

# 吕梁改革创新再出发

## 党建统领争先进 对标一流谱新篇

### ——柳林县开展“改革创新、奋发有为”大讨论综述

□文/景建红 张宏照 图/李勤 裴芳



柳林县委书记、人大常委会主任赵建喜在鑫飞集团调研



柳林县委副书记、政府县长刘惠民深入金家庄乡北辛安村医疗所调研



柳林县13项重点工程集中开工

全省“改革创新、奋发有为”大讨论开展以来，柳林县委坚持党建统领走在前，创新驱动优环境，坚持问题导向补短板，五转一新促发展，紧紧围绕“六个破除”“六个着力”“六个坚持”，把大讨论作为打造开放、繁荣、绿色、文明、幸福新柳林的有利契机和重要抓手，以大讨论取得的大成效推动全年各项工作全面展开，树立了主动对标争先进、奋发有为谱新篇的新形象。

### 树立争先意识，实现各项工作的良好开局

柳林县委始终将大讨论作为重要政治任务，提前谋划部署，抓小创新推动，做到了规定动作做到位，自选动作做出彩，全县上下以新理念、新标准谋划工作的氛围初步形成，有力推动了党的建设和党的事业互促共进。

行动部署突出“早”，开创大讨论良好新局。在今年1月底的县委八届五次全委暨经济工作会议上，县委印发了《柳林县“改革创新、奋发有为”大讨论实施方案（讨论稿）》，通过大会讨论，进一步完善了实施方案，细化了10个方面92项大讨论具体任务。春节期间，通过开展“群众提、大家定、政府办”活动，广泛征集意见建议2.8万余条，形成了“党建统领，五转一新”工作思路，实现了县委施政方针与人民群众同频共振。在市委大讨论动员会召开当日，柳林县作为全市第一家，于当天下午召开大讨论动员会，印发了实施方案，成立了领导小组，组建了15个县级督导组，分赴15个乡镇和县直各单位开展督导工作。柳林县委立说立行、迅速行动，为全县开展好大讨论赢得了先机，被选送为全省唯一一家县级先进典型，开创了大讨论良好开局。

抓规矩作风突出“正”，展现出良好精神风貌。在大讨论中，县委以良好党风带动政风民风，全县干部群众的精神风貌焕然一新。一是立规矩、正作风，针对大讨论“六个破除、六个着力、六个坚持”和县委“党建统领，五转一新”工作思路，柳林县委从身边人、身边事抓起，县领导、县委办率先“戴党徽、亮身份、树形象”，全县上下随即掀起了树形象热潮；从党员干部上班、值班抓起，各级领导干部通过亲自带队、随机查岗、督查调研、跟踪问效等方式，倒逼责任落实，极大转变了干部工作作风；以“宁听群众骂、不让群众哭”的决心魄力，扎实开展了“戴安全帽、系安全带”行动，执法力度不断加大，安全意识深入人心；引导695名干部企业进村入户，解决实际问题323条。通过一系列小事、身边事的实实在在变化，广大干部群众从思想深处树起了讲规矩、守法纪的意识。二是广宣传、浓氛围。柳林县充分利用微信公众号、广播电视、横幅标语等形式和开展主题演讲、党建品牌创建、知识测试等活动，全方位、多角度、深层次地宣传“改革创新、奋发有为”大讨

论，全县形成了上下互动、全民参与的浓厚氛围。县委大讨论领导小组办公室组织开展了“改革创新我争先、奋发有为正当时”主题演讲比赛，县委组织部举办了全县党支部书记和农村两委主干集中培训班，县委宣传部开展了“传承好家风、争当文明户”和10种类型100名“柳林好人”评选活动，县纪检监察系统组织了大讨论应知应会知识测试，县人大开展了“我当代表我争先”主题活动，县公安局举办了“青春奉献在警营、奋发有为建新功”主题演讲比赛，县妇联举办了“凝心聚力、砥砺前行”诗歌朗诵会，金家庄乡开展了“聚在四进四品牌”系列活动，高家沟乡以“党建+5”模式创新打造“五新枣乡”。在大讨论浓厚氛围下，柳林县重塑了文明幸福的新形象。三是强激励、激活力。针对全县干部队伍老化、干事激情弱化的现状，柳林县委突出“五个结合”，即：与年度考核相结合、与结构要求相结合、与发展需要相结合、与岗位要求相结合、与基础考评相结合，把基层一线从事急难险重任务“想干事、会干事、敢干事”的人安排到合适的岗位上。今年以来，柳林县委共调整科级干部132名，其中，新提拔22名，平级交流调整110名。近日，县委组织部正在公示一批拟任干部。通过树立正确用人导向，各级干部的工作动力全面激活。同时，选派50名党员领导干部赴浙江大学开展了为期一周的学习培训，组织中小学教师分批次赴上海参观学习，通过“走出去”开阔视野，提升能力。全县上下展现出了“改革抢先机、发展站前列、工作创一流”的良好精神风貌。

