



孝义胜溪湖公园

## 省十三届人大二次会议在太原隆重开幕

### 骆惠宁主持会议 楼阳生作政府工作报告

### 李正印 王立伟 郝月生 张广勇等51名我市省人大代表出席

本报讯(记者 李雅萍)1月26日上午,省十三届人大二次会议在太原隆重开幕。来自全省各条战线的500余名省人大代表,肩负着全省人民的重托,满怀豪情步入山西大剧院,认真履行宪法和法律赋予的神圣职责,共同谋划山西建设发展的宏伟蓝图。

主席团常务主席、大会执行主席骆惠宁主持会议并在主席台前排就座。省长楼阳生代表省人民政府向大会作政府工作报告。

省政协副主席、市委书记李正印,市委副书记、市长王立伟,市人大常委会主任郝月生,市委副书记、政法委书记张广勇,市委常委、组织部长秦书义,市中级人民法院院长杨泽民等51名我市省人大代表出席会议,市委常委、纪委书记、监委主任张稳科,市人民检察院检察长郭鸿,市人大常委会党组成员刘雁斌等列席会议。

上午9时,骆惠宁宣布:山西省第十三届人民代表大会第二次会议开幕。会场全体起立,奏唱国歌,雄壮的旋律激荡人心。

楼阳生在报告中指出,2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,在省委坚强领导下,全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神,坚持“一个指引、两手硬”工作思路和要求,认真落实省委十一届六次、七次全会决策部署,以“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标为牵引,扎实推进三大攻坚战,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。

楼阳生指出,一年来,我们有效推动经济平稳增长,持续深化供给侧结构性改革,倾力推进转型发展,着力提高供给体系质量,大力拓展对外开放空间,继续推进重点领域改革,稳步实施乡村振兴战略,扎实推进三大攻坚战,切实增强民生福祉,全面加强政府自身建设。但同时也要看到,我省长期积累的结构性和体制性、素质性矛盾远未从根本上解决,发展质量和效益还不高,民营经济不强,脱贫攻坚任务艰巨。对此,必须增强忧患意识,把困难估计得更充分一些,把举措谋划得更周密一些,以更大的决心和有效举措切实加以解决。

楼阳生指出,2019年是中华人民共和国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年,是我省在“两转”基础上拓展新局面的攻坚之年。在全面做好各项工作的基础上,重点抓好十个方面的工作:一是聚焦转型发展项目,保持经济运行在合理区间。紧紧扭住转型项目这个“牛鼻子”,扩大有效投资,满足消费需求,为经济平稳健康发展提供更强支撑。二是聚焦实施创新驱动,推动制造业高质量发展。坚持把创新摆在核心位置,全面提升制造业创新能力,打造新型产业集群,改造提升传统产业,推动先进制造业与现代服务业深度融合,建设全国重要的现代制造业基地。三是聚焦关键领域改革,激发转型发展活力。准确把握市场化改革要求,扎实推进能源革命综合试点,深化财税金融体制、国资国企改革,大力支持民营企业发展,推进开发区改革创新,以改革“一子落”带动转型“满盘活”。四是聚焦融入国家战略,不断提高对外开放水平。深度对接国家重大战略,充分发挥开放平台功能,大力发展开放型经济,加快构建对外开放新高地。五是聚焦提升城市品质,促进区域协调发展。全面提升中心城市品质,发挥各地比较优势,切实提高城镇化质量,形成中心带动、内外联动的区域协调发展

