

# 开拓更加宽广的高质量发展前景

## ——从全国两会看奋进中国的坚定步伐

### 两会 特别报道

#### 牢牢把握发展主动权

中国东北角,黑龙江省七台河市。这座曾经的资源枯竭型城市,通过发展民营经济,培育非煤产业,闯出一条煤城转型的新路子。

“转型之路如同滚石上山,但找准方向,坚持走下去,就会迎来一片新天地。”全国人大代表、七台河市长贾君说。

往南3000多公里,地处东南沿海的福建省宁德市,过去因交通不便、产业薄弱,被称为“东部沿海黄金断裂带”。如今,以龙头企业引领,一批新兴产业集群加速崛起。

“瞄准具有全球竞争力的产业,一个关口一个关口去闯,走在高质量发展之路上,容不得丝毫懈怠。”宁德市委书记郭锡文代表说。

一北一南,两座城市的转型成绩,无不是闯关夺隘、攻坚克难的结果。这也正是当下中国经济变速换挡、深刻转型的生动写照。

“必须牢牢扭住经济建设这个中心,毫不动摇坚持发展是硬道理,发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想,不断解放和发展社会生产力。”面对复杂严峻的内外环境,政府工作报告亮出“牢牢把握发展主动权”的鲜明指向。

这是步伐更稳健、方向更清晰的发展——

确保经济运行在合理区间,继续坚持以供给侧结构性改革为主线,继续打好三大攻坚战……

这是动力更强劲、活力更充沛的发展——

实施更大规模减税降费,着力优化营商环境,坚持创新引领发展,培育壮大新动能……

这是人心更凝聚、底色更温暖的发展——

就业优先政策要全面发力,农村贫困人口减少1000万以上,居民收入增长与

经济增长基本同步,生态环境进一步改善……

“今年的报告韵味很浓。”有网民如此评价。

品尝甜甜的味道,必须在高质量发展的道路上砥砺前行。

“经济面临下行压力,正是考验改革意志的时刻。”英国《金融时报》刊发报道说,中国推出大规模减税等一系列措施,透露出更务实的态度和更坚定的改革决心。

#### 直面跨越发展关口的问题和挑战

外部环境深刻变化,国内经济转型阵痛凸显,迈向高质量发展征程中,关口如何跨越?

跨越关口,关键要坚持新发展理念,真正把发展重心从“有没有”转向“好不好”——

面对生态保护和破坏环境搞旅游两条路,天津市宁河区坚决选择了前者。拆除核心区建筑物和景观设施,进行生态移民搬迁,七里海古海岸与湿地国家级自然保护区内芦苇荡漾,野鸭嬉戏。

“好生态能带来更大发展机遇。”区委书记王洪海代表说,凭借优良生态环境,宁河区天津未来科技城去年引进高端产业企业291家,保护区周边33个乡村全部纳入“美丽乡村”建设,打造“湿地水乡”。

跨越关口,核心是增强内生发展动力——

人们注意到,“市场”成为政府工作报告的一大关键词。着眼“放水养鱼”,增强发展后劲,全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元;以简审批优服务便利投资兴业,以公正监管促进公平竞争,以改革推动降低涉企收费,把市场主体的活跃度保持住、提上去;

改革创新科技研发和产业化应用机

制,营造良好的科研生态……

“不管外部环境怎么变,只要企业有硬实力,能生产出高质量、市场需要的产品,就不怕风吹雨打。政府工作报告提出一系列实实在在的举措,就是要让企业全心全意谋发展,一心一意搞创新。”全国人大代表、广东非凡实业有限公司董事长黄礼辉说。

跨越关口,根本要靠改革,健全与高质量发展相适应的体制机制——

“供给侧结构性改革绝不能松劲,否则前期成果也会受到影响。”福建省三钢集团董事长黎立璋代表说,下一阶段钢铁行业将转到提高质量和行业集中度上来,我们要抓住机遇做大做强。

加大国资国企改革,下大气力优化民营经济发展环境,深化财税金融体制改革……聚焦突出矛盾和关键环节,改革向深层发力。

“把有利于长期经济增长的供给侧结构性改革放在首位,这条主线不能变,将为高质量发展奠定基础。”全国政协委员、国务院发展研究中心主任李伟说。

#### 把握时与势激发发展潜力和空间

从晋江小厂,到市值破千亿元,跻身全球前列的体育用品集团公司,安踏始终坚持“单聚焦”战略,对“一双鞋”精益求精。

“从买得到到想要买,这是安踏品牌升级的方向。”在全国人大代表、安踏体育用品有限公司董事局主席兼首席执行官丁卫忠看来,以消费者为导向的创新,是企业始终瞄准的靶心。去年集团销售收入同比大幅增长44.4%,研发投入占比达5.2%。

