



# 砥砺奋进四十年 和谐民生谱华章

## 孝义市改革开放四十年社会民生事业发展综述(上)

文/郭晓星 图/赵泉 武斌

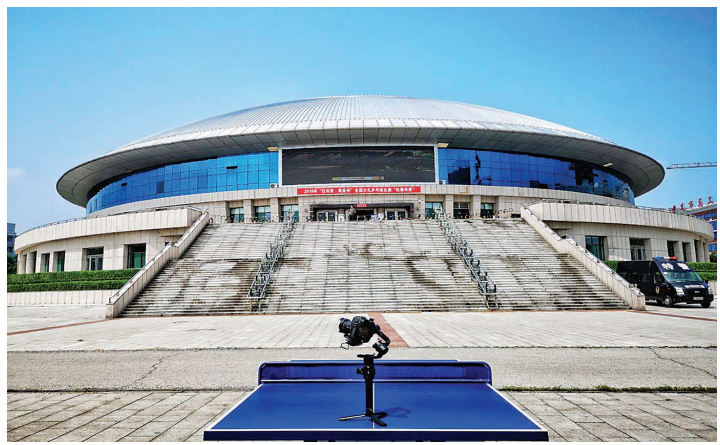
广厦万间见证时代发展



城市夜景迷人



纯电动公交覆盖城乡



体育场地不断增多



经常性参加锻炼人口逐年增加



山西大医院孝义分院



体育场地达到544块

【编者按】1978年12月18日—22日,中国共产党十一届三中全会召开,标志着我国进入社会主义现代化建设的新时期,也是中国共产党对社会主义的新探索,占国土面积万分之一的孝义,也开始了自己的艰辛跋涉。千年古县姗姗去,一代新市阔步来。改革开放40年,是孝义历届市委、市政府团结和带领全市人民,攻坚克难抓改革、砥砺奋进促发展的40年;是经济社会从“结构转型、规模扩张、统筹发展”的创业阶段,到“吕梁领先、三晋一流、全国百强”跨越发展的40年;是全市各项事业蓬勃发展,综合实力大幅提升,竞争力显著增强,人民生活质量不断改善的40年。本报将开启时光隧道,一起见证孝义改革开放40年光阴的故事。

变化,每日发生;幸福,油然而生。

过去40年,孝义市持之以恒加大民生投入,始终把解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题摆在最重要的议事日程,撸起袖子加油干,着力保障和改善民生,持续在就业、社会保障、养老、教育、医疗等方面发力,以看得见、摸得着的实惠让群众有更多的获得感、幸福感。到2018年,该市财政民生支出占比83.2%,社会各项事业取得新的进步,全面小康指数位列全国县级第72位。

如今的胜溪大地,一幅幅温暖的民生画卷正徐徐展开,一个个热切的民生期盼已件件实现,人民群众的生活质量得到了实实在在的提升,人民群众的幸福感和获得感是沉甸甸的。

### 病有所医 居民健康水平明显提升

四十年开拓奋进,四十年累累硕果,从1978年到2018年,孝义市卫生健康事业破冰远航,从最初看病老三样“听诊器、血压计、体温表”,到如今的彩超、螺旋CT、核磁共振,从赤脚医生到学者专家,从乡村诊所到医疗集团,四十年沧桑巨变,该市医疗卫生事业谱写了一篇篇壮丽华章。

从1978年到2010年的30多年间,孝义市公立医院和乡镇卫生院主要靠药品零售差价维持事业发展,以药养医根深蒂固。2009年4月,国家实施深化医药卫生体制改革,作为全省县域医药卫生一体化综合改革试点,该市投入1.8亿元强势推进综合改革,基本医疗卫生服务能力保障水平大幅提升,“孝义医改范式”在实践中形成。2011年7月31日,孝义市人民医院、中医院全部药品实行零差率销售,该市成为全省唯一一个实现公立医院全部药品零差率销售的县市。据统计,孝义市政府每年为市、乡、村公立医疗机构补贴药品零售差价高达500万元,“以药养医”的时代退出历史舞台。

40年前,医疗资源匮乏,看病难、住院难、手术更难,那时国家尚未建立医疗保障体系,因病致贫、返贫是城乡重大疾病患者家庭的噩梦。1999年起,孝义市逐步建立起城镇职工基本医疗保险制度,2005年,在孝义市人民医院等3家医疗机构和14家定点零售药店设立了专门的管理机构和收费窗口,对全市19572名参保对象实行就诊购药“一卡通服务”。2006年该市新型农村合作医疗正式启动,“一年只交十元钱,合作医疗保健康”,广大农民踊跃参加,一场惠及全市近30万农民群众的福祉命脉工程全面铺开。

