

肩负使命责任 谱写新时代华章

——市人大常委会2018年工作综述

□ 本报记者 刘子璇



市人大常委会主任郝月生在水文县调研转型发展项目的建设情况

栉风沐雨又一载，春华秋实硕果盈。跨过2018年的门槛，沿着时间的轨迹回望，细品市人大常委会工作沉甸甸的果实，令人备受鼓舞：紧扣改革发展大局，助力全市脱贫攻坚；提升地方立法质量，深入推进依法治市；始终关注民生改善，提升群众幸福指数……一个个关键词记录着吕梁市人大常委会在过去一年来开拓创新、履职尽责的坚实足迹，诠释着肩负人民重托，敢于担当作为的神圣使命。

实干笃行 聚焦热点彰显新作为

打赢脱贫攻坚战是党对人民的庄严承诺，是必须要完成的政治任务。过去的一年，市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记“找准病根，对症下药，靶向治疗”的指示精神，始终把脱贫攻坚摆在突出位置，充分发挥人大职能优势，积极依法履职，助力精准脱贫。

“脱贫攻坚，人大责无旁贷。作为这场战役中不可或缺、不可替代的重要力量，人大必须有新担当新作为，要深入基层和部门开展调查研究，推动全市脱贫攻坚再战再胜。”市人大常委会主任郝月生说。

聚焦农村、关注农民、助力农业，推动我市精准扶贫工作大步向前。一年来，市人大常委会围绕精准扶贫工作频频发力：2018年5月中旬至7月上旬，一场包括140个调研组、市、县、乡三级人大代表共4361名，涉及贫困村699个、贫困户16734户的脱贫攻坚“百千万”大调研活动轰轰烈烈地开展起来。几千名代表下足绣花功夫，求智慧取真经，收集到具有针对性、建设性的意见建议632条，常委会及时交办、跟进督办，推动各项扶贫措施精准落地；听取审议全市2017年度、2018年上半年脱贫攻坚工作情况报告，跟踪监督林业重点工程和生态扶贫工作；支持政府深入实施“3545”年度行动计划，为我市夺取脱贫攻坚连连胜利贡献了人大力量。

转型发展是我市又一项中心工作，2018年，市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记“实现资源型地区经济转型发展，形成产业多元支撑的结构格局”的要求，对全市开展“转型项目建设年”活动情况进行调研，适时依法作出了《关于加快推进工业经济转型升级的决定》，提出抓好招商引资、加强项目服务保障、加大政策支持力度等建议，促进了转型项目落实落地；跟踪监督铝工业发展情况，听取审议上半年国民经济和社会发展计划执行、“十三五”规划中期评估两个报告，配合省人大调研“依法授权支持开发区改革”和“电力体制改革”，全方位、多角度推动经济高质量发展。

立行并重 地方立法实现新突破

“当前人民群众对立法期盼，已经不是有没

有，而是好不好、管不管用、能不能解决实际问题。因此，我们要始终聚焦于立法的精细化，力求使每一部法规都成为精品。”市人大常委会副主任郭卫民说。

一年来，市人大常委会站在立好法、立人民满意法的角度，广泛征集立法议题，深入基层听取社会建议、专门召集专家进行评估，高质量开展立法工作，年内共出台《吕梁市中小学幼儿园规划建设条例》《吕梁市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》《吕梁市电梯使用安全条例》三部地方性法规。

为确保所立法规管用、经得起实践检验，市人大常委会大力改进立法方式方法，聘请了20名热心地方立法工作、熟悉吕梁市情的专业人士组成咨询专家库，为服务立法决策提供智力支持；出台《立法听证制度》和《立法评估工作制度》，首次召开听证会，零距离倾听社会各界的意见建议。积极开展立法调研、召开专家论证会，通过多种方式向群众征求意见建议进行认真研究，充分论证、甄别采纳。

为做到“针对问题立法，立法解决问题”，市人大常委会改变过去主要由政府部门起草、人大常委会审议的工作模式，建立了由法工委牵头，相关工作机构、政府业务部门和社会力量共同参与起草的工作机制，从源头上防止部门利益法制化。在市三届人大常委会的努力下，我市立法工作呈现出数量多、质量高、节奏快的特点，三年累计出台法规8部，继续居全省新授立法权地级市之首。去年10月，我市代表山西省在全国人大立法培训会议上交流发言，受到与会同志的高度认可。

