

# 吕梁市三届人大六次会议重点建议及办理情况

## 创优铝工业发展环境 助力铝工业转型升级

**建议者:裴卫东**

按照省政府“同步规划、同步设计、同步核准、同步推进”的四同步要求,目前中铝吕梁基地已建成了290万吨氧化铝、50万吨电解铝的项目,但政府承诺给项目配套政策一直未能落实。一是电价高。山西中润一期50万吨电解铝项目总投资41亿元,已全部建成,因政府承诺0.3元/度电价未能落实,项目仅投产四分之一产能,无法满产运行。二是资源保障严重不足。山西华兴200万吨氧化铝承诺的9个铝土矿资源至今未取得,已取得的3个铝土矿探矿权至今无法办理探转采,无法开采,矿石自采率低于30%,资源保障严重不足;兴华科技90万吨氧化铝尚未配置资源;未配置承诺的兴县井田煤矿和建设自备电厂。

**为此建议:**

建议市政府主导,山西中润与晋能电力通过混合所有制改革,建设服务型局域网;建议市政府支持推动增量配电网电解铝到户电价0.3元/度,降低企业用电成本,使山西中润已建成电解铝满产运行;建议市政府支持并推动尽快完成自备电项目核准手续,帮助落实电厂置换产能,实现开工建设;建议市政府支持推动明确“三个优先倾斜”的招标评分标准;建议市政府支持推动将山西华兴黄辉头、赵家焉、苏家吉3个铝土矿上覆煤炭资源和兴县井田煤炭资源配置给中铝,为中铝吕梁铝循环产业基地发展奠定基础,支持中铝同省属煤炭企业共同开发煤炭枯竭矿并煤下铝资源,将煤下铝资源开发项目列为试验试行项目并出台试行办法,中铝先期开展试点。

## 办理情况

裴卫东代表提出的《创优铝工业发展环境助力铝工业转型升级》符合我市产业发展实际,具有很强的指导性和前瞻性。近年来,市委、市政府高度关注煤-电-铝(镁)-材一体化发展,大力创优发展环境,推进铝系产业园区、吕梁增量配电网建设和铝深加工招商引资等重点工作,全力推进铝系产业园区建设,推进局域电网建设,努力争取电源点项目建设,着力打造百万吨级铝加工基地,取得初步成效。为落实好重点建议,着力创优铝工业发展环境、推进铝工业加工基地建设、助力铝工业转型升级,下一步,我们将千方百计推动局域电网扩网增容,积极推进煤电一体化项目建设,多方协调推动政策落实。

**市发展与改革委员会**

裴卫东代表提出的《创优铝工业发展环境、助力铝工业转型升级》,我们高度重视,确定了储量科为承办科室,期间同裴卫东代表就建议的答复、通过电话进行多次沟通,就中铝吕梁百万吨铝循环产业基地配套资源情况,省政府承诺配置的兴县后发达等9个铝土矿资源情况,以及兴县井田探矿权申报情况做了说明,同时,新设置矿业权受多项政策制约,并提出了一些意见和建议。

## 关于加强我市中小学生国学教育的建议

**建议者:岳彩英 闫玉珠**

不少中小小学生已经可以流利的背诵《弟子规》《礼记》《诗经》,并参与对非物质文化遗产进行传承和保护。这在一定程度上是值得提倡,但在一线教育教学过程中,我们不难发现,学生对我国的科学家、导弹、卫星、高铁、文学经典等文化根脉一知半解,这无疑是值得反思的。

**建议**

1、总结经验,加大宣传力度。一方面,教育部门要对已经开展国学教育的学校、培训机构逐一进行核查,对成功做法予以总结推广,对不法行为及时纠正查处。另一方面,加大国学教育宣传力度,通过印发国学经典教育资料、举办国学教育活动以及新媒体工具引导家长正确看待国学教育,避免盲目跟风。

2、允许国学教育进校园。允许学校开设大课堂活动,引进民俗、书法、国画等课程,将传统文化教育融入学校管理,营造泛在学习的校园环境,让学生在任何时间任何地点都能进行学习,潜移默化地接受文化熏陶。

