

# 为全面建成小康社会收官打下决定性基础

## 从全国两会看中国改革发展新图景

□ 新华社记者 韩洁 安蓓 何欣荣 姜琳

### 热点关注

中国的“两会时间”，世界的“中国时间”。面对复杂严峻的国内外环境，中国将怎样规划2019年的改革发展？置身诸多不确定性中，中国亮出的改革开放新举措将带来哪些确定性机遇？

随着5日政府工作报告的亮相，一幅中国发展新图景徐徐铺展在世界面前，也展现出中国坚定迈向高质量发展、满足人民新期待自信。

#### 发展新布局 坚定前行信心

国内生产总值增长6%—6.5%，今年政府工作报告对经济增长预期设定区间目标。在主要国际组织纷纷下调今年世界经济增长预期的背景下，中国依然稳健的增长目标无疑送来阵阵暖意。

“这是一个积极稳妥的目标，符合我国发展实际，与全面建成小康社会目标相衔接，既充分评估经济运行中的风险因素，又科学判断经济增长潜力空间。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说。

2019年，全面建成小康社会关键之年。“我国发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，要做好打硬仗的充分准备。”政府工作报告的这一判断，尽显敢于直面问题和挑战的坚定和从容。

这是复杂局势下的发展新棋局——

就业优先政策要全面发力，城镇新增就业1100万人以上；农村贫困人口减少1000万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；居民消费价格上涨3%左右；宏观杠杆率基本稳定；生态环境进一步改善……

“今年经济社会发展主要预期目标传递出稳中有进的信号，大家发展信心更足了。”全国人大代表、安徽省宿州市市长杨军说，要顶得住压力、经得起考验，兼顾稳就业、结构调整、污染防治等多方面发展需要，着力推动高质量发展。

这是面向未来的行动路线图——

继续坚持以供给侧结构性改革为主线，继续打好三大攻坚战，坚持创新驱动发展，促进形成强大国内市场，促进区域协调发展，推动共建“一带一路”……

“雄安新区即将转入大规模实质性开工建设阶段”“粤港澳大湾区建设充满机



重庆市巫山县曲尺乡权发村村民在装载刚采摘的脆李。 新华社记者 王全超 摄

遇”……5日早晨，来自雄安新区、粤港澳大湾区的多位代表亮相今年全国两会首场“代表通道”，言语间透着面向未来的信心和底气。

2018年中国来之不易的发展成绩令世界瞩目。拥抱2019年，我们更加坚信，紧紧抓住重要战略机遇期，凝心聚力办好好自己的事情，中国经济高质量发展的道路必将越走越宽。

#### 改革新举措 激发活力动力

一打开政府工作报告，全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希就注意到大幅呈现的减税降费举措。

“将制造业等行业现行16%的税率降至13%”；“下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%”……

“力度真是超乎寻常，体现了中央的改革决心。”作为财税专家，他深知这几个百分点的重要作用和背后的不易。

纵观报告中的2019年工作举措，“以市场化改革的思路和办法破解发展难题”贯穿始终——

全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元、深化“放管服”改革、对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革、以改革推动降低涉企收费、加快国企改革、深化财税金融体制改革……

“一系列改革举措不断激发市场主体活力，助力经济提质增效，也为顶住经济下行压力、增强内生发展动力提供根本性制度保障。”全国政协委员、南京大学经济系主任杨德才说。

全国人大代表、亨通集团董事局主席崔根良对此深有感触：“我们2018年少缴税超过2.6亿元，还获得20亿元债券融资。报告针对痛点问题出实招、出真招，大大增强了企业创新实干的信心。”

改革促发展，高水平的开放倒逼更深层的改革。

推动出口市场多元化，办好第二届中国国际进口博览会，缩减外资准入负面清单、允许更多领域实行外资独资经营、赋予自贸试验区更大改革创新自主权、积极参与世贸组织改革……

面对贸易保护主义逆流的挑战，中国亮出一系列开放新举措，向世界进一步敞开门。

“第二届进博会的企业商业展总展览面积较第一届更大，将达到30万平方米。”全国人大代表、上海外经贸商务展览有限公司副总经理章伟说，进博会在促进国内消费升级“添砖加瓦”的同时，还将打造制度创新的“试验田”，如出台更优的贸易便利化措施，放大进博会的溢出和带动效应。

