

# 我省出台城市困难职工解困脱困长效机制

●目标：确保二〇二〇年底前建档立卡城市困难职工全部解困脱困并长期巩固  
●做法：强化顶层设计，推进信息共享，实施常态帮扶

山西日报讯（记者 尚慧辉）时节至寒冬，关爱融霜雪。10月31日，省委、省政府《关于建立全省城市困难职工解困脱困工作长效机制的意见》（以下简称《意见》）印发全省，困难职工解困脱困工作纳入地方经济社会发展和脱贫攻坚工作大局。

《意见》确定的目标任务为：通过精准帮扶，2020年底前实现建档立卡城市困难职工全部解困脱困，2020年之后长期巩固。为确保完成这一目标任务，要构建“2+9”工作体系：1个城市困难职工信息共享平台、1张“晋工福卡”两个载体，实施就业创业、医疗帮扶、教育救助、住房保障、社保覆盖、生活救助、社会兜底、扶志扶智、稳定收入等9项机制。

9项机制共包括26条具体项目，涉及建档立卡困难职工工作生活的各个方面。医疗帮扶方面，除家庭成员大病保险起付线降低、保险比例提高之外，还探索推行带薪护理假机制，提出对家中需要陪护的城市困难职工的家人给予一定天数的带薪护理假。就业创业方面，实施优先扶持和重点帮扶，提供递进式就业帮扶，跟踪解决就业过程中的困难问题，对企业新招用困难职工及家庭成员的给予税收等政策优惠，为自主创新的困难职工及家庭成员提供项目推介、创业指导等服务和担保贷款、税收优惠等政策。社会兜底方面，提出对在各级各类学校就读的城市困难职工家庭子女给予资助，确保其不因家庭经济困难而辍学。生活救助方面，除发放水电气等费用补贴，还提出发放价格临时补贴，推行法律援助服务，并建立工会组织、工会干部“双包”联系制度。

以上措施的出台，既有我省已出台措施力度的进一步加大，也有首次创新提出的新政策新措施。近年来，我省以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和习近平总书记视察山西重要讲话精神，扎实做好困难群体的帮扶救助工作，努力织密扎牢民生保障“安全网”。各级工会组织坚决贯彻落实省委、省政府各项惠民举措，将做好城市困难职工解困脱困工作视为重大政治任务，紧紧抓在手上，落实在行动上，省总工会《关于进一步做好困难职工解困脱困工作的意见》，创新性地提出省总工会的“四个一批”措施延伸到“九个一批”分类帮扶措施，取得了显著成绩。全省建档立卡困难职工从2016年底的20余万户，减少到目前的不到3万户。

目前建档立卡的困难职工家庭，困难程度较深，自我脱困能力较弱，依靠现行的保障制度和工会组织的能力，到2020年底实现全部解困脱困，难度很大。此次出台《意见》，就是要形成省直各职能部门齐抓共管的工作态势，构建常态化、长效化城市困难职工解困脱困工作机制，确保城市困难职工同步迈入小康社会。

# 让困难职工在小康路上不掉队

——《关于建立全省城市困难职工解困脱困工作长效机制的意见》的解读

□ 山西日报记者 尚慧辉

## 政策解读

“精准扶贫，别落下城市困难职工”，全省工会多年来坚持不懈，迎来更高层面的推动——

10月31日，省委办公厅、省政府办公厅印发《关于建立全省城市困难职工解困脱困工作长效机制的意见》（以下简称《意见》）。这意味着我省构建城市困难职工解困脱困工作长效机制将迎来“大格局”。

《意见》起草时，综合25个省直部门（单位）的意见；《意见》出台后，将形成省直各职能部门齐抓共管的“2+9”工作体系，正是省委、省政府对打赢全省脱贫攻坚战和做好城市困难职工解困脱困工作高度重视，顶层设计构建，整体推动落实的生动缩影。

