

“党的十八大以来山西深化改革、转型发展、改善民生重大举措及成果”候选名单

二、转型发展(16项)

(上接2版)

4 金融、物流、康养等现代服务业快速发展,电子商务等新业态蓬勃兴起。出台《山西省支持现代服务业发展政策措施》,明确107项措施。进一步完善地方金融体系,加快多层次资本市场建设,深化农村信用社改革,成立山西金融控股集团,推动晋商银行在香港上市,推动大同、晋城两个金融改革试验区落地。今年上半年,全省各项贷款余额达2.7万亿元,同比增长12.1%,企业融资成本稳中有降,制造业新增贷款占比为近6年最高,金融服务实体经济和转型发展能力逐步提升。开工建设中铁太原局集团国家物流枢纽互联互通工程等一批重大项目,加快构建“通道+枢纽+网络”现代物流体系。国际邮件互换局2018年实现当年建设、当年投运,目前国际邮件进出口近400万件。出台《支持康养产业发展行动计划》,推动山投太谷孟母文化健康养生城和大同桑干河森林康养小镇等康养示范项目建,“康养山西、夏养山西”品牌正在打响。加大电商主体培育和品牌扶持力度,贡天下、鲜立达、乐村淘等本土电商企业为山西特色产品打开广阔市场。

5 黄河、长城、太行三大旅游板块在全国叫响,文化旅游业成为新的支柱产业。召开全省旅游工作会议和年度旅游发展大会,就全省创建国家全域旅游示范区作出安排部署,推动富有特色的文化旅游强省建设迈上新台阶。从由点及面、带动全域的考虑出发,在继续做优五台山、云冈石窟、平遥古城“老三篇”的同时,提出加快打造黄河、长城、太行“新三板”,构建起文旅发展“331”新格局。推动文化旅游产业深度融合,深化文旅体制机制改革,加大文物保护开发力度,涉旅文保单位“两权分离”改革基本完成。2019年上半年,全省接待旅游者3.9亿人次,旅游总收入3630亿元,同比增长超过20%。今年国庆黄金周,全省实现旅游综合收入422亿元,同比进一步增长21%。

6 着力打造“山西农谷”,特色农业、城郊农业、有机旱作农业迅速发展。将发展有机旱作农业作为带动农业高质量发展的战略目标,出台《关于加快有机旱作农业发展的实施意见》,分两批共确立3个有机旱作农业示范市、10个示范县、70个示范片。推动“山西农谷”升级建设国家农业高新技术产业示范区。近年来,山西小米、山西陈醋、山西玉露香梨、山西核桃等4个省级区域

品牌在全国叫响,岚县马铃薯、沁州黄小米、大同黄花被评为全国百强农产品区域公共品牌,各级有机旱作农业示范片区涌现出一批可复制推广的好典型、好模式,走出了一条技术集成配套、产业集群发展、生态绿色循环的新路子,山西有机旱作农业正在成为我国现代农业的重要品牌。

7 实施山西中部盆地城市群一体化发展战略,开工的一批一体化项目发挥示范引领作用。山西中部盆地城市群涵盖4市21县(市、区),具有相对交通便利、人口稠密、文化厚重、产业集中等特点,推进一体化发展的条件比较成熟。年初省委经济工作会议提出推进山西中部盆地城市群一体化发展的重大战略。9月召开山西中部盆地城市群一体化发展推进会,从基础设施、产业、市场、城乡、生态环境、公共服务等方面,对推动城市群一体化发展作出安排部署,同步出台规划纲要并开工12个“一体化”项目。目前,省直有关部门和各市正在编制专项规划和本地规划,构建“1+N”政策体系,一批变革性、牵引性、标志性一体化项目加快谋划和推进,全省中心开花、带动两头的区域发展格局正在加速形成。

