



# 改革开放再出发的强大精神动力

□ 颜晓峰

内容提要:在改革开放中铸就的伟大改革开放精神,既继承和体现了伟大民族精神,又赋予民族精神鲜明的时代特色,极大丰富了民族精神的内涵。伟大改革开放精神体现在解放思想、实事求是,紧跟时代、与时俱进,开拓创新、锐意进取,开放包容、合作共赢,不懈奋斗、持续追求等方面,成为当代中国人民最鲜明的精神标识,激励亿万人民砥砺前行。新时代改革开放再出发,需要继续弘扬改革开放精神,激励我们在新时代创造新的更大奇迹。

改革开放精神是当代中国精神的集中反映

伟大改革开放精神既有深远历史渊源、深厚文化根基,又有鲜明时代气息和坚实实践基础。伟大改革开放精神体现在诸多方面,成为当代中国人民最鲜明的精神标识,激励亿万人民砥砺前行。

解放思想、实事求是的精神。解放思想、实事求是,是引发改革开放的思想闪电,是贯穿改革开放全过程的强大精神武器。习近平同志在改革开放40周年之际,强调“坚持解放思想和实事求是有机统一”。只有思想的大解放,才会带来改革的大突破。解放思想不是脱离国情的异想天开,也不是闭门造车的主观想象,更不是毫无章法的莽撞蛮干,解放思想目的在于更好实事求是。正是40年来我们党带领人民解放思想、实事求是,大胆地试、勇敢地改,才干出了一番新天地。

紧跟时代、与时俱进的精神。我们党作

展、合作、共赢的旗帜,推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系,为建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界而奋斗。

不懈奋斗、持续追求的精神。改革开放是新的伟大革命,也是新的伟大奋斗。正如习近平同志所说:“40年来取得的成就是天上掉下来的,更不是别人恩赐施舍的,而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的”。正是通过不懈奋斗,我们党带领人民开创了中国特色社会主义新时代,使中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。改革开放继续跋山涉水,更需要弘扬不懈奋斗、持续追求的精神,激励广大人民群众在实现中华民族伟大复兴的接力跑中一棒接一棒、一代接一代地跑出好成绩。

改革开放精神激励新时代改革开放再出发

改革开放40年,扬帆远航再出发。伟大改革开放精神是40年来中华民族奋起腾飞的强大精神力量,也是改革开放再出发的强大精神激励。将改革开放进行到底,建设社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴,使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大,更需要弘扬伟大改革开放精神,激发

全体中华儿女

共同致力于中华民族伟大复兴的磅礴力量。

在改革开放

精神指引下继续

开拓创新。创新

是改革开放的生命,创新精神是改革开放精神的灵魂。我们要以伟大改革开放精神为指引,继续推进各方面创新,推动改革开放全面深化。坚持理论联系实际,及时回答时代之问、人民之问,廓清困扰和束缚实践发展的思想迷雾,不断推进马克思主义中国化时代化大众化,不断推进实践基础上的理论创新;实施创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快关键核心技术自主创新,为经济社会发展打造新引擎;推动中国特色社会主义制度更加成熟定型,加快形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,不断发挥和增强我国的制度优势;尊重人民主体地位,充分激发蕴藏在人民群众中的创造活力。在创新过程中,要把大胆试、大胆闯与坚持实事求是、善作善成结合起来,确保中国特色社会主义事业始终沿着正确轨道前进。

在改革开放精神激励下应对风险挑战。改革开放以来,我们创造了经济社会发展奇迹,也成功应对了一系列风险挑战。习近平同志强调:“改革开放每一步都不是轻而易举的,未来必定会面临这样那样的风险挑战,甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。”伟大改革开放精神是我们战胜风险挑战、开创新美好未来的精神动力。无论遇到何种艰难险阻,我们都要继续保持和发扬伟大改革开放精神,坚定信仰、信念、信心,抓住新时代改革开放的突破口和着力点,将推动伟大飞跃和防范重大风险统一起来,以全面深化改革、全面扩大开放的新进展新成效及时有效化解风险、应对挑战,推动新时代改革开放走得更稳、走得更远。