树标杆形象突出“高”，开创柳林发展新格局。柳林县主动对标先进找差距、精准发力补短板，全方位激发了干事创业激情和创新创造动力，不断巩固拓展大讨论成效，有力地推进了全县各项工作。一是党的建设全面加强，奋勇争先。柳林县把“党建统领做到‘两个走在前’，五转一新要把‘落实抓到底’”作为自选动作之一，加强顶层规划和制度建设，推进软弱涣散整顿和党建品牌创建，不断夯实党的“三基”建设基础。出台了《柳林县消除多年不发展党员农村党组织两年攻坚行动方案2019-2020》，着手编制《柳林县基层党建工作三年规划》，印发了《中国共产党党内法规条例选编》，修订完善了《柳林县基层党组织规范化建设标准》和《农村党支部工作规范》等指导性制度，对27个软弱涣散党组织进行了集中整顿，458个基层党组织开展规范建设，115个党组织开展了党建品牌创建，督促600个各级基层党组织高标准、高质量召开了民主生活会和组织生活会，并指导其制定了问题整改和对标一流“两清单”。各基层党组织不断探索经验、创新做法，全县党的建设呈现出了百花齐放、百舸争流的良好局面。二是重点任务明确清单、跟踪督办。全县分解109项重点工作任务，明确了时间清单、任务清单、责任清单；推行了“年初

承诺、年中践诺、年底兑现”工作机制，召开了2019年重点任务承诺大会，15个乡镇、10家县直部门、31家党政机关和条管单位分别进行了大会承诺和电视承诺，以县委常委、县级领导带头的3个督导组对重点任务落实进行了全程督导检查，切实增强了各级干部“落锤钉钉、有诺必践”的责任感和紧迫感。三是转型升级步伐加快，提质增效。总投资105亿元的13个重点项目集中开工，被誉为“第三次矿业技术革命”的“无煤柱自成巷110/NOO工法”在华晋一矿、二矿和鑫飞下山煤矿、凌志柳家庄煤矿实施推广；铝工业园区“煤电铝材一体化”项目，研究开发出新酸法系统除铁、脱砷技术，推动提质增效、节能环保、循环发展；山西焦煤汾西荣欣集运站项目，手续全部办结，隧道等控制性工程已复工；以煤矸石综合利用为主，积极开展国家大宗固废综合利用示范基地建设。三是民生项目蹄疾步稳、进展喜人。开展了生态环境突出问题整治，“垃圾不落地、柳林更美丽”、“五城同创”系列活动，200万m<sup>3</sup>集中供热工程全面铺开，城市精细化管理逐步实施，人行道、路边树坑全部填平补齐，全力打造干净、整洁、绿色的城市环境；明清街历史文化街区改造项目完成征收近90%；307国道城区段改线项目中，龙门服务区等控制性工程进展顺利；307国道——248省道南部连接线“四好农村路”城乡路网工程，已完成工程量50%；沿黄旅游公路可研和初设已批复，6月份开工建设；新医院、红枣产业、联盟教育园区等重点项目稳步推进。四是风险防范安全可控，成效显著。深刻汲取“4·5”森林火灾教训，举一反三，全县安全工作得到再部署再落实；扎实开展了高陡边坡隐患排查、森林防灭火专项督查、安全生产大检查“三个专项行动”，排查安全隐患211处；全面开展了信访工作“四无四结合”活动，坚决做到“三个决不允许”；全县法治建设和平安柳林建设持续推进，全县干部群众“学法、用法、守法、懂法”蔚然成风，社会安全总体稳定，各种风险安全可控。五是城市管理文明开放，形象提升。全县共拆除路桩62处，其中限高架14个、限宽架30个、人行道杆16个、减速带2付；拆除地桩67处，规划停车位500余个，打通了县医院东侧通道，切实保障了城区道路交通安全畅通。在大讨论的牵引下，今年一季度，柳林县地区生产总值完成42.8亿元，公共财政预算收入完成9.78亿元，实现了“开门红”，开创了柳林高质量发展的崭新局面。

