

# 筑牢司法行政基石 助力基层法治建设

——市司法局加强新时代“七好”司法所建设工作纪实

□ 解德辉

近年来,市司法局为适应基层社会经济发展 and 民主法治建设需要,更好地发挥新时代司法所作用,坚持以“司法为民、调解为民”为目标,以“七好”司法所建设为重点,以公共法律服务平台和实体、热线、网络三大平台为手段,革故鼎新,守正创新,本着主动对标、敢于立标的担当精神,紧紧围绕“七好”司法所建设,实行挂图作战,对账销号,通过真抓实干,普治结合,加强规范化建设,发挥司法行政职能作用,推进基层法治建设,实现了党建统领全覆盖,突显了“七好”司法所建设新成效。

“支部建在所上”,实现党组织领导全覆盖。强化司法所党建工作是加强基层司法行政工作的重中之重。新一届市司法局班子组建以来,紧紧抓住从严治党、队伍建设和安全稳定“三个关键”,坚持政治引领,党建先行,全面落实“首题必政治”的工作要求,针对各县市区基层司法所党员占比偏低、支部建设空白等问题,以“支部建在所上”为总要求,各县市区司法局积极与本地组织部门对接,通过加大司法所党员发展力度,在购买专职调解员服务时优先考虑党员身份等途径,为具备条件的司法所设置独立党支部,其余司法所所采用就近成立联合党支部或驻派党建指导员等方式,实现了基层司法所党组织建设全覆盖。目前全市新建独立党支部的司法所有14个,成立联合党支部的司法所有24个,正在申请批复独立党支部的司法所有31个,派驻党建指导员的司法所有92个,吸纳新增党员73人,党员总数达到183名,基层司法所每所平均有1名党员。

加强基层基础年建设,夯实基层司法服务基础。司法所阵地建设是方便工作开展的基本保障。针对各基层司法所办公用房、业务用房产权不清等情况,在全市组织开展“加强基层基础年”活动,同时以市政府名义出台《关于加强新时代“七好”司法所建设的意见》,明确要求对全市司法所进行摸底核查,明晰房屋归属;主动争得当地党委、政府的重视支持,改造修缮司法所71个,通过置换调

整业务用房21个,新增办公业务用房面积达5000平方米;具备党建、调解、公共法律服务、社区矫正等功能区的司法所达69.5%。通过标准化建设,基层司法所从外观形象到办公环境、内部标识等方面,基本实现了统一规范。目前全市司法业务用房达标司法所有108个,占全市司法所总数的67%;全市111个司法所已完成标准化改造。

多措并举补短板,打造一支能征善战的队伍。人员短缺、能力不足影响着新时代赋予司法所职能的拓展,市司法局认真贯彻落实市政府办《关于加强新时代“七好”司法所建设的意见》和六部门《关于进一步加强人民调解工作的意见》等文件,通过选派106名机关干部下沉司法所,分片包点指导工作;

作,对各司法所从整体色调、主体形象和标识标牌等方面进行统一规范,统一建设。通过市司法局力量下沉司法所,驻所调研督促指导,高标准完成了33个试点创建任务,带动了全市标准化司法所的创建,目前全市标准化司法所创建占到应创建任务的69%。

搭建信息化平台,打造“数字法治、智慧司法”。坚持司法所建设与“数字法治、智慧司法”一体推进,加大信息化建设投资力度,加强政府外网及政法专网建设,实现省市县乡四级网络互联互通功能。针对基层司法人员思想不开放、理念不超前、平台不会用、装备闲置等问题,采取“请进来、走出去”的办法,加强对全市司法行政系统信息化建设的培训。邀请省司法厅牛学军就司法行政业务

激励机制。据统计,目前已投入调解工作的经费占到了全市每年司法行政业务工作经费的30%。文水县在调解工作上大力投资,建立了“互联网+人民调解”工作平台,基本满足了当地老百姓法律服务需求;汾阳市加大普法经费投入,打造乡村法治文化广场,拍摄普法短剧,丰富群众法治文化生活;孝义市把经费向创建标准化司法所倾斜,进一步拓展了司法所功能。市县财政部门认真落实基层一线同志的下乡补贴、岗位补贴和政法专项津贴等待遇,为稳定基层队伍发挥了重要作用。

