

推动各方面制度更加成熟更加定型

中国特色社会主义制度和国家治理体系，是我们党在长期探索中形成和发展起来的。在不断完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化过程中，我们党的理论创新、实践创新、制度创新、文化创新等各方面创新，都深深植根于中国特色社会主义制度和国家治理体系之中。中国特色社会主义制度和国家治理体系，是我们党在长期探索中形成和发展起来的。在不断完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化过程中，我们党的理论创新、实践创新、制度创新、文化创新等各方面创新，都深深植根于中国特色社会主义制度和国家治理体系之中。

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上、在新中国成立70周年之际、在中华民族伟大复兴关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《决定》把坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全党的一项重大战略任务，深刻揭示了“中国之治”的制度密码，为推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能提供了根本遵循。

中国特色社会主义制度在探索 and 实践中不断完善和发展

中国特色社会主义制度和国家治理体系，是把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、在借鉴新民主主义革命时期我们党在根据地执政的宝贵经验基础上、经过新中国成立后的长期探索形成和发展起来的。在不断探索、不断实践中，中国特色社会主义制度不断完善和发展。

从新中国成立到党的十一届三中全会召开前，我们党团结带领人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，探索适合我国国情的社会主义建设道路，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。改革开放后，我们党带领人民积极推进党的领导和经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、军事体制等方面的改革，建立和完善中国特色社会主义制度，国家治理体系的活力和效率不断提升。邓小平同志指出：“改革开放以后，我们立的章程不少，而且是全方位的。经济、政治、科技、教育、文化、军事、外交等各个方面都有明确的方针和政策，而且有准确的表述语言。”我们党在实践中反复摸索，不断革除体制机制弊端，将适应经济社会发展发展的有益做法固定下来，不断彰显中国特色社会主义制度的生命力和优势，中国特色社会主义制度成为当代中国发展进步的根本制度保障。

党的十八大以来，我们党强调必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。党的十八届三中全会明确提出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。在全面深化改革实践中，我们党带领人民坚持问题导向和目标导向相结合，积极推进党和国家制度建设，大力提升国家治理体系和治理能力现代化水平，取得历史性成就。

把制度与治理有机统一起来

坚持和发展中国特色社会主义，离不开制度，也离不开治理。只有把制度与治理有机统一起来，才能把我国制度优势更好转化为国家治理效能。这是我国制度建设面临的重要任务，也是推动各方面制度更加成熟更加定型的内在要求。

制度与治理相辅相成。制度好不好，要看治理效能好不好；治理效能好不好，又取决于制度是否科学完善。因此，党的十八届三中全会提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，把“完善和发展中国特色社会主义制度”与“推进国家治理体系和治理能力现代化”有机统一起来，作为全面深化改革的总目标。党的十八届五中全会进一步强调，“十三五”时期要实现“各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。党的十九届四中全会《决定》全面系统地阐述了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义、总体要求、总体目标，对坚持和完善13个方面的制度作出全面部署，既有理论上的新概括，又有实践上的新要求。新时代，坚持和发展中国特色社会主义，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

我国国家制度和治理体系系统集成

党的十九届四中全会《决定》深刻阐述了坚持和完善中国特色社会主义制度在各方面必须坚持的根本制度、基本制度、重要制度，是我国国家制度和治理体系的系统集成，对于推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能具有重大意义。

《决定》阐述了13个方面的制度，每一个方面都是一个大的领域，从总体上构成中国特色社会主义制度和国家治理体系的框架。在这13个方面中，还有许多具体制度，如社会公平正义法治保障制度、市场准入负面清单制度等。其他很多方面的内容虽然没有直接标以“制度”，但也不同程度地具有制度的性质。《决定》还提出一些体系，如党和国家机构职能体系、国家实验室体系等；还提出一些体制、体制机制，如以管资本为主的国有资产监管体制、科技伦理治理体制等；还提出一些机制，如国际宏观经济政策协调机制、诚信建设长效机制、危机干预机制等。

这么多的制度、体制、机制，标志着中国特色社会主义制度和国家治理体系进一步走向系统化、科学化、规范化，意味着改革开放以来我们在制度建设上所作的大量探索创新及其成果都纳入这种系统化、科学化、规范化的国家制度和治理体系之中了。我们要按照《决定》部署，以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

党的十九届四中全会《决定》不仅系统集成了长期以来特别是党的十八大以来全面深化改革的理论成果、实践成果、制度成果，而且对新时代全面深化改革作出更加清晰的顶层设计，为系统集成、协同高效推进全面深化改革提供了根本遵循。

牢牢把握总体目标

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，是把新时代改革开放推向前进的根本要求，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。面向未来，我们要牢牢把握其总体目标，推动各方面制度更加成熟更加定型。