《意见》立足于确保2020年底之前城市困难职工解困脱困任务全面完成、着眼在2020年之后能够长期巩固，旨在构建常态化、长效化城市困难职工解困脱困工作机制。

## A 工作步入“深水区”，更需顶层设计

在省委、省政府高度重视和各项惠民举措推动下，在各级工会努力帮扶下，全省建档困难职工从2016年底的20余万户，减少到目前的不到3万户。

但目前建档立卡的困难职工家庭，困难程度较深，自我脱困能力较弱，顺利实现到2020年困难职工全部解困脱困并持续巩固，依靠现行的保障制度和工会组织的能力，还存在机制、载体和能力等方面的制约。做好城市困难职工解困脱困工作，需省直各职能部门齐抓共管，建立长效机制，给予制度保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视脱贫攻坚和城市困难职工解困脱困工作，作出一系列重要指示，提出一系列明确要求。2018年10月29日，习近平总书记在同新一届领导班子成员集体谈话时明确指出：“要做好城市困难职工解困脱困工作，及时做好因各种原因返贫致困职工的帮扶救助。”中央政治局常委会把“加大城市贫困群众的脱贫解困力度”列入2019年度工作要点。这些重要论述和指示精神，为工会组织开展好城市困难职工解困脱困工作提供了强大动力。

省委、省政府对打赢全省脱贫攻坚战和做好城市困难职工解困脱困工作高度重视，相继作出了一系列部署安排，省委、省政府主要领导专门就贯彻落实习近平总书记关于做好城市困难职工解困脱困工作的重要指示作出明确要求，指示省总工会牵头起草具体意见。

省总工会认真贯彻落实党中央和省委、全国总工会部署要求，对我省城市困难职工解困脱困工作进行了全面调查分析，学习借鉴多省经验，召集部分市、县、开发区、街道、社区、企业工会负责人，在太原、吕梁、晋城、运城等地召开座谈会，先后三次征求25家省直相关部门（单位）意见，起草了向省委、省政府呈报的《关于建立全省城市困难职工解困脱困工作长效机制的意见》，并不断协调推动，直至意见出台。

## B 旨在明确“如何帮”，着眼长期巩固

困难职工帮扶工作有许多经验和做法，工会人都知道，解困脱困的关键，在于阶段效果后的长期机制。《意见》正是立足于此，确保2020年底之前城市困难职工解困脱困任务全面完成、着眼在2020年之后能够长期巩固，旨在构建常态化、长效化城市困难职工解困脱困工作机制。全面体现了“建立城市困难职工解困脱困工作长效机制”这一特点。

从指导思想看，《意见》提出，推动城市困难职工解困脱困工作与政府救助政策有机衔接的内容，建立健全城市困难职工解困脱困长效机制；从目标任务看，《意见》提出，构建“2+9”工作体系，通过精准帮扶，2020年底前全部实现解困脱困，2020年之后能够长期巩固。

## C 全面强化“帮到位”，强调创新破题

确保2020年底前城市困难职工全部解困脱困，并长期巩固，如何才能“帮到位”？

《意见》借鉴了我省农村扶贫相关政策和其他省份已出台的相关文件，同时结合我省实际，增加了一些新的政策项目，提高了部分政策保障标准，并在长效机制的建立上实现了创新性突破。

首先是创新提出两个载体。一是立足于“困难职工”的动态性存在的特点，由省总工会建立城市困难职工信息共享平台，将城市困难职工基本信息加载到政府部门间信息共享平台，与公安、人社、民政、房管、市场监管等职能部门基础信息即时对接，实现职工社保、医保、公积金、低保、房屋、私家车等信息共享。二是为城市困难职工定制发放晋工福卡，由市、县级工会逐年审核，便于城

市困难职工获取各部门、单位提供的帮扶服务。其次，在9条解困脱困政策措施中，既有一些新的解困脱困政策措施，也在部分已经出台的措施上进一步加大了力度，主要体现在：一是医疗帮扶机制中，首次提出对于家中有需要陪护的城市困难职工可享受一定天数的带薪护理假的举措。二是社会保险覆盖机制中，提出鼓励企业建立年金制度的举措。三是生活难题救助机制中，提出每户每月100元水电气等费用补贴和建立工会组织、工会干部“双包”联系制度等2条举措。四是扶志扶智机制中，率先提出心理疏导关怀、评选自立自强家庭等2条举措。五是持续稳定收入机制中，提出保障基本工资收入、动态调整工资收入、多种方式提高困难职工收入水平等3条举措。