近14亿人口,世界最大规模的中等收入群体;超过1亿市场主体,近9亿劳动力,1.7亿受过高等教育和职业教育的高素质人才;潜力广阔巨大的城乡区域空间……中国经济高质量发展的时与势牢

牢在握。

顺应人民对美好生活的向往,让市场活力和社会创造力充分激发——

“把数亿劳动者的创造力发挥出来,是应对经济下行压力、实现高质量发展的关键。”猪八戒网创始人朱明跃代表说。2013年以来,这家人才共享平台上,工业设计、智能制造、3D及VR、小程序等交易品类占比从5%上升至20%,高质量发展的脉搏加快跳动。

顺应消费需求新变化,顺应创新驱动、产业升级大趋势,顺应区域协调发展、城乡融合大潮流……养老、教育、医疗,高端装备、重大基础设施、生态环保,一个个短板正是未来发展的巨大潜力所在。

顺应不可逆转的经济全球化大潮,中国坚定不移扩大开放,与世界分享机遇——

西班牙首都马德里物流中心不远处,一批标着“义新欧”字样的绿色集装箱已完成通关手续,里面装满红酒、橄榄油等西班牙特产,即将运往浙江义乌。

义乌市委书记林毅代表说,以义乌—马德里线路为例,义新班列连接了全球小商品之都和欧洲南部最大的小商品集散地,既便利了“中国制造”的出口,也带动了西班牙近千家中小企业发展。

十三届全国人大二次会议即将审议外商投资法草案。大会发言人张业遂说,这部法律将提高投资环境的开放度、透明度和可预期性,为推动形成全面开放新格局提供更有力的法治保障。

进一步放宽市场准入,缩减外资准入负面清单;落实金融等行业改革开放举措;加快与国际通行经贸规则对接……制度型开放、高水平开放在倒逼改革全面深化。

迎难而上,开拓进取,中国经济高质量发展的大道必将越走越宽。

(新华社北京3月6日电)

# 靶向准 落脚点实 承诺硬

透视政府工作报告的民生指向

民之所盼,政之所向。

提交十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告指出,切实保障基本民生,推动解决重点民生问题,促进社会公平正义,让人们过上好日子。

报告提出的民生目标和任务靶向准、落脚点实、承诺硬,勾勒了令人期待的美好生活图景。

#### 靶向准:聚焦民生痛点难点

“我粗略计算了下,政府工作报告中涉及民生的内容,占了整个篇幅的约四分之一。”全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕手上的政府工作报告,涉及民生的部分画满了圈圈点点。

收入、消费、医疗、就业、教育、养老、扶贫……李燕说,中央始终坚持把人民福祉放在推动发展的落脚点上,今年涉及民生的工作更加具有针对性,靶向更准。

就业是民生之本。当前和今后一个时期,我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显,新的影响因素还在增加。

报告提出“就业优先政策要全面发力”“今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面”“必须把就业摆在更加突出位置”……不少代表委员认为,这体现了中央对就业的高度关注,抓住了民生改善的“牛鼻子”。

聚焦民生痛点、热点、难点,靶向施策准——

针对癌症和常见慢性病报告提出,要实施癌症防治行动,推进预防筛查、早诊早治和科研攻关,着力缓解民生的痛点,并要求做好常见慢性病防治,把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销;

为发展更公平更有质量的教育,报告指出,今年财力虽然很紧张,国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上,中央财政教育支出安排超过1万亿元;

针对就业压力和技能人才短缺,报告提出,加快发展现代职业教育。改革完善高职院校考试招生办法,鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考,今年大规模扩招100万人。

“从基本医疗卫生服务方面看,报告抓住了百姓健康和医疗的关键问题,通过医疗、医保、医药等方面综合发力。”全国政协委员、中国医院协会副会长方来英说,以实际行动为靶向,就找准了民生工作的突破口和切入点,制约发展的“瓶颈”“老大难”也将更好缓解。

