

抢抓重要战略机遇期 坚定迈向高质量发展

——解读2018年中央经济工作会议

□ 新华社记者

走过极不平凡的2018年,拥抱新起点上的2019年。

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年。站在改革开放40周年的历史坐标上,如何谋划我国明年经济社会发展新图景?21日闭幕的中央经济工作会议传递出中国未来发展新动向。

坚持稳中求进总基调 进一步做好“六稳”工作

2018年,我国经济运行总体平稳、稳中有进,但也面临稳中有变、变中有忧的复杂局势,经济面临下行压力。

会议作出重要判断:我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。会议还强调,我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力,经济长期向好的态势不会改变。

对于做好明年经济工作,会议提出“五个坚持”:坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放;明确进一步做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

“应对稳中有变,最好的办法就是坚持稳中求进。”国务院发展研究中心研究员张立群说,稳中求进是近年来我国经济工作一直坚持的总基调,在复杂多变局势下,坚持这一原则更加重要。

今年以来,面对复杂局势下的经济下行压力,党中央以落实“六稳”为目标和重点,及时出台一系列举措,稳妥应对中美经贸摩擦,有效提振市场信心,宏观调控目标较好完成,全年经济社会发展取得来之不易的成绩。

中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说,越是面对复杂局势,越要保持战略定力,紧抓战略机遇期,化危为机。会议赋予“进”新的内涵,通过减税降费等措施激发微观主体活力,在进一步深化供给侧结构性改革、打好三大攻坚战等重点任务中推动高质量发展。

聚焦“八字方针” 坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇

会议强调,我国经济运行主要矛盾

仍然是供给侧结构性的,必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,更多采取改革的办法,更多运用市场化、法治化手段,在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。

——要巩固“三去一降一补”成果,推动更多产能过剩行业加快出清,降低全社会各类营商成本,加大基础设施等领域补短板力度。

——要增强微观主体活力,发挥企业和企业家主观能动性,建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境,促进正向激励和优胜劣汰,发展更多优质企业。

——要提升产业链水平,注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势,培育和发展新的产业集群。

——要畅通国民经济循环,加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,提高金融体系服务实体经济能力,形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

“这八个字是针对当前供给侧结构性改革的现状提出的,立足于解决深层次矛盾和结构性问题。”中央党校(国家行政学院)经济学部副主任王小广说,供给侧结构性改革深入推进,在补短板、调结构上取得了进展,但仍面临着困难和压力,需要再接再厉。通过巩固成绩、增强发展活力、提升产业竞争力,畅通国民经济循环,供给侧结构性改革将会取得更大成果。

三大政策协同发力 打造“最优政策组合”

面对经济下行压力,明年政府调控政策如何把握好节奏力度,更精准发力?会议提出,要全面正确把握宏观政策、结构性政策、社会政策取向,确保经济运行在合理区间。

王军说,三大政策协同发力,体现了政府调控的“一盘棋”思想,通过将中长期政策衔接和协调,努力实现最优政策组合和最大整体效果。

对于三大政策,会议分别提出具体措施——

宏观政策要强化逆周期调节,继续

实施积极的财政政策和稳健的货币政策。其中,积极的财政政策要“加力提效”“实施更大规模的减税降费”;稳健的货币政策要“松紧适度”“保持流动性合理充裕”“解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题”。

结构性政策要强化体制机制建设,坚持向改革要动力,深化国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革。

社会政策要强化兜底保障功能,实施就业优先政策。

张立群说,宏观政策要在稳增长上发挥作用,结构性政策要促进结构优化升级,主要靠深化改革以更好发挥市场在资源配置中的决定性作用来实现,社会政策则要突出守底线、保民生功能,就业作为民生之本应重点考虑。