新格局。六是聚焦全面小康目标,深入实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展,统筹抓好“五个振兴”,加快特色现代农业发展,高标准推进山西农谷等省级战略,持续改善农村人居环境,加快推进农村改革,为全面建成小康社会打下坚实基础。七是聚焦文旅融合发展,建设富有特色和魅力的文化旅游强省。全力推进黄河长城太行三大旅游板块建设,全力推动文旅深度融合,提升公共文化服务水平,大力开展人文交流,加快把文化旅游业培育成战略性支柱产业,全面提升文化软实力。八是聚焦解决突出问题,坚决打好三大攻坚战。按照中央部署,巩固成果,坚决防范化解重大风险,决战决胜脱贫攻坚,打好污染防治攻坚战。九是聚焦人民群众普遍关心的切身利益问题,加强保障和改善民生。千方百计扩大就业,优先发展教育事业,提升全民健康水平,完善住房保障体系,健全社会保障制度,继续办好八件民生实事,让广大人民群众得到实实在在的获得感、幸福感。十是聚焦平安山西建设,提升社会安全稳定水平。全面贯彻总体国家安全观,完善社会矛盾纠纷多元化解机制,持续推进扫黑除恶专项斗争,坚持不懈抓好安全生产工作,牢牢守住社会安全稳定的底线。

面对改革发展的繁重任务,楼阳生还对政府自身建设和打造“六最”营商环境提出要求。他强调,各级政府要坚持以政治建设为统领,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,全面加强政府自身建设,创造性贯彻落实党中央、国务院大政方针和省决策部署,深化“放管服”改革,牢固树立“人人代表政府形象”“事事体现营商环境”理念,改进工作方法,积极落实国家各项减税降费政策,降低企业生产经营成本,营造良好发展环境,推动我省营商环境进入全国第一方阵。

楼阳生最后指出,砥砺前行新时代,改革开放再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在省委坚强领导下,紧紧依靠全省人民,改革创新、锐意进取,不断拓展转型发展新局面,以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

会议审查了省人民政府关于山西省2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划(草案)的报告,关于山西省2018年全省和本级预算执行情况与2019年全省和本级预算(草案)的报告。



### 年货市场火起来

年关临近,各大年货市场到处都是选购年货的人群,年货市场变得日益热闹了起来。图为临县年货市场。记者 刘亮亮 摄

## 吕梁代表团举行全团会议审议省政府工作报告

### 李正印 张广勇参加 郝月生主持

本报讯(记者 李雅萍)1月26日下午,参加省十三届人大二次会议的吕梁代表团举行全团会议,认真审议楼阳生省长所作的政府工作报告。李正印、郝月生、张广勇、秦书义、杨泽民等代表参加审议。市委常委、纪委书记、监委主任张稳科,市人民检察院检察长郭鸿,市人大常委会党组成员刘雁斌以及在晋的十二届全国人大代表列席会议。

李正印代表说,政府工作报告全面贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和习总书记视察山西重要讲话精神,认真落实了中央和省一系列部署,政治站位高、安排部署实,是一个砥砺前行、充满新时代改革开放责任担当、豪情和斗志的好报告。报告鲜明突出了拓展转型发展新局面的主题,从10个方面总结了过去一年的工作,概括起来讲,突出体现为“7个更加”:发展思路更加清晰、转型定力更加坚定、改革步伐更加坚实、对外开放空间更加拓展、“三大攻坚战”更加扎实有效、民生福祉更加殷实、政府自身建设更加务实高效。报告用“10个聚焦”安排部署2019年工作,突出体现在“8个方面”:以转型项目支撑转型发展、以创新驱动引领转型发展、以重点领域改革推动转型发展、以对外开放拓展转型发展、以城乡统筹协调促进转型发展、以文化旅游战略性支柱产业支撑转型发展、以打好“三大攻坚战”补齐短板保障转型发展、以保障改善民生共享转型发展成果。报告围绕“营商环境进入全国第一方阵”提出要切实转变政府职能,着力打造“六最”营商环境,最大限度提升企业和群众办事便利度、满意度。

李正印代表说,去年以来,吕梁市委、市政府深入贯彻习总书记视察山西重要讲话精神,认真贯彻落实省委“一个指引、两手硬”重大思路和要求,紧紧围绕抓好“四件大事”,全力实施“十大举措”,经济社会发展和党的建设等各项工作取得新进展新成效。新的一年,全市上下要深入学习贯彻“两会”精神,结合实际抓好贯彻落实。特别要牢记习总书记嘱托,感恩奋进,砥砺前行,落实好省委对吕梁各项安排部署,坚决打赢打好脱贫攻坚战,坚定不移拓展转型发展新局面,坚持不懈推进生态文明建设,坚韧不拔推进平安吕梁、法治吕梁建设,坚定不移推进全面从严治党向纵深发展,持之以恒保障和改善民生,推动吕梁在“两转”基础上全面拓展各项事业新局面。

