

本期主题：第一书记

政务动态

贾永春：做好村民的贴心人

□文/图 本报记者 郭炳中



贾永春在自家窑洞村了解养殖情况

时间如白驹过隙,转眼间,贾永春担任临县白文镇白家窑村“第一书记”已经两年有余。按照组织安排,任期已满,可以轮换,而他却选择了继续留任,因为他通过努力和汗水,已把自己历练成了村民的贴心人。

真情融入

两年来,贾永春肩负着组织上赋予“第一书记”抓好党建,促进发展,保障脱贫的责任和重托,带着孝义市教育战线对全村父老乡亲的情感和支持,带着家人、朋友的想念和牵挂,敢于担当,真情融入,坚持党建和发展两手抓、两手都要硬的工作思路,实现了“围绕脱贫攻坚抓党建,抓好党建促发展”的工作宗旨和任务目标。

目前,在他努力工作下,白家窑村彻底改变了过去那种党组织软弱涣散,村级党建形同虚设的不利局面,村“两委”班子终于能够在全村党员和父老乡亲面前抬起头来,重塑信任。全村的基础设施建设得到了空前的发展,产业项目也迎来了前所未有的发展机遇。这种变化,不仅是村民,只要是对白家窑村历史有所了解的人都会情不自禁地为之惊叹和赞叹。

回想刚刚到村,召开的第一次党员见面会,当时的情景依旧清晰可见。由于没有活动场所,会议只好被临时安排在支部书记家里召开,记忆最深的就是寥寥无几的党员,充满怀疑的眼神,不着边际的交谈,略带讥讽的言词,还没有等村支部书记宣布会议开始,大家就已经默默离场了,就是这样一场几乎没有开始就结束的会议,深深地刺痛了他。

翻开当时的工作日志,清楚的记着这样一段话,“党建就是人心,抓好党建就是抓住了人心,如果连组织党员开会都这么难,就更别说依靠党员为全村的发展出谋划策了;如果连党员都不支持,那么还谈何发展。打蛇要打七寸,病根

找到了,就要对症下药。我的工作就是从全村的党员开始,白家窑村脱贫致富就要从抓好村级党建开始。”这就是他当时心境的真实写照,也是他驻村工作的真正起点。

真心付出

功夫不负有心人,付出就会有回报。抓党建,首先要阵地,要有活动场所。可村里的活动场所,由于年久失修,处于瘫痪状态。

春节刚过,他便和支部书记开始写申请,打报告,多次往返于县城、镇里、村里,向上级争取维修资金,并且在驻村工作队的大力支持下,经过半年的紧张施工,村级活动场所终于“旧貌换新颜”。

至此,阵地建好了,便又着手建立并完善了“三会一课”“五议两公开”“党员民主评议”等制度,并且身体力行,严格督促村“两委”班子,坚持每周召开一次村“两委”班子会议,每月召开一次全村党员代表会议,每月一次的主题党日活动,学习“精准扶贫”“三严三实”“两学一做”、习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大报告、习总书记视察山西重要讲话精神等方面的内容,同时,及时通报全村当前的重点工作进展情况以及存在的困难和问题,广泛征求党员的意见和建议,号召大家献计献策,群策群力。

两年来,全村累计争取用于基础设施建设资金近200余万元,其中,包括田间路工程50万元,省信用联社近100万元,当地政府支持近50万元,累计修通田间路道30公里,新建休闲广场、便民服务室、村级卫生室等,新架桥1座,得到了全体村民的一致认可。

取得这些成绩,都要归功于党建,抓好党建就是抓住了发展的牛鼻子,抓好党建就是拿到了破解瓶颈的金钥匙,只要把党建牢牢地抓在了手上,就相当于抓住了广大干部群众的心,那么就会真正做到攻

无不克,战无不胜。

工作中,最难忘的是乡亲们那充满期望、真诚和信任的眼神,最心酸的是孤寡老人和残障人员那噙着泪花的神情,最有成就感的是村里的巨大变化群众竖起来的大拇指,最开心的是每次回到村里,看到群众发自内心的微笑。

同时,工作上最难的是找准一条符合全村实际的发展思路,最苦的是如何调动全体村民的积极性,让老百姓信服,最痛的是缺少资金和技术,发展无从下手。

从驻村调查数据来看,全村约95%的农户从事农业种植和畜牧业养殖,其余约5%的农户外出打工,并且多年以来几乎没有什么大的变化。全村在册耕地约4000余亩,全部为贫瘠的坡地,且行走极为不利。一直以来,村民只能种植玉米和少量的豆类,进行结构调整的空间极其有限,发展养殖或许是一条“捷径”,一条出路。

