

加快补上全面小康最突出短板

——从中央农村工作会议透视 2020 年“三农”重点任务

□ 新华社记者

中央农村工作会议 21 日在京闭幕。2020 年是全面建成小康社会收官之年,在这个关键节点中央召开部署“三农”工作的重要会议,传递出哪些新信号?明年“三农”领域的重点任务有哪些?新华社记者第一时间采访权威人士进行解读。

明年“三农”工作成效决定小康成色

习近平总书记日前在中央政治局常委会会议专门研究“三农”工作时指出,脱贫质量怎么样、小康成色如何,很大程度上要看明年“三农”工作成效。这次中央农村工作会议对习近平总书记的重要讲话进行了传达学习。

会议指出,今年以来,农业农村继续保持平稳发展的良好态势,精准脱贫成效显著,粮食总产量创历史新高,农村民生进一步改善,农村改革持续深化,农村社会和谐稳定。会议同时强调,明年是全面建成小康社会收官之年,必须深刻认识做好明年“三农”工作的特殊重要性。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说,做好明年“三农”工作对经济社会发展大局的特殊重要性,体现在“提成色”和“稳底盘”上。“提成色”就是针对发展不平衡不充分集中体现在农业农村发展滞后的这一现实,落实农业农村优先发展的要求,把农村的短板和弱项补上,提高实现全面建成小康社会目标的成色。

“稳底盘”,则是针对国内经济下行压力加大、国际局势风云变幻的挑战,切实发挥好“三农”压舱石作用,稳住农业生产和农产品市场供给,稳住农民收入和农村消费市场增长势头。

打赢脱贫攻坚战

会议强调,打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重中之重,要一鼓

作气、乘势而上,集中力量全面完成剩余脱贫任务。要巩固脱贫攻坚成果防止返贫,及时做好返贫人口和新发贫困人口帮扶。要坚持现行脱贫标准,确保稳定实现“两不愁三保障”。

2019 年,脱贫攻坚取得关键进展,精准脱贫成效显著,预计全年减贫 1000 万人以上、约 340 个贫困县脱贫摘帽。“三区三州”等深度贫困地区的贫困发生率由 8.2% 下降到 2%。

“近几年每年减贫人数都是上千万。脱贫攻坚力度还在不断加大,脱贫的基础也越来越稳固。”中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说,“明年要聚焦‘三区三州’等深度贫困地区,不降低也不拔高标准,全面解决‘两不愁三保障’问题。”

据国务院扶贫办主任刘永富介绍,明年将对深度贫困地区挂牌督战,继续加快实施“三区三州”脱贫攻坚实施方案,各方面的资源继续向深度贫困地区聚焦发力,确保打赢深度贫困歼灭战。

“距离 2020 年底只剩下 1 年时间,收官之战既要全面完成目标任务,又要巩固脱贫成果防止返贫,还要研究谋划 2020 年后减贫工作,时间紧迫,任务艰巨,没有任何退路和弹性。”他强调。

紧扣全面小康“三农”领域 8 项补短板任务

会议指出,全面建成小康社会,最突出的短板在“三农”。对此,会议列出了 8 块要加快补上的短板:加大农村基础设施建设力度,提高农村供水保障水平,扎实搞好农村人居环境整治,提高农村教育质量,加强农村基层医疗卫生服务,加强农村社会保障,改善乡村公共文化服务,治理农村生态环境突出问题。

在汪三贵看来,补短板要聚焦重点解决最迫切的问题。他说,在农村

基础设施方面,生活饮水基本不成问题,但一些地方的生产用水、灌溉设施、生产道路、生产用电等还要加强,这直接影响农业生产。在农村社会公共服务方面,教育等领域已经通过脱贫攻坚有所改善,下一步要提高基本公共服务质量,促进基本公共服务均等化。

叶兴庆认为,要站在老乡的角度看农村的短板,把老乡最关心、最期盼改善的生产生活问题作为补短板的优先事项,把老乡的获得感和满意度作为衡量补短板工作好坏的最高准绳。

专家们还表示,各地农村发展很不平衡,不能全国一刀切、齐步走,而是要因地制宜、稳步推进。现在要补的是与全面建成小康社会目标对标的短板,不是与现代化目标对标的短板,各地不能跨越发展阶段盲目攀比、掘苗助长。

实现农民收入“翻一番”

会议强调,农民增收是全面小康的基本要求。

党的十八大明确的全面建成小康社会社会两大定量指标,其中一项就是城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。叶兴庆说,10 年间实现农民人均收入翻一番,需要年均增长 7.2%,而 2011 年到 2018 年已实现年均增长 8.5%,今明两年只需达到 2% 的年均增长速度即可实现翻一番的既定目标。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥说,受宏观经济形势影响,农民工人数和工资水平的增速都面临较大下行压力,农业站上新台阶后增速也趋于下行,保持近年来农民收入增长速度跑赢城镇居民收入和 GDP 增速的局面殊为不易。