8 启动“两山七河”生态系统保护修复重大工程,建设京津冀重要生态屏障。我省生态系统保护修复历史欠账较多,环境风险隐患问题较大。加强生态保护修复对我省乃至京津冀生态文明建设具有重要意义。近年来,我省坚持生态优先、绿色发展,突出“重在保护,要在治理”,实施太行山、吕梁山以及以汾河为重点的“七河”流域生态系统保护修复重大工程,统筹推进山水林田湖草系统治理。在黄河支流源头设立保护区,严格压减地下水开采,实施生态补水,加快沿黄矿山、化工类企业退出步伐。加快建设两纵十横、覆盖全省的“山西大水网”,实施最严格水资源管理,统筹推进“五水共治”。近年来,全省每年营造林面积400万亩以上,沿黄地区林草覆盖率超过60%,向黄河的年输沙量由上世纪末的1.2亿吨减少到目前的1700万吨。汾河流域地下水水位普遍回升,河流水质得到有效改善。

9 坚持环保倒逼转型发展,绿色生产生活方式正在形成。针对山西集生态脆弱与粗放增长于一体的突出矛盾,坚持以新发展理念引领环境保护工作,坚持铁腕治污、环保倒逼、综合治理、改革创新,鲜明提出“宁可牺牲些GDP,也要把环

保指标提上去”。召开全省生态环境保护大会,出台《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战实施意见》,就打好污染防治攻坚战作出安排部署。严格能耗、质量、安全等门槛和标准,加快推进焦化等行业改造升级,对排放不达标企业深度治理,限期达标。加强散煤污染治理,加快实施煤改气、煤改电清洁取暖改造,全省11个市建成区全部建成禁煤区。大力推进出租车、公交车电动化,开展“小散乱污”专项整治行动,持续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动,启动违法排污大整治“百日清零”专项行动,引导树立绿色消费观,让人民群众自觉养成节能环保的绿色消费习惯。2018年,全省环境空气质量综合指数同比改善10.8%,PM2.5、SO₂浓度、万元GDP能耗明显下降,全省生态环保总体态势、发展方式与动能、生态环境质量状况、生态文明建设格局正在发生积极变化,经济运行和生态环保呈现同向好转态势。

10 融入“一带一路”等国家战略,对外经贸文化交流取得重大成果。打破资源依赖观念,坚持整体转身、两眼向外,成为中部崛起和黄河流域的战略支点,主动融入和对接“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区等国家战略。我省代表团赴德国、法国、葡萄牙、日本、韩国等国家,以及粤港澳、天津等地区考察交流,一大批务实成果逐步落地。大同国际陆港保税物流中心(B型)获批。山西品牌丝路行促成与“一带一路”沿线国家大量经贸合作和人文交流。2019年外交部首场全球推介,让世界听到了山西转型发展最强音。2018年全省实际利用外签约增长39.7%。今年1-8月,全省招商引资项目签约投资总额超9000亿元,其中与京津冀地区签约项目413个,占全省招商引资项目签约投资总额的31.1%。

11 实施“三晋英才”计划,全省科技创新能力得到明显提升。以空前力度实施人才强省战略,坚持高位推动,注重改革创新,加大政策支持,实现投入倍增,打出一套整体提高山西人才工作水平、增强人才活力动力的组合拳,实现了人才总量、素质和贡献率全面提升,对全省转型发展的支撑引领作用显著增强。召开全省“三晋英才”支持计划启动大会,对首批遴选的12996名高端领军人才、拔尖骨干人才、青年优秀人才给予奖励资金支持,初步构建起“塔尖”亮、“塔身”壮、“塔基”牢的完备人才梯队,在全省上下形成了人

人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的生动局面。科技基础设施建设和研发投入力度不断加大,2018年全省新建省级以上重点实验室20家、工程技术研究中心19家,新认定6家产业技术创新战略联盟,新建5个中试基地、11个省级科技创新团队和7个科技基础条件平台,全省研发经费投入总量达175.8亿元,创历史新高水平。