(据《人民日报》)

## 2 理论

党的全面领导是具体的,不是空洞的、抽象的,必须体现到治国理政的方方面面,体现到国家政权机构、体制、制度等的设计、安排、运行之中,确保党的领导全覆盖,确保党的领导更加坚强有力。

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位。这是我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点。习近平总书记对这个问题讲得非常鲜明、生动、具体,他强调:这就像是“众星捧月”,这个“月”就是中国共产党。中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会,这是党的领导决策核心。党中央作出的决策部署,党的各个部门要贯彻落实,人大、政府、政协、监察委、法院、检察院的党组织要贯彻落实,事业单位、人民团体等的党组织也要贯彻落实。在国家治理体系的大棋局中,党中央是坐镇中军帐的“帅”,车马炮各展其长,一盘棋大局分明,治国理政才有方向、有章法、有力量。

健全党中央实行全面领导的体制机制。坚持党的全面领导,确保党的领导核心地位,首先要坚持党中央的集中统一领导。党中央对党和国家工作的全方位领导,涵盖了改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的各个方面、各个领域,体现在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局全过程。要建立健全党对重大工作的领导体制机制,在中央政治局及其常委会领导下,优化党中央决策议事协调机构,负责重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进。其他方面的议事协调机构要同党中央议事协调机构的设立调整相衔接,保证令行禁止和工作高效。要强化党的组织在同级组织中的领导地位,在国家机关、事业单位、群团组织、社会组织、企业和其他组织中设立的党委(党组),接受批准其成立的党委统一领导,定期汇报工作,确保党的方针政策决策部署在同级组织中得到贯彻落实,加快在新型经济组织和社会组织中建立健全党的组织机构,做到党的工作进展到哪里,党的组织就覆盖到哪里。

严格执行向党中央请示报告制度。请示报告制度是我们党的一项重要制度,从制度上保证了党中央的权威和集中统一领导。根据党章和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党地方委员会工作条例》《中国共产党党组工作条例(试行)》《中国共产党工作机关条例(试行)》《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干

## 完善坚持党的全面领导的制度

——认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想(二十七)

规定》等制度规定,中央政治局全体同志每年向党中央和总书记书面述职;中央书记处和中央纪律检查委员会,全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组每年向中央政治局常委会、中央政治局报告工作;各地区各部门党委(党组)加强向党中央报告工作。研究涉及全局的重大事项或作出重大决定要及时向党中央请示报告,执行党中央重要决定的情况要专题报告。遇有突发性重大问题和工作中的重大问题要及时向党中央请示报告,情况紧急必须临机处置的,要尽职尽责做好工作,并迅速报告。

深化党和国家机构改革。深化党和国家机构改革是提高党的执政能力和领导水平的必然要求,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。坚持和加强党的全面领导,必须深化党和国家机构改革,努力从机构职能上解决党对一切工作领导的体制机制问题,解决党长期执政条件下党对政军群的机构职能关系问题,把党的领导贯彻落实到党和国家机关履行职责的各方面各环节。要构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系,形成总揽全局、协调各方的党的领导体系,职责明确、依法行政的政府治理体系,中国特色、世界一流的组织武装力量体系,联系广泛、服务群众的群团工作体系,推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力,更好地适应新时代中国特色社会主义发展要求。

完善严格执行民主集中制的具体制度。民主集中制是我们党和国家的根本组织制度和领导制度。它规范着我们党与国家权力机关、行政机关、监察机关、司法机关和人民团体的关系,规范着党员与党员、党员与组织、下级组织与上级组织、全党与中央的关系。坚持党对一切工作的领导,必须健全和认真落实民主集中制的各项具体制度,使上述各方面关系制度化、规范化、科学化。特别是要健全党领导国家权力机关、行政机关、监察机关、司法机关和人民团体的制度,健全各级党委(党组)的工作制度和行为规范,健全正确处理上下级组织工作关系的具体制度,健全各级党委议事规则,把党章规定的基本原则具体化、制度化,保证全党在思想上、政治上和行动上的一致。