立法只是开端，执行才是重点。2018年，人大各机构共同发力，对从2015年被赋予地方立法权以来颁布实施的《吕梁市柳林泉域水资源保护条例》《吕梁市城市绿化条例》《吕梁市扬尘污染防治条例》三部地方条例的落实情况，深入全市开展了本届市人大常委会依法履职以来规模最大的执法检查。2018年10月，市人大常委会法工委、研究室和吕梁广播电视台《人大之声》栏目联合策划、组织开展了对三部《条例》执法检查整改情况的系列回访报道。同时，邀请市住建局、环保局、水利局等相关单位负责人和部分市人大代表共同走进演播室，以三场精彩的访谈深入解读每部《条例》，并就贯彻实施中需要进一步加强和改进的问题进行了探讨交流。

不仅如此，民宗侨外工委还先后对全市贯彻落实《妇女权益保障法》情况组织了调研，对全市贯彻落实《事业单位人事管理条例》情况报告审议意见的研究处理情况进行了跟踪监督，督促法律的实施落实，着力推动国家治理体系和治理能力现代化。

（上接1版）今年是临县脱贫摘帽年，我们将按照省委和市委的总体部署，将大讨论作为开年头等大事，紧紧围绕“六个破除”“六个着力”“六个坚持”主要任务，认真做好10个规定动作，为打赢脱贫攻坚战，在“两转”基础上全面拓展新局面提供坚强的思想和工作保障。

“开展大讨论，是省委着眼于在全省上下推动思想再解放、改革再深入、创新再发力、开放再提质、工作再抓实的关键一招。对于吕梁来说，既是市委落实省委决策部署的具体举措，更是结合吕梁实际，解决吕梁改革发展中的干部观念、本领、作风以及体制机制方面问题的现实要求。”市委宣传副部长薛波说，市委宣传部分将从大讨论中要思路、要动力、要措施、要机制、要作风、要成效。紧紧围绕市委、市政府中心任务，全力营造“改革创新、奋发有为”的良好氛围。

市农业农村局局长孙高平表示，市农业农村局将全面贯彻李正印书记在这次会议上的动员讲话精神，深刻领会开展大讨论的重大意义，结合全市“三农”发展现状，突出目标导向、问题导向、实践导向，引导全市农业系统党员干部群众以积极向上的干劲、敢闯敢试的拼劲、不懈奋斗的韧劲，着力推动思想再解放、改革再深入、创新再发力、开放再提质、工作再抓实，努力为全市脱贫攻坚和乡村振兴奠定坚实基础。

一年来，市人大常委会召开10次常委会会议，制定3部地方性法规，听取审议专项工作报告18项，开展3项执法检查、进行满意度测评15项、跟踪监督8个《审议意见》，任免国家机关工作人员47人（次），圆满完成了市三届人大五次会议确定的各项任务。

一年来，市人大常委会坚持以高质量立法保障高质量发展，全年开展立法调研23次，召开专家论证会3次，依托《吕梁日报》、微信等平台向人大代表、基层立法联系点和群众征求意见建议20多次，并对征集到的400余条意见建议进行认真研究、充分论证、甄别采纳，确保所立法规务实管用、经得起实践检验。

一年来，市人大常委会对群众普遍关注的衣食住行、教育医疗、社会保障等民生问题持续监督，并出台涉法涉诉信访事项集中对口转交办法，及时交办转办635件（次）信访案件，持续化解信访积案，维护群众合法权益。

一组组数据、一件件实事，折射出市人大常委会求真务实的工作作风；一项项活动、一份份建议，浇灌出市人大常委会知责奋进的丰硕成果。过去的一年，市人大常委会紧紧围绕全市发展稳定大局，聚焦民声民情，开拓创新，各项工作稳步推进，向全市人民交出了一份满意的答卷。

围绕民生 监督水平实现新提升

监督，是宪法赋予人大及其常委会的重要职能。2018年，市人大常委会紧盯人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，选好角度，掌握尺度，把握力度，坚持正确、依法、有效监督，奏响了人大监督工作的最强音。

