2019年7月12日 星期五
要闻部主办 组版:闫广明 责编:臧媛慧 薛力娜 校对:刘洁珍 电子信箱:llrbywb@163.com
吕梁日报

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》全文如下。

公共法律服务是政府公共职能的重要组成部分，是保障和改善民生的重要举措，是全面依法治国的基础性、服务性和保障性工作。推进公共法律服务体系建设，对于更好满足广大人民群众日益增长的美好生活需要，提高国家治理体系和治理能力现代化水平具有重要意义。为加快推进公共法律服务体系建设，全面提升公共法律服务能力和水平，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局要求，大力弘扬社会主义核心价值观，围绕更好满足人民群众对美好生活的向往和日益增长的法律服务需求，加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（二）基本原则。坚持党的领导，把党的领导贯穿到公共法律服务体系建设的全过程和各方面；坚持人民主体地位，使公共法律服务体系建设成果更多更公平惠及全体人民；坚持政府主导、社会参与，落实政府推进公共法律服务体系建设的主体责任，激发各类社会主体参与公共法律服务的积极性；坚持改革创新、统筹协调，创新公共法律服务内容、形式和供给模式，整合优化各类法律服务资源，促进资源共建共享。

（三）主要目标

到2022年，基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。公共法律服务体制机制不断完善，服务平台功能有效发挥，服务网络设施全面覆盖、互联互通，公共法律服务标准化规范化体系基本形成，城乡基本公共法律服务均等化持续推进，人民群众享有的基本公共法律服务质量和水平日益提升。

到2035年，基本形成与法治国家、法治政府、法治社会基本建成目标相适应的公共法律服务体系。公共法律服务网络全面覆盖、服务机制更加健全、服务供给优质高效、服务保障坚实有力，基本公共法律服务均衡发展基本实现，法律服务的群众满意度和社会公信力显著提升，人民群众共享公共法律服务成果基本实现。

二、推进基本公共法律服务均衡发展

（四）均衡配置城乡基本公共法律服务资源。降低法律援助门槛，扩大法律援助范围，加强公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台等基础设施建设，改善服务条件。加强基层普法阵地、人民调解组织建设，健全服务网络。充分发挥司法所统筹矛盾纠纷化解、法治宣传、基层法律服务、法律咨询等功能，发挥律师、基层法律服务工作者的作用，健全村（居）法律顾问制度，加快推进村（居）法律顾问全覆盖。大力发展县域公证法律服务，组织公证人员采取巡回办证、网上办证、蹲点办证等多种形式，深入基层开展公证咨询和业务办理。

（五）加强欠发达地区公共法律服务建设。统筹利用中央财政转移支付资金等资金渠道，加强公共法律服务经费保障，并对欠发达地区特别是革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区予以倾斜。以公共法律服务平台建设、法律服务人才培养和村（居）法律顾问建设等为重点，集中实施一批法律服务扶贫项目，将其中属于政府职责范围且适宜通过市场化方式提供的服务事项纳入政府购买服务范围，引导社会力量参与提供。建立健全法律服务资源依法跨区域流动制度机制，支持欠发达地区律师事务所建设，鼓励律师事务所等法律服务机构到欠发达地区设立分支机构。鼓励发达地区法律服务机构通过对口援建、挂职锻炼、交流培训等形式支持欠发达地区法律服务机构发展。加强对欠发达地区引进法律服务专业人才和志愿者的政策扶持，持续推进“1+1”法律服务志愿者活动，支持利用互联网等方式开展远程法律服务。

（六）保障特殊群体的基本公共法律服务权益。将低收入群体、残疾人、农民工、老年人、青少年、单亲困难母亲等特殊群体和军人军属、退役军人及其他优抚对象作为公共法律服务的重点对象。进一步放宽经济困难标准，使法律援助覆盖人群逐步拓展至低收入群体。推进公共法律服务场所无障碍环境建设。引导律师、公证员、司法鉴定人、基层法律服务工作者自觉履行社会责任，积极参与公益性法律服务。积极开展面向青少年的法治宣传教育活动，建设多功能青少年法治教育基地。推动完善国家司法救助制度，明确特定案件当事人司法救助的条件、标准和范围。逐步完善公证机构、司法鉴定机构依法减免相关费用制度，加强法律援助工作与公证、司法鉴定工作的衔接。