3、加强师资建设,保障资金投入。一方面,打造专业国学教师师资队伍,通过继续教育、专题培训、交流学习等方式,强化国学教师任教能力,培养学生辨别经典的能力。另一方面,要对国学教育设立专项资金,在图书购置、活动筹备等方面给予一定的政策倾斜。

## 办理情况

近年来,我市扎实推进中华优秀传统文化教育进校园工作,将中华优秀传统文化教育融入到全市各级各类学校的教育教学各项工作之中,目前,全市中小学国学教育呈现出良好态势。

一是国学教育与校园文化建设相结合。结合文明校园创建标准,各学校大力加强校园文化建设,充分利用学校可利用的空间设置国学经典内容、利用楼梯台阶、墙壁或学校外墙,或诗或画;也有部分学校利用学校文化园地、宣传栏等宣传阵地,开办国学专栏,为学生国学教育营造良好的环境氛围。二是国学教育与课堂教学相结合。部分学校编写具有国学特色的校本课程,让国学教育走进课堂,让学生在文化盛典中聆听古人圣贤的心声,在诵读与阅读中感受中华文化的博大精深与源远流长。三是国学教育与主题

**编者按:**

办好人大代表建议是各级人大和“一府两院”开展的一项重要工作,也是解决人民群众普遍关注的热点、难点问题的重要方式。三届人大六次会议期间,市人大代表牢记人民重托,聚焦改革发展重点,紧抓民生热点难点,履行代表职责,积极建言献策,为全市经济社会高质量发展

活动实践相结合。我市积极落实省、市德育工作文件,开展丰富多彩的育人活动。春节、元宵节、清明节等传统节日,是弘扬中华民族传统文化的重要载体。各学校充分抓住传统节日,做足传统文化的大文章,积淀厚重文化,积极开展主题班会、专题演讲、知识竞赛、歌咏比赛等多种形式,引导学生弘扬民族精神,增进文化自信,提高道德修养。四是国学教育与研学实践相结合。各学校结合教学工作,并利用寒暑假、传统节日、重大纪念日等有利契机组织学生开展传统文化教育实践活动。越来越多的学校将研学旅行纳入到国学教育中,逐渐涌现出研学品牌学校。五是国学教育与师资队伍建设相结合。2018年我市启动实施“校长教师培训三年提升计划”,市教育局主要负责对全市普通高中校长、教师进行全覆盖提升培训,各县(市、区)主要负责义务教育和学前教育阶段所有教师 and 校(园)长提升培训,三年实现基础教育段教师、校长的理念、教学、管理全覆盖培训。启动全市普通高中中学校长、教师 and 市区四所综改初中专任教师培训、中央体彩公益金义务教育学校校长培训、顶岗支教项目乡村教师培训、市直三所局属幼儿教师培训,各项目正在筹备实施阶段。

## 关于加强慢性病医保监管的建议

**建议者:孙连杰**

近年来,我市大力推行基本医保、大病医保、商业补充医疗保险等医疗保障,尤其是慢性病医保的开展及慢性病病种的扩大,给人民群众带来了极大的实惠,增强了老百姓的获得感、幸福感。然而慢性病医保监管相对滞后,慢性病人员的认定审核不严、对定点医疗机构、药品经营机构及患者的监管不到位、慢性病医保政策不够完善等问题日益凸显,为此提出以下建议:

一、对慢性病医保政策宣讲人员的监管。政策宣传者要经过严格的培训,让他们真正领悟慢性病医保政策的精神和核心内容,把政策宣传到位。

二、对慢性病定点医院监管。医疗保障部门要会同卫生部门举办医保培训,对相关医生、医保经办等进行专题培训,让他们掌握医疗保险、健康扶贫政策、精神以及慢性病的种类、准入认定制度等;医疗保障部门要会同市场监督管理等部门定期对定点医疗机构执行医保政策情况进行监督检查,对弄虚作假、超范围超规格用药等行为,严肃查处。

