

政务动态 zhengwudongtai

刘晋萍调研市区食品安全保障工作

本报讯(记者 刘小宇) 1月29日,副市长刘晋萍带领市市场监督管理局相关负责人等对我市市区春节期间食品安全和各项监管工作落实情况进行调研。刘晋萍一行先后来到美特好超市、城北农贸市场、北方大酒店,查看了食品价格、餐饮质量安全操作规范、超市消防建设情况、农贸市场规范管理、环境卫生状况,了解了生鲜肉类、水果、蔬菜、粮食制品等节日热销食品价格、进货查验情况。她强调,春节期间是各类食品消费的高峰期,各职能部门一定要履职尽责,加强食品安全检查力度,提高抽查频率,把好市场准入关、原料采购关、进货查验关、检验检测关等,切实保障各类商品的质量。食品经营场所要保证市场供应充足,安全可靠;提高卫生标准,打造干净卫生的购物环境;要注意电路维护,组织开展消防等应急演练,做好消防安全防范措施,确保广大群众度过一个安全祥和的春节。

全市财政工作会议召开

本报讯(记者 罗丽) 1月29日,全市财政工作会议召开。会议回顾总结2018年财政工作,安排部署2019年财政工作。去年以来,全市财政工作取得了新业绩,迈出了新步伐。2018年,全市一般公共预算收入完成174.8亿元,为年计划的116.07%,增收24.2亿元,同比增长25.96%,总量再创历史新高,连续12个月稳居全省第二位,增速位列全省第三。全市税收收入达138.18亿元,同比增长22.38%,占财政收入的比重达79.05%,收入来源更加稳定,结构更加合理。会议强调,2019年全市财政工作要坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,以深化供改与综改为主线,围绕建设“三大目标”,聚焦“四件大事”,推进“十大举措”,加大力度落实积极的财政政策,发挥财政在扩大内需和结构调整上的更大作用;实施更大规模减税降费,实质性减轻企业负担,激活市场主体活力;调整优化支出结构,牢固树立政府带头过“紧日子”的思想,加大财政支出力度,全力支持打好三大攻坚战,倾力服务转型发展和民生需求;加快推进财政体制改革,全面实施绩效管理,防范化解政府债务风险,推动全市经济在由“疲”转“兴”基础上拓展转型发展新局面。

保持政治定力 持续正风肃纪

(上接1版) 全市各级纪检监察机关“协助”职责落实到位,通过强督促、严问责,强力推动“两个责任”落地生根。——推动落实“党风廉政谈话簿”和县(市、区)委书记抓党建问题清单制度。——把好选人用人政治关、作风关、廉洁关,全市回炉复训党风廉政教育4638人次。——组织开展全市领导干部警示教育大会和民主生活会,督促县以上党组织召开反思马文革、成林、周瑞英等严重违纪违法案件专题民主生活会,督促柳林县委、离石区委召开专题反思剖析会,切实认清危害,深刻汲取教训。——加强党内政治文化建设,编辑整理于成龙、孙嘉鑫、汾阳郭氏族规家训,举办于成龙廉政文化发展学术研讨会,“传承红色基因,弘扬吕梁精神”座谈会,开展晋剧《廉吏于成龙》全市巡演,编撰《清官廉吏于成龙》,与中国邮政联合发行“一代廉吏”于成龙特种邮票等,挖掘吕梁廉政文化资源,涵养党内政治文化。——用好问责利器,严肃处理落实“两个责任”不力、推进重点工作敷衍塞责等问题,全市问责41个党组织,505名党员干部,其中问责县处级党政“一把手”23人。针对吕梁学院离石师范分校党委书记、校长2017年度目标责任考核测评结果与实际工作不符的情况,及时启动激励干部担当作为和容错纠错机制,树立起担当干事者鼓劲撑腰的鲜明导向。有力的行动,体现的正是纪检监察机关以党的政治建设为统领、切实履行“两个维护”重大政治责任的鲜明态度和高度自觉,相信我市纪检监察机关定能在夺取全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争中,向党和人民交出一份满意的答卷,实现新时代吕梁纪检监察工作高质量发展。

方山县北武当镇农村信用金融扶贫一马当先

本报讯 去年以来,方山县北武当镇农村信用社结合当地实际,积极推进精准扶贫工作,创新金融服务模式,走出了一条独具特色的扶贫攻坚之路。该信用社与北武当镇党委、镇政府积极加强配合,不断增强沟通联系,在全面深入了解该镇的贫困户家庭情况、贫困原因、收入情况的基础上,实施“一