12 “大众创业万众创新”发展势头强劲,“十万创客”大军正在形成。出台《关于强化实施创新驱动发展战略进一步推进大众创业万众创新深入发展的实施意见》及一系列配套政策措施,实施晋商晋才回乡创业创新工程,加大“双创”示范基地、众创空间、科技企业孵化器、小微企业创新创业基地、星创天地等培育力度,举办“创享行”双创沙龙活动。全省形成了一批国家级和省级“双创”示范基地,以及长治唯美诺“创意+工厂”和临汾华翔“人人创新、全员创客”等先进模式和经验,省级双创中心智创城建设稳步推进。提前两年完成全省高新技术企业倍增计划目标,数量由2015年的720家增长到2018年的1630家,目前已启动新一轮高新技术企业5年倍增计划。一大批创业创新的市场主体和优秀人才正在成为推动山西高质量发展的生力军。

13 努力打造“六最”营商环境,全省新登记市场主体保持两位数增长。实行企业注册登记“三十证合一”,推行审批服务便民化改革,实现了营业执照办理等相关事项3个工作日完成,注销登记等不动产登记事项5个工作日办妥,一般性工程项目从立项到竣工验收办理时限压缩至45个工作日。目前,省级依申请办理的行政许可等六类1162个行政服务事项网办率达到86%,同时正在加快升级建设横向到边、纵向到村的“一部手机三晋通”项目。在各项“放管服效”举措的有力带动下,2017年全省新登记市场主体38.8万户,增长17.6%;2018年全省新登记市场主体43.4万户,增长11.9%。

14 太原能源低碳发展论坛成功举办三届,正在成为国内外知名会展品牌。经国务院批准,首届太原能源低碳发展论坛于2016年在我省举办,是我国在能源革命领域举办的国家级、国际性、专业化论坛。目前太原论坛已成功举办三届,特别是2018年太原论坛以“能源革命,造福人

类”为主题,鲜明举起了能源革命的大旗。今年9月,中央印发《关于在山西开展能源革命综合改革试点的意见》,进一步明确提出将太原论坛打造成为国内外知名的会展品牌。以“能源革命,国际合作”为主题的2019年太原论坛将于10月22日-24日举行,党和国家领导人将出席相关活动,宣布论坛开幕并发表主旨演讲,向世界展示中国推进能源革命的重大成就,传递中国推动能源革命的坚定信心,发出中国扩大能源领域国际合作的权威声音。

15 大西、大张、太焦铁路和太原轨道交通等一批铁路、公路、机场重大基础设施项目加快建设,支撑保障能力明显提升。2014年7月,大西高铁太原至西安段通车,今年预计将全线通车。同时,大张、太焦高铁建设有序推进,集宁-大同-原平、雄安至忻州高铁前期工作加快推进。轨道交通方面,太原地铁2号线加快建设,地铁1号线、3号线前期工作稳步推进。公路方面,全省“三纵十二横十二环”的高速公路网基本形成,启动“四好农村路”和三大板块旅游公路建设,运宝黄河大桥建成通车。机场方面,推进太原、运城、大同、长治、临汾机场改扩建,推动朔州机场开工建设,启动晋城机场前期工作。截至2018年底,全省高速公路通车里程达5605公里,铁路营运里程5429公里,高铁通车和在建里程达到1152公里,太原武宿国际机场进入我国繁忙机场行列,年旅客吞吐量超过1300万人次,在晋常住外国人数近2000名。

16 实施并深化转型项目建设年工作,一批战略性、牵引性重大转型项目落地。将2018年确定为转型项目建设年,制定行动方案,完善工作机制,开展专项行动,解决突出问题。建立全省建设和储备项目库并进行动态调整,2018年项目库在建项目8786个、储备项目5379个,带动全省投资结构发生重大变化,2018年全省转型项目投资占全年固定资产投资比重达到62.1%。2019年进一步确定为深化转型项目建设年,建成全省项目库管理系统,实现了投资项目谋划、前期、建设、投产全流程信息化管理。通过近两年的持续推进,初步解决了制约项目推进的堵点、痛点、难点问题,中国长城智能制造(山西)基地、中国电科(山西)电子科技创新产业园、潞安集团“180项目”改扩建、太钢集团高端碳纤维三期工程等一批重大转型项目落地,带动全省新兴产业培育壮大、传统产业升级改造同步提速,转型发展后劲进一步积蓄。

三、改善民生(16项)