聚焦司法职能重点,彰显平安法治吕梁新成效。司法所小所大职能,在化解社会矛盾、开展法治宣传、特殊人群管控、提供法律服务、维护社会稳定等方面发挥着不可替代的作用。人民调解工作适应新时代,坚持发展“枫桥经验”,不断完善人民调解组织网络。今年以来,指导设立个人品牌调解室21个,各级调委会共排查调处各类矛盾纠纷案件5406件,其中疑难复杂案件269件,调解成功率达99%,调解协议履行率99%,两项指标进入全省第一方阵,涌现出崔林有、张进兵、吕德成等一批优秀人民调解员;社区矫正工作。坚持“五化”目标,建立分析研判制度,推行刑罚执行一体化,以县派驻监狱戒毒警察,加强社区矫正视频督察,做好刑满释放人员安置帮教,做到情况清、底子明,不漏管、不漏管;法治宣传教育。坚持法治、德治、自治“三治融合”,创新“七五”普法宣传方式,深入开展“进农村、进学校、进社区”等系列法治宣传教育活动,助力扫黑除恶专项斗争法治宣传。开展普法宣传1110场次,9个行政村(社区)被命名为全国民主法治示范村,50个行政村(社区)申报为省级民主法治示范村;公共法律服务。通过充分整合法律咨询、法律援助、人民调解、信访接待等资源,高标准建设公共法律服务工作站161个,着力推进免费法律咨询便民工程,今年以来,初审法律援助案件825件,代书323件,解答群众法律咨询21600人次,满意度达99.5%。



通过配备专职人民调解员和政府购买服务等方式充实工作人员186人,使基层司法人员总数达480人,基层司法所每所平均3人。按照“以县为主、分级培训”的原则,以掌握政府法治、司法行政等专业知识为内容,采取首任必训、上岗必训、实战必训的办法,加强司法所工作人员专业素养和履职能力培训。今年全市已培训司法所工作人员1500人次。

实施形象标识建设,提升基层司法服务能力。抓好司法所形象标识建设,既是加强司法所规范化建设的重要内容,也是提升司法行政系统形象的重要手段,更是基层司法行政“三基建设”的重要抓手。按照省司法厅印发的《山西省司法所外观及室内标识规范(试行)》和《山西省司法所外观及室内标识规范实施办法(试行)》的通知要求,市司法局认真贯彻落实,积极开展标准化司法所创建工

息化建设进行了专题培训。全系统先后举办信息化建设专题辅导班10期,选送技术人员外出培训200余人次。特别是近三年以来,先后投入560余万元,建成指挥中心14个,贯通市县乡三级社区矫正督察平台175个,在线运行业务平台13个,29个重点司法所完善法律援助远程视频系统,推进了数据网上录入维护、业务网上预约受理、远程同步办公办案等“数字法治、智慧司法”一体化建设,为司法所的信息化建设奠定了坚实的基础。

厚植人员经费待遇,提高基层司法保障能力。市县两级财政部门逐步将司法所人员经费、日常运行公用经费、办案(业务)经费、业务装备经费、基础设施建设经费等支出纳入政府预算。如多数县市在调解工作上用足用好相关政策,建立了符合当地实际的稳定调解队伍、激发调解热情的“底薪加定补”的激

## 深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

### 岚县举办基层党组织书记主题教育轮训班

本报讯 近日,岚县举办全县基层党组织书记“不忘初心、牢记使命”主题教育轮训班,对全县各领域430余名党组织书记进行全员培训,确保基层党组织主题教育扎实推进、取得实效。