真抓实干

思路确定之后,接下来就是落实。可说起来容易,做起来难,规划建设一处标准化养殖场,保守估计资金也要好100万元以上,这么一大笔钱到哪儿弄啊,这可愁坏了他。他便多方打听本村在外的务工人员,有没有愿意回乡创业的,并积极寻求领导的指示和帮助。

无独有偶,正值两委换届选举,大多在外务工的选民也纷纷回来行使自己的民主权利,通过这一机会,也接触了许多本村在外的能人,并把自己的想法和国家的优惠政策讲给他们听,要想彻底改变村子贫穷落后的现实,必须充分利用本村资源,大力扶持村民发展养殖业,鼓励村民以入股的形式,加入合作社,并且引进先进技术和设备和管理方式,科学管理,壮大集体经济,增加农民收入。

通过积极动员、多渠道宣传引导,号召广大群众特别是贫困户入社、入股,全村共成立各类专业合作社5个,其中旺兔种养殖合作社目前养殖肉牛50余头,吸纳15户贫困户入股,安置8户贫困户就业,每年保底分红5000元;投资300余万元的核桃深加工项目经过紧张建设,已于2018年9月份正式投入运营;产业兴、农民富,在党的好的政策的激励下,一个个合作社雨后春笋般建立起来,白家窑村也于2018年底如期完成整村脱贫的任务。

一路走来,有努力、有付出、有希望、有喜悦,同时也有困难、挫折和无奈,但更多的是收获回报。眼下,正值全省上下深入开展“改革创新,奋发有为”大讨论之际,贾永春带领全村广大干部群众,改革创新、锐意进取、攻坚克难,巩固脱贫成果,为全县脱贫摘帽助力。

李建国深入市政务服务中心专题调研行政审批服务工作

本报讯(记者 阮兴时)3月7日,市委常委、常务副市长李建国深入市政务服务中心专题调研行政审批服务工作。

在政务服务中心办事大厅,李建国认真察看了各窗口工作情况,并与前来办事的群众和工作人员进行深入交流,详细了解各个服务窗口的项目办理、运行机制、日常管理等情况。

李建国指出,行政审批服务工作是一项系统性工程,是落实为人民服务的宗旨、全面提高人民群众获得感的重要体现。全体干部职工要认清形势,勇挑重担,充分认识做好全市行政审批政务服务工作的

重要性和紧迫性,结合“改革创新,奋发有为”大讨论,进一步解放思想、创新举措,努力提高行政审批服务水平、优化发展软环境。要以改革创新为导向,创优营商环境,进一步提高服务效率和水平。要着力深化行政审批制度改革,变“串联”为“并联”,优化流程,减少环节,简化手续,实现时间上的再提速。要全面从严履职尽责,加强行政审批服务人员管理,切实使行政审批工作做到公平、公正、廉洁、高效,以推动我市政务服务进入全省第一方阵目标,为我市在“两转”基础上开拓新局面贡献力量。

郭卫民出席市人大常委会立法起草工作协调会议

本报讯(记者 阮兴时)近日,市人大常委会召开《吕梁市大气污染防治条例》《吕梁市横泉水库饮用水水源地保护条例》立法起草工作协调会议,市人大常委会副主任郭卫民,市人大常委会秘书长刘雁斌出席会议。

郭卫民要求,各起草部门一要提高思想认识,增强做好地方立法工作的责任感。切实承担起地方立法的重大职责,努力把立法工作做细、做深、做实,充分发挥好地方

法的保障和推动作用。二要紧扣时间节点,做到“人员、时间、任务、责任”四落实,按照市人大常委会确定的审议时间,保质保量地依法提交法规草案。三要切实提高立法质量,坚持“不抵触、有特色、可操作”的立法原则,发挥地方立法的引领和推动作用。四要树立法治意识、全局意识,站在全市工作的高度,加强统筹协调,确保今年各项立法任务圆满完成,确保所立之法有特色、立得住、行得通、真管用。

尉文龙出席我市农业八大产业联盟座谈会

本报讯(见习记者 梁英杰)3月7日,我市召开农业八大产业联盟座谈会。副市长尉文龙出席会议。

会上,临县、兴县、石楼县农业农村局局长分别介绍了2019年产业发展计划,探索深度贫困县建立“产业联盟+龙头企业+生产基地”模式,促进产业发展,助推脱贫攻坚。尉文龙强调,推动吕梁农业发