针对突出问题 继续打好三大攻坚战

2018年,三大攻坚战初战告捷,明年关键之年如何再发力?会议提出,明年要针对突出问题,打好重点战役。

防范化解重大风险是三大攻坚战任务之首。会议提出,要坚持结构性去杠杆的基本思路,防范金融市场异常波动和共振,稳妥处理地方政府债务风险,做到坚定、可控、有序、适度。

国家金融与发展实验室副主任曾刚说,当下金融风险总体收敛,在管住增量风险的同时要注重化解存量风险,尤其要把化解存量风险的力量和节奏。“长期累积的风险问题要做好长期化解的准备,把握好定力和方向,有序推进。”

打好脱贫攻坚战,要一鼓作气,重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题;打好污染防治攻坚战,要坚守阵地、巩固成果,聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作……会议对明年的发力方向作出有针对性的部署。

“到2020年全面建成小康社会,明年是脱贫攻坚最重要的攻坚期。”中央党校(国家行政学院)教授徐祥临说,加大道路、通信等基础设施投入,发展合作社等方式让贫困地区有产业支撑,有助于减少和防止返贫问题,进一步增加贫困群

众收入。

“企业有活力有发展,才有污染治理的基础。”国家城市环境污染控制技术研究中心研究员彭应登说,近期调研发现,不少民营企业感受到,今年以来政府在环保方面的服务意识和力度增强了,企业盈利后也有了更多力量进行污染治理。他表示,国家能够统筹好经济发展和环境治理的关系,打好污染防治攻坚战。

明年抓好七大重点任务 坚定迈向高质量发展

迈向新中国成立70周年伟大历史节点,明年经济工作具体怎么干?会议明确了七大重点工作任务,即推动制造业高质量发展、促进形成强大国内市场、扎实推进乡村振兴战略、促进区域协调发展、加快经济体制改革、推动全方位对外开放、加强保障和改善民生。

推动先进制造业和现代服务业深度融合、加快处置“僵尸企业”、抓紧布局国家实验室、重组国家重点实验室体系……一系列最新表述显示,中央对推动制造业高质量发展、建设制造强国的紧迫感显著增强。

“制造业高质量发展是经济高质量发展的重中之重。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,“中央讲要善于化危为机、转危为安,推动制造业高质量发展就必须抓住重要战略机遇期,掌握核心竞争力。”

从落实好个人所得税专项附加扣除政策,到让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心;从把农民合作社等新型经营主体引入现代农业发展大格局,到增强中心城市辐射带动力;从以金融体系结构调整优化为重点深化金融体制改革,到推动商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变……无论是国家“大事”还是民生“小事”,此次会议都加以聚焦。

“七大重点工作任务,说到底就是在进一步深化改革开放中推进经济高质量发展,改造传统产业,大力发展新产业,加快建设现代经济体系,让高质量发展的道路越走越宽广。”张燕生说。(记者 韩洁、于佳欣、刘羊旻、高敬、刘红霞)

新华社北京12月21日电

义乌市场是人民创造出来的

——记义乌小商品市场的催生培育者谢高华



谢高华(右一)参加“义乌第二代小商品市场旧址公园”揭牌仪式(10月20日摄)。

新华社记者 谭进 摄

新华社杭州12月20日电(记者 谢云超)今年88岁的谢高华曾任改革开放初期的浙江义乌县委书记。他以群众需求为第一导向,以敢于改革创新的精神和担当,打破条条框框,毅然拍板给路边摊市场开绿灯,果断提出“四个允许”政策,首创“兴商建县”的区域经济发展战略,并带领全县干部勇于坚持、积极作为,催生和培育了义乌这一全球最大的小商品市场。

谢高华任义乌县委书记是在1982年。当时的义乌是“一条马路七盏灯,一个喇叭响全城”的贫困县。党的十一届三中全会后,已经包产到户的义乌农民开始从事各种副业,在城里逐渐自发形成小规模的路边摊市场。

1982年5月的一天,在县城摆摊经常被相关部门“围堵”的农户冯爱倩,在县委机关大院外拦住了谢高华,责问政府为什么不让更多老百姓摆摊。当时,谢高华到任义乌才一个多月。冯爱倩的话让他深受触动。