### 坚持问题导向，找准亟需补齐的工作短板

作为大讨论先进单位，柳林县在全市大讨论总结交流大会上作了交流发言。在大讨论取得成绩的同时，柳林县委坚持问题导向，清醒认识存在的问题和不足，主要表现为各单位进展不平

衡，个别单位存在一些问题质量不高、一些工作抓得不实、群众参与不够充分等；成果转化有差距，对党建统领的认识不深，在实现党建工作“两个走在前”上思路不广、实践不多、担当不够；对标一流行动慢，个别单位和干部还停留在思想上对标、口号式宣传，行动上还未跟进；针对这些问题，柳林县正进一步抓好整改，一抓到底、跟踪问效，着力补齐工作短板。

### 巩固拓展成果，凝聚追赶超越的强大力量

柳林县坚持“改革创新、奋发有为”永远在路上，持续发力、对标一流、改进作风，在狠抓各项工作落实上下足“绣花”功夫，把大讨论的思想成果、实践成果、制度成果巩固好、深化好、拓展好，推动全县整体工作再上新台阶、再创新业绩。

抓重点，突出“党建统领”。柳林县以贯彻落实省委副书记、市委书记李正印和市委常委、组织部部长秦书义柳林调研讲话精神为契机，认真履行“两个责任”，全面加强党的建设，深入查摆整改党建工作存在的突出问题和薄弱环节，积极探索总结党建统领的好经验、好做法，开设“五味课堂”（“专家党课”上出原味、“家庭党课”讲出“甜味”、“微型党课”体现“辣味”、“情景党课”追求“真味”、“空中党课”感受“鲜味”），实行基层党组织“微小工作法”，有效整顿提升软弱涣散基层党组织，努力创建党建品牌；重点抓好141个非公党组织、58个社会组织党建工作，不断增强非公企业党组织“抓发展、保安全、保稳定”能力，促进企业健康发展、企业家健康成长；专门邀请浙江大学教授来柳授课，把大讨论与“不忘初心、牢记使命”主题教育有机衔接，在巩固提升大讨论成果中促进党建工作做到“两个走在前”。

对标高，推进“五转一新”。一是对标“新高地”，建设开放柳林。立足山西“西大门”“桥头堡”定位，通过下半年再组织两批干部外出学习轮训，拓宽改造高速公路、完善城区基础设施建设、办好“招商引资金”“红枣博览会”等重大举措，进一步解放干部思想，开阔干部视野，全面树立起柳林对外开放的新形象。二是对标“示范区”，建设繁荣柳林。结合“大县城、小城镇、中心村”规划，大力实施乡村振兴战略，擦亮“吕梁山护工”品牌，做强红枣、核桃产业，大力巩固提升脱贫成果；以铝工业园区为依托，规划建设50万吨电解铝及铝型材加工项目，打造“煤电铝材”一体化产业集聚区，锻造繁荣柳林的坚实基础。三是对标“全国园林城市”，建设绿色柳林。严格贯彻绿色发展理念，年内取缔燃煤小锅炉1.5万台，新增清洁供热200万m<sup>3</sup>，达到480万m<sup>3</sup>，实现城区清洁供热全覆盖；大力开展城乡人居环境整治“五城联创”，严格落实“门前三包”制，围绕“三区三线”，实现“三容三貌”（村容村貌、户容户貌、人容人貌）根本改观。四是对标“全国文明城市”，建设文明柳林。大力传承弘扬吕梁精神和德孝文化，深化扫黑除恶专项斗争，推广“枫桥经验”，防范化解重大风险，加强法治建设，创建平安文明柳林。五是对标“小康社会”，建设幸福柳林。对标一流标准，市内学孝义、周边学韩城、全国学昆山，加快明清街改造、新医院建设、307国道改线等重点民生工程进度，推动柳林经济社会实现高质量发展，不断提升人民群众的获得感和幸福感。