展在脱贫攻坚和乡村振兴中的作用和地位,进一步做大做强农业产业,有力助推乡村振兴和脱贫攻坚;二要明确吕梁农业产业发展的方向,载体和保障政策,正确看待目前我市农业产业发展的现状,准确把握和定位吕梁农业产业发展的方向,进一步坚定发展信心;三要龙头企业要进一步找准定位,发挥好自身在培育主导产业、推进优势农产品布局、带领农民增收致富等方面的能力和作用,实现多赢发展;四要主动作为,建立生产学习研究联盟,攻占产业发展高地,各县区要创优环境,吸引龙头企业到深度贫困县设厂建基地,助力攻坚深度贫困。

吕梁市人民代表大会常务委员会工作报告

(上接1版)听取审议促进科技成果转化法实施情况报告,支持政府加大科技投入、引进高层次人才,推动科技成果转化成为现实生产力。听取审议耕地保护工作报告,主动服务农业农村发展,促进农业转型升级。跟踪监督铝业发展情况,推进我市煤电铝材一体化迈出实质性步伐。配合省人大调研“依法授权支持开发区改革”和“电力体制改革”,积极推动经济发展方式转变。

加强预算审查监督。常委会高度重视公共财政健康运行,促进政府预算公开透明、趋规范。重点听取审议经济运行情况、财政决算报告、预算执行报告、预算调整方案、审计工作及审计查出问题整改情况等报告,促进更好发挥财政资金作用。出台《关于完善人大预算和审计监督工作机制的意见》《关于加强对审计查出问题整改工作的监督的试行办法》等制度,推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。按照全国人大常委会和省人大统一部署,高标准建成市人大预算联网监督系统,为依法开展预算审查监督搭建了新平台、拓宽了新渠道。

建设美丽吕梁。把打好污染防治攻坚战作为监督重点贯穿全年、持续发力,采用听取审议专项工作报告、专题调研、执法检查 and 满意度测评等方式实施监督,并依托《人大之声》栏目跟踪整改落实效果,形成监督“组合拳”。组织300余名代表对全市贯彻实施《吕梁市扬尘污染防治条例》《吕梁市城市绿化条例》和《吕梁市柳林流域水资源保护条例》情况进行了执法检查,督促相关部门从严从细落实责任,严格执行条例规定,加大资金投入,改善生态环境。听取审议2017年环境状况和环境保护目标完成情况报告,开展“吕梁环保行”,努力让吕梁的天更蓝、山更绿、水更清、环境更美好。

紧盯民生改善。坚持以人民为中心,对人民群众普遍关心的现实利益问题持续监督。听取审议职业教育发展报告,支持政府围绕产业转型,培养更多实用型人才。听取审议吕梁市区集中供热工作报告,督促相关部门采取有效措施,全力保障群众温暖过冬。听取审议妇女权益保障法实施情况报告,维护妇女权益,促进男女平等。听取审议档案建设报告,推动档案工作规范化、法治化、信息化建设。听取审议事业单位人事管理条例实施情况报告,促进事业单位向社会提供更好的公共服务。对食品安全法贯彻实施、中部引黄工程吕梁段施工进度等工作进行跟踪监督,持续关注人民群众“舌尖上的安全”和用水安全。出台涉法涉诉信访事项集中对转交办办法,及时交办转办635件(次)信访案件,督促化解信访积案,为维护群众合法权益发挥了积极作用。

强化司法监督。常委会加大执法检查力度,推动落实法律责任,连续两年跟踪监督全市深化司法改革,促进公正司法工作,促进经济社会稳定营造良好的司法环境。听取审议全市法院民事执行工作情况报告,支持法院加大对失信行为的联合惩戒力度,坚决打赢“基本解决执行难”这

场硬仗。组织常委会组成人员、人大代表视察公安机关开展扫黑除恶专项斗争情况,听取审议相关工作报告,支持有关部门继续加大工作力度,强化工作措施,完善制度保障,依法严惩黑恶势力,全面提升人民群众的安全感。

四、深化服务保障,代表工作更具活力

持续增强代表履职本领。创新代表培训方式,坚持走出去与请进来相结合,集中培训与个人自学相结合,为代表订阅人大报刊,发放履职手册,引导代表加强学习,打牢履职基本功。举办“坚定理想信念,提高政治能力”学习班,使各位组成人员和人大代表履职更加聚焦中心、更加富有成效。对履职优秀的20名市人大代表通报表扬,支持代表依法履职,不断推动代表工作更具时代特色。

