

# 政协第三届吕梁市委员会第五次会议以来部分提案及答复选登

## 关于推进铝工业加工基地建设带动战略性新兴产业发展的建议

提案者:民革吕梁市委

近年来,我市依托丰富的资源优势和政策优势,铝工业行业已初步建成年产能千万吨级氧化铝的生产基地,同时带动运输、服务、建筑等行业协调发展。随着环保约束增强、经营成本上升等因素的叠加,我市面临机遇的同时也存在一些制约发展的问题。为此建议:

一、合理开发资源,保证原料供应。依法关闭破坏资源、污染环境和不符合安全生产条件的矿点,制止乱采滥挖、无证开采行为。合理开发我市铝土矿资源,破解原材料不足的难题。

二、集聚多方力量,打造三大平台。一是政务平台,设立政务代办中心与市政务大厅对接,实现一站式服务。二是技术平台,建立科技研发中心。三是信息平台,建立铝产业网站。

三、落实优惠政策,建立有效机制。加快落实《中共山西省委山西省人民政府关于支持民营经济发展的若干意见》,利用好产业扶持政策和科技金融政策。

四、发展循环经济,构建产业集群。积极发展循环经济,以“煤电铝”产业链为核心,构建以“铝土矿-氧化铝-电解铝-铝深加工-高端铝型材”为主体的铝业产业群,以“煤-热电-气”为核心的能源产业群,以烧碱、聚氯乙烯等为辅助的化工产业群,以“赤泥、粉煤灰、电石渣、脱硫废弃物等综合利用”为纽带的静脉产业群,合理配置和利用资源,增强可持续发展能力。

五、突出部门服务,强化人才保障。科技部门应围绕铝工业发展,与科研院所、高等院校建立产学研战略联盟,兴办企业孵化中心,鼓励企业研发具有自主知识产权的现代技术及产品,提高整体竞争力。

六、思路引领出路,对标先进学习。学习广西百色等铝产业发展先进经验,稳定发展铝土矿和氧化铝,适度发展电解铝,大力发展铝合金和铝深加工,力争实现初级产品就地转化,提高产品附加值,实现“铝土矿-氧化铝-电解铝-铝加工-铝精深加工全产业链协调发展”的思路,打造吕梁“铝谷”。

### 答 复

民革吕梁市委:

按照“煤-电-铝-材”一体化的发展思路,近年来市委、市政府把推进铝工业发展作为全市转型发展的“一号工程”,建立了产业规划、人才交流、对外开放、服务企业、基金支撑的“五位一体”工作机制,坚持深化重点领域改革,探索建成吕梁铝电网。

首先,你们指出了我市壮大铝产业的核心优势,即合理开发资源,保证原料供应。市委、市政府高度重视铝土矿资源开发利用,一方面鼓励中铝、华谊(中铝和孝义市政府合作成立)申报了17宗铝土矿探矿权项目,另一方面着力整顿和规范铝土矿资源开发利用秩序,对无证开采、变相开采、越界开采等11类突出问题开展专项清理行动。

其次,你们提出了我市壮大铝产业的重要途径,即发展循环经济,构建产业集群。我们将在当前“煤-电-网-铝”、“铝土矿-氧化铝-电解铝”两大核心产业链的基础上,延伸发展“铝深加工-高端铝型材”的主体铝业产业群和“热电-汽”为核心的能源产业群,配套发展以“烧碱、聚氯乙烯等”为辅助的化工产业群,以“赤泥、粉煤灰、电石渣、脱硫废弃物等综合利用”为纽带的静脉产业群,合理配置和利用资源,增强可持续发展能力。

第三,建立有效的工作机制,推动铝产业健康发展。围绕铝工业发展,市政府与中色科技公司建立了全方位、长期战略合作关系,聘请5名专家作为我市铝工业发展特聘顾问,引进何满潮院士团队组建了柳林能源与环境院士工作站,与山东铝业职业学院合作为企业培养本土职业技术人才。