对此,会议指出要发展富民乡村产业,积极鼓励各类人才返乡下乡创业创新,稳定农民工就业,加大对拖欠农民工工资的整治力度,多渠道促

进农民持续增收。

李国祥表示,转移性收入的增长空间有限,今后要开辟新的收入来源,更加重视发挥农牧业收入的基础作用。“一些地方畜牧业发展排斥农户,但中小养殖户数量还很大,因此要有历史耐心,让中小养殖户分享发展成果。”他说。

保障粮猪等重要农产品有效供给

会议指出,保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事。对此,同济大学特聘教授程国强说,各项“三农”工作中粮食、生猪等重要农产品供给事关国运民生,在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下,稳定“三农”基本盘就是要把重要农产品保供稳价抓紧抓好,加快农业供给侧结构性改革,切实带动农民增收和乡村振兴。

猪粮天下安。会议对此已作出明确要求——粮食生产方面,提出强化粮食安全生产省长责任制考核,加大对产粮大县的奖励和支持力度,进一步完善农业补贴政策,保障农民种粮基本收益,稳住粮食播种面积,稳定粮食产量;生猪生产方面,提出全面落实省负总责和“菜篮子”市长负责制,落实扶持生猪生产的各项政策措施。

程国强提出,今后粮食生产应从耕地保护、资源节约、种植结构调整、创新粮食生产组织机制、增强农业科技创新能力等方面多管齐下,强化粮食生产能力建设。生猪生产应从提高生猪调出大县奖励、支持生猪良种补贴等方面加大对生猪调出大县和养殖场的财政支持,从金融政策、养殖用地、法制保障等方面强化支持力度。

(记者 董峻、高敬、于文静、侯雪静、胡璐)

新华社北京 12 月 21 日电



12 月 21 日,在安九铁路安徽段项目工地上,农民工和志愿者一起包饺子、迎冬至,感受冬日别样的温暖。
新华社记者 曹力 摄

中央农村工作会议在京召开

(上接 1 版)粮食总产量创历史新高,农村民生进一步改善,农村改革持续深化,农村社会和谐稳定。明年是全面建成小康社会收官之年,必须深刻认识做好明年“三农”工作的特殊重要性,对标对表全面建成小康社会目标,强化举措,狠抓落实,坚决如期完成脱贫攻坚任务,坚决补上全面小康“三农”领域短板,切实发挥好“三农”压舱石作用。

会议强调,打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重中之重,要一鼓作气、乘势而上,集中力量全面完成剩余脱贫任务。要巩固脱贫攻坚成果防止返贫,及时做好返贫人口和新发贫困人口帮扶。要坚持现行脱贫标准,确保稳定实现“两不愁三保障”。要保持脱贫攻坚政策总体稳定,抓紧研究接续推进减贫工作。

会议指出,全面建成小康社会,最突出的短板在“三农”。要加大农村基础设施建设力度,提高农村供水保障水平,扎实搞好农村人居环境整

治,提高农村教育质量,加强农村基层医疗卫生服务,加强农村社会保障,改善乡村公共文化服务,治理农村生态环境突出问题。

会议强调,农民增收是全面小康的基本要求,要发展富民乡村产业,积极鼓励各类人才返乡下乡创业创新,稳定农民工就业,加大对拖欠农民工工资的整治力度,多渠道促进农民持续增收。

会议指出,保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事,要下大力气抓好粮食生产,强化粮食安全省长责任制考核,加大对产粮大县的奖励和支持力度,进一步完善农业补贴政策,保障农民种粮基本收益,稳住粮食播种面积,稳定粮食产量。要加快恢复生猪生产,全面落实省负总责和“菜篮子”市长负责制,落实扶持生猪生产的各项政策

措施。要加强现代农业设施建设,加快推进高标准农田建设,启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程,加大水

利建设力度。

会议强调,要加强党对“三农”工作的全面领导,坚持农业农村优先发展,强化五级书记抓乡村振兴责任,发挥好农村基层党组织战斗堡垒作用。要加大“三农”投入力度,完善乡村产业发展用地政策,强化人才和科技支撑。要抓好农村重点改革任务,坚持土地承包关系长久稳定,全面推开农村集体产权制度改革试点。要坚持从农村实际出发,因地制宜,尊重农民意愿,尽力而为、量力而行,把党务之急的事一件件解决好。

国务委员兼国务院秘书长肖捷主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员,各省市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志,中央和国家机关有关部门、军队有关单位负责同志等出席会议。

把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员文章

坚持党对经济工作的集中统一领导,是中国特色社会主义制度的一大优势。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,是我国社会主义市场经济体制的一个重要特征。