(据《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》)

# 年轻干部当有“五气”

□ 许海兵

习近平总书记在中央党校(国家行政学院)年轻干部培训班开班式上强调,培养选拔优秀年轻干部是一件大事,关乎党的命运、国家的命运、民族的命运、人民的福祉,是百年大计。广大干部特别是年轻干部要在常学常新中加强理论修养,在真学真信中坚定理想信念,在学思践悟中牢记初心使命,在细照笃行中不断修炼自我,在知行合一中主动担当作为,保持对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心,做到信念坚、政治强、本领高、作风硬。

当前,我们正处于重要战略机遇期和发展转折期,成就实现中华民族伟大复兴的“非常之事”,就必须需要一批思想解放、锐意进取、务实担当的“非常之人”,特别是需要一批德才兼备的优秀年轻干部勇挑重担、主动作为。因此,广大年轻干部要努力锤炼品德意志,矢志奋斗拼搏,用骄人的业绩谱写亮丽青春,焕发绚丽光彩。

**树立正气,对党忠诚。**如今,中国的发展已经进入了新征程,我们所面临的形势情况也随之发生了深刻变化,矛盾风险挑战难关重重,利益欲望诱惑无处不在,机遇前所未有,考验也前所未有。对于年轻干部而言,能否循理而动,能否有所作为,能否永葆初心,其中最关键的就是在于自身是否具备充盈的正气。正气充盈,则邪不胜正;正气羸弱,则百“病”俱生。树立正气首先就要坚定信念、对党忠诚。古人云:“人之忠也,犹鱼之有渊,鱼失水则死,人失忠则凶。”对党忠诚是党员干部的生命线,是首要的政治本色。习近平总书记强调,“全党同志要强化党的意识,牢记自己的第一身份是共产党员,第一职责是为党工作,做到忠诚于组织,任何时候都与党同心同德”。对于年轻干部而言,对党忠诚就是把党的事业放在首位,在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党,在思想上政治上行动上自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,牢固树立“四个意识”、切实增强“四个自信”、深刻践行“两个维护”,不断强化对党的认同感、归属感,把自己的命运和党的命运紧密结合在一起,把个人奋斗目标融入党的事业建设之中,努力为党的事业多做贡献、为经济社会发展多做贡献,坚决杜绝损害党的利益和破坏党的形象的行为。

**永葆朝气,勇于担当。**朝气是年轻干部的重要“资本”,有朝气才有希望、生机和力量,才有战胜和克服各种困难挑战的信心和勇气。面对日趋激烈的区域竞争态势,面对“不进则退,慢进亦退”的发展态势,我们只有迎难而上、主动作为、锐意进取,才能找到破解经济社会高质量发展瓶颈的出路。但是现在,面对越来越高的工作要求和越来越严的工作纪律,一些干部思想困惑增多、逐渐消极懈怠,有的还把改作风、严要求与干事创业对立起来,不求有功,但求无过,殊不知这些都是极其严重的错误认识,是自己的私心私利在作怪。大事难事看担当,有多大担当才能干多大事业。当前,我们比以往任何时候都更加需要德才兼备、敢于担当、攻坚克难的干部,更加需要善于解决复杂问题、驾驭复杂局面的干部。广大年轻干部尤其需要用担当诠释忠诚,从而带动更多的干部担当作为、真抓实干、攻坚克难。

**积蓄才气,勤奋学习。**学习是提高素质、增长才干

的重要途径,也是做好工作、干好事业的重要基础。学习不仅是个人兴趣爱好问题,更是党性修养的基本要求、责无旁贷的政治责任。对于年轻干部来说,学习是前进的基础,面对新知识、新情况、新事物的加速产生,年轻干部只有主动加快知识更新,优化知识结构,拓宽眼界视野,才能在激烈的竞争态势中赢得主动、赢得优势、赢得未来。尤其是在深化结构调整,推进改革创新,实现高质量发展的新征程中,我们会遇到很多前所未有的新问题、新矛盾、新挑战,要积极妥善应对对这些新情况,就需要我们解放思想、开阔视野,向书本学习、向实践学习、向群众学习,向所有能够为我们提供启发和借鉴的领先者、开拓者学习。年轻干部思维敏捷,精力充沛,更要立足于攻难关、克难题,立足于发展需要,坚持深入学习和思考,学以致用、用以促学,不断提升自身综合能力。