2017年,孝义市城乡居民基本医疗保险制度实行整合,22种疾病被纳入重大疾病医疗救助保障范围。此外,城乡居民参保人员因患大病或门诊大额疾病治疗产生的医疗费用,由大病保险资金按规定标准支付,特别是建档立卡贫困户,起付线标准降低,报销比例提高,一站式结算报销政策,汇成扶贫攻坚的强音。2018年度,城乡居民参保36.8万人,职工参保3.5万人,生育保险参保3.5万人,男女老少、乡村城镇,人人参与,互助共济,患病群众抱团取暖,全民医保的新格局磅礴生发。

小病去社区医院,大病去三级医院,正在推行的医联体改革将大医院和社区医院串在了一起,解决了过去小病跑城里,大病去外地的看病难题。2017年5月13日,孝义市医疗集团正式成立,拉开了全市医疗卫生集团一体化发展大幕。医疗集团设置三个院区,分别是“孝义市医疗集团人民医院”“综合院区”,“孝义市医疗集团中医院”“中医特色专科院区”,“孝义市医疗集团儿童医院”“妇儿专科院区”,整合18家乡镇卫生院、社区卫生服务中心为成员单位,“3+18”的孝义市医疗集团,依托集团8个管理中心和8个业务中心,全面实行“行政、人员、资金、业务、绩效、药品”六统一管理,实现医疗资源合理配置和有序流动。这一年,该市成为国务院表彰的医改重点推荐激励对象县市,为山西省内唯一。

2018年4月,孝义市人民医院晋级三级综合医院,以大带小、医疗水平以强带弱,激发基层医疗服务活力的医疗健康防护网逐步形成。截至目前,全市各级各类医疗卫生计生机构577个,全市床位编制1498张,实有床位1244张,实现医疗卫生机构全覆盖,基本医疗和公共卫生服务全市覆盖。

健康,是幸福的起点,也是全面建成小康社会的重要内涵。从饱腹到营养,从劳作到健身,在实现小康生活的康庄大道上,孝义市人民对于健康的理解和追求方式已经面貌一新。在孝义市中阳楼街道幸福社区爱心健康小屋,居民可以免费享受刮痧、拔罐、艾灸、电熨和穴位按摩等保健服务,像这样的健康小屋该市共有22个,如今,健康主题公园、健康小屋、健康广场、健康街道,一个个健康坐标如雨后春笋涌动着在胜溪大地。

每到夏季,夜晚总是有点闷热,舞动在广场的人们轻盈的脚步却像是春风拂面,满满当当的广场舞者,三五成群的踢毽子者,两两对打的羽毛球者在健康的比拼中酣畅淋漓。2007年,山西省第六届农民运动会孝义市分会场,该市迎元旦“体彩杯”全民健身环城长跑比赛,以热跑健康的迎接新一年的到来;2018年全国老年人健身球操交流活动在孝义市举办,开幕式上,来自该市太极拳、交谊舞、健身健美等协会的800余名中老年人一展夕阳风采,健康支持性环境成为人们健身活动的潮流前线。

目前,孝义市活动场所占地面积已达到82万平方米,544块体育场地星罗棋布,人均体育场地面积达到

1.7平方米,经常性参加锻炼人口占全市总人口的40.3%,健康生活“人人参与”如潮涌动,“我要健康”理念遍地生花,健康画卷洋溢时代华彩。

### 住有所居 居民生活品质有效提升

习近平总书记说,保障和改善民生要抓住人民最关心、最直接、最现实的利益问题,既尽力而为,又量力而行,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干。改革开放40年来,孝义城乡住房建设事业发展经历了“从无到有、从有到优、从优到精”的巨变。一幢幢现代化的廉租房、保障房、商品房拔地而起,一片片农村新区、安置新区新颜勃发,城市越来越好,住房越来越精,从蜗居点点到广厦万间,住房的变迁直接见证了时代发展。

改革开放初期,孝义和全国一样,一直采取福利房制度,砖窑洞、平房可谓福利房最典型的代表。当时孝义境内住宅总面积仅占房屋总建筑面积的18.6%,人均住宅面积不足8平方米。40年间,新型住宅拔地而起,楼群鳞次栉比,高层住宅、复式楼、花园别墅,可以适用于不同人群的选择。大型商业综合体、优秀商品住宅小区为城市增光添彩,建筑业、房地产业住建领域两大支柱产业带动城市建设发展日新月异,一个新的住房时代熠熠生辉。

1988年,国务院发布了《关于在全国城镇分期分批推行住房制度改革的实施方案》,拉开了住房体制改革序幕。从此,孝义市住房制度改革进入商品化时代,住房逐渐变成了个人的私有财产,此前沿袭的福利房逐渐被个人消费的商品房所取代。数字显示,至1991年,孝义市机关、厂矿、企事业单位共集资4197万元,建造住宅12.57万平方米,解决干部职工住房1724户,人们逐渐从三代同堂的拥挤中解放出来,进入一代同堂、二人世界。

为了让中低收入家庭能够圆上“住房梦”,孝义市将保障性住房建设作为普惠民生、建设民生幸福孝义的着力点,积极筹措资金,在完善续建项目和加快新建项目上“两头用力”,经济适用房、廉租房、公租房,让更多低收入家庭住进了宽敞、整洁、现代化的新房。