关于推进铝工业加工基地建设带动战略性新兴产业发展的建议

提案者:民革吕梁市委

近年来,我市依托丰富的资源优势和政策优势,铝工业行业已初步建成年产能千万吨级氧化铝的生产基地,同时带动运输、服务、建筑等行业协调发展。随着环保约束增强、经营成本上升等因素的叠加,我市面临机遇的同时也存在一些制约发展的问题。为此建议:

一、合理开发资源,保证原料供应。依法关闭破坏资源、污染环境和不符合安全生产条件的矿点,制止乱采滥挖、无证开采行为。合理开发我市铝土矿资源,破解原材料不足的难题。

二、集聚多方力量,打造三大平台。一是政务平台,设立政务代办中心与市政务大厅对接,实现一站式服务。二是技术平台,建立科技研发中心。三是信息平台,建立铝产业网站。

三、落实优惠政策,建立有效机制。加快落实《中共山西省委山西省人民政府关于支持民营经济发展的若干意见》,利用好产业扶持政策和科技金融政策。

四、发展循环经济,构建产业集群。积极发展循环经济,以“煤电铝”产业链为核心,构建以“铝土矿-氧化铝-电解铝-铝深加工-高端铝型材”为主体的铝业产业群,以“煤-热电-气”为核心的能源产业群,以烧碱、聚氯乙烯等为辅助的化工产业群,以“赤泥、粉煤灰、电石渣、脱硫废弃物等综合利用”为纽带的静脉产业群,合理配置和利用资源,增强可持续发展能力。

五、突出部门服务,强化人才保障。科技部门应围绕铝工业发展,与科研院所、高等院校建立产学研战略联盟,兴办企业孵化中心,鼓励企业研发具有自主知识产权的现代技术及产品,提高整体竞争力。

六、思路引领出路,对标先进学习。学习广西百色等铝产业发展先进经验,稳定发展铝土矿和氧化铝,适度发展电解铝,大力发展铝合金和铝深加工,力争实现初级产品就地转化,提高产品附加值,实现“铝土矿-氧化铝-电解铝-铝加工-铝精深加工全产业链协调发展”的思路,打造吕梁“铝谷”。

编者按:

政协第三届吕梁市委员会第五次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位和各

第四,对标先进地区做法,谋划好铝深加工工业发展。我们将积极借鉴其他地区先进做法,争取把铝深加工产业做大做强,并以此带动战略性新兴产业的发展,形成规模化、高端化、全产业链发展格局,切实推动我市铝产业集聚区建设。

吕梁市发展和改革委员会

## 关于持续增加贫困人口收入实现稳定脱贫的建议

提案者:民盟吕梁市委

吕梁要高质量脱贫,就要把有效防止返贫摆到更加重要的位置,把抓好脱贫攻坚与推进乡村振兴衔接起来,既要确保真脱贫,又要不断巩固脱贫成果。

一、因地制宜,选准产业。在优势主导产业选择上,实现产品指导型向商品指导型转变,由追求规模扩张和提高产量向提质增效转变。在发展特色产业的同时,提倡一主多辅产业,尽可能规避单一产业可能遭遇的自然和市场风险。

二、政策保障,扶持产业。充分尊重市场在资源配置中的决定性作用,政府不越位、缺位、错位,同时激发贫困户内生发展动力。健全政策、金融、技术、人才等多方面的支撑保障体系,优化产业发展奖补政策。

三、三产融合,提升产业。一是以“一乡一特一园区、一村一品一基地”为载体,培育壮大新型经营主体,推动我市特色农业产业集群发展。二是引导新型经营主体,帮助贫困户有效抵御市场风险。三是培育各类社会化服务组织。四是提升“吕梁名特优功能食品展销会”影响力和辐射面,推进电子商务进农村综合示范项目。

### 答 复

民盟吕梁市委:

近年来,我市以增加农民收入为主要目标,坚持把发展产业作为脱贫攻坚的核心内容和主攻方向,通过推动特色产业向贫困地区布局、项目资金向扶贫产业倾斜、精准政策向深度贫困聚焦,为贫困群众稳定脱贫和致富奔小康打下了坚实的基础。

一是进一步培育壮大产业,做到贫困户应覆尽覆。做大做强杂粮、马铃薯、食用菌、中药材、畜牧等优势特色产业。按照一村一品定位,以村为单元发展区域性、短平快“小众产业”,发展乡村旅游、休闲农业、林下种养和电子商务等新型产业,拓宽群众脱贫增收路径。

二是大力发展会展经济,打造优势特色农业品牌。成功举办第四届吕梁名特优功能食品展销会,在全国多地举行了农产品展销和贫困地区产销对接活动,提升了我市农特产品社会影响力和市场占有率。

三是加强农业经营主体建设,引领脱贫作用不断显现。建立产业扶贫贷款风险补偿基金,加大对龙头企业、专业合作社、贫困村致富带头人等新型农业经营主体发展支持力度,最大限度带动贫困人口实现脱贫。

四是构建利益联结,凝聚合力确保稳定脱贫。组织引导农业企业、农民专业合作社等经营主体,集中帮扶贫困户,与贫困户利益联结,基本实现了贫困村“五有”全覆盖。

五是鼓励自主创业,增强贫困户造血能力。各县根据贫困户的意愿出台了支持政策,切实提升困难群众自我发展能力,确保产业扶贫政策发挥最大效应。

六是强化产业培训力度,技术帮扶取得新突破。充分发挥农业部门技术优势,分类展开技术帮扶,基本实现了有劳动能力的贫困户和农村干部培训全覆盖。

吕梁市农业农村局

## 关于促进农村土地流转的建议

提案者:民进吕梁市委

农村土地流转是加快推进农村“三变改革”的重要途径,是推进城乡统筹、实现乡村振兴战略的关键。当前我市农村土地流转已产生一定效益,但仍存在流转规模小、流转监管不规范、流转经济效益难保证等问题。为此建议:

一、强化土地流转监管,推动土地资源变资产。一要做好顶层设计,健全完善县、乡、村三级流转交易服务体系,搭建农村土地资源向资本转变的制度性平台。二要引导土地资源进入特色产业园区和生产基地,使土地资源转化为农民股权和股金。三要聘请法律专业人士培训教育,普及关于合同的法律细节条款。

二、加强经营指导和技能培训,提高农民土地流转积极性。一要加强土地流转政策、脱贫攻坚产业扶贫政策以及农村“三变改革”等宣传工作。二要给予土地流转全过程、多方位的指导和服务。三要优先安排土地流转经营者参加新型职业农民、实用技术等涉农培训。

三、加大土地流转政策扶持力度,促进土地流转落地见效。对农村土地规模流转、粮食规模生产的企业或专业合作社进行专项资金支持;对于“一乡一特一园区、一村一品一基地”企业用地审批使用,规模经营的专业大户的配套设施用地使用给予大力支持;优先为规模经营主体提供信息咨询等市场信息服务;落实好种粮专业大户扶持政策。

四、调动社会力量积极参与,打造“一乡一特一园区、一村一品一基地”。以龙头企业为依托,以特色产业为主导,吸引多元主体参与农业产业园建设,打造特色产业园区和生产基地,发展规模经济,支持跨县建立产业联盟,集中力量打造一批“吕梁品牌”。

### 答 复

民进吕梁市委:

你单位提出的《关于促进农村土地流转的建议》收悉,现将有关情况答复如下:

一、出台了《吕梁市关于落实农村土地“三权分置”办法促进土地规模经营的实施意见》。《意见》在加强土地流转管理和服务、不断创新土地流转方式、大力培育新型农业经营主体、加大财政涉农资金扶持力度等方面提出了指导性建议,为我市土地规模、适度、规范流转指明了方向。