**多接地气,刻苦实践。**“耳闻之不如目见之,目见之不如足践之。”实践是砥砺人生的磨刀石,是检验素质的试金石,也是提高能力和展示才华的大舞台,年轻干部就应该到实践中去多“墩苗”。从某种意义上来说,经历就是能力。古人云:“宰相必起于州部,猛将必发于卒伍。”基层需要人才,人才也需要基层。从干部成长的路径和规律来看,只有脚踏实地、勤奋务实、奋发作为,以后的事业才能根深蒂固、枝繁叶茂。基层是政策落地的土壤,是工作创新的源头,是掌握实情的阵地,也是我们贯彻落实党的十九大决策部署的出发点和落脚点。对于年轻干部而言,就是要积极扎根基层、勇于投身实践。因为在基层的实践锻炼中,直接面对现场、面对困难、面对群众,亲身经历各种纷繁复杂的问题和挑战,既能磨炼人,更能成就人。尤其是部分年轻干部资历相对较浅,群众威望还不是那么高,必须做到履职尽责沾在前、困难面前冲在前、急难险重抢在前,脚上多沾些基层的泥土,心里多装些群众的冷暖,脑子里多想些乡村的发展,通过实实在在的行动,才能赢得基层干部群众的支持。

**涵养静气,严于律己。**“君子之心,常存敬畏。”年轻干部如果要想成长成为一名想干事、能干事、干成事,而又不出事的领导干部,从迈出的第一步开始,就要时刻保持警醒,注重修炼自己的道德品行,约束自己的言行举止。俗话说“一颗老鼠屎坏了一锅汤”,干部的道德修养,不仅关系个人人品,更关系党的威信和形象。去年贵州某“90后”女干部涉嫌贪污被提起公诉的案件再次为我们的干部尤其是年轻干部的党风廉政建设敲响警钟。对于年轻干部来说,成长之路就像穿衣服扣扣子,扣子从一开始就要扣好,如果第一颗扣子扣错了,剩下的扣子就会扣错。特别是年轻干部的思想可塑性较强,从近年来落马的干部来看,无一例外都存在理想信念动摇、思想意识滑坡的问题。古人云:“静以修身,俭以养德。”当今社会,欲望和诱惑时时处处都在,要避免落入“陷阱”之中,首先就要保持严格自律,淡泊名利、宁静致远,解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题,把当老实人、讲老实话、做老实事作为人生信条,知敬畏、存戒惧、守底线,提高拒腐防变的“免疫力”,避免在“起跑线”上栽跟头,才能真正成长为党和国家的栋梁之才。

## 学习习近平新时代中国特色社会主义思想

国家强盛离不开精神的强盛,民族复兴离不开精神的支撑。每个民族都有自己的民族精神,包含特定内涵和品格,体现不同民族的历史文化。与悠久的中华文明相伴随的是中华民族的伟大民族精神。习近平同志指出:“中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神,为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。”

习近平同志将伟大民族精神概括为伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神和伟大梦想精神。改革开放之所以能够取得如此辉煌的成就,与伟大民族精神的激励和鼓舞分不开。习近平同志指出:“中华民族以改革开放的姿态继续走向未来,有着深远的历史渊源、深厚的文化根基。”在改革开放中铸就的伟大改革开放精神,继承伟大民族精神的精髓,是伟大民族精神的体现和弘扬。