青年运动会在我省举行,是我省历史上首次承办的全国综合性体育盛会,参赛总人数4.3万人,开闭幕式期间共有12006名运动员汇聚山西、同场竞技,为观众呈现了一场场高水平赛事,实现了“精彩、惠民、难忘”的办赛目标。为筹办二青会,我省在赛事组织、赛制改革、场馆建设、环境整治、志愿服务、医疗卫生、安全保障、食品药品、信息技术及道路交通设施改善等方面做了大量卓有成效的工作,进一步提升了城市发展水平和城市形象,提升了全省人民文明素养和人文素质,普及了运动健康理念,带动全省体育、文化、旅游等事业发展,展示了山西进入新时代的新形象。

4 推出“136”兴医工程,带动医疗卫生服务能力 and 水平整体提升。为解决我省优质医疗资源不足的问题,围绕全面提升医疗水平这一主线,全面推进领军临床专科、重点医学实验室和卓越医学团队三项重点建设,协同推进前沿医疗技术开发、医学装备保障、科技基础平台、国际医学协作、专病诊疗中心、产学研成果转化六个基础项目实施。目前,已遴选确定了10个领军临床专科,建立了9个院士工作站、10个国际医学协作中心,柔性引进国内外专家学者60人。2019年成功争取为首批国家区域医疗中心建设试点省份,与“136”兴医工程统筹规划、协调推进。截至2018年底,全省医疗床位、卫生技术人员和卫生机构由2012年的16.53万张、19.96万人和4.02万个,增长为20.83万张、24.61万人和4.21万个,保障群众看得上病、看得好病。

5 织密筑牢社会保障“安全网”,各项社会保险待遇稳步提高。按照兜底线、织密网、建机制的要求,推动构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、适度保障、可持续的多层次社会保障体系,促进社会保障扩面提质。社会保险综合参保率达到95%,城镇医保和新农合制度实现并轨提质,在全国率先建立起城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整“两个机制”,构建工伤保险劳动能力网上再鉴定服务平台,落实失业保险援企稳岗、技能提升补贴政策。2018年全省企

业退休人均月基本养老金提高到3185元,连续6年提高工伤保险待遇标准,城乡居民基础养老金最低标准由试点初期的每人每月30元提高到现在的103元。

6 千方百计扩大就业,城乡居民收入增长持续快于经济增长。为破解全省就业结构性突出矛盾,实现更高质量和更充分就业,聚焦重点群体,城市发展水平和城市形象,提升了全省人民文明素养和人文素质,普及了运动健康理念,带动全省体育、文化、旅游等事业发展,展示了山西进入新时代的新形象。为破解全省就业结构性突出矛盾,实现更高质量和更充分就业,聚焦重点群体,城市发展和城市形象,提升了全省人民文明素养和人文素质,普及了运动健康理念,带动全省体育、文化、旅游等事业发展,展示了山西进入新时代的新形象。完善以创业带动就业机制,推广“担保贴息贷款+政策性小额贷款”叠加模式,开展“互联网+”“创青春”“创客中国”“星火项目”等创新创业大赛,健全机关企事业单位工资决定和增长机制,落实农民工工资保证金和欠薪应急周转金等工资支付保障制度。2019年上半年,全省城镇居民人均可支配收入和新增就业同比增长7.0%和13.38%,高出全国平均水平1.3个和2.65个百分点,帮助失业人员就业和困难人员就业12万人,农村劳动力转移就业23.97万人,城镇登记失业率不断下降保持在4.2%以下的较低水平,城乡居民生活水平不断提升。

7 棚户区改造造福城镇住房困难群众,145万户居民实现出棚上楼。为有效破解我省作为老工业基地,棚户区改造需求大、任务重的难题,2016年在全国率先推行“省级财政、市县购买”的政府购买服务模式,通过省政府代发地方政府债券方式弥补资金不足,累计争取国家政策性专项贷款授信1704.85亿元、发放1161.73亿元,加大省级财政资金支持力度,对城镇棚改每套补助3000元。截至2018年底,全省棚改住房累计建成138.42万套,政府投资的公租房累计分配25.33万套;2019年1至9月,全省棚改开工3.45万套,建成6.44万套,棚户区居民和低收入住房困难家庭的住房条件持续改善。