张广勇代表说,省政府工作报告内容丰富、思想深刻、高屋建瓴、重点突出,鼓舞人心,催人奋进。体现“三个特点”:站位高、内容实、方向明确;突出“四个亮点”:项目建设、开放优先、以民为本、营商环境,他完全赞同。针对增量配电改革、煤电铝材一体化、大数据产业发展、扫黑除恶专项斗争等方面,他对报告提出修改意见。

秦书义代表说,政府报告认真贯彻新发展理念,革故鼎新有厚度,求真务实有深度,着眼未来有高度,担当作为有力度,亲民爱民有温度,符合山西省情,他完全赞同。他就山西欠发达省份加快经济增长,尽快赶上全国先进水平提出建议。

会上,张世文、刘本旺、熊继军、成锦峰、张锦、许艳平等代表也结合各自工作作了发言,提出建议。

会议审查了计划报告及计划(草案)、预算报告及预算(草案),审议了选举办法(草案)、省十三届人大二次会议关于省十三届人大有关专门委员会的更名和设立的决定(草案)、省十三届人大二次会议通过省十三届人大有关专门委员会组成人员名单的办法(草案)、省十三届人大专门委员会组成人员名单(草案)。

## 来自省“两会”的报道

□ 本报记者 王涛

民生连着民心,民心凝聚民力。一直以来,我市始终坚持以人为本,把广大群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,把人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为重中之重。

就业稳定,低保提高,医保完善,居民收入增加……全市广大群众分享到了更多改革发展的红利。一项又一项民生新政破浪前行,一件又一件民生实事落地生根,一幅又一幅温暖的民生图景体现在百姓口碑中。

### 看病不贵 百姓实惠

深化医改,是破解困难群众“看病难、看病贵”的民生考题。去年以来,省政协副主席、市委书记李正印先后5次听取医改工作汇报,指示“吕梁医改工作要走在省前列,创新吕梁医改模式”。市长王立伟担任医改领导小组组长,多次主持召开会议,强调“吕梁医改要扎扎实实推进,一定要让老百姓享受到改革红利”。

2017年以来,我市直面“看病难、看病贵”问题,坚持以人民健康为中心,将推动医疗卫生机构一体化作为深化医改的抓手,加强领导,精心组织,组建县级医疗集团,盘活县乡存量资源,提升基层服务能力,着力提高居民健康素养,有效破解医疗资源供需矛盾,逐步探索出一条富有“吕梁特色”的医改道路。全市公立医院全部取消药品加成,

## 大民生:改革有温度 幸福有质感

### ——我市民生保障工作综述

实现药品“零差率”销售。县乡一体、优化整合县域医疗资源,解决群众在家门口看的上病的县乡医疗卫生机构一体化改革顺利推进,13个县(市、区)全部实行了县乡一体化改革,到2018年7月,各县(市、区)巡回医疗下派到乡、村的专家达1871人次;巡回医疗诊疗服务46383人次;全市基层医疗服务量提升28.40%,县域就诊率达到73%;患者负担持续减轻,门诊次均费用平均下降了2.4%。住院次均费用平均下降了2%。

王巧英夫妇患有脑血管病,丈夫瘫痪在床,全年光买药一项开支就得6000多元,一年的收入基本上都用来看病吃药,买一袋面都觉得紧张,是典型的因病致贫户。

开展健康扶贫以来,乡镇卫生院与家庭医生签订了家庭医生服务协议,提供上门医疗服务。王巧英说:“现在买药便宜多了,以前一瓶11块钱的药,如今才8毛钱,党的政策好,报销比例多,特别高兴。”