在改革开放中,我们党带领人民以伟大创造精神为指引,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,而是开辟出中国特色社会主义道路,坚定地把握命运掌握在自己手中;以伟大奋斗精神为指引,绝不徘徊等待,也不靠别人恩赐施舍,而是用自己的双手把不可能变为可能,实现从温饱不足到小康富裕的伟大转变,用几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程;以伟大团结精神为指引,汇聚在中国特色社会主义伟大旗帜下,心往一处想、劲往一处使,共同致力于改革开放和社会主义现代化建设事业;以伟大梦想精神为指引,绘就实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,通过不懈努力让中国梦一步步成为现实。

改革开放精神既继承和弘扬了伟大民族

# 以模式创新推动深度贫困地区脱贫攻坚

□ 郭晓鸣 高杰

改革开放40余年的接续奋斗,让我们7亿多人口摆脱了贫困,创造了人类减贫史上的奇迹。当前,中华民族千百年来的绝对贫困问题,就要历史性地得到解决,脱贫攻坚进入最为关键的阶段。其中,深度贫困地区的贫困面更广、贫困程度更深,并且受到地理条件等限制,其脱贫攻坚面临的困难更多,挑战也更为严峻。要解决深度贫困地区的贫困问题,需要更具针对性地调整政策思路,探索更加精准的脱贫路径。

与一般贫困地区相比,深度贫困地区具有区位偏远、资源分散、发展基础薄弱等共性特征,这些特征使其脱贫攻坚面临极大挑战:深度贫困地区大多分布在高山区、深山区等地区,恶劣的地理环境对这些区域的发展造成了解障性影响,导致这些地区缺乏与外界的联系,长期的地域性封闭成为其经济发展严重滞后的主要原因。

深度贫困地区耕地资源大都细碎、分散,普遍以小规模家庭经营的方式存在,缺乏发展土地适度规模经营的基本条件。同时,农户自有资金较少,投资能力较弱,缺乏参与产业扶贫项目的资金基础,这些现实条件决定了难以在深度贫困地区实施规模化的产业扶贫项目。

深度贫困地区的基础设施和公共服务供给严重不足,且建设难度更大,成本更高。普遍存在农田水利、田间道路等生产性基础设施极度落后的问题,无法为农业生产发展提供配套支撑,由此导致只能维系生产效率较低的传统生产方式。另外,深度贫困地区普遍缺乏基本的医疗、教育服务,村民需要外出求医就学,不仅增加了家庭消费支出,而且抑制了人力资源的提升。

深度贫困地区的农民可获得的教育、培训机会较少,村民人力资本水平普遍较低。同时,社会关系网络单一,缺乏接受外部技术人才扶持的有效渠道,人力资本集聚能力很弱,严重缺乏具有带动能力的高素质乡村精英人才,

出实行改革开放的历史性决策,一个重要根据是对时代潮流的深刻洞察。党的十一届三中全会召开之际,正是世界经济快速发展、科技进步日新月异之时。我们党看到了我国与世界先进国家的差距,认识到要通过改革开放改变国家和民族的前途命运。40年来,我们正是靠着这样一种紧跟时代、与时俱进的精神,大踏步赶上时代,迎来民族复兴的光明前景,实践发展永无止境。只有顺应时代潮流,以深邃的历史眼光、宽广的国际视野把握时代变化,不断回答时代和实践提出的重大课题,积极应变、主动求变,才能与时代同行。

开拓创新、锐意变革的精神。创新是民族进步的灵魂和国家兴旺发达的不竭动力,是引领发展的第一动力,是改革开放的生命。开拓创新、锐意变革是改革开放精神的重要内容。40年来,中国人民勇于思考、勇于探索、勇于创新,用双手创造幸福生活。今天,改革进入攻坚期和深水区,简单延续和模仿前期改革,难以实现更大进步,必须向着陌生地带、高难领域发起新的攻坚战。只有勇敢推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,才能将改革开放进行到底,不断取得新的更大的胜利。

开放包容、合作共赢的精神。改革开放实现了由封闭半封闭到全方位开放的历史转变,中国在经济全球化进程中受益,也为世界经济发展提供助力。中国的发展离不开世界,世界的繁荣也需要中国。如今,中国日益走近世界舞台中央,中国开放的大门不仅不会关上,还会越开越大。中国将高举和平、发

