

用“一份承诺”代替“一摞审批”

——山西企业投资项目承诺制改革观察

□ 新华社记者 梁晓飞

2016年3月22日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二十二次会议。会议强调,要改善企业投资管理,注重事前政策引导、事后监管约束和过程服务,创新服务方式,简化服务流程,提高综合服务能力。

这为开展企业投资项目承诺制改革指明了方向。2017年以来,山西3000多个投资项目报建审批时间缩短一半以上,企业办理手续减少80%,社会投资活力明显增强。

用信用约束取代部门审批

“施工难免会影响门前绿化带,企业要到园林局窗口层层请示和审批,常常因为一棵树堵住整个门。”晋中惠腾房地产开发有限公司负责人曹玉峰说,过去他的工作就是跑证,从拿地到项目开工,光办手续就要两年时间。

2017年下半年,山西主动向“审批长征图”开刀,试点企业投资项目承诺制改革,率先在省内10个开发区和晋中市落地,随后逐步在全省推开。通过改革,过去由政府审批的14

个事项改为政府统一服务事项,政府部门在供地前完成;还有8个事项列为企业承诺事项,把事先审查的标准变为企业承诺的标准、政府验收的标准,省去了企业开工前编制报告的环节。

同时,山西打造在线审批监管平台,配套建设承诺制改革守信联合激励和失信联合惩戒制度,将企业、中介机构全部纳入信用监管体系。

从签订投资协议到正式投产,山西立讯精密工业有限公司只用了42天;从签约到开工,山西智慧科技城项目用了37天;从拿地到拿到《建筑工程施工许可承诺书》,晋中博通工业科技有限公司只用了1个月……

记者了解,两年多来,山西承诺制试点项目已达3000多个,企业需要办理的事项从30项减少为最多8项,缩减约80%,项目从立项到开工时间平均缩短一半以上,大大激发社会投资活力。

用“辛苦指数”换来“发展指数”

过去,企业拿到土地还无法直接开工。地里的苗木、地下的管网设

施、压覆矿产资源等事项都需要企业一一办理,费时费力又费钱。如今,政府在供地前就全部处理好了。

山西金科产业发展有限公司总经理刘兴春说,现在政府帮助办理,仅文物勘察一项就节省了500万元。

2018年至2019年,晋中市本级财政用于政府服务的资金预算达6000万元。“最主要是为企业节省了大量时间成本,仅取水许可一项就能省出90天时间。”晋中市发改委主任张晓平说。

随着权力“瘦身”,政府对企业投资项目管理,由事前审批转向事中事后监管。

在承诺制改革牵引下,山西在全国率先取消施工图审查,实行告知承诺制和设计人员终身负责制;一般性工业项目从立项到竣工验收办理的时限压缩至45个工作日;1162个省级政务服务事项,网办率达到了86%。

统计显示,承诺制改革前一年,山西省固定资产投资增速仅为0.8%。改革实施后,2017年、2018年山西固定资产投资增速保持在6%左右。今年以来,山西固定资产投资增

速始终高于全国,有力促进经济高质量转型发展。

用立法保障扫除改革障碍

山西推行的承诺制改革是在现有法律法规框架下进行的优化调整,由于项目报建涉及的30项审批都有法律法规作为依据,改革推进过程中,出现工作失误,但符合“国家和省确定的改革方向;决策程序合法;勤勉尽责且未牟取私利;及时校正工作失误,主动挽回损失、消除不良影响或者有效阻止危害结果发生”条件的,对有关单位和个人不做负面评价,免除相关责任。

今年5月30日,山西省十三届人大常委会第十一次会议表决通过了《山西省企业投资项目承诺制规定》。规定明确,在推进承诺制过程中,出现工作失误,但符合“国家和省确定的改革方向;决策程序合法;勤勉尽责且未牟取私利;及时校正工作失误,主动挽回损失、消除不良影响或者有效阻止危害结果发生”条件的,对有关单位和个人不做负面评价,免除相关责任。

“这既符合法治精神,又扫清了改革障碍。”山西省人大常委会法工委副主任张钧说,发挥立法对改革的引领和推动作用,有效激发了改革活力。新华社太原11月25日电

增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求
人民生活发生翻天覆地的改变,为以人民为中心的发展思想写下生动而温暖的注脚,也让“为人民谋幸福”的初心愈加闪耀
朝着全体人民共同富裕的目标前进,兼顾了效率与公平,既极大地解放了生产力,又实现了社会公平正义

坚持以人民为中心的发展思想

让我们的制度更加成熟更加定型

把人民放在心中最高位置,铭刻着共产党人的深挚情怀。前不久,习近平总书记在考察时指出,“城市是人民的城市,人民城市为人民。无论是城市规划还是城市建设,无论是新城区建设还是老城区改造,都要坚持以人民为中心”。坚持以人民为中心的发展思想,既是城市治理的目标,也是做好各项工作的使命。

“坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉,走共同富裕道路的显著优势”。党的十九届四中全会强调坚持和完善统筹城乡的民生保障制度,满足人民日益增长的美好生活需要,彰显了我们党治国理政的不变初心。我国国家制度和治理体系始终着眼于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,着力保障和改善民生,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。世界上很少有哪个政党,能像中国共产党这样,把为人民服务庄严地写进党章,并把以人民为中心的发展思想贯穿于治国理政的各个环节。从太行绝壁上的红旗渠到小岗村大包干契约上的红手印,从植树造林的“绿色奇迹”到人类历史上最成功的“脱贫故事”,人民的力量一旦被激发出来,就有着改天换地的伟力。正是把“人民”作为发展的价值尺度,把“人民对美好生活的向往”作为奋斗目标,国家的发展进步才能最大限度地凝聚共识,最大程度地激发力量。