此次轮训内容丰富,特邀省委党校刘兆征教授、市委党校冯雨萍教授、县委党校副校长牛润元以及县委组织部副部长牛兴伟,分别就《深入学习贯彻习近平关于“不忘初心、牢记使命”的重要论述》《铭记的历史——不忘初心 砥砺前行》《深刻认识和把握新时代中国共产党人的初心和使命》《基层党组织如何开展“不忘初心、牢记使命”主题教育》进行了专题辅导。为达到交流思想、学以致用的目的,在分组讨论环节,各基层党组织书记结合工作实际畅所欲言,紧紧围绕“如何组织党员开展‘不忘初心、牢记使命’主题教育以及党组织书记如何履行抓主题教育的‘第一责任人’职责”展开讨论,谈体会、找思路、学先进。此外,还组织集中观看了警示教育片,对参训学员进行了“不忘初心、牢记使命”主题教育应知应会知识测试,做到以考促学、以学促用。

此次轮训是贯彻落实党中央和省委、市委部署开展好主题教育的有力举措,是发挥党员领导干部以上率下示范引领作用的实际行动。参训学员纷纷表示,通过轮训,对主题教育的意义有了更深刻的认识,对习近平新时代中国特色社会主义思想有了更加系统的理解,初步达到了“理论学习有收获、思想政治受洗礼”的目标。

(本报通讯员)

### 吕梁学院离石师范分校主题教育与教学工作两促进

本报讯(记者 冯海砚) 全市“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来,吕梁学院离石师范分校高度重视,积极行动,紧紧围绕“守初心、担使命,找差距、抓落实”的工作总要求,坚持问题导向,深入基层调研,狠抓整改落实,取得了实实在在的成效。

一是思想上高度重视,行动上时刻紧跟。校党委积极行动,主动作为,迅速组织开展党员自学、集体学习、集中研讨、专题找差、基层调研、宣传报道等,一环紧扣一环,扎实开展,稳步推进,切实扛起了主题教育的主体责任,营造了良好的工作氛围。党政主要领导以身作则,率先垂范,为全体党员干部作出担当作为的榜样示范。带头调研,深入到兴县蔚汾镇千城村实地调研,通过召开村“两委”干部座谈会,查看散养鸡扶贫项目、深入帮扶贫困户,了解脱贫攻坚工作态势、进展情况和存在的问题。从动员部署、方案制定,到深入基层、解决问题,党政领导亲自过问,亲自督促。专门召开全校警示教育专题会议和纪律约谈,为学校主题教育高质量的开展提供了重要组织保障。

二是理论学习扎实有效,学习方式形式多样。党员干部自学。紧紧围绕《纲要》开展自学,利用“学习强国”APP等网络平台及时跟进学习习近平总书记最新的重要讲话和指示精神,确保思想上时刻紧跟核心;支部会议集中学。校党委在原有每周一次的支部集中



该校附属幼儿园举办“家长开放日”活动。 冯海砚 摄

学习的基础上适当扩展到每周两次。坚持“边学边查边改”的原则,将“学习教育、调查研究、检视问题、整改落实”一体推进,规范了活动程序,要求每名党员在支部集中学习会上的交流发言做到结合当前自己的学习情况谈学习体会,结合思想认识和调研情况查问题不足,结合岗位职责问题整改举措。将集中学习、集中研讨、集中找差距、集中整改等专题会议有机融合,每周开展一次,每周改进一点。就目前已开展的活动来看,效果良好;党委理论中心组带头学。坚持每月两次的中心组理论学习,主要领导带头作出示范,紧扣《纲要》,坚持读原文,读原文,悟原理,深入研读精读,认真撰写读书笔记。在每次中心组理论学习中带头发言,结合学习谈体会,结合工作谈运用;全体党员专题学。多次组织全体党员开展专题学习。学校党委书记梁琪玲

为全体党员作了《严守政治规矩,着力加强学校党的建设》的专题党课辅导;邀请市委宣传部的刘照兴同志为全体党员作了《新时代意识形态工作》的专题讲座。

三是扎实开展“三服务”工作。积极动员全体党员干部投入到“服务基层、服务教学、服务师生”的志愿服务中来,把做好“三服务”工作同学校精神文明创建工作结合起来,同教学教研结合起来,同落实“人人参与学雷锋志愿服务活动”的工作目标结合起来。除此之外,学校班子成员全部下沉到基层一线开展调研,先后深入到帮扶村、贫困户、学生宿舍、教室、餐厅和老干部老党员家里等基层一线,积极动员教师党员要把服务热情同讲优课、写优秀教案结合起来,创新课堂教学,提升教学质量;职工党员要立足岗位,提高服务意识,强化服务质量。