深度贫困地区的贫困问题通常表现为整体性贫困状态,农户之间贫困程度相近,生计结构相似。由于缺乏内部性示范效应,贫困农户往往不愿意或者不敢轻易改变既有生产方式和生存模式,参与新的扶贫项目的积极性较低。

上述特征和挑战决定了在其他地区行之有效的许多扶贫模式,如规模化产业扶贫、电商扶贫、旅游扶贫、金融扶贫等,都很难在深度贫困地区实际落地并持续发挥作用。进一步考察,当前深度贫困地区还面临着由于现行扶贫政策的不适应性问题引发的三大冲突性矛盾:一是集中向建档立卡贫困户配置资源的方式与深度贫困地区农户整体贫困的基本特征相冲突;二是产业扶贫中普遍的规模化取向与深度贫困地区严重缺乏生产要素聚集条件的现实相冲突;三是偏重于将资金投入于改善贫困农户生活条件的政策安排与深度贫困地区急需完善生产设施的现实需求相冲突。因此,必须在准确把握深度贫困地区资源禀赋条件、现实挑战和矛盾的基础上,设计更加符合其实际情况,更能满足其贫困人口现实需求的帮扶对策。

应当看到,虽然区位和资源条件的限制使深度贫困地区脱贫攻坚面临更大挑战,但特殊的地理环境也使其具备一些不容忽视的独有优势:

深度贫困地区的自然资源相对丰富多样,人均资源较为充裕。在复杂多样的地理环境中,在没有遭受大的自然灾害条件下,这些地区的农户往往能够通过耕种、养殖、采集、狩猎等多种生产活动获得一定的家庭经济补充。

由于相对封闭,深度贫困地区大多保持稳定的熟人社会结构,宗祠文化、农户之间互助传统得到完整保留,在这些地区通过开办合作社实现共同富裕具有良好基础。

由于家庭生计高度依赖于自然资源,深度贫困地区的农户更加注重资源的永续利用,形成了以保护性开发和村落可持续发展为核心的生产方式。同时,深度贫困地区的

传统生产方式虽然效率不高,但这也为其发展当前最需要的绿色生态农产品保留了独有的环境条件。

因此,破解深度贫困地区脱贫攻坚面临的严峻挑战,必须通过扶贫模式创新发挥其比较优势,通过实施更加符合其实际特征和贫困人口需求的扶贫政策措施,实现深度贫困地区脱贫和持续发展。

要针对性地提升与小规模农户经营配套的生产性基础设施条件。受资源条件限制,小规模分散经营是深度贫困地区农户的基本生产方式,家庭经营收入是农户生计的主要来源。因此,要更加重视通过修建或完善生产便道、小型灌溉设施等直接提高产出水平,重点解决深度贫困地区最突出和紧迫的制约因素,增强贫困农户家庭生计保障能力。

要加强对家庭经营活动的适宜性技术支持。只有通过合理选择并输入适宜本地的新品种和新技术,更有效率地进行相应的技术培训,并适用农业技术的推广更符合当地贫困户的实际需求,与当地农民拥有的传统技艺有机结合,才能更有效地提高资源利用效率,促进贫困户脱贫增收。

要培育并发挥本土能人脱贫增收的带动作用。要更加重视发挥村落熟人社会关系和互助传统,选择培育具有较强能力和较高威望、公正无私的村民充当脱贫带头人,通过充分发挥本土乡村精英的带动示范作用,促进深度贫困地区更快实现脱贫。

要构建规范化的农民合作组织。深度贫困地区农户具有互助传统和合作精神,但这种互助合作大多是农户间自发形成,依靠非正式制度维系,基本表现为简单生产生活合作。在脱贫攻坚中,要充分发挥深度贫困地区的互助传统,通过组建规范运行的农民专业合作社,创新贫困村产业周转金使用方式,建立规范稳定的利益联结机制,帮助贫困户提高合作水平,实现稳定和可持续脱贫的目标。