党的十九届四中全会《决定》对于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化总体目标的设定，是对党的十九大报告提出的新时代中国特色社会主义发展的战略安排作出的。《决定》指出：“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立一百周年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百周年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。”这就明确提出并规定了“三步走”的分阶段目标。为此，既要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性，又要抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度。《决定》对于每一个方面的制度建设都提出了明确要求，突出各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向。只要坚决贯彻落实《决定》部署，我们必将如期实现总体目标。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是我们党适应时代要求作出的战略决策，体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当。只有牢牢把握、如期实现总体目标，才能推动各方面制度更加成熟更加定型，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

据《人民日报》

“四化”路径推动理论学习中心组学习高质量发展

近年来，吕梁市委政研室（市委改革办、市综改办）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实市委系列部署要求及相关部门具体安排，以机关理论中心组（扩大）学习为龙头，以制度化、常态化、多元化、实效化“四化”路径打造理论学习中心组学习高质量发展平台，进而推动机关整体工作不断提档升级、创先争优，夯实基石、全面进步。机关先后成功创建市直机关先进基层党组织、综改系先进单位、文明单位；2015年以来连续五年市委市政府目标责任考核为“优秀”；2018、2019年连续两年被市委组织部评为“吕梁共产党员”微信平台信息工作先进单位；2019年相继被市委宣传部、市委讲师团和省委宣传部授予全市全省首批党员（党组）理论学习中心组联系示范点，同年被省委省政府授予“山西省模范单位”荣誉称号。

一、提高政治站位，推动理论武装制度化。制度是理论学习更有恒久力的保证，是基础性工作，必须立足当前、着眼长远，系统思维、整体推进。一是强化顶层设计。始终坚持组织架构、内容确定、形式开展、效果评价等关键要素一体推进、系统集成，构建起了年有计划、月有安排、学有重点、激励评价的理论学习体系。理论学习中心组由班子成员组成，主要负责任组长，全体党员干部参加。2019年全年组织理论中心组学习43次。二是完善学习制度。推行了签到请假、轮流讲课、外出考察、基层调研等一系列学习制度，中心组学习始终沿着制度化、规范化轨道前行。要求因工作无法参加学习的，要事先请假、事后补课；对于特殊重要内容，不能参加学习的，开展“送学上门”活动，保证参学率。三是坚持“双学”统筹。坚持把理论学习与业务学习作为“双学”科学安排、统筹推进，探索推行“1+N”同步学习机制。“1”就是每次理论学习中心组安排1项重要理论学习内容，“N”就是同时学习研究几项重点业务知识，努力做到学用一致、学以致用、推动工作。

二、突出示范引领，推动主动学习常态化。着力破除多年形成的机关干部“要我学”被动学习困局，推动形成“我要学”的主动学习氛围。中心组成员以上率下带头学、带头讲、带头研，为其他成员作出示范。领导干部主要负责认真学习落实“第一责任人”职责，其他班子成员带头先学一步、学深一层，主动登台讲学，带头领题调研，带头开展研讨，明确提出“两个杜绝”，即杜绝照本宣科，杜绝以昏昏使人昭昭，努力做到学思用贯通，知行信统一，切实发挥示范引领作用。2019年市委市政府相继召开国企国资改革会议、开发区改革会议，每次安排两名同志参会备课，同课异构领学，总结实战经验做法，固化形成了“赛场赛马”领学机制。通过领导带头认真学、主动学、系统学、研讨论学，干部轮流讲学，有效激发了干部活力、夯实了干部理论功底，推动形成了人人主动要学的良好氛围。

三、创新学习载体，推动学习形式多元化。创新学习方式是持续推动理论学习、激发干部内驱力的不竭动力。我们创造性地推行“四个走”制度引深学。一是坚持“走出去”学习。主要是学习上级业务主管部门的好做法、好经验，主动及时汇报工作，听取工作指导，强化协作同步。2019年先后8次派出理论学习中心组

成员赴省委政研室学习，积极对接沟通、汇报工作、争取支持，学习改革信息管理平台建设、一体化系统化协同化推进改革、更好服务中心工作等。二是坚持“走下去”学习。主要是深入机关扶贫点、县市区和市直重点涉改单位、重点综改项目一线，问政于民、问需于民、问计于民。三是坚持“走出去”学习。每年围绕市委中心工作、改革职能职责，选派干部赴全国先进地区学习考察，举办培训班，提升工作能力。2019年在浙江大学举办了吕梁市首次改革系统干部能力提升主体培训班，累计培训干部80余名。四是坚持“走进来”学习。每年安排理论学习中心组成员带着课题，深入基层调研，要求把论文写在大地，把理论真知播撒到基层，要求在认真分析、思考、研究的基础上，撰写调研报告。先后形成了《党建引领精准扶贫 靶向施策决胜脱贫——中阳县率先实现脱贫摘帽的实践报告》《教育帮扶托起明天的希望——吕梁教育学院与交口三中帮扶合作的调查与思考》等一批高质量调研文稿，为同级党委科学决策提供重要参考。“四个走”的学习实践，有效解决了机关理论学习中心组长期以来不会学、学什么、学了怎么用等一系列实践问题，尤其是学习效果大幅提升，机关干部的政治素养和业务能力大大提高。