任落实,找到解决问题的“金钥匙”。内外互动启发学。部机关党支部召开“不忘初心、牢记使命”主题教育集体学习交流。每一名党员结合工作实际,围绕党的政治建设、全面从严治党、担当作为等方面,谈认识体会。此外,七前一,部机关党支部举办由组工干部担任主讲人的“任凯讲党史”活动。国庆前,部机关党支部携手区人社局党总支举办了“不忘初心、牢记使命”革命传统教育大讲堂,特邀离休干部韩敏同志作报告,党员干部聆听身边人讲革命故事,现场感受革命精神。

(樊燕)



食用油是人们日常必不可少的生活用品。可是在上世纪那个吃粮靠供应的年代,我们每个吃供应粮的干部,每个月只能供应三两食用油,也就是现在的150克。所以那时候人们吃油只能是炆个葱花,或者是在做好的饭中滴入几点食用油,叫作葱花花,油点点。

我记得有一年去了海南岛,相跟的同事突然生病。去医院检查,医生说是,因为每天的饮食里缺油引起的。所以医生给开了一些含有多种维生素的药物,还让多吃食用油。我们去了粮食门市多开了几斤食用油,吃了就是见效。还有过去一些人得了夜盲症,一到晚上就什么也看不见了,很痛苦。有一年我也得了这种病,每天太阳落山,两眼什么也看不见,伸手不见五指。母亲给我到处买羊肝,割苜蓿,多吃油,千方百计治夜盲。

到了1971年,我到陕西佳县调马铃薯种子,去了村子里,村支书中午想招待我们这些远道而来的客人,在村民家买了十几鸡蛋,想要做个炒鸡蛋,正要上锅,却没有油。于是跑出去向村里唯一吃供应粮的老师去借油。老师很慷慨,把一个小玻璃瓶中的那点油全部拿出来。这是这位老师一个月的供应油。这点食用油,我们一顿吃了,老师一个月就没油了。所以大家一致同意不要用老师的油了,干脆用白水炒鸡蛋吧。这是我生以来吃的唯一一顿白水炒鸡蛋。

那个年代,生产队的油料作物和粮食作物是要分类统计的。县里的农业部门既抓粮食生产也抓油料生产。油料作物有专种的,也有播种的,种的也不少。只是当时的榨油技术很落后,用一种很粗的吕梁来压榨,所以出油率很低。那时候吃一顿油烙饼那就奢侈了。

现在我们的生活越来越幸福,日子越过越红火,每天的生活再也不用愁吃油了。家里顿顿吃炒菜,早已不用为油发愁了。油条,麻花,烙烧饼,都不缺油。各种香味十足的油品充满市场,到处是花生油、芝麻油、胡麻油、大豆油、菜籽油、茶油、棉籽油。所有的油都是经过过滤的,清清的,黄黄的,色香味齐全。我也说不清今天这样充足的食用油是从哪里生产出来的,也不见当地老百姓种油料作物了,也不见古老的榨油作坊了,可是油市饱和,再也不用白水炒鸡蛋了。小时候每到过春节总要贴一副春联:上联是:米面如山厚;下联是:油盐似海深。这是当时在少米没面,少油没盐年代人们的一种理想和希望,现在梦想成真了。新中国成立七十年来能过上这样的幸福生活不容易啊,这全凭党的领导,使全国人民过上了油花花的幸福好生活。

(作者系原岚县农业局退休干部)