“为政之道,以顺民心为本,以厚民生为本”。增进民生福祉是发展的根本目的。新中国砥砺奋进的70年,是民生不断改善的70年,是广大人民获得感、幸福感、安全感不断增强的70年。居民人均可支配收入从49.7元增加到28228元,人均预期寿命从35岁提高到77岁,文盲率从80%下降到4%左右……一个个数字,记录下70年民生改善的沧桑巨变。世界最大的社会保障网,世界规模最大的教育体系,世界上减贫人口最多的国家……一项项成就,道出了千家万户追梦圆梦的喜悦。70年,从生存到发展,从物质到精神,人民生活发生翻天覆地的改变,为以人民为中心的发展思想写下生动而温暖的注脚,也让“为人民谋幸福”的初心愈加闪耀。

“我们追求的发展是造福人民的发展,我们追求的富裕是全体人民共同富裕。”虽然实现共同富裕要有一个过程,但我们要努力去做、不断推进。今天,“共同富裕路上,一个不能掉队”的铿锵宣示,正在变成生动实践。我们既“让一部分人先富起来”,又坚持“先富带动后富”;既矢志于推动经济持续健康发展,把“蛋糕”做大,又致力于促进人民共享改革发展成果,把“蛋糕”分好;我们既把城市作为发展的火车头,又通过统筹城乡发展、实施脱贫攻坚带动农村发展……朝着全体人民共同富裕的目标前进,兼顾了效率与公平,既极大地解放了生产力,又实现了社会公平正义。

“以人民为中心的发展思想,不是一个抽象的、玄奥的概念,不能只停留在口头上、止步于思想环节,而要体现在经济社会发展各个环节。”党的十九届四中全会作出了“坚持和完善统筹城乡的民生保障制度,满足人民日益增长的美好生活需要”的部署。贯彻落实这一部署,就必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系,注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,保障群众基本生活;就要满足人民多层次多样化需求,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民;就要健全有利于更充分更高质量就业的促进机制,构建服务全民终身学习的教育体系,完善覆盖全民的社会保障体系,强化提高人民健康水平的制度保障;就要坚决打赢脱贫攻坚战,建立解决相对贫困的长效机制。

坚持以人民为中心的发展思想,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,不断满足人民日益增长的美好生活需要,我们就能书写国家和民族发展的壮丽篇章。

原载《人民日报》2019年11月20日05版

吕梁市人民政府 关于公布第二批市级行政执法主体的公告

我市第二批市级行政执法主体资格清理工作已顺利完成。经审核确认,下列机关具有行政执法主体资格。现予以通告。

<ul style="list-style-type: none"> 1.吕梁市国家保密局 2.吕梁市档案局 3.吕梁市新闻出版局 4.吕梁市民族宗教事务局 5.吕梁市互联网信息办公室 	<ul style="list-style-type: none"> 6.吕梁市委机构编制委员会办公室 7.吕梁市公安局交通警察支队 8.吕梁市消防救援支队 9.吕梁市地震局 10.吕梁市残疾人联合会 11.吕梁市住房公积金管理中心
---	--

吕梁市人民政府
2019年10月12日

山西:“秋冬防”实现十个“清零”

新华社太原11月25日电(记者 马晓媛)记者从山西省生态环境厅获悉,这个省近日下发通知,要求各市严肃查处典型生态环境违法案件,在十个方面实现“清零”,全力推动秋冬季大气污染防治攻坚战取得实效。

这十个“清零”包括:未建立主要领导负责的秋冬防指挥体系的市县清零,未建立有效督查制度的市县清零,散煤替代任务清零,不达标建筑工地清零,“公转铁”

任务清零,工业污染源治理任务清零,工业企业错峰生产任务清零,超标排污企业清零,超标城镇污水处理厂清零,不规范排污口清零。

山西省要求,各市、县要将“清零”要求作为落实“秋冬防”攻坚任务的重点工作专项安排部署,落实到具体部门,建立责任台账、任务台账,按照任务清单要求逐项销号,并以此为标准推进其他生态环境保护重点工作完成。

识。”当年春节期间,羊肚菌日光温室栽培也喜获成功。试验的成功让菌菜轮作成为现实,这一成果的取得也将大大改变平川区日光温室冬季种植蔬菜效益低下的状况,进一步提高农民收益水平。

他坚持用习近平总书记的“不忘初心,方得始终”这句话勉励自己,干一行爱一行,爱一行专一行,专一行精一行,也用这句话践行着一个基层农技工作者的责任与担当,是他用辛勤的汗水滋养了一方土地,结出了全县食用菌种植蓬勃发展的累累硕果,铺就了一条农民增收致富的收获之路。

(本报通讯员)

柳林:事关群众利益不仅“当下改”更要“长久立”

(上接1版)入党积极分子“助力明清街、入党受考验”实践活动和县直机关“垃圾不落地、柳林更美丽”先锋志愿服务,并把这两大志愿活动作为服务群众贴近群众,锤炼党员干部担当作为的载体和平台。同时,柳林县委坚持问题导向和正面激励导向,先后对5名不担当、不作为的科级干部进行了处理,撤换农村“两委”干部28名,为10名遭遇不实举报的党员领导干部进行

开澄清正名,进一步激发了全县干事创业的浓厚氛围。

“事关群众切身利益的事情,小事也是大事。”柳林县委书记赵建喜说,“我们从细微之处着手,把琐事做好,把小事做精,把细事做亮,把每件小事做到群众的心坎里去,不仅‘当下改’,更要‘长久立’,用实实在在的成效去赢得群众实实在在的口碑。”

(李勤)



加快生态文明体制改革,建设美丽中国

人与自然是生命共同体,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。

中国延安干部学院
人民日报社