职工解困脱困范围。

《意见》还明确了退出标准，其中，脱贫标准是城市困难职工经精准帮扶后，其家庭致困因素消除，家庭人均收入连续6个月超过当地低保标准，家庭生活状况脱离困境；解困标准是难以脱困的城市困难职工，经纳入政府救助体系和工会帮扶后，家庭生活水平达到当地低保标准，家庭困境得到有效缓解。

《意见》综合了我省25个省直部门（单位）的意见，明确了“如何帮”。首先是搭建两个载体，即建立城市困难职工信息共享平台、为城市困难职工定制发放晋工福卡；其次是实施就业创业服务机制、社会兜底保障机制、医疗帮扶机制、子女教育救助机制、住房保障机制、社会保险覆盖机制、生活难题救助机制、扶志扶智机制、持续稳定收入保障机制等9个机制26条具体项目，建立城市困难职工解困脱困工作的长效机制。

为强化“帮到位”，《意见》从加强组织领导、突出精准导向、强化责任落实、强化宣传引导四个方面，提出了具体要求。要求各级党委、政府要把困难职工解困脱困纳入本地经济社会发展和脱贫攻坚工作大局，形成工作合力。各级地方工会要发挥牵头抓总作用，加强与各有关部门沟通协调。要把“精准”二字贯穿困难职工解困脱困工作全过程，做到“三个精准”，即精准识别、精准施策、精准退出，不断提高解困脱困工作科学化水平。

《意见》的出台，是我省开展困难职工解困脱困工作以来，力量最强、资源最丰富、措施最得力、举措也是“不忘初心、牢记使命”主题教育为地方、为基层、为群众服务的实打实举措。在“谁来帮”“如何帮”“帮到位”上下功夫，必将打开我省做好城市困难职工解困脱困工作的新局面，形成符合山西实际、因地制宜、覆盖全省困难职工解困脱困的工作体系和长效机制。

# 要加大乡镇财务监管力度

□ 邓慧明

乡镇财政作为最基层的一级财政，在组织财政收入、合理分配财政资金和财政监管方面发挥着重要的作用。根据多年来的工作实践，笔者发现目前乡镇财政财务管理中存在着一些不容忽视的问题，需要加大监管力度。

在现有条件下，需要尽快提高乡镇财会队伍素质的唯一途径是开展扎实细致的培训教育。教育培训要紧贴实际，首先，要通过集体主义、爱国主义、共产主义教育，促使干部牢固树立正确的人生观、价值观、世界观，增强抵御奢图安逸和本位主义的自觉性与坚定性，耐得住清贫、守得住寂寞，坚持科学理财、民主理财、依法理财，解决好为谁理财，怎样理财的问题。其次，各级各部门要高度重视加强乡镇财政财务培训工作的极端重要性，要加大资金和人力投入，注重业务培训效果，有计划、有步骤地对乡镇主要领导以及财会人员进行岗前培训、岗位练兵、脱产轮训，使业务培训制度化、规范化、经常化，着力解决财会人员政策不熟、法规不清、业务不精的问题。

建立一套科学规范的内部控制制度，从源头上预防

和治理违纪与腐败问题的滋生蔓延。全面实行“零户统管”和“收支两条线”管理，从源头上规范乡镇财政财务管理。同时，建立健全内部控制制度，严格支出审批程序和手续。乡镇要建立健全和完善各项支出管理和审批制度，制定各项开支标准，严格实行支出“会审联签”审批制度，做到“支出按预算、开支按标准、审批按程序”；重大支出由班子会议研究决定。

强化监督，全面提升监督质量。一是着力提高乡镇干部的综合素质。要加强对乡镇干部职业道德、勤政廉政教育、财经法纪教育。教育干部要严格执行党风廉政建设建设的有关规定，谨记“成由俭，败由奢”的历史教训，做到警钟长鸣；二是出重拳，履行监督职能，在监督方面有突破。实施异地交叉监督检查，保证监督质量效果。一次检查两年，两年检查一遍，缩短监督检查周期，及时发现、整改乡镇财政财务工作中存在的问题；三是加强对乡镇主要领导日常监督，强化领导干部任期经济责任审计。积极推行任中审计，逐步实行“先审后离，先审后用”。充分运用审计成果，强化经济责任追究和过错责任追究，并把审计结果运用好，对不作为、乱作为的干部要给予相应的处理。