### 全省2019年“恒爱行动——百万家庭亲情一线牵”活动在我市启动

本报讯 10月18日,全省2019年“恒爱行动——百万家庭亲情一线牵”启动仪式在我市举行。来自社会各界的“爱心妈妈”、“爱心奶奶”代表80余人参加活动。

“恒爱行动——百万家庭亲情一线牵”活动是由全国妇联、中国儿童少年基金会与恒源祥集团共同实施。这个公益项目是贯彻落实习近平总书记提出的“注重家庭、注重家教、注重家风”重要指示精神的一项具体行动。今年以来,市妇联积极响应省妇联的号召,主动申请了1500万毛线,由全市13个县区妇联和爱心企业、爱心协会具体承接毛线的编织任务。市妇联将统一回收编织好的毛衣,将其中一部分捐赠给新疆少数民族儿童,剩余部分捐赠给我市贫困县的孤儿儿童和留守儿童。

活动分别为艺德传统工艺文化发展有限公司的“爱心妈妈”代表、老年大学的“爱心奶奶”代表、旗袍协会的“爱心妈妈”代表发放爱心毛线。“爱心妈妈”代表、艺德传统工艺文化发展有限公司总经理王宏俊表示,将主动承担爱心企业的社会责任,动员更多的“爱心妈妈”们积极行动起来,保证完成好爱心毛衣的编织任务。启动仪式现场,许多“爱心妈妈”现场就开始编织“爱心毛衣”。

(刘艳霞 梁雪荷)

### 交城县纪委监委 专项整治漠视侵害群众利益问题

本报讯(记者 罗丽 通讯员 许继荣) 今年,交城县纪委监委以维护群众切身利益为出发点,扎实开展整治漠视侵害群众利益问题专项活动,全面推进从严治党向基层延伸。

一是提高政治站位,压实主体责任。将整治漠视侵害群众利益问题,作为主题教育的重要抓手,要求各责任单位围绕群众的操心事、烦心事、揪心事,压紧压实主体责任,根据整治重点高站位、强弱项、持续抓的制定详细的方案,特别是针对爱心煤、营养餐、供热、孤寡老人养老、脱贫攻坚“四不摘”等群众最关心、最直接、最现实的问题,主动出击。二是立足履职尽责,严格监督问责。按照“监督的再监督、检查的再检查”职责定位,成立专项检查小组,紧盯重点人群、突出问题、关键环节,开展监督检查、明察暗访,着力发现问题线索,公开曝光对群众不热心、工作方式方法、服务态度、效果不到位的人和事。各派驻纪检监察组根据驻在单位的职责职能及业务性质,从具体人、具体事入手,逐一梳理问题线索,整改问题及党员干部作风表现。三是把握时间节点,检验整改成效。根据专项整治漠视群众利益的7类43个重点问题,尤其是对群众反映强烈、社会影响恶劣、性质严重的违纪违法问题,以直观化、可视化的方式,适时开展千群面对面交流活动,由群众现场提问,责任单位“一把手”现场答疑,检验整治漠视侵害群众利益问题取得的效果,以不断维护群众切身利益的扎实成效践行党员干部的初心使命。

## 离石区委组织部“三学”抓实学习教育

本报讯 “不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来,离石区委组织部突出理论武装,持续深化学习教育,形成党员干部人人抓学习、人人在学习的良好氛围,切实做到理论学习有收获、思想政治受洗礼。

集中学习深入学。部机关坚持周一例会制度,组织开展“同读一本书、同唱一首歌、同学一个人”活动。每周一集中学习《纲要》,由

党员干部轮流领学,认真读原著、学原文、悟原理,全面掌握《纲要》精神和内容。并集中观看专题片《时代楷模》系列节目和警示教育片,正反典型结合教育引导党员干部守初心、担使命、讲纪律。集中学唱《我宣誓》《团结就是力量》《保卫黄河》等红色歌曲,在音乐情境中凝聚党员干部的初心。

个人自学思考学。在安排集中学习的同时,

时,部机关党支部及时制定个人学习计划,内容涵盖《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》《党章》《准则》《条例》等15项内容,统筹利用“学习强国”APP、微信公众平台“离石组工”学习党史、新中国史,明确要求党员干部规范规矩当“学生”,将学习教育贯穿主题教育始终,勤学善思、把握精髓、领会要义、理解实质,从中学不断汲取营养,进一步强化责