#### 落脚点实:任务举措细致实在

民生事办得好不好,关键是实不实。

报告既着眼关系全面建成小康社会的攻坚问题——为推动生态环境持续改善,报告提出,巩固扩大蓝天保卫战成果,今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%,重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。强化水、土壤污染防治。

报告也关注百姓生活中的操心事、烦心事——婴幼儿照护写进报告;大力发展养老,对在社区提供日间照料、康复护理等服务的机构给予税费减免、资金支持;居民医保人均财政补助标准增加30元,一半用于大病保险……

“一枝一叶总关情,报告中民生干货实实在在,落脚点都在百姓最关心、最直接、最现实的利益问题上,扛起的是千家万户的责任。”全国人大代表、山东省济南阳光大姐服务有限公司董事长卓长立说。

城镇新增就业1100万人以上;全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元;下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%;降低并统一大病保险起付线,报销比例由50%提高到60%……代表委员认为,报告中细化的数字和清晰的描述,凸显了民生工作之实。

“政府工作报告一系列民生数字有‘加’有‘减’,非常具体细致,这将给百姓带来实实在在的利好。”全国政协委员、华东师范大学副校长戴立益说。

#### 承诺硬:明确硬指标、时间表

政府工作报告提出,今年财政收支平衡压力加大,但基本民生投入确保只增不减。

翻开今年的政府工作报告,“确保”“决不”“坚决”等字眼不少,硬承诺达标的意味更加凸显。

民生任务一诺千金,如何说到做到?

坚决为民生保障筑牢财政根基——

改革完善县级基本财力保障机制,缓解困难地区财政运转压力。

坚决守住人民群众生命健康的防线——

药品疫苗攸关生命安全,必须强化全程监管,对违法者要严惩不贷,对失职渎职者要严肃查办,坚决守住人民群众生命健康的防线。

今后两年要解决好饮水困难人口的饮水安全问题,提高6000万农村人口供水保障水平。

坚决守护好人民群众的平安生活——

完善立体化社会治安防控体系,深入推进扫黑除恶专项斗争,依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动,打击非法集资、传销等经济犯罪,整治侵犯公民个人信息等突出问题。

民生保障无终点,只有不断的新起点。

全国人大代表、湖北省潜江市市长龚定荣说,民生工作“硬承诺”意味着必须完成的任务,这体现了以人民为中心的发展思想,也对抓好落实提出了“硬约束”。

(新华社北京3月6日电)

# 从政府工作报告看就业五大发力点

2018年,中国就业亮出满意成绩单。步入2019年,城镇新增就业1100万人以上、城镇调查失业率5.5%左右……这些预期目标如何达到?如何缓解就业结构性矛盾?如何推动就业与经济社会发展良性互动?

翻阅政府工作报告,可以发现,五大发力点将促进实现更高质量、更加充分的就业。

#### 发力点一:就业优先,重视就业、支持就业导向更鲜明

政府工作报告中提出,今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面,旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。

“如何实现更高质量、更加充分的就业,对于一个拥有近14亿人口的发展中大国来说,意义重大。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣表示,这意味着就业政策与宏观调控的互动更加丰富,释放出稳就业的积极信号。

#### 发力点二:灵活就业、新就业形态将获更大支持

政府工作报告中提出,加强对灵活就业、新就业形态的支持。近年,在创新创业政策支持下,新经济不断发展壮大,成为拉动就业的重要力量。

全国人大代表、中国邮政集团公司上

海市邮区中心局上海站邮件处理分中心邮件接发员柴闪闪对此深有感触:“电商的蓬勃发展带动了外卖、快递等新兴企业的成长,提供了更多就业渠道。”

国家统计局发布的《2018年国民经济和社会发展统计公报》中显示,2018年第三产业增加值为469575亿元,增长7.6%,增加值占GDP比重达52.2%。吸纳就业能力强,更具灵活就业优势的第三产业发挥就业“海绵”作用日渐凸显。

“处于发展初期的新经济还存在一定问题,应注重营造宽松的营商环境,创新行政管理方式,逐步健全相关法律法规体系,并探索适合其发展特点的社会保障机制。”全国政协委员、红杉资本全球执行合伙人沈南鹏说。