1998年,孝义经济适用房即安居工程启动,2001年底,经济适用房面积达2.2万平方米,可容纳住房215户。2009年6月孝义首个廉租房建设项目——城北宜居家园项目启动,廉租房面积不大,但“五脏俱全”,一室一厅、一厨一卫,配套设施,水、电、暖、气面面俱到,夏日的暖阳照进了478户家庭里。2011年,在启动城南廉租房二期的同时,孝义同步规划建设公租房建设工程。安居才能安心,安居才能乐业,2018年11月20、21两日,孝义市第八批公共租赁住房进行分配,房源为城南宜居家园南区住房和东区住房。截至目前,城北城南4处投资6亿元开工建设工程公租房项目8个,共78栋,5842套,面积31.67万平方米。

加快完善住房保障体系,孝义积极推进城中村改造、城市棚户区改造、压煤村庄搬迁、农村危房改造,将最直接的、最紧迫的民生抓在手上、放在心上,住房保障体系越来越完善,覆盖范围越来越广,住有所居、住有好居的梦想,不断照进现实。

孝义人居环境美誉度高,城市宜居品质突出。然而,由于历史的原因,城区还存在许多城中村。这些地方房屋低矮、垃圾围村、环境混乱,与市区的美丽大花园环境形成了巨大反差。过上好日子,享受好生活,拥有完善的供水、供电、排水系统及公共服务设施成为了城中村居民心底最质朴、最迫切的期盼。呼之即来,加快城中村改造,建设新家园。截至目前,桥南、贾家庄、胜溪湖、等六个片区的城中村改造项目铺开安置房建设4996套,2017年已建成4504套。

城市棚户区居民长期生活在设施不健全、功能不完善的老旧平房区,为彻底改变城中村旧区基础设施条件,改善居民生活环境,2012年孝义市铺开三贤片区、人民医院周边片区涉及近1800户居民、约19万平方米的棚户区改造。2014年10月18日,天福广场示范街正式开业,迎接市民和游人。2018年10月26日,天福广场购物中心正式开业,这标志着孝义市首个启动实施、棚户区改造工程全面完成。项目除打造了功能完善、环境优美、生态宜居的现代化新型高端社区和居民安置新区外,还同步配套建设了集综合购物、电子商务、餐饮娱乐、休闲健身等现代服务功能区域,是城市大型商业综合体。人群中,老街坊、老邻居们激动喜悦之情溢于言表。

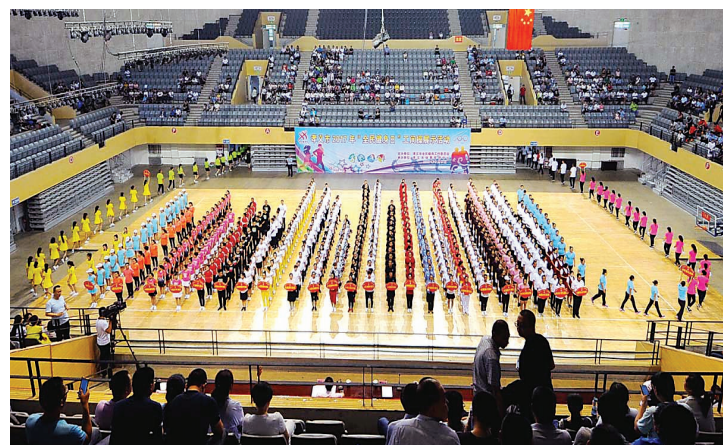
与此同时,从2012年开始,孝义用了5年左右的时间,投入60多亿元,使西部山区近10万群众过上“城镇社区”的新生活,压煤村庄搬迁积极稳妥推进。

打赢脱贫攻坚战,让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。在精准扶贫工作中,孝义市以敢于担当的精神,按照脱贫“两不愁、三保障”标准,用足用好危房改造政策,实施建档立卡贫困户危房改造工程,推进住房保障脱贫。

四十年,孝义这座城市已经从一个小城变得四通八达、高楼林立。拔地而起的高楼中,一座座廉租房、公租房、安置房为城市平添了许多温暖,老旧小区改造、棚户区改造使城市旧貌换新颜,从狭窄蜗居到“现代社区”,40年惠及全市人民的住房改革,印证了一个道理:那就是改革为了人民,改革依靠人民,改革成果让人民共享。40年改革开放,岁月峥嵘,40年世事变迁,波澜壮阔。从无到有、从弱到强,以实现高质量的生活水平为准则,人们充分享受到党的惠民政策带来的利好。回眸过去,展望未来,相信,孝义人民群众收到的民生礼包会更加丰富!



人们在广场舞动着轻盈的脚步



全民健身日



敬老院里过重阳



经常承办全国体育赛事



幸福孝义人



送医下乡