四、杜绝形式主义，推动学习效果实效化。如何有效挤出理论学习中心组学习中的形式主义水分，是许多机关单位理论学习中心组绕不开的一个课题，我们也不例外。为此，我们针对性地提出“两个实打实”的举措，久久为功，效果明显。一是提出实打实要求。始终坚持以务实学风促务实文风、务实作



理论

做好企业复工复产的人力资源管理

□ 赵曙明

2月3日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常务委员会会议，研究下一步疫情防控工作。会议强调，要在做好防控工作的前提下，全力支持和组织推动各类生产企业复工复产。2月10日，习近平总书记在北京市调研指导新型冠状病毒肺炎疫情防控工作时强调，要积极推动企事业单位复工复产。努力完成今年经济社会发展各项目标任务，必然要求企业在做好疫情防控的前提下复工复产。企业复工复产，需要结合自身实际统筹做好疫情防控和生产经营，有条件的企业可以充分利用现代科技手段和平台，创新人力资源管理模式。

在常规管理模式下，员工以部门或团队的形式聚集在稳定的工作场所开展工作。在疫情防控期间，可以积极探索弹性时间与远程办公相结合的工作方式、自我管理与管理相结合的管理模式、网络在线与全员参与相结合的学习方式，进一步深化人力资源管理变革与创新。当前，我国5G、大数据、云计算、物联网等信息技术的发展为这种人力资源管理变革与创新提供了有利条件。

基于信息平台的远程办公模式，突破了工作地点的限制，得到准许的员工能够自由选择工作地点和工作时间。对于企业而言，实行远程办公还能节省物业成本和管理成本，有效提高企业人力资源的利用效率。在疫情防控期间，企业管理人员可以根据生产方式与行业特性，合理安排相应的工作方式，调整企业人力资源管理部门的激励与考核方式，有效提高员工工作的积极性和主动性。比如，高科技员工可以采取弹性时间工作制，让员工错峰上班；搭建基于信息技术的研发平台，让员工在模拟研发环境中工作。传统服务企业可以搭建服务平台，转移消费场

在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上，习近平总书记强调：“不忘初心、牢记使命，必须作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈。”雷锋一生都在践行我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，实际上也是在践行我们党为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。广大党员、干部像雷锋那样践行初心和使命，就要大力弘扬雷锋精神，让雷锋精神焕发时代光彩。

雷锋一生热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党。还是少年的他就说过，“人生三件事，入伍、入团、入党。”锻炼成为一名共产党员后，雷锋在日记中写道：“人的生命是有限的，可是，为人民服务是无限的，我要把有限的生命，投入到无限的为人民服务之中去。”他是这样说的，也是这样做的。雷锋当过农民、工人、战士，在一个个普通岗位上，一件件事情接着一件事情去做，一项任务接着一项任务去完成，一点一滴地奉献，用青春和生命诠释了什么是共产党员的初心、如何践行共产党人的使命。新时代，党员、干部像雷锋那样践行党的初心和使命，就要立足本职工作，发扬“螺丝钉”精神，在做好本职工作中努力为人民谋幸福、为中华民族谋复兴，脚踏实地、一步一个脚印，将本职工作做好、做出彩，让党放心、让人民满意。

践行党的初心和使命，要像雷锋那样奋发向上、勇于担当、锐意进取。雷锋的一生虽然短暂，但他在短暂的人生中始终拼搏奋进，与时代同行。上世纪50年代，雷锋响应国家号召积极投入农业生产，之后奔赴东北参加工业生产。不管在田间地头，还是在工厂车间，他都勤起被子、甩开膀子，既不叫苦也不叫累，把对党和人民事业的热爱化作艰苦奋斗的汗水，挥洒在平凡岗位上、具体工作中。雷锋用实际行动启动党员、干部，践行初心和使命必须以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，到党和人民最需要的地方去，积极进取、担当尽责，干一行、爱一行、钻一行，做一颗永不生锈的螺丝钉。

雷锋说过，“螺丝钉要经常保养和清洗，才不会生锈。人的思想也是这样，要经常检查，才不会出毛病。”今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和力量实现中华民族伟大复兴的目标，同时面临的环境更复杂、风险挑战和考验更多。突如其来的新冠肺炎疫情，就是对我们的一次大考。在抗击疫情的新征程中，广大党员、干部冲锋在前、顽强拼搏，充分发挥先锋模范作用，以实际行动诠释着共产党员的初心和使命，成为雷锋精神的忠实践行者。

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，广大党员、干部要像雷锋那样，不断增强守初心、担使命的思想自觉和行动自觉，有坐不住的紧迫感，时常叩问自己的初心没变没、使命没担，对照党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样，找差距、摆问题，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的坚定信念。坚持和发展新时代中国特色社会主义，需要更多像雷锋一样的时代楷模，在平凡岗位上默默工作，在日常生活里无私奉献，在解决群众最急最忧最盼的问题中强化宗旨意识和为民情怀，尽心尽力为党分忧、为国奉献、为民造福。

像雷锋那样践行初心使命

□ 华东方

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神