以人民为中心，致力民生改善。教科文卫工委为常委会听取审议全市职业教育发展情况的报告开展了调研，提出加快提供多样的职业教育资源等建议，着力推动全市职业教育平衡发展、充分发展，同时对去年常委会听取审议的《食品安全法》执法检查报告审议意见的研究处理情况实施了跟踪监督；城建环保工委抓住问题不放，连续跟踪问效，围绕常委会听取审议2018年供暖期吕梁市区集中供热工作情况进行了调研，有力推动了市区集中供热全覆盖；农工委组织人员开展了前期调研，切实推动了吕梁缺水问题的更好解决，并对去年中部引黄工程吕梁段施工进度情况调研报告审议意见的研究处理情况实施了跟踪监督。

践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，持续推进环境保护和生态文明建设。组织开展了以“聚焦环保攻坚助推生态文明建设”为主题的“吕梁环保行”活动中，总结往年经验、创新模式，采取明察暗访发现问题与新闻媒体采访整改情况相结合的方式，查找问题，对发现的40个具体问题以发函形式向当地县级政府通报，并要求组织整改、限期反馈情况；组织进行再“回头看”，组织有关单位、媒体记者和驻地市人大代表进行跟踪检查采访；大力宣传各地生态环境保护的好经验、好做法及取得的成效，使绿色发展、协调发展等生态文明理念更加深入人心，全社会环保意识和环保法治观念得到进一步提高。

维护社会公平正义，提高人民群众幸福指数。围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，听取审议全市法院民事执行工作情况报告；开展扫黑除恶专项斗争，听取审议相关工作报告，支持有关部门继续加大工作力度，强化工作措施，完善制度保障，确保扫黑除恶专项斗争取得全胜，全面提升人民群众的安全感。

“对执法检查中发现问题的整改和常委会提出审议意见研究处理情况的落实，要紧盯不放，成立跟踪督查组，坚持问题导向，制定监督方案，做到‘整改不到位、监督不停止’，最大程度地维护人大监督工作的严肃性和权威性。”市人大常委会主任郝月生的话掷地有声。

注重服务 代表工作实施新举措

人大代表，是人民群众的代言人。如何让代表更好地为人民群众发声？过去一年，市人大常委会积极适应新时代人大工作发展要求，牢固树立尊重代表、依靠代表、服务代表的理念，切实加强和改进代表工作，支持代表更好地投身服务大局的“主战场”，当好人民群众的“代言人”。为持续增强代表履职本领，市人大常委会创新代表培训方式，坚持走出去与请进来相结合，集

中培训与个人自学相结合，为代表订阅人大报刊，发放履职手册，引导代表加强学习，提高自身素质；举办“坚定理想信念、提高政治能力”学习班，常委会组成人员和部分人大代表在井冈山革命圣地追寻党的光辉足迹，从中汲取信念的力量、真理的力量、奋斗的力量和创新的力量。

为拓宽代表知情知政渠道，2018年，市三届人大常委会全年邀请144名省、市、县、乡四级人大代表列席常委会会议。在“吕梁环保行”活动中，先后邀请29名市人大代表参与，着力创新履职条件；组织驻吕梁省代表就我市扫黑除恶、“吕梁山”护理护工培训、脱贫攻坚等中心工作和群众关心的热点问题进行了为期三天的调研；市县乡三级人大联动，推进代表活动室、代表工作站建设，密切代表与人民群众的联系，筑牢人大工作的群众基础……一系列举措不仅为人大代表提供了积累知识、拓宽视野的平台，也为代表发挥解民情、反映民意、集中民智的桥梁纽带作用提供了便捷。

为增强代表议案建议办理实效，2018年，市人大常委会对市三届人大五次会议期间代表提出的153件意见建议，及时召开交办专题会议进行了交办。坚持分管领导重点督办和相关工委分工跟踪督办的工作机制，采取在新闻媒体向社会公布重点建议办理结果的办法，有效提高建议办理质量。截至目前，153件代表建议已全部办理完毕，办结率达100%，常委会及时听取审议了“一府两院”办理有关建议及相关部门办理重点建议情况的专项报告，并分别进行了满意度测评，推动代表建议的办理质量不断提高，所提事项落到实处。