三、促进公共法律服务多元化专业化

（七）积极为促进经济高质量发展提供法律服务。围绕国家重大发展战略，鼓励和支持律师广泛参与重大工程、重大项目全过程，出具法律意见，为营造法治化营商环境提供全方位法律服务。围绕加强供给侧结构性改革，通过组织法律服务团、开展专项法律服务活动等，积极为加快建设制造强国、发展现代服务业等提供综合性法律服务。围绕实施创新驱动发展战略，鼓励律师、公证员认真做好商标、专利、版权等知识产权法律服务工作。围绕防范化解重大风险，健全企业法律顾问、公司律师制度机制，加强法律风险评估，把律师专业意见作为特定市场经济活动的必备法律文书。围绕污染防治，开展环境公益诉讼代理，进一步规范环境损害司法鉴定管理，提高鉴定质量和公信力，充分发挥司法鉴定在生态环境损害赔偿磋商和环境行政执法、环境资源审判等方面的证据支持作用。

（八）积极为促进党政机关依法全面履行职能提供法律服务。进一步扩大党政机关法律顾问、公职律师工作覆盖面，提高党委和政府工作法治化水平。完善党政机关讨论、决定重大事项前听取法律顾问、公职律师法律意见的工作机制，细化明确相应工作规则和流程。建立完善党政机关法律顾问、公职律师参与法律法规规章、党内法规和规范性文件的起草论证工作机制和参与重大决策、重大执法决定合法性审查工作机制。健全政府法律顾问、公职律师选聘机制，优化法律顾问队伍组成。引导支持政府法律顾问、公职律师积极参与行政应诉、行政复议、行政裁决、调解、仲裁等法律事务。

（九）积极为促进司法公正和社会公平正义提供法律服务。推进法律援助参与以审判为中心的刑事诉讼制度改革，健全依申请法律援助工作机制和办案机关通知辩护工作机制，加强法律援助值班律师工作，推进法律援助参与认罪认罚从宽案件办理工作，依法保障刑事诉讼当事人合法权益。充分发挥律师在刑事诉讼中的重要作用，探索建立律师专属辩护制度，完善死刑复核案件指定辩护制度，推进刑事案件律师辩护全覆盖试点。对不服司法机关生效裁判、决定的申诉，逐步实行由律师代理制度，完善律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件的工作机制。深入推进律师参与信访工作，引导群众理性表达诉求，依法维护权益。探索推进对再审案件实行由律师代理制度。充分发挥公证作为预防性司法证明制度的优势，推动公证参与调解、取证、送达、保全、执行等司法活动中的辅助性事务。完善对债权文书赋予强制执行效力的公证程序，强化与公证债权文书有关执行程序的衔接。健全统一司法鉴定管理体制，加强司法鉴定管理与司法办案工作的衔接，健全鉴定人负责制，统一司法鉴定标准，为案件事实认定提供技术支持。

加强公共法律服务案例库建设，建立典型案例发布机制。进一步健全矛盾纠纷预防化解制度机制，积极打造新时代人民调解工作升级版。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，推动构建大调解工作格局。推进人民调解参与化解信访矛盾，探索采用和解、调解等方式化解矛盾纠纷，通过司法确认保障调解的法律效果。加强行业性专业性人民调解工作，完善律师调解和商事调解制度，发挥公证、调解、仲裁、行政裁决、行政复议、信访等非诉讼方式积极作用，促进社会公平正义。

