮、激荡四十年”为题,全面回顾了改革开放40年来的光辉历程、取得的伟大成就以及改革开放的重大意义;从“工会事业的历史回顾、习近平总书记关于工会工作的重要论述、工会十七大精神、工会工作的几个认识问题”四个方面对工会十七大精神进行了解读。报告既从理论高度进行了深入阐释,又紧密结合吕梁实际,对我市干部职工进一步学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想,扎实开展新时代中国工会工作,全面推进吕梁工

## 我市82名演员参演央视庆祝改革开放40周年文艺晚会

本报讯 12月18日晚8时,中央一台播发了《我们的四十年——庆祝改革开放40周年文艺晚会》。在这台晚会中,吕梁民间艺术团临县道情研究中心82名演员参演了《奋进新时代》《新的天地》《奋斗者》《时代号子》《在中国大地上》《一带一路畅想曲》《相约世界》《我爱你中国》等8个节目。

## 市政府研究部署推进行政审批服务便民化优化营商环境工作

王立伟参加

发展具有十分重要的意义。跨入新时代,迈上新征程,与会人员纷纷表示将积极践行中国工会十七大精神,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持改革开放,积极投身到新时代全面深化改革的实践中,不忘初心、牢记使命,为打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会作出更大的贡献。

据悉,为庆祝改革开放40周年,营造团结奋进的浓厚氛围,市总工会制定了专门的实施方案并组织开展了“庆祝改革开放40周年”宣讲活动和演讲比赛活动。宣讲活动在组织100人的宣讲队培训基础上,各县(市、区)总工会组织的1支宣讲队深入基层一线宣讲。这次宣讲以“庆祝改革开放40周年”为主题,全面宣传阐述吕梁各界在改革开放大潮中的生动实践、生活变迁和奋斗故事,充分展示改革开放40年来的光辉历程、伟大成就和宝贵经验。与宣讲活动同时开展的演讲比赛决赛也将于近期在吕梁电视台举办。

大会堂演出。2016年参加纪念红军长征胜利80周年文艺晚会;2017年参加庆祝中国人民解放军建军90周年文艺晚会。在本次演出前期,该团进行了长达两个多月的艰苦排练,积极、认真配合导演组,并与其他团队协同作战,最终演出取得了成功。他们在国家级的舞台上展现出吕梁精神,为吕梁人民斩获殊荣。(刘生锋)