三、对慢性病医保定点医院诊疗信息的监管。慢性病医保办理窗口要严格执行国家有关政策、规定,严格把关。有关部门要强化监督,让慢性病医保办理窗口在公平、公正、阳光下进行。

四、对药品经营机构的监管。医疗保障部门要会同市场监督管理等部门加大对药品经营机构的监管,对屡屡违规等情节严重的要停业整顿。

五、对慢性病患者本人的监管。为确保慢性病患者合理用药,杜绝乱用药给患者带来健康伤害,要对每位患者登记建档,检查、治疗、购药记录归档保管,同时指导患者科学用药,规定药品种类、用量以及时限。

## 办理情况

面对新问题,我们医保经办管理部门积极加强政策宣传、不断提升监管能力,在为老百姓提供便捷保障的同时,加强医保基金监管,坚决打击欺诈骗保行为。特别是今年以来,针对慢性病监管中发现的新问题,我们采取了以下主要措施:

一、完善协议管理,强化退出机制。进一步完善和细化了与慢性病定点医院医药机构的协议内容,明确了慢性病人门诊、特药门诊串换药品、恶意套刷等违规问题的限期整改、暂停结算、暂停协议、解除协议等处理措施,对于被解除服务协议定点医院医药机构,3年内不得申请医保定点。

二、提升技术监管能力,强化智能审核。对医保门诊结算系统进行升级,限定购药范围及频次,对于慢性病病、特药门诊直报信息,采取全面技术监控措施,要求每次交易都将处方、药品、社保卡信息拍照上传,同时将处方医师信息录入结算系统备查。每月通过智能审核系统对门诊直报数据进行合规性审核。在此基础上,正在筹建药品鉴证核查监管平台,彻底杜绝一药多卖、串换销售等违规行为。

三、建立医保医师诚信管理制度。建立医保医师诚信管理制度,对全市承担医保服务的医师进行积分制诚信管理,对于审核发现的违规行为,涉及医师责任的,进行追责管理,由医保经办机构根据查实的违法违规行为为对进行积分扣分管理。

## 关于实施石楼县沿黄旅游公路助推石楼脱贫攻坚的建议

**建议者:田文军**

2018年1月,山西省政府办公厅正式下发《关于成立山西省黄河、长城、太行三大旅游板块推进工作领导小组的通知》,将山西打造黄河、长城、太行三大旅游板块工作提上日程,全面铺开。吕梁市“十一五”重点工程之一就是建设连

提出了许多建设性意见建议。市政府及相关部门共承办人大代表建议173件,涉及6个县(市、区)和39个市直单位,内容包括强农惠农政策的落实、脱贫产业发展、城中村及周边农村清洁能源使用、旅游业发展等方面的问题,准确、客观地反映了我市在转型发展、脱贫攻坚和社会事业发展中存在的一些应予重视、亟须解决的问题,是

接兴县、临县、柳林、石楼等4县的沿黄公路。吕梁市沿黄扶贫旅游公路是山西省“十一五”时期重点工程。该工程的早日开工建设完全符合市委、市政府以旅游带动经济发展的规划,完全符合省委、省政府打造黄河、长城、太行三大旅游板块带动经济发展的规划,同时,也符合集中连片特殊困难地区攻坚深度贫困,尽快脱贫致富、脱贫摘帽,从此走上康庄大道的深切期望和现实要求。

**建议:**

建议市政府能够考虑石楼属于国定深度贫困县,自身财力严重不足的特殊情况,在项目建设资金方面给予石楼一定的倾斜支持,以缓解石楼县资金短缺问题。

## 办理情况

2016年,我们启动了沿黄旅游公路建设的前期工作。吕梁沿黄扶贫旅游公路已纳入《山西省三大板块旅游公路规划》,考虑到将来建设的古贤水库影响,沿黄扶贫旅游公路石楼段列入二期工程。计划2020年开工建设,2022年完工。