1月18日,石楼县书法协会的书法家任海洲、陈云华、刘亚军来到裴沟乡马家山村,为村民书写春节对联。图为书法家正在挥毫泼墨。 李小明 摄

脱贫攻坚在吕梁

□ 宋毅

改革开放四十年来,脱贫攻坚始终是吕梁农村工作的一个主旋律。我作为一名在扶贫部门工作了近30年的老同志,亲历了扶贫开发的各个阶段。回顾这几十年的历程,有很多感触,同时也想把一些扶贫开发的历史过程跟大家分享。

中国科协扶贫团进驻拉开了吕梁扶贫开发的大幕

1984年9月,党中央国务院发出了《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》,从而揭开了在贫困地区开展大规模扶贫开发工作的序幕。

1985年9月,由中国科协组建的讲师团进驻吕梁,开展了教师培训等教育扶贫活动。1986年9月,讲师团完成工作任务返京后,讲师团副团长苑郑民在中国科协领导的全力支持下,又主动组建了在中国科协科技扶贫工作队,来吕梁开展科技扶贫活动,走在了中央部委扶贫工作的前列。

为了配合中国科协扶贫团开展工作,地区成立了科技扶贫办公室,人员分别从科技局、民政局和科协抽调。我当时刚结束了吕梁电大党政专业的脱产学习,科协领导便安排我参加了科技扶贫办工作。

中国科协科技扶贫团进驻吕梁后,常年驻地区和最贫困的兴县、临县、岚县、石楼等县扶贫,这项工作至今已坚持了30余年。为了开展工作,中国科协扶贫团的司局级领导干部一般担任市政府副市长,县处级干部一般担任所驻县政府的副县长。

在科技扶贫团的全力协助下,吕梁开展了颇具特色的科技扶贫活动,先后组织了多项科普展览和科技扶贫项目规划论证,建立了科技示范乡镇和科技示范村,开展了大规模的实用科技培训活动。1992年中国科协和省政府联合在太原召开了“吕梁科技扶贫经验交流大会”,各省和数百个地县派人参会,向全国推广了吕梁科技扶贫工作的经验。

30多年来,历任科协主要领导、部门领导和全国性学会领导以及众多的专家学者多次亲临吕梁,考察调研指导科技扶贫工作。中国科协先后帮助吕梁建设了马铃薯薯繁育基地、核桃、红枣育苗、种植基地,小杂粮生产基地,通过农技培训,使30多万贫困劳动力掌握了一项或多项实用农技。他们还组织干部职工开展捐助助学活动,赞助了吕梁的近百名贫困学生。

市县成立扶贫机构 各项扶贫活动逐步深入开展

1988年4月,地委、行署决定正式成立扶贫机构,名称为“吕梁地区经济技术开发领导小组办公室”,确定了15人的行政编制,同时将科技扶贫办、下乡办、农工部山区科和民政局双扶办各自承担的资金项目管理等职能整合到一起。

1985年,国家确定重点扶持18个集中连片的贫困地区,包括吕梁山地区。省里确定重点扶持31个贫困县,有吕梁的8个县,1986年,又将岚县也列入贫困县,吕梁的贫困县就确定为9个县,并一直延续到现在。

从1985年起,国家开始投入扶贫资金。上世纪80年代到90年代初,无偿扶贫资金主要用于以工代赈、政策性补贴和基础设施建设项目的补贴。用于发展生产的扶贫资金主要是靠银行贴息贷款。国家还以低价投入扶贫汽车、化肥、钢材、木材、水泥等当时的紧缺物资给贫困县以扶持。

经过艰苦努力,吕梁贫困面貌有了明显改观,吕梁农民人均纯收入在国家确定的贫困线以下的人口由1985年的55.02万人(人均纯收入200元以下),降低到1993年的23.96万人(人均纯收入300元以下),下降了56%。

“八七”扶贫攻坚 致力于解决贫困群众温饱问题

1994年4月15日,国务院发出《关于印发〈国家八七扶贫攻坚计划〉的通知》,明确提出,力争用7年(1994到2000年)左右的时间,基本解决目前全国农村8000万贫困人口