站在新起点上，中国在扩大开放中更坚定迈向高质量发展，也将为全球经济发展带

来更多新机遇、注入更强新动力。

#### 民生新获得 回应人民期待

抵扣子女教育1000元、住房贷款利息1000元、赡养老人500元……

拿到税务部门印发的《新个人所得税宣传卡》，上海的快递员李云豪十分惊喜。粗略一算，他一年可以少交近5000元的个人所得税。

像李云豪这样，近两个月来很多上班族都在自己的工资条中看到了新变化。作为2019年的首个“民生礼包”，个税改革让百姓收获了实实在在的红利。

民之所望，政之所向。

高质量发展的落脚点是人民。政府工作报告里的每项民生数字，都在回应人民对于美好生活的期待——

落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约8000万纳税人尽享尽享；中央财政教育支出安排超过1万亿元；降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%；移动互联网流量平均资费再降低20%以上……

全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成说，去年多种抗癌药纳入医保目录等措施，直接降低了百姓看病负担。未来政府需要继续通过药品采购谈判机制来降低药价、通过反欺诈来维护医保基金安全、提升医保统筹层次，进一步扩展医保制度的保障功能。

更多的民生实惠，更大的民生改善力度，助推高质量发展——

助力稳就业，今年高职院校大规模扩招100万人；推动稳消费，发展社区养老服务业和婴幼儿照护服务、健全农村流通网络；老旧小区改造，便利市民的同时也带来市场新空间……

在全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东看来，激活农村市场、促进农村品质消费升级，必将有效扩大内需，全面拉动消费，为经济高质量发展注入强劲动力。

密集释放的“民生红利”，不仅让百姓生活更美好，更让奋斗者们看到了希望，鼓足了劲头——

“精准扶贫要扶真贫，脱贫路上一个也不能少。”全国人大代表、湖北咸宁崇阳县大市村党支部书记程结说，大市村通过联系当地一个制作卫生棉布的企业来村建车间，让10多个村民，特别是贫困户就近上班。“希望国家细化相关政策措施，吸引更多企业和人才返乡，加入到乡村振兴的建设中，同时为更多老百姓提供就近就业的机会。”

新华社北京3月5日电

# 2019年政府工作任务

#### 01 继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间

- 实施更大规模的减税
- 明显降低企业社保缴费负担
- 确保减税降费落实到位
- 着力缓解企业融资难融资贵问题
- 有效发挥地方政府债券作用
- 多管齐下稳定和扩大就业

#### 06 促进区域协调发展，提高新型城镇化质量

- 优化区域发展格局
- 深入推进新型城镇化

#### 02 激发市场主体活力，着力优化营商环境

- 以简审批优服务便利投资兴业
- 以公正监管促进公平竞争
- 以改革降低降低涉企收费

#### 07 加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展

- 持续推进污染防治
- 壮大绿色环保产业
- 加强生态系统保护修复

#### 03 坚持创新驱动发展，培育壮大新动能

- 推动传统产业改造提升
- 促进新兴产业加快发展
- 提升科技支撑能力
- 进一步把大众创业万众创新引向深入

#### 08 深化重点领域改革，加快完善市场机制

- 加快国企改革
- 加大气力优化民营经济发展环境
- 深化财税金融体制改革

#### 04 促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力

- 推动消费稳定增长
- 合理扩大有效投资

#### 09 推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势

- 促进外贸稳中提质
- 加大吸引外资力度
- 推动共建“一带一路”
- 促进贸易和投资自由化便利化

#### 05 对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴

- 打好精准脱贫攻坚战
- 抓好农业特别是粮食生产
- 扎实推进乡村振兴
- 全面深化农村改革

#### 10 加快发展社会事业，更好保障和改善民生

- 发展更加公平更有质量的教育
- 保障基本医疗卫生服务
- 完善社会保障制度和政策
- 丰富人民群众精神文化生活
- 加强和创新社会治理

### 压力和挑战下如何稳就业？如何拉动消费增长？老旧小区改造如何切实推进……

# 十大民生热点 政府工作报告这样回应

□ 新华社记者 李劲峰 王优玲 翟永冠 刘硕 梁晓飞 杰文津

## 热点聚焦

十三届全国人大二次会议5日听取并审议政府工作报告。压力和挑战下如何稳就业？如何拉动消费增长？老旧小区改造如何切实推进？……对于当前诸多民生热点，政府工作报告作了明确回应。

#### 热点1：压力和挑战下如何稳就业？

——首次将就业优先政策置于宏观政策层面。

报告提出，就业优先政策要全面发力。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。稳增长首要是为保就业。

全国人大代表、中国科学院院士王建宇说，当前就业结构性压力较大，就业难和招工难并存。要把我国正处在向高质量发展转型升级的趋势，做好各个就业人群需求端与供给端的匹配。过去，更多地从民生角度强调就业政策，今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，就业指标将会对宏观经济政策实施发挥更大作用。

#### 热点2：脱贫攻坚关键阶段重点目标是什么？

——聚焦深度贫困地区和特殊困难群体，提高脱贫质量。

报告提出，精准扶贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊困难群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。