为切实加强农村道路交通安全管理，提高农民群众的交通安全意识，交口县交警大队民警走进辖区广武庄村开展交通安全宣传教育活动。

宣传中，民警针对农村交通安全实际情况，采取发放宣传资料、张贴宣传挂图、面对面讲解等形式，向农村群众宣传出行安全注意事项、拒绝乘坐安全隐患车辆、不准酒后驾驶、农用车违法载人等交通安全知识，以通俗易懂的语言，讲解各种交通违法行为的危害性。在引导村民文明出行的同时，提醒群众要绷紧“交通安全弦”，从自己做起、从点滴入手，杜绝各类交通违法行为的发生，保障安全出行。

张晓琴 摄

# 汾阳市检察院精准发力有效降低“案件比”

本报讯（记者 刘少伟 通讯员 李永明）今年，汾阳市检察院第二检察部充分认识认罪认罚从宽制度适用占比及量刑建议的重要性，结合工作实际分析部门内员额检察官所办案件的“案件比”数据，积极提出针对性改进措施，在确保所办的每一起案件都经得起法律和历史的检验的同时，有效降低了“案件比”。

针对认罪认罚从宽制度适用率偏低，量刑建议采纳率不高，办案周期较长、“案件比”居高不下等问题，该院第二检察部加强与侦查机关的沟通，对重大危害国家安全、严重破坏市场秩序等案

件，第一时间介入侦查、引导取证，尽可能把发现的问题解决在检察机关的提前介入阶段。对于案件在审查起诉阶段存在的“枝节”问题，及早与侦查人员进行沟通，通过《提供法庭审判所需证据材料》等文书的运用，降低退补审查次数，降低“案件比”，提高案件诉讼效率。对已经办结的案件组织“回头看”，一案一总结，对重点行业、重点领域暴露出的问题和管理漏洞进行梳理，向有关单位发出检察建议，积极参与社会治理。并认真履行检察机关在诉讼中的主导责任，积极参加庭前会议，对一些证据材料较多、案情复杂、社会影响较大、舆

论关注度较高的案件主动建议召开庭前会议，配合做好程序性事项决定、排除非法证据、梳理争议焦点等工作，及早发现事实认定和证据方面的问题，提高指控犯罪事实。

同时，主动向法官学习，与法官沟通，提高量刑建议的准确度和精准量刑建议的采纳率，对可能判处五年以下有期徒刑的案件尽量提出确定型量刑建议，充分发挥检察机关的主导作用。



# 吕梁交警支队直属四大队查获一辆非法运输柴油车辆

本报讯 11月7日16时许，吕梁交警支队直属四大队吕梁大道中队民警在吕梁大道巡逻时发现一形迹可疑车辆，遂对该车进行喊话停车检查。

在例行检查时，巡逻民警发现该机动车驾驶人对车内所拉物品支支吾吾不肯说明，还拒不配合检查，民警遂要求其熄火并离开车辆进行盘查。

经核实，该驾驶人系离石区居民，所拉物品为民用柴油，共4桶，每桶25公斤；因行驶路程较近，才存有侥幸心理冒险上路行驶，刚上路便被巡逻民警截获。

民警当场指出其违法行为并进行了批评教育，该驾驶人对违法行为供认不讳。后经教育，民警对其作出了罚款200元的处罚，并将案件移交至离石区城北派出所作进一步处理。

众所周知，柴油等危险化学品运输需要专业的容器以及专门的危险化学品运输车辆，但如果用普通的容器运载危化品，一旦发生交通事故以及其他特殊情况，后果不堪设想。（本报通讯员）

# 岚县交警大队全力护航雪天道路交通安全

本报讯（记者 王洋 通讯员 王栋）近日，岚县境内河口辖区迎来第一场瑞雪，但降雪也给人们出行带来不便。岚县交警大队河口中队民警及时启动恶劣天气道路交通应急预案，最大限度将警力部署在一线，认真做好应急处置工作，维护雪天交通秩序，消除安全隐患。

河口中队民警冒着严寒、顶着风雪，全员上路指挥交通，在重点路段、事故多发路段摆放交通安全提示牌，并通过警车带路引导、路面巡逻喊话等方式全力保障辖区道路交通安全畅通。

该大队还抽调事故中队警力，实地巡查积雪，结冰严重路段，汇总梳理，完善工作预案，及时调整执勤警力确保了辖区道路安全畅通。

## 观点

## 一线