中央经济工作会议部署 2020 年经济工作,突出强调实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重,明确要求各地区各部门切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能,为我们做好明年经济工作,确保如期实现全面建成小康社会目标,指明了努力方向。

今年以来,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,我国经济社会之所以能保持持续健康发展良好态势,根本原因在于我们坚持党中央集中统一领导,保持战略定力,坚持稳中求进,深化改革开放,充分发挥中央和地方两个积极性。新中国 70 年来,我们创造出经济快速发展和长期稳定的“两大奇迹”充分证明,中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证,党的领导是中

国特色社会主义制度的最大优势。今天,中国经济是一艘巨轮,体量越大,风浪越大,掌舵领航越重要。越是形势复杂、挑战严峻,越要发挥党中央集中统一领导的定海神针作用,把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能,为做好经济工作、完成目标任务提供根本保证。

把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能,就要在落实上用力。党的领导制度是我国的根本领导制度,我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作,都必须坚持党的领导,自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。要全面贯彻党的十九届四中全会精神,在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫,把党领导经济工作的制度优势更加充分地发挥出来。要巩固和用好“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,激励广大党员、干部坚定信心、勇于担当。要完善担当作为的激励机制,切实做好改革发展稳定各项工作。

把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能,就要在转化上用力。必须认识到,加强党对经济工作

的领导并不是包办一切,而是要管大事、议大事,发挥把方向、管大局、抓落实作用。要提高党领导经济工作的能力和水平,改进领导经济工作的方式方法,遵循经济社会发展规律,加强对经济社会发展重大问题的研究,重大政策出台和调整要进行综合影响评估,不搞“急就章”“一刀切”。要从系统论出发优化经济治理方式,协调不同部门、不同政策在国家经济治理体系中的定位和功能,加强全局观念,防止顾此失彼,在多重目标中寻求动态平衡,在高质量发展中实现系统优化。要提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度,善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力,集中精力办好自己事。

纷繁世事多元应,击鼓催征稳驭舟。面对更加光荣的使命、更加艰巨的任务,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持辩证思维,增强必胜信心,勠力同心,锐意进取,确保全面建成小康社会圆满收官,为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打下坚实基础。

新华社北京 12 月 17 日电

新华社北京 12 月 16 日电 (记者 赵文君) 16 日 10 点 58 分,国家邮政局邮政业安全监管信息系统实时监测数据显示,我国快递业 2019 年第 600 亿件快件诞生。这意味着,今年全国人均使用快递包裹的数量超过 42 件。

近年来,我国快递市场规模不断

我国快递年业务量突破 600 亿件

扩大,多种所有制并存、多元主体竞合、多层次服务共生的快递市场发展格局逐步形成。目前我国快递法人企业达 2 万家,从业人数超过 300 万人。我国 7 家快递企业陆续上市,已形成 1 家年营业收入超千亿元、5 家超 500 亿元的快递企业集群。

永葆初心 矢志奋斗的布衣院士

华南农业大学原校长、中科院院士、著名水稻遗传学家

卢永根

他毕生致力于水稻遗传育种研究,始终站在科学研究第一线。他长期奋战在高等农业教育最前沿,培养了一大批高水平现代农业专家。他始终坚持共产党员勤俭节约的优良作风,将 880 多万元积蓄捐赠出来设立教育基金,将遗体捐献给医学研究和医疗教育事业。他就是为共和国燃烧奉献 70 年的“布衣院士”卢永根。

时代楷模

中宣部宣教局
人民日报社

我国社会保障卡持卡人数超过 13 亿人

新华社上海 12 月 20 日电 (记者 周蕊 王伏玲) 记者从 20 日在此间举行的社会保障卡 20 周年座谈会上了解到,目前,社会保障卡持卡人数已超过 13 亿人,覆盖 93% 以上人口,开通 100 多项持卡应用,其中电子社保卡自去年启动以来,签发量已超过 8000 万张。

1999 年 12 月 22 日,社会保障卡全国主密钥在上海生成,并现场制发了全国第一张社会保障卡。20 年来,社会保障卡不断发展,已经成为政府民生服务的重要载体和基础设施。

2018 年,人力资源社会保障部签发了首张电子社保卡,电子社保卡以实体社保卡为基础,与实体社保卡

“一一对应,唯一映射,状态相同,功能相通”,实现线上业务可信安全访问,接入安全管理,应用风险防控及安全可追溯。

用社会保障卡完成身份验证,减少重复填表和重复提交身份证明;98% 以上的地市使用社会保障卡进行就医购药结算;80% 以上的地市群众通过社会保障卡领取养老金,60% 以上的地市群众可持卡领取失业金和工伤、生育津贴;一些地方还将进公园、博物馆、图书馆,以及乘坐公交等功能加载在社会保障卡上,实现了智慧城市“一卡通”。一张小小的社会保障卡,是与人民群众切身利益息息相关的民生卡。