认真办理代表议案建议。强化对代表提出议案建议的培训指导,坚持分管领导重点督办、相关工委分工督办、公布重点建议办理结果的工作机制。听取审议“一府两院”办理代表建议及相关部门办理重点建议情况专项报告,并分别进行满意度测评,市三届人大常委会上大会共受理159件建议已全部办结,有效促进了议案建议提出质量和办理质量“双提高”。

丰富闭会期间代表活动。充分发挥代表主体作用,持续开展主任会议联系代表小组、组成人员联系人大代表、人大代表联系人民群众的“三联系”活动,筑牢人大工作的群众基础。常态化邀请四级人大代表列席常委会会议144人次,推荐100余名代表参加有关座谈会、听证会和“两院”开放日等活动,有效拓宽代表知情知政渠道。组织市县乡三级人大代表集中视察了山西中铝轻合金、厚通科技养殖有限公司等一批重点项目,为全市改革开放、转型发展建言献策、贡献智慧。

五、加强自身建设,履职能力明显提高

压实管党治党责任。坚持以政治建设为统领,深入贯彻全面从严治党部署,加强常委会党组建设,充分发挥党组把方向、管大局、保落实的重要作用。认真落实新时代党的建设总要求,加强干部日常教育管理,支持派驻机关纪检监察组履行职责,推动常委会机关勤政务实、风清气正。狠抓能力素质提升。持续引深“三基”建设,大兴学习之风,弘扬吕梁精神,全面增强常委会及常委会机关“八个本领”。坚持决定、审议之前先调研的工作方法,充分发扬民主,广泛集中民智,不断夯实履职基础。推动干部交流,优化队伍结构,进一步激发干部职工的干事创业活力。

加强纪律作风建设。将制度建设贯穿始终,

修订机关八项规定实施细则,出台常委会会议请假等各类制度7项,规范常委会机关建设运行。以“强作风、勇担当、善作为、提效能”为主题,深入开展思想纪律作风整顿,着力营造讲纪律、守规矩的浓厚氛围。用情用心开展驻村帮扶工作,干部职工的群众观念和严实作风持续增强。

广泛宣传人大制度。把握正确导向,聚焦重点工作,制作《人大之声》专题节目52期(总128期),并依托微信平台同步推送,点击率超过30万次。在《人民日报》《山西人大》等报刊发表《彰显制度优势、推动高效作为》等文章30余篇,编撰《人大工作探索与实践》文集,全方位、多角度唱出人大好声音,讲出人大工作好故事,写出代表履职好新闻。

各位代表:过去的一年,市人大常委会不忘初心,牢记使命,认真履职尽责,勇于担当作为,各方面工作都取得了新进展、新成效。这是市委正确领导的结果,是“一府一委两院”通力协作的结果,是常委会组成人员、全体代表共同努力的结果,是市政协、社会各界和全市人民大力支持的结果。在此,我代表市人大常委会表示衷心感谢和崇高敬意!

回顾一年工作,我们清醒地认识到,常委会的工作与党的要求、人民期望还有不小差距,立法队伍建设还需进一步加强,立法质量还需进一步提高,监督实效还需进一步增强,讨论决定重大事项的工作机制和程序还需进一步完善,联系服务代表和代表联系群众的渠道还需进一步拓展。对于这些问题和不足,我们将自觉接受人民监督,虚心听取代表意见,采取有效举措,切实加以改进。

2019年工作安排

今年工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察山西重要讲话要求,在中共吕梁市委的坚强领导下,深入实施“改革创新、奋发有为”大讨论,围绕持续推进“十大举措”的决策部署,履职尽责、扎实工作,不断开创新时代人大工作新局面,推动我市经济持续健康发展和

重点做好以下六方面工作:

一、在强化理论武装上再获新提升。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,用党的创新理论武装头脑,进一步树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。建立常态化、长效化学习制度,推动全市各级人大把学习宣传

贯彻习近平总书记关于加强和完善人民代表大会制度的重要思想引向深入,将“十个坚持”要求贯穿人大工作始终。认真开展“改革创新、奋发有为”大讨论,主动查找问题、破除障碍,在解放思想中推动人大立法、监督、决定、任免和代表等各项工作创新发展,为我市在“两转”基础上全面拓展新局面做出新贡献。

二、在推进地方立法上迈出新步伐

狠抓立法质量,深入开展立法调研,更好地发挥政府、专家和社会各界的作用,不断提升立法的科学化、民主化水平,确保制定的地方性法规与上位法相一致,努力实现立法工作与改革同频、与发展同步。为打赢蓝天保卫战,制定《吕梁市大气污染防治条例》。制定《吕梁市碛口古镇保护条例》,引领碛口古镇保护与旅游融合发展。为加强水源地保护,制定《吕梁市横泉水库饮用水水源地保护条例》。为规范电动车管理,预防和减少交通事故,启动《吕梁市电动车管理条例》立法调研工作。对已出台法规施行情况“回头看”,进行跟踪问效,切实维护法规条例权威。