二、加强了土地流转管理和服务体系建设。一是全市165个乡镇都设立了农村土地流转服务中心;二是在全市的土地流转过程中,普遍使用了全省统一印制的合同文本;三是对全市的投资情况、租赁土地和风险控制情况、工商资本与农户利益联结机制等情况进行了调研总结。

三、进一步推进农村集体产权制度改革。截至目前,全市13县(市、区)已经基本完成农村集体资产清产核资工作,县、乡两级农村产权交易体系逐步建立。

四、加大土地流转扶持力度。下发2018年市财政安排的土地流转奖补资金1000万元,用于奖补在扶贫攻坚中,通过土地流转带动贫困户增收、集体经济破“零”的新型经营主体,重点扶持近年来进行流转的、使用省农业厅土地流转合同文本的、流转面积在50亩以上的农业企业、农民专业合作社、家庭农场、种植大户,重点扶持在农村集体产权制度改革中成立的土地流转、土地托管或者以土地入股等形式成立的合作经济组织。

五、积极开展农村土地承包仲裁员培训。去年6月份我市积极承办全国土地承包仲裁师资骨干培训班,得到农业部的高度评价。

吕梁市农村经济管理局

入相关制度文件或体现在工作部署中,对服务决策、推动工作、凝聚共识发挥了积极作用。现精选摘编了部分提案和办理答复,以飨读者。

## 关于加强在外吕梁籍人才回流的建议

提案者:夏韩卿

近年来,在市委、市政府的领导下,我市在人才工作政策、机制、平台等方面取得了明显进展,特别是实施“百千万”人才工程以来,已有72位院士专家被聘为吕梁转型发展顾问,起到了良好的示范引领效果。但是,在吕梁现有的条件下,真正愿意回家乡工作的人才,还是以本籍为主。我们不妨在吸引全国、全省人才的同时,将眼光放回到在外读书或就业的吕梁籍人才,“引凤回巢”。

一、在人才引进办法的基础上,针对吕梁籍在外优秀人才制定“人才回归工程”实施办法,制定操作性强的优惠政策,有计划有步骤地将“人才回归工程”贯彻落实。

二、充分利用新闻媒体和微信等移动互联网平台,积极宣传我市人才回归政策,努力营造社会高度关注、各界广泛支持的浓厚氛围。

三、组织好各类活动。一是推介活动,在重点城市开展吕梁重点产业、优质项目和创新创业政策等推介活动,同时在全国高校进行吕梁专场宣讲,增加人才留下的概率。二是拜访活动,利用传统节日在北京、上海、西安等吕梁籍在外人才密集地区,召开联谊会、座谈会、团拜会等凝聚乡情活动。三是互动活动,面向吕梁籍在外人才发出对吕梁发展热点难点问题建言献策的邀请,起到“智力回归”的效果。

四、建立吕梁籍在外人才信息库,实行动态跟踪管理。

五、建立领导联系制度。市领导、市直各单位、各县(市、区)和重点企业等主要领导,重点联系1-2名吕梁籍优秀人才,搭建交流平台和沟通桥梁。

### 答 复

夏韩卿委员:

近年来,市委、市政府高度重视此项工作,大力引导各级各部门牢系乡情“纽带”,逐步形成“人才回乡、智力回归、资金回流、企业回归、项目回迁”的良好态势,为我市转型发展和脱贫攻坚提供坚强人才支撑。

一是加强摸底联系工作。分类建立了吕梁籍院士专家学者、优秀企业家、未就业“双一流”高校毕业生等在外人才信息库。市县两级党委将在外专家人才作为重点联系服务对象,定期通报家乡发展概况,积极邀请出席重大会议、参与重大决策咨询等活动。