（十）积极为国家重大经贸活动和全方位对外开放提供法律服务。进一步扩大对外公证合作领域。建立完善涉外鉴定事项报告制度，提高涉外鉴定质量。整合仲裁优势资源，打造国际知名仲裁机构，促进和支持仲裁机构参与国际商事争端解决。充分发挥司法协助渠道作用，切实加强国际执法司法合作。推动建立国际商事调解组织。建立健全法律查明机制，建立涵盖我国法律、行政法规、地方性法规和规章的统一数据库，通过建立国别法律信息数据库以及专家库等形式提供域外法律查明服务。加强与“一带一路”国家法律事务的交流与合作。完善涉外法律服务机构建设，推出国家和地方涉外法律服务机构示范单位（项目），培养一批在业务领域、服务能力方面具有较强国际竞争力的涉外法律服务机构。

四、创新公共法律服务管理体制和工作机制

（十一）建立统筹协调机制。健全党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的公共法律服务管理体制和工作机制。加大统筹力度，由司法行政部门牵头，充分发挥人民法院、人民检察院、人力资源社会保障、发展改革、财政、民政、农业农村、信访等部门职能作用和资源优势，在规划编制、政策衔接、标准制定实施、服务运行、财政保障等方面加强整体设计、协调推进。健全公共法律服务与诉讼服务、社会服务等领域的工作对接机制，实现公共法律服务资源整合和互联互通。培育和壮大社会、市场等各类公共法律服务提供主体，增强公众参与意识。鼓励和支持社会力量通过投资或捐助设施设备、资助项目、赞助活动、提供产品和服务等方式参与公共法律服务体系建设。鼓励支持各类社会组织在法治宣传、权益维护、矛盾纠纷化解等公共法律服务领域更好发挥作用。

（十二）健全管理机制。加强对公共法律服务体系建设的统一管理，明确公职律师、公司律师法律地位，完善法律顾问管理制度，加强对行业专业调解的统筹指导，提升服务综合效能。加强公共法律服务管理部门对法律服务秩序的监管，充分发挥法律服务行业协会的作用，完善行政管理与行业自律管理相结合的管理体制机制，明确各类法律服务机构资质认定、设施建设、人员配备、业务规范、工作流程等具体标准，统一场所标识、指引和功能设置，推进公共法律服务标准化规范化。

（十三）推进公共法律服务平台建设。依托法律援助组织、乡镇（街道）司法所等现有资源，推进公共法律服务实体平台建设。推进“12348”热线平台省级统筹，建立一体化呼叫中心系统。推进“互联网+公共法律服务”，构建集“12348”电话热线、网站、微信、移动客户端为一体的中国法律服务网，提供覆盖全业务、全时空的高品质公共法律服务。加快推进中国法律服务网同业务系统对接，实现“一网通办”、资源共享。坚持平台建设和运行管理并重，健全平台运行管理和服务标准体系。

（十四）建立健全评价机制。构建公共法律服务评价指标体系，研究制定以业务规范指标、服务效果指标和社会评价指标为主要内容，以基础设施、人员配备、业务开展等方面量化考评指标及奖惩标准为重点的科学指标体系。建立健全律师行业专业水平评价体系和评定机制，促进律师专业化分工。加强司法鉴定人员能力考核。建立公共法律服务质量评价制度，探索引入第三方评估机制。开展群众满意度测评，以群众满意度来检验公共法律服务工作成效。

五、加大保障力度

（十五）推进制度建设。完善公共法律服务相关法律法规规章和规范性文件。研究制定国家法治宣传教育法，推动制定法律援助法、司法鉴定法，修改律师法、公证法、仲裁法等法律法规，完善政府购买公共法律服务制度。加强公共法律服务立法与法律服务相关改革政策的衔接，加快制定地方性公共法律服务法律规范。

（十六）加强队伍建设。大力推进公共法律服务队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设。全面加强党的建设工作，不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖，注重引导法律服务人员中的党员带头参与公共法律服务。加大教育培训力度，研究制定教育培训规划。完善职业道德规范制度体系，促进法律服务行风建设和诚信体系建设。优化公共法律服务队伍结构，稳步增加律师、公证员、法律援助人员、仲裁员数量，加快发展政府法律顾问队伍，适应需要发展司法鉴定人队伍，积极发展专职人民调解员队伍，增加有专业背景的人民调解员数量，规范发展基层法律服务工作者队伍。培养壮大擅长办理维护特殊群体合法权益及化解相关社会矛盾的专业公益法律服务机构和公益律师队伍。发展壮大涉外法律服务队伍，加快培养涉外律师领军人才，建立涉外律师人才库。鼓励、引导社会力量参与公共法律服务，实现公共法律服务提供主体多元化。