根据项目可研估算投资15.4亿元,石楼沿黄扶贫旅游公路可争取省市补助资金10.4亿元,其中省级资金8.9亿元,市级资金1.5亿元,还需县级筹措5亿元。

石楼县属于深度贫困县,财政十分困难。我们希望石楼县政府能充分发挥政府主体作用,多渠道筹措建设资金,以缓解资金压力。作为交通运输部门,我们将在技术、服务方面予以大力支持,并积极争取省交通运输厅在资金上再倾斜、再支持,以确保石楼段沿黄旅游公路早日建成,助推石楼脱贫摘帽,造福石楼人民。

**市交通运输局**

1、石楼县沿黄扶贫旅游公路项目总投资15.4亿元,按照政策测算,预计可争取省、市补助资金10.4亿元,其中:省级资金8.9亿元,市级资金1.5亿元,剩余5亿元由石楼县负责筹集。

2、市政府高度重视交通基础设施建设,在财力十分紧张的情况下,市本级财政在2018年、2019年预算中分别安排沿黄扶贫旅游公路资金2000万元、3000万元。考虑到石楼县属于国定深度县,在沿黄旅游公路项目建设资金方面应当给予相应政策或资金倾斜支持。将会同市交通局逐级向上级反映石楼县实际情况,积极争取上级转移资金和债券专项资金时,尽可能地对石楼县给予适当倾斜。市财政局在该项目具备开工条件后,视财力许可在分配沿黄公路市级补助资金时,会同市交通局给予重点倾斜,以帮助解决该项目资金困难的问题。

## 关于缓解我市停车难的建议

**建议者:王勤梅**

近些年来,随着经济不断发展和城市化进程的不断加快,居民群众的生活水平日益提高,车辆数量成倍增长。由此产生的停车难问题以及因停车而引发的社会矛盾时有发生,停车难已经成为了当前影响居民群众日常生活的一个重要问题。因此,解决好停车难的问题已成了各级政府急需解决的问题。为此建议:

一是制定法规,强约束束。出台关于解决停车问题的系列法规和措施,明确规定新建、改建小区要根据居住人数以及建筑物造成的人流、车流量等规划充足的停车位;物业公司应该加强对车位和消防通道的管理工作。

二是新建、改建一批停车场。规划和建设一批停车场,以方便市民出行临时停车;还可以在道路宽阔且夜晚通行车辆较少的小区附近的路边,规划夜晚限时停车位,立好告示牌,把停车的时间段、要求以及违规超时停车的处罚规定一并告知市民,并对停车情况严格管理,遇有违规停车的,坚决按照相应规章制度进行处理,以免影响交通。

四是搞好宣传教育。教育市民尽量环保低碳出行,尽量乘公交车出行,自己开车时要注意按规定停车,以免发生不必要的矛盾和麻烦,创造良好的行车、停车环境,构建和谐社会。

**市财政局**

**建议者:王勤梅**

近些年来,随着经济不断发展和城市化进程的不断加快,居民群众的生活水平日益提高,车辆数量成倍增长。由此产生的停车难问题以及因停车而引发的社会矛盾时有发生,停车难已经成为了当前影响居民群众日常生活的一个重要问题。因此,解决好停车难的问题已成了各级政府急需解决的问题。为此建议:

一是制定法规,强约束束。出台关于解决停车问题的系列法规和措施,明确规定新建、改建小区要根据居住人数以及建筑物造成的人流、车流量等规划充足的停车位;物业公司应该加强对车位和消防通道的管理工作。

二是新建、改建一批停车场。规划和建设一批停车场,以方便市民出行临时停车;还可以在道路宽阔且夜晚通行车辆较少的小区附近的路边,规划夜晚限时停车位,立好告示牌,把停车的时间段、要求以及违规超时停车的处罚规定一并告知市民,并对停车情况严格管理,遇有违规停车的,坚决按照相应规章制度进行处理,以免影响交通。

四是搞好宣传教育。教育市民尽量环保低碳出行,尽量乘公交车出行,自己开车时要注意按规定停车,以免发生不必要的矛盾和麻烦,创造良好的行车、停车环境,构建和谐社会。

**市医疗保障局**

面对新问题,我们医保经办管理部门积极加强政策宣传、不断提升监管能力,在为老百姓提供便捷保障的同时,加强医保基金监管,坚决打击欺诈骗保行为。特别是今年以来,针对慢性病监管中发现的新问题,我们采取了以下主要措施:

一、完善协议管理,强化退出机制。进一步完善和细化了与慢性病定点医院医药机构的协议内容,明确了慢性病人门诊、特药门诊串换药品、恶意套刷等违规问题的限期整改、暂停结算、暂停协议、解除协议等处理措施,对于被解除服务协议定点医院医药机构,3年内不得申请医保定点。

二、提升技术监管能力,强化智能审核。对医保门诊结算系统进行升级,限定购药范围及频次,对于慢性病病、特药门诊直报信息,采取全面技术监控措施,要求每次交易都将处方、药品、社保卡信息拍照上传,同时将处方医师信息录入结算系统备查。每月通过智能审核系统对门诊直报数据进行合规性审核。在此基础上,正在筹建药品鉴证核查监管平台,彻底杜绝一药多卖、串换销售等违规行为。

三、建立医保医师诚信管理制度。建立医保医师诚信管理制度,对全市承担医保服务的医师进行积分制诚信管理,对于审核发现的违规行为,涉及医师责任的,进行追责管理,由医保经办机构根据查实的违法违规行为为对进行积分扣分管理。

## 办理情况

组织专人进行认真分析和梳理,深入实际进行调查研究,确保建议办理工作高效完成。随着我市机动车保有量的逐年上升,机动车停放矛盾日益突出,为进一步规范道路交通秩序,有效缓解停车压力,强化我市静态交通秩序管控力度,市公安局交警支队创新工作方法、拓展工作思路、落实工作措施,以科学的组织和精确的管理,不断加强和改进公安交通管理工作,使中心城区道路交通秩序、交通环境显著改善,人民群众满意度逐步提高。

政府部门全年工作的重点。目前,已全部办复完毕,办复率为100%;吕梁市中级人民法院办理3件,涉及农村信用社改制、建立健全解决“执行难”工作机制体制等,也已全部办理。

在市三届人大七次会议召开之际,本刊特选取三届人大六次会议以来部分代表议案、建议及其办理情况,以回应代表和社会关切。

一是强化路面管控。积极组织警力,强化路面执勤执法力度,严格落实网格化勤务管理,最大限度地警力投入路面,提高路面见警率、管事率。二是优化停车资源。积极会同城建部门,开展联合行动,对占用行道私设停车位、私自安装地锁、占用公共停车资源等行为进行了集中整治,进一步提高了停车资源利用率,缓解了部分区域的停车压力。三是加强宣传教育。积极组织警力进社区、进学校、进单位,广泛宣传交通法律法规、安全知识。利用户外电子显示屏、电视广播媒体、在企业、学校、小区主要出入口、停车场设立交通安全宣传橱窗等方式,宣传交通法律、法规及相关安全知识,提高交通参与者的交通法制观念,大力倡导广大人民群众低碳出行,提高公共交通使用率,进一步改善我市交通秩序环境。

**市交警支队**

针对主城区土地利用紧张和交通压力巨大的现状,从停车设施规划、建设、管理一体化的思路出发,提出了规划区内的以下政策和保障措施。

**一、原有的住宅小区**

1、地下停车库。充分利用现有的地下资源,比如绿地、广场等地下空间,建设地下停车库。

2、建设机械式或自走式停车楼。

3、利用小区内较宽的道路,开辟路边停车泊位。

4、鼓励老居民小区周围非住宅停车场夜间对外开放,建议从审批、税收等政策上对夜间及节假日对居民开放的停车场予以优惠。

5、市区交通便利,鼓励公共交通发展。大力宣传公交优先,提倡群众采用公共交通工具出行,提高公共交通的出行比例。

**二、新建的居民小区**

在新区建设的居民小区,严格执行新区的《吕梁市城市总体规划》和《吕梁新区控制性详细规划》,在小区规划审批时,尽可能地降低容积率 and 建筑密度,空出停车场,增加人居舒适度。