二是完善回乡支持政策。市委组织部出台指导意见,引导各地通过优化回乡待遇、加强政治吸纳、支持创业就业等措施,大力实施本土人才“回归”工程,为脱贫攻坚和乡村振兴集聚智力。

三是搭建融情融商平台。市委、市政府派专人邀请在外客商,回吕梁参加“迎老乡、邀客商、兴吕梁”恳谈会,活动签约项目29个,总投资达874.73亿元,项目涵盖煤化工、文化旅游、农业开发和金融等多个领域。

四是柔性引进高端智力。近年,我市大力实施“百千万”人才工程,建立校地合作机制和市委、市政府特聘专家制度,回引了众多在外专家人才为家乡发展献智出力、牵线搭桥。

五是营造良好舆论氛围。在各类优秀人才表彰和支持中,将回乡人才作为重点表彰对象,增强其归属感、荣誉感。同时,大力宣传人才回乡创新创业的先进事迹,积极营造鼓励支持人才回归的良好氛围。

今后,我们将按照我市人才发展战略部署,持续完善回乡支持政策体系,不断丰富平台载体

建设,为吕梁经济社会发展集聚更多有情怀、留得住、用得好的在外优秀人才。

中共吕梁市委组织部

## 关于改善离石城区交通现状的建议

提案者:王晓勇

离石区作为吕梁市委、市政府所在地,近年来城市化进程显著加快,大量周边县市的城镇居民和农村人口涌入离石城区购房就业,机动车快速增加,给城市交通带来严峻挑战。为此建议:

一、加强交警队伍专业化建设。一是开展专业能力提升培训,邀请省交通管理部门专业人士讲授交管经验;二是对城区主要交通路口进行全覆盖检查,结合早晚高峰科学设计直行、左转的红绿灯配比时间,强化早晚高峰巡逻管控力度;三是对路边违停、违章抢道等行为严格执法;四是开展电动汽车、摩托车等违章行为专项治理。

二、加大交通法规宣传力度。一是广泛宣传安全行车常识及相关法律法规,倡导文明出行;二是在主要路口开展“闯红灯、做义工”行动;三是开展“交警+媒体”行动,对交通违法行为进行曝光,加强社会舆论监督引导。

三、坚持实施公交优先战略。加大公共交通线路覆盖面,发展公交专用车道和快速公交系统。建设地下人行通道和地上过街天桥,提高市区道路通行效率。

### 答 复

王晓勇委员:

您提出的《关于改善离石城区交通现状的建议》已收悉,市公安局高度重视,组织交警支队进行了实地调研,召开专门会议进行逐项整改。

一、关于交通设施设置的建议。一是年初申请资金2000余万元用于交通设施改造,更换中央护栏、机非分离护栏、人行道隔离护栏等,对人行道、非机动车道进行科学设置,有效提高通行效率。二是根据路面实际情况和车流量对交通信号灯进行科学配时,有效缓解交通通行压力。

二、关于执法规范化的建议。支队对民警、辅警进行执法培训,坚决杜绝为执法而执法、为创利而罚款现象。按相关法律法规严格执法,对轻微违法行为以批评教育为主,对严重违法行为严格处罚。加强人性化、规范化执法,切实提高执法能力。

三、关于停车位的建议。支队对现有停车泊位,特别是市区主要路段的停车泊位进行全面排查。联合城建等部门对商户门前自行设置的停车位、地锁进行了拆除,规定在市区主要路段,机动车可以在晚八时至次日早七时沿商户两侧顺向有序停放,有效缓解了夜间“停车难”问题。

四、关于非机动车、行人管理的建议。一是制定《吕梁市市区摩托车、电动车行车秩序专项整治工作方案》,对摩托车、电动车驾乘人道路交通违法行为为严重违法。五是充分发挥科技手段对各类交通违法行为进行电子抓拍,通过微信、市区电子显示屏等媒体集中曝光。