（十七）强化经费保障。将法律援助经费纳入同级财政预算，做好公共法律服务体系建设各项经费保障。将基本公共法律服务事项纳入政府购买服务指导性目录。建立公益性法律服务激励保障机制，对积极参与公共法律服务的机构和人员，按照国家有关规定进行表彰奖励，并提供必要支持。统筹研究律师行业税收政策和会计处理规定。不断拓宽公共法律服务资金筹集渠道，鼓励通过慈善捐赠、依法设立公益基金会等方式，引导社会资金投向公共法律服务领域。加大对欠发达地区财政支持力度，逐步缩小地区差距，有序推进公共法律服务协调发展。

（十八）加强科技保障。推动公共法律服务与科技创新手段深度融合，着力打造“智慧法律服务”。大力发展公共法律服务科技创新支撑技术，重点突破法律援助创新、律师执业保障与执业监管、电子公证、社会矛盾纠纷排查与预警、法律援助智能保障等关键技术。研发深度学习、智能交互技术，推广应用智能法律服务技术，以精准公共法律服务支撑技术与装备研究为突破，通过人群精准分类，动态评估不同人群的法律需求。研制关键系统和新型装备，研发面向亿级用户、处理海量数据的高效公共法律服务平台。

六、切实加强组织领导

（十九）强化责任担当。各有关部门和单位要根据本意见要求，抓紧制定完善相关配套政策，明确责任、统筹建设、协同推进、狠抓落实。各级党委和政府要将公共法律服务体系建设摆上重要议事日程，纳入本地区国民经济和社会发展总体规划，纳入经济社会发展综合考核体系，列入为民办实事项目。要制定切合实际的政策措施，明确责任和时间表、路线图，集中力量推进工作落实。

（二十）加强督查指导。各级公共法律服务管理部门和各法律服务行业协会要履行职责，加强工作指导，组织和引导法律服务人员积极参与公共法律服务体系建设。要定期对公共法律服务体系建设进展、成效及保障情况进行督促检查和考核评估，有关检查和考核评估结果作为本地区有关党政领导干部综合考核评价的参考。

（二十一）注重宣传引导。综合运用报刊、广播、电视、网络等媒体，宣传公共法律服务体系建设的重要意义，推广好做法好经验，宣介先进典型和创新举措。结合主题活动和创建活动，开展多种形式的宣传，营造良好社会氛围。进一步深化和拓展理论研究，为探索建立完备的公共法律服务体系提供坚实理论支撑。

新华社北京7月10日电

雄关漫道真如铁

——探访娄山关

□ 新华社记者 张瑞杰 李惊亚 马云飞

娄山关，一个在中国广为人知但又有些陌生的名字。

它，距遵义城区约50公里，是连接重庆和贵州交通要道的重要关口，自古为兵家必争之地；

它，因红军长征在这里打响两次战斗而彪炳史册、蜚声中外，成为人们向往的革命圣地；

它，也因关上千峰万仞、重峦叠嶂、峭壁绝立、地势险要，而代指“难以攻克的艰难险阻”。

为什么红军会在如此易守难攻，素有“一夫当关，万夫莫开”之说的娄山关两次与敌军激战？现在娄山关又是什么模样？带着这些问题，记者从遵义城区出发，沿G210公路直奔娄山关。

进入娄山关古镇，公路旁旅店、客栈鳞次栉比，这里已经被打造成了红色小镇，每年前来参观的人将近30万。

再行车10分钟，就到了娄山关红军战斗遗址陈列馆，来访者在这里重温历史。

1935年1月7日红军长征途中占领遵义。次日，朱德命令红军部队“向娄山关侦察前进，驱逐和消灭该地敌人”。1月9日红军从关南发起总攻，迅猛杀上娄山关。这场胜利为具有“伟大转折”意义的遵义会议的召开创造了有利条件。