在旧区建设的居住小区,我局在进行规划方案审批时,严格按照《吕梁市主城区控制性详细规划》所要求的停车位数量来审核,不满足配建标准的一律不予发放建筑工程规划许可证。

**三、旧区的周边道路**

科学规划旧区周边道路,在不影响交通的前提下,充分利用旧区的周边道路作为停车位,缓解居民小区停车供需矛盾。

**四、完善停车规划**

我局正申请组织编制《吕梁市综合交通专项规划》,对中心城区停车场进行科学规划,合理布局,完善公共停车场功能。各类建筑的配建停车位数量应满足《吕梁市城市建筑物停车配建指标》要求。比如:高级住宅按1.2个车位/户配建,普通住宅按1.0个车位/户配建。

**五、停车收费制度**

大型的公共停车场应当采取短时免费,按时间采取阶梯形式收费,临时停靠的车辆,根据不同的地理位置,建议收取合理的费用。

## 市规划和自然资源局

## 关于开展新型社区建设,不断完善服务功能,大力发展医养服务的建议

**建议者:赵文俊**

在创建新型社区时,配套建设医养服务机构,护理院就需要政府相关管理部门和开发商共同努力,在今后建设新建小区时同步规划、同步设施。

**为此建议:**

1、建立强有力的组织保障机构。由政府主导,卫生牵头,部门协作、社区具体实施的联动机制,由政府制定顶层设计规划,统一领导,成立相应的领导组,分工协作、各司其职、各负其责,确保各项工作落到实处。

2、资金保障到位。政府拿出一定的专项资金资助养老机构建设,确保工作的顺利开展。

3、政策落实到位。近年来国家相继出台了一系列的医养扶持政策 and 养老机构补助政策,为使医养融合发展顺利进行,各相关部门在实施中要认真指导,保证政策落实到位。

4、人才管理到位。政府可用公益性岗位招聘所需的各类管理和专业技术人员,扶持医养机构的发展。相关部门在规划、建设、运行的各个环节提前介入进行指导,加强管理。

5、政府在今后新建小区时,将医养功能作为社区建设的一项重要内容,同步规划、同步实施,企业在开发建设住宅小区时,规划配套建设社区管理服务型设施以及配套相应设备,为新型社区建设打好基础;对已经建成的小区,要创造条件,完善医养服务功能,改造完善人性化的助老设施,让所有老年朋友,都能共享改革开放成果,安度幸福晚年。

## 办理情况

在医养结合机构工程项目规划、资源调配、财政投入、行政审批等环节采取专题研究方式及时予以解决办理。市卫健委印发了重点任务分

工方案,初步建立了多部门协同推进联动机制。在2个省级医养结合试点单位基础上,我市再确定63个医养结合试点单位。卫健和民政等部门共同推动医养结合发展,外出调研1次,召开现场会2次,推进会3次。去年抽取了1%的老年人群(6000人)调查在健康、养老、医疗、护理服务等方面的需求,为我们指导市县开展医养结合工作提供数据性支持及方向性建议。国家社科院,省人大、政协多次来我市就医养结合工作进行调研。实践证明,医养结合从来不单是卫健和民政部门的事,它需要政府为主导,多部门协同配合,才能取得医养结合工作的成效。

积极推动公建民营、公办民助等形式开展医养结合市场经营管理。收费标准原则上以实际服务成本为基础,综合市场供求状况、群众承受能力等因素核定。充分发挥价格的杠杆调节作用,提高公立医疗机构开展养老服务的积极性,截至2019年11月底,我市有50张床位以上的医养结合机构6个,全部采取市场运营模式经营管理。6个机构合计护理床位270张,养老床位674张,入住老人416人,其中失能、半失能老人245人。6个机构医生39人,护士54人,护理人员80人。

## 吕梁市卫生健康委员会关于支持2018年脱贫摘帽县巩固提升脱贫成效的议案

**建议者:杨秋旺**

2018年全市五个计划脱贫摘帽县倾全县之力、集全县之智基本完成了脱贫攻坚任务。但脱贫成果还有待进一步巩固,脱贫的质量还有待进一步提升。2019年仍需大量的资金投入,政策落实以及产业项目扶持。特别对一些经济总量小、县级财力十分有限的县,市政府应统筹各方面力量给予支持。