全国人大代表、山西省右玉县威远镇张千岭村村委会主任张宏祥表示，政府工作报告提出农村贫困人口减少1000万以上的目标。在脱贫攻坚的关键阶段，既要聚焦深度贫困地区集中攻坚，又要把防止返贫放在更加重要的位置，激发贫困群众脱贫内生动力。同

时，要完善考核监督，确保脱贫成果经得起群众和历史的检验。

#### 热点3：污染防治今年如何推进？

——要改革完善相关制度，协调推动高质量发展与生态环境保护。

报告提出，持续推进污染防治。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染治理攻坚。

全国人大代表、天津市环境保护科学研究院副院长温娟说，政府工作报告显示打好污染防治攻坚战，体现了党中央、国务院的决策部署，是报告提出通过改革创新环境治理方式，避免监管“一刀切”，形成同治、共管合力，提高企业内在环保动力，这有利于环保措施真正落地和可持续。

#### 热点4：如何确保“老有所养”？

——养老金合理增长并按时足额发放。对社区养老服务给予税费减免等扶持。

报告提出，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持。

我国60岁以上人口已达2.5亿。全国政协委员陈中红说，保障养老金合理增长、足额发放，提供“老有所养”的物质基础，政策取向十分务实。大力发展养老服务业并给予政策扶持，将有效改善目前养老服务短缺、质量不高的状况，是重要利好消息。

#### 热点5：如何破解“看病难”“看病贵”？

——落实完善异地结算。大病保险报销比例由50%提高到60%。

报告提出，居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险。降低并统一大

病保险起付线，报销比例由50%提高到60%。把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策。

全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华认为，政府工作报告直击高血压、糖尿病等门诊用药支出高和异地报销难等医疗领域的痛点和难点，提出了切实可行的解决方案和目标。

#### 热点6：如何缓解技能型人才短缺？

——今年高职大规模扩招100万人。报告提出，改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人。

全国人大代表、江西省教育厅厅长叶仁荪说，一方面是技能型人才短缺，企业招高技术工人难；另一方面是大量劳动力找工作难。面对我国劳动力市场上的矛盾现象，必须加快发展现代职业教育。要改变社会对职业教育的偏见，一定要有证书衔接等方面的配套政策，并提高职业学校的教育质量。

#### 热点7：如何拉动消费增长？

——继续执行新能源汽车购置优惠政策。推动降低过路过桥费用。

报告提出，多措并举促进城乡居民增收。落实好新修订的个人所得税法。继续执行新能源汽车购置优惠政策。深化收费公路制度改革，推动降低过路过桥费用。

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说，外部环境复杂多变，中国经济面临高质量发展转型，稳定国内有效需求至关重要。他提出，需要进一步挖掘社会尤其是乡村消费的空间和潜力，关键是要降低消费的成本。

#### 热点8：房地产政策释放哪些新信号？

——改革完善住房市场体系和保障体系。稳步推进房地产税立法。

报告提出，更好解决群众住房问题，落实

城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。稳步推进房地产税立法。

全国人大代表、上海市黄浦区委书记杲云说，要保障群众的基本住房需求，确保居者有其屋。近年来，房地产调控保持了较好的力度和节奏，市场预期稳定。地方政府将承担房地产调控主体责任，精准施策，把“房住不炒”落到实处，促进房地产市场平稳健康发展。

#### 热点9：老旧小区居民如何不再“望楼兴叹”？

——更新水电路气等配套设施，支持加装电梯。

报告提出，城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。

全国人大代表、国家电网吉林通化供电公司抄表班长初建美说，目前，不少城市小区是上世纪八九十年代建设的，规范和基础设施老化，需要修缮和更新。政府工作报告充分回应老旧小区居民改善居住环境的呼声。在具体落实过程中，要解决好设施更新、电梯加装、停车场建设等项目的钱从哪儿来，居民如何取得共识、物业管理服务如何跟上等问题。

#### 热点10：网络提速降费有啥新举措？

——移动互联网流量平均资费再降低20%以上。在全国实行“携号转网”。

报告提出，今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动互联网流量平均资费再降低20%以上。在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。

全国政协委员、湖北省政府参事石文先说，近年来，国家在互联网资费方面不断推出惠民政策，提高了群众获得感。但是目前还存在的“携号转网”门槛、部分模糊套餐让消费者意见颇多。政府工作报告直面问题，重在解决百姓生活的痛点。

新华社北京3月5日电

### 2018年 政府主要 做的工作

- 1 创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行
- 2 扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展
- 3 深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放
- 4 深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升
- 5 加大改革开放力度，发展动力继续增强
- 6 统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成
- 7 坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众
- 8 推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定