娄山关的第二次战斗发生在1935年2月。二渡赤水后，红军回师攻占桐梓，夺取娄山关，二占遵义城，击溃和歼灭敌人两个师又八个团。《红军长征史》记载，这是在毛泽东等指挥下，发挥红军运动战优势所取得的长征以来最大的一次胜利。这一胜利，极大地鼓舞了全军的士气，狠狠地打击了敌人特别是蒋介石嫡系部队的气焰。

在红军占领娄山关后，毛泽东即兴填词《忆秦娥·娄山关》：

“西风烈，长空雁叫霜晨月。霜晨月，马蹄声碎，喇叭声咽。雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。从头越，苍山如海，残阳如血。”

但实际上，数十万敌军仍然尾随其后。前方还有金沙江、大渡河、雪山、草地等在等着红军。

后来毛泽东在这首词的自注中写道：“万里长征，千回百折，顺利少于困难不知有多少倍，心情是沉郁的。”

从陈列馆出来，在愈大的风雨中，继续前行就来到娄山关山脚，从这里步行上山。

如今的娄山关，两侧依然悬崖陡峭、峻岭横空，顶峰处依稀可见布有弹痕的战壕和掩体，它们已被当地政府纳入战役遗址的保护范围。穿行于险峰夹峙间的关隘古道已被拓宽并平铺上坚硬的柏油，往返车辆不停从刻有《忆秦娥·娄山关》的石壁前经过。

重读这段笔走龙蛇、豪迈奔放的文字，中国革命转折时的悲壮与欣喜，迎着雨雾滚滚而来，使84年后的访问者感到时不我待。

曾经的阵地上矗立着一座红军纪念碑，建于上世纪六十年代，刻着张爱萍将军的手书“遵义战役牺牲的红军烈士永垂不朽”。一所当地干部学校的学员们穿着红军军服，手举“不忘初心、牢记使命”的横幅，正在合影。

在娄山关战斗中负伤的红三军团四师司令部侦察参谋孔权后来改名为孔宪权，当了遵义纪念馆的首任馆长，年复一年向来这里的人讲述娄山关和遵义的故事。后来他的孙女也当过讲解员。

81岁的肖开基老人住在娄山关脚下，也是一位义务讲解员。他说，他的哥哥肖开模曾经帮红军带过路，“哥哥头上戴着柳条帽，以躲避敌机轰炸。”

肖开基退休前是娄山关景区的卫生管理员，特别喜欢听老红军讲长征故事，退休后，他依然风雨无阻向来娄山关的人们讲述那段历史。

“长征很不容易，我要把这里的故事讲给更多人听，让他们好好珍惜现在。”肖开基说。

壮丽70年 奋斗新时代

——记者再走长征路

张明亮:用生命打造教育底色

（上接1版）很快学校出台了新的教师待遇政策，使得当年优秀教师招聘工作圆满完成，学校又迎来了新的发展机遇……

2012年6月，吕梁学院党委决定由张明亮主持吕梁学院附中工作。上任后，张明亮和班子成员团结协作，虚心听取教师意见，大力凝聚团队力量，准确判断形势，大胆改革创新，做出了“扩大学校办学规模，深化学校内涵发展”的决定。张明亮说：“六年多来，我既要给学生上课，又要管理学校事务，还要谋划学校发展，从早到晚一直坚守在学校，付出了常人难以想象的艰辛，克服了无数的艰难险阻，团结带领附中师生员工艰苦创业、奋发有为，使学校事业实现了跨越发展、取得了重大突破：高考二本达线人数从2012年的110人大幅提升到2018年的507人，一本达线人数则从当初的不足40人增加到2018年的234人。教师数量从当初的60人增加到现在的120人，在校学生从当初的900余人增加到现在的1800余人。”短短六七年，附中由当初一所名不见经传的城区普通中学一跃成为今天颇具影响力的全市优质高中。