的温饱问题。我区9个贫困县1992年底人均纯收入不

达400元的128个乡镇、110.82万贫困人口列入了扶贫攻坚范围。这一阶段,吕梁重点是在缓坡地修造高标准机修梯田和开展营造经济林的扶贫攻坚战,目标是每个贫困人口实现一亩高标准基本农田和二亩经济林,其思路是靠一亩高标准基本农田解决吃饭问题,以二亩经济林解决花钱问题。7年间,9个贫困县新建高标准基本农田100.12万亩,其中机修梯田68.96万亩;节水农田7.95万亩;沟坝滩地17.21万亩;旱地1.62万亩,实现了人均一亩高标准基本农田的目标,人均基本农田达到1.77亩。同期新发展经济林80.13万亩,使经济林达到了285.3万亩,人均1.64亩,其中红枣林140万亩,核桃林40万亩,仁用杏林20万亩,水果林50万亩,果品产量达到1亿公斤以上。与此同时,干旱山区还新打旱井8万余眼;推广地膜覆盖面积达到285.48万亩。

到2000年底,攻坚区有83.92万人达到了解决温饱的目标,未解决温饱的贫困人口剩余不到30万人,“八七扶贫攻坚计划”的目标基本实现。

新世纪首个十年 绝对贫困问题基本解决

2001年6月13日,国务院印发了《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010年)》,对新世纪第一个十年的扶贫开发工作进行全面部署。在这一阶段,国家把贫困地区尚未解决温饱问题的贫困人口作为扶贫开发的首要对象;同时,继续帮助初步解决温饱问题的贫困人口增加收入,改善生产生活条件,巩固扶贫成果。扶贫对象调整为2000年底人均纯收入1000元以下的村,吕梁有3532个贫困村列入了扶持的范围,其中人均纯收入625元以

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 新时代新作为新篇章 弘扬吕梁精神 攻坚深度贫困

下的贫困人口93.78万人,626至865元的低收入人口43.47万人,需扶持人口合计为137.25万人,贫困县分别改为国家和省的扶贫开发工作重点县。

新阶段扶贫开发工作的重点是围绕扶贫移民、整村推进、劳动力转移培训和产业化扶贫四个方面开展的。

在扶贫移民方面,1997年开始试点,2001年后大规模铺开。1997年到2010年,10县区共完成移民搬迁1317个村、27335户、111826人。实际居住人口100人以下的山庄窝铺,70%完成了移民搬迁。

整村推进从2004年开始,由贫困村的群众自主选择产业扶贫或基础设施建设项目,按每人1000元的标准投入扶贫资金进行集中扶持,同时整合其它渠道的支持资金,以更好地发挥综合效益。从2004年至2010年,吕梁共实施整村推进项目村1775个,投入扶贫资金51347万元,扶持贫困人口551753人。

进入新世纪以来,各级扶贫部门把劳动力转移培训和农村实用技术培训放到了更加重要的位置,全市贫困户劳动力转移培训基地达到23个,年培训具备专业技能的合格劳动力12000人以上。

在产业化扶贫方面,以投入贴息扶贫贷款、对企业原有贷款贴息等方式,扶持了近百户农副产品及养殖业龙头企业。此外,还全力推进了交城县肉牛规模养殖;岚县、兴县、方山马铃薯脱毒种薯基地建设;中阳、离石、柳林、石楼核桃产业林带建设;临县、兴县、石楼、柳林红枣产业发展等产业扶贫项目。从2001年起,先后扶持沿黄四县红枣产区建设了3000余座红枣烘干房。

随着地方财政收入的快速增长,市县两级财政新增了自筹用于贫困乡村和群众的扶贫资金,有的县每年投入达到了上千万元。

在这期间,各扶贫工作县农民人均纯收入有了明显的增长,由2001年的515元增加到2010年的2645元,增长了4.14倍,远远超过了同期全市平均增长2.82倍、全省平均增

长1.42倍和全国平均增长1.5倍的水平,由2001年低于国家625元的贫困标准,到2010年增长到国家当年贫困标准1274元的2.08倍,贫困群众的绝对贫困问题基本解决。

精准扶贫 打赢脱贫攻坚战

2011年5月,中共中央、国务院发出《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》,决定对“吕梁山区”在内的全国14个连片特困地区予以重点扶持,吕梁市列入其中的有,临县、兴县、岚县、石楼4个县。固定、省定扶贫工作县和插花贫困县山西省没有调整。在脱贫标准上,国家把贫困线标准由2010年的1274元一下提高到2300元,翻了将近一番。按照新的标准,吕梁贫困人口总数为99.56万人,占全省贫困人口的近1/4,占全市总农业人口的40%。

2015年11月29日,中共中央国务院又发出《关于打赢脱贫攻坚战的决定》,要求到2020年,稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。