改革先锋风采

照金北梁红军小学:传承红色基因 汲取信仰力量

新华社西安12月20日电(记者 李浩)“在学校能喝上直饮水,洗上热水澡,学校恢复六年制完全小学,以后上四年级就不用跑很远的学。”生活的变化让陕西省铜川市耀州区北梁红军小学的娃娃们忍不住想要把幸福感向同学分享。

照金镇位于陕西省铜川市耀州区,是陕甘边革命根据地的中心。照金北梁红军小学现有145名学生和16名教师。该校创建于1955年,原址毗邻陈家坡会议旧址,仅有几间土坯房,教学设施落后,学生数量较少。由于居住分散,交通不便,多数学生上学要翻山越岭走上十几里的山路。

改革开放以后,在各级政府的重视下,在社会各界爱心人士的帮助下,学校的办学条件在硬件和软件上都有了很大的提升。

走进如今的照金北梁红军小学,青山环绕,教学楼上的一排醒目的大字映入眼帘:“托起明天的太阳”。教室里电子白板等教学设备让学生们感受着最新的授课方式,随处可见的红色教育陈设时刻在向孩子们讲述着曾在这里发生过的英雄事迹。停靠在院子里的校车每天安全接送学生,干净明亮的食堂、直饮水、太阳能热水器使学生感到“也可以像城里的娃娃一样”。

2017年,该校被授予“中国工农红军照金北梁红军小学”牌匾。2018年7月,照金北梁红军小学被授予“传承红色基因”示范校。

近年来,学校依托照

经过调研考察,谢高华觉得搞活市场符合中央的精神原则。然而,当地不少干部怕担责任,顾虑重重。谢高华在一次机关大会上表态:“开放义乌小商品市场,出了问题我负责,我宁可不要乌纱帽!”

1982年9月5日,义乌县委作出决定,开放湖门小商品市场。一时间,周边县市被“围堵”的摆摊人像潮水一般涌到义乌。

义乌小商品市场因在全国率先开放而抢占了商机。到1982年底,市场已有30多个大类2000多种小商品,吸引了国内10多个省份的客商前来采购。在此基础上,义乌县委、县政府又发出“四个允许”通告:允许农民经商,允许农民进城,允许长途贩运,允许多渠道竞争,进一步为城乡经济松绑。

1984年,谢高华结合义乌实际首创提出“兴商建县”的区域经济发展战略。随着义乌撤县建市,“兴商建县”变成“兴商建市”,内涵也不断与时俱进。

“谢高华至今在义乌没有一处房产,没有一间商铺,也未持有任何义乌企业的股票。就连在上海工作的孙女也想到义乌考察市场,他也不再叮嘱,不准打着自己的旗号在义乌谋便利。”金华市人大常委会原副主任杨守春说。

“义乌市场不是我凭空想出来的,而是义乌人民创造出来的,它凝结着历届义乌党委政府精心培育的心血。”面对人们的溢美之词,谢高华说。

金革命根据地红色教育资源优势,在师生中大力开展系列红色教育活动,红色传统也激励着孩子们成长。

“我最喜欢柳林联合支校的故事,革命前辈的英勇事迹让我很受鼓舞,也明白了现在美好的生活来之不易。”三年级学生陈子涵是个爱笑的孩子,说着话,眼睛就弯成了月牙。他说,每周的红色德育课堂是他最喜欢的课程,可以和同学们比赛讲红色故事。因为故事讲得好,他还加入了学校的“红娃儿童宣讲团”,多次在当地机关单位和学校讲红色故事,陈家坡会议旧址也出现过他和同学们认真讲解的身影。

记者在和学生聊天时发现,每个学生都有自己喜欢的红色故事,讲起来如数家珍。校长封岗说,红色故事只是照金北梁红军小学红色主题教育活动的一部分,学校还组织了唱红色歌曲,重走红军路实践体验,每周观看红色教育电影,清明为革命烈士扫墓等形式多样的活动。最近,还编辑了《红色照金》和《英雄模范读本》教材,希望用榜样的力量传承红色基因。