2015年以来，由于省教育厅取消择校生，导致吕梁学院附中收入滑坡，加之学校有半数人没有编制，老师工资发不动，运行经费没着落。张明亮一遍一遍地将学校运行的困难向市委和市政府反映，“让我非常惊喜的是，市委、市政府高度重视教育问题，王立伟市长亲自主持召开政府常务会议，通过了校地合作办学方案，负责编外教师工资，解了学校的燃眉之急、救附中于水火之中，附中发展必将迎来又一个崭新的春天。”

躬身教坛育桃李 与病相争为树人

天有不测风云，2016年6月，张明亮被确诊为白血病住进了301医院。“在学校发展的关键时期和校址搬迁的节骨眼上，我躺在病床，不能和师生战斗在一起，我愧对学校、愧对领导、愧对师生。在那段度日如年、生不如死的日子里，我也曾想过放弃治疗，是我的学生、老师每天发短信安慰、鼓励，坚定了我战胜病魔的决心。”张明亮说。

“猛听得金鼓响画角声震，唤起我破天门壮志凌云”。身在病床、心系学校的张明亮开始乐观面对疾病、积极配合治疗，不顾严重的药物反应和疾病折磨，多次电话、短信指导学校工作，使得学校在新校区搬迁、毕业班开学、招生工作和教师配备等方面都得以有序进行。张明亮打趣地告诉记者：“还好，老天有眼，我在去往那个世界的路上被拦了下来。那边的同志说：张明亮，你是个好人，你在家里和学校的使命尚未完成，这边不欢迎你，回去吧。于是我又奇迹般回到了人间。”

在医院度过70多天艰难的化疗后，张明亮并没有听医生的叮嘱，在家休息仅仅不到一周便返回学校，“因为我放不下这所学校，更放不下学校的老师和学生。领导和同事跟我讲‘你的这个病是让工作给累出来的’，我说那倒不见得，就算是我也不后悔，因为我早已把自己的荣辱和学校的兴衰紧紧捆绑在一起了。”张明亮的血液里流淌的是对教育事业的忠诚和热爱。

两年多来，他一边坚持化疗一边带病工作，和疾病进行着顽强的斗争，为工作付出了大量的心血。除了由于自身免疫力极度低下不能重返心爱的三尺讲台外，张明亮几乎和一个正常人一样工作，参加了学校的所有活动。他主持召开全校会议，安排部署学校改革工作；组织各年级教师的业务培训和学情分析会议，提升学校办学质量；主动和师生谈话交流，悉心指导教师成长，亲切关怀学生进步；积极参加省市业务培训，提高自身管理水平……

张明亮的行动和精神感动了附中师生、凝聚了学校人心，全校上下更加团结一致、更加奋发图强，教育教学工作再创辉煌：2017年高考，创造了一个全省前十、两个清华和一个北大的吕梁教育奇迹。2018年，学校高考又获大面积丰收，再创历史新高：二本达线人数首次突破500人大关，达线率84%，一本达线人数和达线率在全市位居前列。2019年附中再传捷报，全校590人高达参加高考，二本达线550人，达线率93.22%。

“我是一个有教育情怀的人，三十多年的三尺讲台生涯并未让我厌倦，反倒至今都乐此不疲、乐在其中。因为我认为教书育人没有止境，只要勇于创新，就能常教常新、快乐无穷。我还常常教育年轻老师，哪个职业能像我们教师一样如此幸福和充满成就感，每天都在和一帮十七八岁充满朝气和活力的孩子打交道，是一件多么有意义的事呀！看到孩子们的不断进步，多有成就感呀！教师职业无比快乐，教师年龄永远不变，教育事业能让我们永葆青春！”张明亮说。

地址:吕梁市离石区八一街10号 邮编:033000 排版:吕梁日报社激光照排中心 印刷:吕梁市印刷厂 广告刊登热线:0358—8224975 全年订价:396元