

热
爱
国
家

奉
献
国
家

将爱国主义转化为务实行动

□ 邓子纲 贺培育

习近平总书记指出：“爱国，是人间最深层、最持久的情感，是一个人立德之源、立功之本。”中华文明历经 5000 多年而绵延不断，中华民族屡经挫折而愈挫愈勇，离不开中华儿女“天下兴亡、匹夫有责”的爱国情、“位卑未敢忘忧国”的强国志、“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”的报国行。爱国主义是中华民族精神的核心，是中华民族团结奋斗、自强不息的精神纽带。中国共产党是爱国主义精神最坚定的弘扬者和实践者。我们党自诞生之日起就大力弘扬爱国主义精神，拯救民族于危亡之中，团结带领中国人民攻克一个又一个看似不可攻克的难关，谱写了气吞山河的壮丽史诗。

我们党带领中国人民创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，辉煌成就属于每一位立足本职岗位作贡献的建设者，许许多多无名英雄以实际行动生动诠释什么是爱国主义精神的弘扬者，中国特色社会主义伟大事业的实践者。在实现中华民族伟大复兴的历史进程中，有无数像张富清、黄文秀一样的党员干部不慕名利，尽力践行初心使命；有无数像杜富国一样的忠诚卫士恪尽职守，彰显英雄本色。在抗击新冠肺炎疫情斗争中，中华民族同舟共济、守望相助的家国情怀得到充分彰显。回顾新中国成立以来历史，从大庆精神、红旗渠精神、北大荒精神、雷锋精神、小岗精神到深圳精神、浦东精神、抗洪精神、抗震救灾精神……映照的是千千万万普通人在砥砺前行时代洪流中、在时不我待的风雨兼程中，用爱国主义精神谱写的华彩乐章。

爱国主义始终是把中华民族坚强团结在一起的强大精神力量。2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。向全面建成小康社会冲刺，是咬紧牙关的时候，是屏息聚力的时候，是比拼意志的时候，呼唤我们将爱国主义转化为务实行动、汇聚成时代洪流。越是接近目标、越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的优势和中国特色社会主义制度优势，把各方面智慧和力量凝聚起来，形成心往一处想、劲往一处使的强大合力。广大党员干部要以强烈的政治责任感和历史使命感，以功成不必在我的境界和功成必定有我的担当，保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神，带领广大人民群众把爱国情、强国志、报国行自觉融入本职工作中，为实现“两个一百年”奋斗目标拼搏奉献。

健全总揽全局协调各方的党的领导制度体系

□ 沈传亮

党的十九届四中全会《决定》提出健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，就坚持和完善党的领导制度体系作出科学安排，提出 6 个方面要求。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的根本政治要求，对于更好坚持党的全面领导，把我国制度优势更好转化为国家治理效能具有重要意义。

党的十九届四中全会在深刻总结我国国家治理经验、准确把握我国制度优势基础上，针对新时代新要求，提出健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系。深入理解健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系的重大意义、科学内涵和实践要求，对于更好坚持党的全面领导，把我国制度优势更好转化为国家治理效能具有重要意义。

牢牢坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位，是我们党在长期革命、建设、改革实践中积累的宝贵经验。革命战争年代，毛泽东同志提出在根据地党领导一切。1942 年 9 月，党中央在《关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》中提出党的领导的一元化要求，这对于在革命斗争中加强党的集中统一领导起到了十分重要作用。新中国成立后，我们一直强调坚持党的领导。改革开放以来，在总结以往实践经验的基础上，我们不仅强调要坚持党的领导，也注重加强和改善党的领导。党的十三大提出，党要“总揽全局，真正发挥协调各方的作用”。党的十六大通过的党章修正案强调“党必须按照总揽全局、协调各方的原则，在同级各种组织中发挥领导核心作用”。总揽全局、协调各方这一表述，准确概括了党的领导的基本定位。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，要“提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方”。党的十九届四中全会《决定》明确提出，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党的领导制度是我国的根本领导制度，在各类制度中居于统领地位。无论任何时候，都要牢牢坚持党的领导。如果没有党的集中统一领导，就会造成软弱涣散、各自为政的局面，不仅我们

确定的目标不能实现，而且必定会产生灾难性后果。党的集中统一领导，保证了党领导人民有效治理国家，切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须始终坚持党对一切工作的领导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

不断健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系

高度重视党的领导制度建设，是我们党的优良传统和巨大优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的领导制度建设摆在更加突出的位置。党的十九届四中全会《决定》着眼党和国家事业发展全局，聚焦制度建设，专门就坚持和完善党的领导制度体系作出安排，提出 6 个方面要求，为牢牢坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位提供坚强制度保障。