三、在增强监督实效上实现新突破

坚持目标导向、问题导向,紧紧围绕全市工作大局,综合运用听取审议专项报告、执法检查、代表视察、专题调研和专题询问等方式,加大监督力度,增强监督实效。围绕打赢脱贫攻坚攻坚战之役,听取审议全市脱贫攻坚、乡村振兴工作情况报告,不断提高脱贫质量、巩固脱贫成果。聚焦转型发展,组织市县乡三级人大代表代表团视察重点工程、重点项目,开展《关于加快推进工业经济转型升级的决定》贯彻实施情况、加强市场监督管理、促进民营经济和文化旅游产业发展专题调研,为实施“大转型”“大项目”“大改革”献计献策。紧盯政府“钱袋子”,听取审议国有资产管理、国民经济和社会发展计划执行、财政预算执行、审计及审计查出问题整改情况等报告,全面推进人大预算联网审查监督工作,促进政府和有关部门依法理财,提高资金使用效益。紧扣生态文明建设,听取审议2018年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,继续开展“吕梁环保行”活动,推动绿色发展。着眼民生改善和民生保障,听取审议市区集中供热管网改造、《全民健身条例》贯彻实施、安全生产、中医发展、禁毒、招生等工作情况报告,组织劳动合同法执法检查,开展医疗保障、市区交通管理专题调研,真正使以人民为中心的基本方略落地生根。

对上年度作出的促进科技成果转化法和妇女权益保障法贯彻实施、公共文化服务体系、市区集中供热、民事执行、扫黑除恶、职业教育、耕地保护等报告的审议意见研究处理情况进行跟踪监督,坚决做到整改不彻底、监督不停止,持续推动解决事关人民群众切身利益的“头等大事”和“关键小事”。

四、在行使决定权任免权上要有新举措

坚持把市委重大决策转化为全市人民共同意志,积极探索行使重大事项决定权的体制机制,围绕重大改革、乡村振兴、产业转型升级等课题深入调研,依法作出《关于推进林业产业发展、建设美丽乡村的决定》《关于加快发展旅游产业的决定》,为推进我市实施“大生态”“大旅游”举措凝聚共识、汇聚力量。加强对决定决议落实情况的监督检查,保证决定决议的权威性和严肃性。坚持党管干部与人大依法任免有机统一,坚持向宪法宣誓制度,强化任前审查与任后监督,不断增强被选举任命干部改革创新、奋发有为的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

五、在发挥代表主体作用上展现新作为

坚持尊重代表、依靠代表、服务代表,全力为代表履职创造条件、提供支持。发挥代表小组作用,组织开展代表培训,引导代表当好经济社会发展发展的参与者、推动者、监督者。完善代表履职档案和履职考核、通报、激励制度,评选表彰履职优秀代表,组织开展专题调研、视察,邀请代表列席常委会会议,宣传代表履职风采,增强代表的责任感、使命感和荣誉感。加大督办力度,不断提高代表议案建议办理实效。继续督促、推进直选代表向原选区选民报告履职情况,切实保障代表依法行使、主动行使、高效行使。坚持“三联系”制度,指导市县区人大代表按照有人员、有场地、有标准、有制度、有档案、有资料、有公示、有经费的“八有”标准,完善“人大代表之家”建设,努力做到民有所呼、我有所应。

六、在提高依法履职能力上树立新形象

切实把政治建设摆在首位,落在实处,坚持“一线工作法”,深入开展学习型机关建设,努力打造政治过硬、本领高强的专业化人大干部队伍。深入贯彻落实党的十九大关于建设“两个机关”的要求,根据机构改革方案完善常委会机构设置,健全人大组织和工作制度,优化常委会和专门委员会组成人员结构。严格执行中央八项规定及实施细则,整治“四风”问题,特别是形式主义、官僚主义,驰而不息推进作风建设。坚持全市人大“一盘棋”思想,加强对县乡人大的联系指导,形成上下联动、协调一致、整体推进的工作格局,不断提升全市人大工作水平。

各位代表!改革创新风正劲,奋发有为再启航。站在新一轮改革开放的历史起点,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共吕梁市委的坚强领导下,戮力同心、奋发进取,开拓创新、埋头苦干,为谱写新时代吕梁改革发展新篇章而不懈奋斗,以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年!