**建议:**

1、支持脱贫摘帽县开展农业特色产品品牌创建。出台农特优产品品牌创建奖励扶持政策。

2、从资金、项目安排、政策等方面支持脱贫摘帽县发展大型劳动密集型扶贫产业,解决易地搬迁人口的就业增收问题,确保异地搬迁人口有稳定的收入来源。

3、建立脱贫摘帽县农业产业发展扶持基金,为脱贫摘帽县壮大农业主导产业提供资金保障。

4、支持脱贫摘帽县异地移民搬迁集中安置小区配建幼儿园和小学,解决迁入人口学龄儿童入园入学问题。

5、加大对脱贫摘帽县贫困劳动力技能培训经费的支持力度。

## 办理情况

市扶贫办组织相关科室人员对议案中关于脱贫摘帽县巩固提升脱贫成效的措施进行了认真梳理提炼,主要涉及农业特色产品品牌创建及奖励扶持;解决易地搬迁人口的就业增收,配套幼儿园、小学;农业产业资金支持;增加贫困劳动力技能培训经费等方面,并对其中的具体建议予以采纳。现将办理情况报告如下:

一、在农业特色产品品牌创建及奖励扶持政策方面。坚持“市域统筹、联盟带动”的原则,支持市域范围内具有比较优势的农业龙头企业,跨县建立产业联盟,组建产学研联合体,统筹市域资源,集中力量打造一批“吕梁品牌”,形成特色产业集群。加大政策支持,创建“一乡一特一园区、一村一品一基地”,采取县级为主、市级奖补的办法予以扶持。对创建速度快、功能齐全、作用明显的园区将认定为市级示范园区。

二、在支持脱贫摘帽县解决易地搬迁人口的就业增收方面。加大激励政策,鼓励农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体吸纳贫困搬迁群众就业;加大投资力度,配套扶贫车间,3000人以上的安置区配套建设扶贫产业园区,500人以上的安置区配套建设扶贫车间;鼓励各行各业向搬迁贫困人口提供公益岗位,基层公共服务类公益岗位,优先安排困难户补助和扶持,就业困难的搬迁贫困群众;大力推动贫困搬迁群众扶贫小额信贷投放力度,为贫困搬迁群众提供自主创业启动资金,激励贫困搬迁群众的自主创业积极性。

三、为农业产业发展提供资金保障方面。2019年,市级财政投入农业产业发展资金1.5亿元,在基地建设、绿色认证、扶持龙头、拓展市场、品牌宣传等方面,对特色农业产业持续给予补助和扶持。产业扶贫贷款风险补偿基金“吕梁模式”,累计为87户企业发放贷款7.3亿元。今年,市本级再注入5000万元基金,资金规模达到2.1亿元。

四、易地移民搬迁集中安置小区配套幼儿园、小学方面。全力解决搬迁群众“两不愁三保障”突出问题。配套基础教育,精准掌握搬迁子女就学需求,按照就近入学,缺多少补多少的原则,配套建设幼儿园、小学、初中教育项目,统筹调配城乡教师力量,确保适龄搬迁儿童无一人辍学。

五、加大对贫困劳动力技能培训经费的支持力度。近年来,我市持续增加贫困劳动力培训经费。2019年培训各类贫困劳动力14049人,费用每人1000元。特别是大力实施“吕梁山护工”培训就业,发挥了积极效应。坚持“政府支持、专业化培训、持证上岗、跟踪服务”的推进机制,市场化择优建立了11个培训基地,建立健全了覆盖北京、太原、青岛、呼和浩特、包头等市,辐射京津冀和长三角地区的就业推介跟踪服务网络,多次在太原、北京举办就业推介会,全力打造“诚信、勤劳、专业”的“吕梁山护工”劳务品牌,推动实现“一人就业、全家脱贫”目标。

**市扶贫办**