一所山区小学,一段红色历史,红色基因在传承中愈发鲜艳,这片红色的土地让照金北梁红军小学的学生感到骄傲和自豪,也让他们在红旗下更加阳光向上,热爱生活。

弘扬民族精神 奋斗精神

实施健康大扶贫 助力脱贫大攻坚

(上接1版)对全县104个村卫生室开展达标建设,目前已全部投运,具备基本的诊疗条件,实现“场所、人员、设备”三配套,进一步改善了农村群众就医环境,缓解了“看病难”的问题。同时,组建了医疗集团,县人民医院结对7个乡镇卫生院,妇计中心结对4个分院,强化帮扶,以强带弱,不断提高基层卫生机构医疗服务能力。

实质性突破,健康扶贫取得增强群众“三感”效果。切实减轻了群众求医的医疗负担。健康扶贫实现了“基本医保+商业保险+医疗救助”三类政策叠加,形成“四免、三保、一兜底”的政策机制,贫困人口医疗保障水平大幅提升,特困供养人员实现免费住院,低保贫困人口和特殊大额费用贫困患者住院总费用自付比例控制在10%以内,一般贫困人口住院费用自付比例控制在20%以内,各类贫困人口住院总费用平均自付比例13.8%。畅通了群众就医渠道。建成融合城乡

医保、商业保险、民政救助、扶贫部门建档立卡贫困人口信息、医疗机构信息系统为一体的先诊疗后付费“一站式”结算平台,患者住院免交押金,出院结算3分钟内即可完成。通过卫生室的改善,医联体的实行,群众“小病不出村、常见病不出乡、大病不出县、重病疑难杂症转诊县外三级医院”治疗模式正在形成,基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度有效推进。提高了群众政策知晓率和满意度。集中开展了“健康扶贫六个一行动”:为贫困户赠送一本健康手册,免费开展一次疾病筛查和健康体检,出具一份健康处方,签订一项服务协议,留下一个亲情号码,印发一份健康扶贫政策告知书,多层次构筑起健康防护墙,推动了健康扶贫政策落实,促进了基本公共卫生服务,提高了群众的获得感、安全感和幸福感。

(解德辉 卢佳 梁生辉 冯永强)

中央经济工作会议在北京举行

(上接1版)以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

会议指出,宏观政策要强化逆周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,适时预调微调,稳定总需求;积极的财政政策要加力提效,实施更大规模的减税降费,较大幅度增加地方政府专项债券规模;稳健的货币政策要松紧适度,保持流动性合理充裕,改善货币政策传导机制,提高直接融资比重,解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题。结构性政策要强化体制机制建设,坚持向改革要动力,深化国资国企改革,财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革,强化竞争政策的基础性地位,创造公平竞争的制度环境,鼓励中小企业加快成长。社会政策要强化兜底保障功能,实施就业优先政策,确保群众基本生活底线,寓管理于服务之中。

会议认为,我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的,必须坚持以供结构性改革为主线不动摇,更多采取改革的办法,更多运用市场化、法治化手段,在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。要巩固“三去一降一补”成果,推动更多产能过剩行业加快出清,降低全社会各类营商成本,加大基础设施等领域补短板力度。要增强微观主体活力,发挥企业和企业家主观能动性,建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境,促进正向激励和优胜劣汰,发展更多优质企业。要提升产业链水平,注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势,培育和壮大新兴产业集群。要畅通国民经济循环,加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,提高金融体系服务实体经济能力,形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

会议指出,今年三大攻坚战初战告捷,明年要针对突出问题,打好重点战役。打好防范化解重大风险攻坚战,要坚持结构性去杠杆的基本思路,防范金融市场异常波动和共振,稳妥处理地方政府债务风险,做到坚定、可控、有序、适度。打好脱贫攻坚战,要一鼓作气,重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题,加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度,减少和防止贫困人口返贫,研究解决那些收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。打好污染防治攻坚战,要坚守阵地、巩固成果,聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作,加大工作和投入