固本强基 自身建设迈上新台阶

“要想做好人大工作，常委会自身建设必须先过硬”，这是市人大常委会形成的共识。一年来，市人大常委会把自身建设作为一项基础性工作，主动适应新形势新任务的特点，通过抓学习、改作风、建制度，不断提高常委会及机关依法履职能力。



市人大常委会组成人员和部分人大代表在井冈山干部教育学院参加“坚定理想信念，提高政治能力”培训

高扬改革旗帜 展现更大作为

紧紧围绕“改革创新、奋发有为”这一主题，在全市广大党员干部群众中开展，覆盖全市域各层级

离柳集团党委书记、董事长杨虎平深感唯有改革创新，企业才具发展动力，也才有发展出路，要跟上产业变革步伐，就必须解放思想、奋发有为。杨虎平表示，作为最大的市管国有企业，我们要把握正确方向，用发展的思路解决企业在发展中遇到的问题，用创新的举措解决企业在改革中出现的矛盾，进一步增强改革活力，培育发展动能，凝聚干事创业合力，倾力打造离柳新优势新动能新名片，走出一条地方国企转型发展的新路径，争做资源型企业转型发展的“排头兵”。

石楼县卫计局局长温建宏说：“开展‘改革创新、奋发有为’大讨论，是提高全县党员干部提高政治站位，激发攻坚克难、奋发进取，决胜脱贫摘帽的重要举措。我们将不折不扣、坚定不移的贯彻落实，确保大讨论真正在卫计系统全面落地，推动各项工作见到实效。一是要提高政治站位，准确领会和贯彻市委和县委部署。二要明确工作重点，切实发现和解决突出问题。要以此次会议为开端，吹响卫计系统新一轮担当作为、敢于争先的集结号，为全县脱贫摘帽贡献力量，用优异成绩献礼中华人民共和国成立70周年。”

“‘改革创新、奋发有为’大讨论为企业改革发展注入了新的动力和活力”，国网吕梁供电公司总经理闫晓宏表示，将进一步增强改革开放再出发的责任感和紧迫感，将大讨论与全年中心工作有机融合，推动公司实现“三大转变”、打造“五精企业”，积极做好电力先行官。

要扛牢主体责任，坚持问题导向，坚持以上率下，做好宣传引导，做到统筹兼顾，实现全市工作更大新突破

“大讨论是对党员干部在观念和行动上的一次革命，我一定要抓住这次契机，进一步提

升自己的素质、能力和勇于担当的自觉意识”，兴县蔚汾镇党委书记马兴勇说，“作为基层党组织，我们将紧紧围绕‘观念创新、担当作为’，全力落实惠忠书记提出的‘六个新突破’，在巩固2018年脱贫成效的基础上补齐各项短板，完善脱贫攻坚工作机制，抓好易地搬迁后续帮扶工作，大力培育农村经济合作总社，加快‘四好农村路’建设，努力开展扶贫扶智扶德教育活动，确保2019年蔚汾镇10个贫困村、贫困人口850户2152人全部脱贫，整村搬迁8个自然村，实现全镇全面脱贫摘帽。”

孝义市新义街道党工委书记何一帆说：“作为一名街道党工委书记，我将切实承担起‘第一责任人’责任，聚焦‘六个破除’‘六个着力’‘六个坚持’持续发力，确保在制约和影响城市社区和城郊村发展的关键问题上改而有果、作而有为，为孝义市进军全国百强镇第一方阵、为吕梁在‘两转’基础上创新局面作出应有的贡献。”

市税务局局长引领卫东表示，税务部门将以大讨论活动为引领，坚决落实减税降费政策，圆满完成组织收入任务，大力实施“六大提质工程”，真正把大讨论的成效体现在新税务的新担当、新作为上。

市委讲师团团长吴新元表示，将按照省委、市委的安排和部署，结合我们部门的工作，在搞好自身大讨论的同时，抓好宣讲和辅导，为全市的“改革创新，奋发有为”大讨论做出我们应有的贡献。