#### 发力点三:培养高技能人才推动就业创业

报告提出了多管齐下稳定和扩大就业。其中,加快发展现代职业教育作为既有利于缓解当前就业压力,也是解决高技能人才短缺的战略之举被提出。

全国人大代表、中国航空沈阳黎明航空发动机有限责任公司机匣加工厂加工中心操作工栗生锐表示,今年他带来了“加大高等职业教育财政投入,扩大本科范围并逐步设立研究生学历”等建议,希望能够吸引更多人才选择应用型技术技能岗位。

改革完善高职院校考试招生办法,鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考,今年大规模扩招100万人;扩大高职院校奖助学金覆盖面,提高补助标准,加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接;支持企业和社会力量兴办职业教育……

“加大对职业教育的投入,有利于培养更多高技能人才,不仅有利于缓解企业‘招工难’‘就业荒’的情况,对于我国制造业来说也具有非常重要的意义。”栗生锐说。

一些代表委员认为,加快发展现代职业教育,对于缓解就业结构性矛盾、有效推进新增劳动力就业创业、高质量就业具有重要意义,可让青年凭借一技之长实现人生价值,实现三百六十行人才荟萃,繁星璀璨。

#### 发力点四:加强重点群体、困难群体就业帮扶

政府工作报告中提到,扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作,加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。

这意味着就业的扶持、援助体系将进一步得到加强。此前的地方两会上,各省市已在开展技能培训、加大灵活就业、维护农民工合法权益等方面就抓好重点群体、困难群体帮扶提出方案,“零就业家

庭动态清零”成为热词。

全国人大代表、江西省赣州市市长曾文明表示,关注重点群体,帮扶创业群体,政府将努力做好兜底保障。“提高产业扶贫覆盖面,举办具有针对性的专场招聘会,设立公益性岗位定向安置就业困难群体,帮助解决融资难、招工难的实际困难,加大财政投入帮扶创业群体。”

#### 发力点五:减税降费政策拓展就业空间

减税降费是今年政府工作报告中的重要内容;重点降低制造业和小微企业税收负担;下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例;对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业,三年内给予定额税费减免……这些措施,既有利于企业发展,也有利于扩大、稳定就业。

代表委员认为,减税降费带来联动效果,稳就业与降成本挂钩,既减轻了企业负担有利于企业发展,也有利于落实促进就业政策。

全国人大代表、正邦集团有限公司董事长林印孙说:“企业‘减负’后可以扩大生产,提高员工招收数量,这有利于扩大就业;同时还可以将‘减’出来的资金用于加强员工技能培训等方面,增强员工与企业之间的联系,进而稳定就业。”

(新华社北京3月7日电)

# 把减税降费这件大事办成办好

□ 新华社记者 段续 刘怀丕

深化增值税改革,将制造业等行业现行16%的税率降至13%,将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%;下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%;今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降;全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元……政府工作报告对减税降费做出非常细致的安排。

今年经济社会发展任务重、挑战多、要求高,报告的一系列具体措施落到了企业

的心坎上,回应了社会各界期待。减税降费的效果,从眼前看,有利于减轻企业负担,增强企业信心和抗风险能力,有效稳定市场预期。从长远看,有利于持续激发市场主体活力,有利于稳增长、保就业、调结构,有利于增强发展后劲,为改革发展注入新动能,为经济平稳运行创造条件。

“减”“降”,伴随的是一系列攻坚克难的改革举措。中央财政要开源节流,增加特定国有金融机构和央企上缴利润,一般性支出压减5%以上,“三公”

经费再压减3%左右,长期沉淀资金一律收回;地方政府也要主动挖潜,大力优化支出结构,多渠道盘活各类资金和资产……面对减轻企业税收和社保缴费负担给各级财政带来的压力,政府工作报告对政府部门过紧日子提出了要求。

把减税降费这件大事办好,需要紧紧抓牢不放,瞄准“切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受”这个目标,追根溯源,制定细则,确保应减尽减,应降尽降。各地各部门要打通梗

阻,推动政策落地,把真招做实,把好事办实。各级政府部门应充分平衡财政收支关系,深化机构和职能转变,提高财政资金使用效能,为减税降费创造更大空间,还应在减税降费过程中,同步降低融资、制度性交易等多重成本,真正让企业轻装上阵,心无旁骛搞经营,把潜力释放出来,让活力迸发出来。

税费的“减法”中,蕴含着各类市场主体效益的“加法”。把减税降费这件大事办成办好,换来的将是经济社会发展的“乘法”。

(新华社北京3月6日电)

## 两会新华时评



“三八”妇女节 铿锵玫瑰 新华社发 祁威作