力度,同时要统筹兼顾,避免处置措施简单粗暴。要增强服务意识,帮助企业制定环境治理解决方案。

会议确定,明年要抓好以下重点工作任务。一是推动制造业高质量发展。要推动先进制造业和现代服务业深度融合,坚定不移建设制造强国。要稳步推进企业优胜劣汰,加快处置“僵尸企业”,制定退出实施办法,促进新技术、新组织形式、新业态集群形成和发展。要增强制造业技术创新能力,构建开放、协同、高效的共性技术研发平台,健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制,抓紧布局国家实验室,重组国家重点实验室体系,加大对中小企业创新支持力度,加强知识产权保护和运用,形成有效的创新激励机制。

二是促进形成强大国内市场。我国市场规模位居世界前列,今后潜力更大。要努力满足最终需求,提升产品质量,加快发展、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展,改善消费环境,落实好个人所得税专项附加扣除政策,增强消费能力,让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大,要发挥投资关键作用,加大制造业技术改造和设备更新,加快5G商用步伐,加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设,加大城际交通、物流、市政基础设施等投资力度,补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板,加强自然灾害防治能力建设。

三是扎实推进乡村振兴战略。要坚持农业农村优先发展,切实抓好农业特别是粮食生产,推动藏粮于地、藏粮于技落地,合理调整“粮经饲”结构,着力增加优质绿色农产品供给。要重视培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体,注重解决小农户生产经营面临的困难,把他们引入现代农业发展大格局。要改善农村人居环境,重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升。要总结好农村土地制度改革三项试点经验,巩固改革成果,继续深化农村土地制度改革。

四是促进区域协调发展。要统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。目前京津冀、粤港澳大湾区、长三角等地区发展呈现出许多新特点,规模经济效应开始显现,基础设施密度和网络化程度全面提升,创新要素快速集聚,新的主导产业快速发展,要推动这些地区成为引领高质量发展的重要动力源。要增强中心城市辐射带动

力,形成高质量发展的重要助推力。要推动长江经济带发展,实施长江生态环境系统性保护修复,努力推动高质量发展。要推动城镇化发展,抓好已经在城镇就业的农业转移人口的落户工作,督促落实2020年1亿人落户目标,提高大城市精细化管理水平。

五是加快经济体制改革。要深化四梁八柱性质的改革,以增强微观主体活力为重点,推动相关改革走深走实。要加快国资国企改革,坚持政企分开、政资分开和公平竞争原则,做强做优做大国有资本,加快实现从管企业向管资本转变,组建一批国有资本投资公司,积极推进混合所有制改革,加快推动中国铁路总公司股份制改造。要支持民营企业发展,营造法治化制度环境,保护民营企业家人身安全和财产安全。要以金融体系结构调整优化为重点深化金融体制改革,发展民营银行和社区银行,推动城商行、农商行、农信社业务逐步回归本源。要完善金融基础设施,强化监管和服务能力。资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的作用,要通过深化改革,打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,提高上市公司质量,完善交易制度,引导更多中长期资金进入,推动在上交所设立科创板并试点注册制尽快落地。要推进财税体制改革,健全地方税体系,规范政府举债融资机制。要切实转变政府职能,大幅减少政府对资源的直接配置,强化事中事后监管,凡是市场能自主调节的就让市场来调节,凡是企业能干的就让他们干。

六是推动全方位对外开放。要适应新形势,把握新特点,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。要放宽市场准入,全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,保护外商在合法权益特别是知识产权,允许更多领域实行独资经营。要扩大进出口贸易,推动出口市场多元化,削减进口环节制度性成本。要推动共建“一带一路”,发挥企业主体作用,有效管控各类风险。要精心办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。要推动构建人类命运共同体,积极参与世贸组织改革,促进贸易和投资自由化便利化。要落实阿根廷中美美元峰会共识,推进中美经贸磋商。

七是加强保障和改善民生。要完善制度,守住底线,精心做好各项工作。要守住底线,精心做好各项工作。要推动这些地区成为引领高质量发展的重要动力源。要增强中心城市辐射带动