8 稳步提高养老服务水平,老百姓有了更多幸福感。把加快发展养老服务业作为力促产业转型、推动民生改善的重要举措,基本构建了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合

的养老服务体系。加强养老服务设施建设,公办养老机构兜底网基本建立,民办养老机构发展势头良好;健全养老发展多元投入保障机制,持续加大政府资金投入。设立山西养老服务业发展基金,鼓励民间资本参与养老服务业;推进医疗服务与养老服务有机结合,着力打造“康养山西、夏养山西”品牌;建立经济困难老年人津贴补贴制度,11.26万老年人领取高龄津贴,2.59万失能老年人享受护理补贴。截至2019年8月底,全省各类养老服务机构989个、服务床位19万张,不断满足全省老年人日益增长的服务需求。

9 守住安全生产底线,全省安全生产形势持续稳定好转。守住底线才能勇攀高峰。突出安全生产在全局工作中的重要位置,着力压实安全生产责任,地方部门签订责任书,主要负责同志担任第一责任人,在各行业领域全面推行了安全生产挂牌责任制。在煤矿、非煤矿山、化学品、道路运输、消防等重点行业领域持续组织开展安全生产专项整治。健全安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,积极推进安全生产标准化建设。构建应急管理体制机制,增强应急保障和处置能力。近年来我省安全生产形势基本稳定,重特大安全生产事故得到有效遏制,2018年实现生产安全事故、死亡人数、百万吨死亡率、较大事故、重大事故5个大幅度下降,创统计以来煤矿安全生产最好成绩。

10 提升学前教育普惠水平,高等教育改革发展步伐明显加快。着眼解决群众反映强烈的“入公办园难、人民办园贵”问题,出台《关于学前教育深化改革规范发展的实施意见》,把普惠性幼儿园建设纳入城乡公共管理和公共服务设施规划建设,学前教育毛入园率达到89.7%,比全国平均水平高出8个百分点。着眼解决高等教育缺“高原”、少“高峰”的问题,支持山西大学、太原理工大学率先发展,促成北京大学、清华大学对口帮扶山西大学、太原理工大学,推动我省高校与C9高校和国内高水平大学开展战略合作。山西大学实现部省合建,太原理工大学成为世界一流学科建设高校。深入实施“1331”工程,全省高校综合办学、科

研创新、服务发展能力不断提升。安排90亿元政府债券资金用于改善高校基本办学条件、置换高校债务,高校内涵发展呈现强劲态势。

11 因地制宜实施清洁取暖工程,全省清洁取暖覆盖率达到71%。坚持“宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热”原则,因地制宜推进冬季清洁取暖,积极发展生物质热电联产,创建地暖供热示范区,稳步推进风电供暖,保障人民群众温暖过冬。截至2019年6月底,累计完成207万户煤改电、煤改气和集中供热改造任务,全省热电联产集中供热率近70%、城市(含县城)集中供热普及率超过90%;淘汰燃煤锅炉3.9万多台,11个设区市全部设立“禁煤区”,总面积达到3473平方公里。通过实施清洁取暖,促进群众温暖过冬和空气质量改善“双赢”。

12 农村饮水安全得到根本改善,农村人口集中供水率和自来水普及率超过95%和92%。为让农村群众真正喝上干净水、放心水、安全水,我省连续组织实施了饮水解困、饮水安全全覆盖、巩固提升等多阶段、高强度的农村饮水工程建设。针对部分地区存在的饮水型氟超标问题,对氟超标情况进行精准分类建档,实行台账销号,因地制宜、逐村逐片针对性制定投入方案。加强农村饮水工程水质检测,加大资金投入,加强氟超标水质处理,建立协作机制,强化运行考核,从制度上保障农村饮水工程持续良性运行和水质提升。截至2018年底,全省共建成饮水工程3.3万处,2418万农村人口从中受益,共解决372个村、35.8万农村人口的饮水型氟超标问题。

(下转4版)



投票二维码