五、关于机动车、非机动车礼让行人的建议。根据路面实际情况,科学规划设置人行道、非机动车道,在灯控路口机动车道停止线内喷涂“车让人”标志,对不礼让行人的交通违法现象通过现场查处和电子抓拍进行处罚。

六、关于交通法规宣传教育的建议。一是开展创建“零酒驾”单位行动,集中曝光了一批典型违法行为案例、终生禁驾人员名单,对驾考人员、记满分人员进行集中体验式培训教育。二是通过微信公众号、微博、吕梁交通广播等媒体发布交通法律知识,提高市民的法律意识。三是开通了抖音适时发布交通管理情况。四是邀请新闻媒体随警作战,对严重违法违法行为、市民交通陋习进行曝光,加强社会舆论监督引导。

吕梁市公安局

# 春天里,吴老汉的好光景

□ 本报记者 梁瑜

春和景明的四月天,出离石城区往北行,到北川河畔,向西穿过荒芜的田野,记者来到城郊双雾都村。走到半山腰处的一院窑洞院子里,空中弥漫着阵阵炊烟。这就是老农民吴心会老两口的住处。

疫情基本控制后,农民生活是啥样?听说了记者的来意,吴老汉热情地邀请记者参观。这是一户普通的农家。窑洞上挂着一块布帘,天蓝的底色,洗得干干净净。掀开布帘推门而入,屋中虽说陈旧但却清洁卫生。过道、墙壁用白粉刷过,透着亮白的光泽。

家具简单朴素,除了一盘土炕,窑的后部排列着两只大箱子,此外还有灶台、锅具。灶台旁

边,靠着几只鼓鼓囊囊的大口袋,里面满是豆类、面粉及其他粮食。

“去年是个丰收年,除了卖粮换钱,家里的口粮留得足够!虽说前一阵子疫情影响,但生活应该没啥问题!”吴心会拍着麻袋,笑着说。

吴老汉祖籍本村,一生务农。生有两个女儿,也已成人,嫁到邻村。吴心会家有水地3亩,山地3亩,早在新春之后的三月,他就在地里大施了粪类等农家肥,把地育得肥肥的,春天播种,秋后丰收。

多年来,老吴家坚持栽种土豆、绿豆、谷子等传统作物。去年,他又跟着村里的科技先进户,种起了优质夏山药。夏山药生长期短,成长迅速,清明前下种,六月就可生出果实,味道鲜美可口。老吴干脆腾出三亩山地,全部搞起夏山药栽培,全年总产量达600多斤。

眼下正是农耕的忙碌时节,庄户人家一年到头勤俭节约,最繁忙的时候

也就在这个节令。我们每天都早出晚归忙春耕。”吴心会老汉兴致盎然地和记者谈起了他的生活。

“今年开春遭遇疫情,打工经商都遇阻力,可庄稼人种田谁也挡不住。”吴老汉一扬眉毛,“春耕不等人,最忙的时节,我们上地都戴着口罩,保持着好几米的间距。下种、松地、施肥、浇水井然有序,寒冷的天气里,我们干得热火朝天,浑身冒汗!”

想着吴老汉们大于苦干的场景,不由令人肃然起敬。

“天大疫,人大干,别看疫情闹得紧,靠着党的好政策,咱庄户人的生活一天比一天好。”吴老汉欢畅地说,“不瞒您说,我们庄稼人,致富奔小康的心从来都是足足的!”

吴老汉向记者到灶台看他准备的午饭,是精白细软的面条,旁边的锅里已炖上了熟肉,正腾腾地冒着热气。

此时吴大妈也跑前跑后地忙开了。天气暖和了,两个闺女要上门来探望爹妈,一家人欢聚一堂,幸福的笑容荡漾在老人的脸上。



随着科技的发展,各种农业新品种、新技术在农业生产上得到了充分的应用,农民尝到了科学种田的甜头,生活水平得到了很大的改善。图为临县三交镇一名农户正在田间种植玉米。 陈平 摄