强督导，狠抓工作落实。深入贯彻落实中央关于为基层减负精神，力戒形式主义、官僚主义，从党员干部作风、广大群众安全文明行为抓起，引导全县干部群众讲文明、树新风；通过树立“尽职可免责、失职必问责”的奖优罚劣导向，更广泛、更有效地调动干部队伍担当创新的积极性；坚持“一线工作法”，对重大项目、重点工作推行“年初承诺、年中践诺、年底兑现”、未位剖析等制度，确保各项工作落实、落细、落到位。

唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜。柳林县委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，不忘初心、牢记使命，将改革创新、奋发有为贯穿全年工作始终，为全面建设“开放、繁荣、绿色、文明、幸福”的新柳林注入新活力，为解新中国成立70周年献礼！

## XINWEN

### 新闻概览

本报讯 6月3日，柳林县政府召开全县“防风险保平安护二青迎大庆”消防安全执法检查专项行动部署会。县委安委会成员单位和各乡镇、各部门、各大型企业参加了会议。

会议要求各乡镇、各部门：一是要提高政治站位。务必坚守“底线”思维，强化“红线”意识，认真落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》和省市实施细则，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全，压实工作责任，强化安全措施，提高防控能力。二是要加强消防宣传。要及时组织相关管理人员开展消防知识培训，并督促本乡镇、本行业户外（车载）视频、楼宇电视、宣传橱窗广泛开展消防提示性、法制性宣传，加大消防公益宣传力度，切实提高群众火灾防范的物防技防水平。三是要要严密排查隐患。切实按照县委安委会下发的《关于开展“防风险保平安护二青迎大庆”消防安全执法检查专项行动实施方案》，立即组织对本乡镇、本部门及所属行业开展火灾隐患排查治理，做到排查全面不留死角，坚决把事故隐患消除在萌芽状态。四是要提升应急能力。要建立完善各类预案，做好消防应急救援物资储备和救援队伍管理，确保遇到突发情况能够快速应急处置。要督促消防安全重点单位、住宅小区建好、用好、管好微型消防站，以微型消防站为支点，划定消防联防区域，定期开展互查互检和培训演练，逐步实现联防区域内“一点着火，多点出动，邻里互助、协同作战”，提升火灾技术防范手段，确保火灾“早发现、早处置”。五是要落实各项措施。切实按照新修订的《消防法》及国务院《消防安全责任制实施办法》相关职责分工，认真履行消防安全职责。并根据县委安委会下发的《关于做好2019年全县消防安全重点工作的通知》要求，不折不扣抓好工作落实，确保各项消防工作有序扎实开展。

## 柳林县开展「防风险保平安护二青迎大庆」消防安全执法检查专项行动

## 柳林县税务局精准发力落实减税降费

柳林县税务局深入贯彻落实党中央、国务院关于实施更大规模减税降费的重大决策部署，强化政策宣传辅导，优化企业办税环境，有效助力民营企业轻装前行。

全面优化办税环境，为业务办理“提速度”。在办税服务厅设置咨询辅导岗；建立纳税人需求快速响应机制，使服务需求及时受理、快速流转；切实落实好首问责任、限时办结、预约办税、延时服务、导税服务、“最多跑一次”等各项服务制度和便民单制度，全方位增强纳税人和缴费人获得感。

提供全程式导税服务，为服务升级“增温度”。选调业务素质高、沟通协调力好的业务骨干，打造“王牌”导税团队，在办税服务厅采取“局长带班+税务所人员专岗服务+其他业务骨干值岗”的全程导税模式，每天都有一位局领导或班子成员带班，税务所安排专人负责，各股室轮流选派业务骨干到办税服务厅开展政策辅导，“手把手”为纳税人提供专业指导和全程跟踪服务，彻底杜绝了办一步、问一步、再去找窗口“无优办”、“无优办”、“无优办”的情况发生，切实做到纳税服务“有温度”。

创新宣传辅导模式，为掌握政策“减难度”。以办税服务厅为主阵地，在大厅显著位置张贴宣传海报、微信二维码，加印宣传页放置咨询台和宣传架，方便纳税人随时查阅最新政策文件；通过在大厅电子触摸屏投放减税降费政策指引和循环播放减税降费宣传PPT等模式，增强纳税人政策获得感；采取“地毯式”政策宣传和“跟踪式”纳税辅导相结合的方式，定期上门“面对面”宣传，及时记录企业税收需求并建立问需反馈台账，将减税降费红包不折不扣送到纳税人手中。

(刘有香)