王巧英所称赞的政策就是建档立卡贫困人口、家庭医生“双签约”政策。签

约服务是得民心、接地气的一项有力举措,签约服务工作的实施,让老百姓少花钱,在家门口就能看上病,看好病。全市建档立卡贫困人口家庭医生签约人数662579人,已签655198人,签约率98.89%。全市因病致贫返贫“双签约”应签户数49962户,应签人数84075人,已签户数49962户,已签人数84075人,签约率100%。

## 奋进新时代 谱写新篇章

定点医院,“绿色通道”,“一站式”服务,这是我市健康扶贫打出的一套组合拳。目前,全市87家县、乡两级公立医疗机构实行“一站式”结算系统,全面推行农村建档立卡贫困人口“先诊疗、后付费”就医模式,基本医疗、大病保险、医疗救助等保障措施实行“一站式”信息对接和及时结算,为农村建档立卡贫困人口

开通医疗救治“绿色通道”,贫困患者只需在出院时支付医疗费用。

2018年度,全市共有624981人次贫困人口(含已脱贫贫困人口)参加城乡居民基本医疗保险,占全部城乡居民参保人员的20.2%,贫困人口参保率100%。截至2018年10月底,全市共有80814人次贫困人口享受“基本医疗保险、大病医疗保险、补充医疗保险”一站式结算报

销,医疗总费用4.876亿元,报销4.103亿元,报销比例84.15%。全市共有87042人次贫困人口享受35种慢性病医保目录内医疗费用报销,医疗总费用4766万元,报销4310万元,报销比例90.4%,其中合规费用报销比例100%。

为了保障群众及时报销,我市积极开展建设吕梁市医疗保险“村医微信服

务终端”,及时为群众提供城乡居民医疗保险门诊报销结算服务。加快有条件村卫生室配备刷卡报销设备进度,做到了小病报销不出村。

### 就业稳定 收入提高

就业是民生之本,扩大就业是改善民生的头等大事。近年来,我市人社部门坚持就业优先战略,持续扩大城乡就业规模。让广大群众有更多获得感与幸福感,就业与收入是实实在在的体现。市委、市政府千方百计拓宽就业渠道,全力深化就业创业,持续完善政策体系,降低准入门槛,加强激励扶持,大力发展小微企业和新兴业态,增加就业岗位。人社部门深入实施全民技能提升工程决策部署,将其作为全市精准扶贫精准脱贫的重要支撑,印发《吕梁市全民技能提升工程实施方案》《吕梁市2018年全民技能提升工程工作方案》,相继召开7次推进会、开展1次现场观摩、组织4轮专项督查、印发8份配套文件,全面统

筹、跟踪指导,有序推进全民技能提升工程。加强培训的组织实施,公开招标74个培训机构,扩大品牌强化57个重点工种培训,实行培训人员实名制管理,采取“点单”“订单”“定向”等方式,满足不同群体培训需求,构建“一县一品、县县有特色”的良好局面。截至2018年10月底,全民技能提升工程已培训59924人,其中农村进城务工人员48958人、城镇失业人员10966人,整体就业19769人。农村劳动力转移就业37849人,其中贫困劳动力转移就业16063人。培训人员中,吕梁市技工48537人、贫困劳动力11705人、高校毕业生2238人。

2018年,人社部门多次组建考察团外出学习、开辟市场,组织县市区建设“扶贫车间”,多渠道开发公共就业岗位,集中吸纳贫困劳动力就业。市县两级人社部门还加强基层公共就业服务平台建设,经常性地开展“就业援助月”“新春招聘会”“春风送岗位”“民营企业招聘周”“高校毕业生就业服务月”“人才招聘进校园”等活动。2018年通过实施春风行动、金秋行动等十项工程,为用人单位和求职者搭建平台,累计提供岗位2.3万余个,达成意向1.4万余人,就业8000余人。开展就业援助月、民营企业招聘周、高校毕业生就业服务月、校园招聘周、日常招聘等系列活动,开发大学生就业见习岗位,架起需求桥梁,累计提供岗位1.3万余个,达成意向7000余人,就业3000余人。

(下转4版)