新世纪第二个脱贫攻坚规划实施8年来,吕梁各个扶贫项目都扎实推进,特别是扶持对象进一步精准到了贫困户。2015年底,全市建档立卡贫困人口减少到48万人,年均减贫10.3万人,贫困发生率下降到15.1%。2016—2017两年,又减贫了31.25万人,贫困人口下降到16.75万人;2017年,柳林、中阳两县实现了整体脱贫。

在产业扶贫项目方面,2010年以来,吕

梁开始实施以县为单位的片区产业扶贫开发项目,重点支持贫困乡村发展集中成片的核桃、红枣、土豆、大扁蔬菜等扶贫主导产业。

在扶贫移民方面,主要是将居住在边远山区户籍人口300人以下,常住人口150人以下贫困村实行移民,搬迁到县城或乡镇附近,全市有近10万贫困人口实现了移民。

在整村推进方面,安排实施整村推进项目600多个村。2016年以来,新增了光伏扶贫,已覆盖到1540个村,总容量超过600MW。

在扶贫培训方面,吕梁在搞好常规实用技术培训的同时,2015年以来,突出了“吕梁山护工”品牌的打造,选定山西医科大学汾阳学院等6所公办大专院校为基地,以“养老陪护、病患陪护、月嫂育儿嫂、家政保洁”为重点培训内容,对以贫困户为重点的学员进行30天的理论培训和10天的实践技能操作培训。截至2018年,已累计培训“吕梁山护工”3万多人,其中贫困户人口占到46.09%。学员在北京、太原等大中城市就业的有1万多人,月纯收入一般都能达到4000元以上,实现稳定就业脱贫。

从2011年开始,实施了资助贫困地区大学生入学的教育扶贫项目,资助标准为每生一次性资助5000元。7年来先后资助近万名当年考入二本以上大学的贫困学子正常入学。对进入高职、中职、中技的贫困户学员实行费用全免的资助。

脱贫攻坚的成效还体现在农民人均纯收入稳步提高上。

2010年,全市10个贫困县农民人均纯收入2747元,2017年增长到5760元,翻了一番还多。贫困县农民人均纯收入增幅超过了同期全市农民人均纯收入3个百分点。

持之以恒 以扶贫开发统领农村各项工作

30多年来,吕梁的脱贫攻坚取得了显著

的成就,其主要特点:一是党中央和省委、省政府主要领导十

扶志扶智激发脱贫内生动力

□ 徐龙

开发式扶贫、输血式扶贫、移民搬迁式扶贫、就业式扶贫……无论哪种扶贫方式,根本还在于贫困群众本身的脱贫意志与脱贫能力。

“小康不小康,关键看老乡。”扶贫攻坚已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的关键阶段,在“精准”和“绣花”上下功夫,离不开每一个贫困群众的发力,离不开党和政府的好政策与贫困

村、贫困群众脱贫本领的相呼应,通过扶志、扶智阻止贫困代际传播,实现彻底脱贫。

多年来,贫困积贫积弱的现状不仅让青壮劳动力外流,也让一些村级组织流于形式,软弱涣散,丧失了“战斗堡垒”的作用,贫困村发展产业无门路,村民增产增收、脱贫致富没想法,落入了“消极度日,靠天吃饭”的循环圈,贫困户提不起精神,一味“等、靠、要”,使弱村、贫根深扎。由此,应从基层组织扶起,扶起一个想干事、能干事的班子,或者引人进村,或者扶起有想法的农村党员,立足于贫困村实际,放开脱贫视野,做好上下联通,打开尘封的山门与心门,打通与精彩外界对话通道,走出去请进来,寻找到凝聚村民、发展产业的

新路子;要从思想上扶、精神上扶,破除“认命”的思想,“晒太阳”的行为,以政策、资金等为支点,扶起一群敢闯敢拼、不畏艰苦、勤劳努力、勤劳致富的脱贫先锋、致富模范,打开脱贫攻坚的突破口,以一小部分人不甘贫困的心气激励大部分改变现实的心志,从“要我脱贫”到“我要脱贫”,带头富、带领富,争先恐后脱贫摘帽、致富奔小康。

在激发贫困户精气神的同时,还要让贫困户学会致富的本领,才能减少农业生产的盲目性,把握对产业培育的主动权,对进入市场的话语权。因此,在职业教育、农业推广、信息交流等基础性技能之外,要“一村一策”,甚至“一户一策”,在科学技术的扶持上,提高



大吕洪钟