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

党的领导制度是我国的根本领导制度，在国家制度和国家治理体系中居于统领地位，这是由我们党的领导地位决定的。党的领导制度在确保我国国家治理沿着正确方向前进中起着根本性作用。党的十九届四中全会《决定》系统阐述了我国国家制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势，这些显著优势都同党的领导制度这一根本领导制度密切相关。党的领导制度的统领地位，既体现在治国理政各领域各方面各环节，又贯穿于推进国家治理体系和治理能力现代化全过程。

党的领导制度体系由 6 个方面的制度组成。一是建立不忘初心、牢记使命的制度。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，集中体现了党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标，将其制度化是确保我们党在新时代新征程始终充满蓬勃生机和旺盛活力的战略之举、长远之计。二是完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。坚定维护党中央权威和集中统一领导是党的领导的最高原则，贯穿全党的一切工作和活动中，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。建立健全相关

制度能为贯彻落实这一最高原则提供有力制度保障。三是健全党的全面领导制度。全面领导是对党“总揽全局、协调各方”领导核心地位的准确界定。健全党的全面领导制度，事关坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的根本方向和根本保证。四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度。党的根本宗旨是全心全意为人民服务，人民对美好生活的向往是党的奋斗目标。健全为人民执政、靠人民执政的各项制度，是树立群众观点、站稳人民立场的必然要求，也是时刻保持党同人民群众血肉联系、厚植党的群众基础的必然选择。五是健全提高党的执政能力和领导水平制度。落实党的全面领导，提高党的执政能力和领导水平是关键。健全党的全面领导制度，必然要健全提高党的执政能力和领导水平制度。六是完善全面从严治党制度。打铁必须自身硬。全面从严治党是坚持和加强党的全面领导的必然要求。全面从严治党永远在路上，

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

这就需要依靠制度机制的保障。这 6 个方面的制度，构成党的领导制度体系的“四梁八柱”，为确保党总揽全局、协调各方的领导核心地位提供坚强制度保障。

习近平总书记指出：“要顺利推进新时代中国特色社会主义各项事业，必须完善坚持党的领导的体制机制，更好发挥党的领导这一最大优势，担负好进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责”。这 6 个方面的制度是党的领导制度体系的基本内容，是加强党的领导制度体系建设的着力点，对于充分发挥我国国家制度和国家治理体系多方面的显著优势具有重要意义。我们必须按照《决定》要求，全面建设好、始终坚持好、不断完善和发展好党的领导制度体系。

努力完善党的领导制度体系的执行机制

制度的生命力在于执行。习近平总书记强调：“要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能。”健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，必须狠抓制度执行力建设，确保各项制度落地生根。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持党对一切

新时代党的青年工作的根本遵循

□ 倪邦文

动的时代主题。”实现中华民族伟大复兴，是近代以来中华民族最伟大的梦想，需要一代又一代青年接续奋斗。当代青年正经历中华民族从富起来到强起来的伟大飞跃，参与和见证我国全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化、全面建成社会主义现代化强国的光辉历程。当代青年，在 2020 年我国全面建成小康社会之际风华正茂、朝气蓬勃，在 2035 年我国基本实现社会主义现代化之时进入壮年、大有作为，在本世纪中叶我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国之日当文韬武略、经验丰富。当代青年成长成才的过程与实现“两个一百年”奋斗目标的历史进程紧密契合，国家发展进步的过程就是青年成长成才的过程，也是青年奋斗奉献的过程。

习近平总书记高度重视青年在党和国家事业发展中的特殊地位、关键作用，把青年一代的理想信念、精神状态、综合素质作为国家发展活力的重要体现和国家核心竞争力的重要因素，从当今世界和国家发展大势中把握青年工作的时代价值。习近平总书记从“确保党的事业薪火相传、确保中华民族永续发展”的历史高度推动青年工作，强调“把青年一代培养造就成德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，是事关党和国家前途命运的重大战略任务，是全党的共同政治责任”。这一重要论述，明确了青年工作的战略地位和历史作用，体现了习近平总书记对青年工作的深邃思考和科学把握，进一步丰富和发展了马克思主义青年观。

指明新时代青年健康成长的正确道路

青年工作的一项重要任务是引导青年健康成长，把广大青年培养成为担当民族复兴大任的时代新人。习近平总书记强调：“青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望”，并对新时代中国青年提出树立远大理想、热爱伟大祖国、担当时代责任、勇于砥砺奋斗、练就过硬本领、锤炼品德修为的六点希望。这六点希望，深刻诠释了有理想、有本领、有担当的具体内涵，为青年一代健康成长指明了正确道路。

树立远大理想、热爱伟大祖国，回答的是树立什么理想、为谁树立理想的问题。青年的理想信念关乎国家未来，关乎青年健康成长的方向。青年有理想，就有正确前进方向和强大奋斗动力。祖国是青年心

之所系、情之所归。热爱祖国是新时代中国青年的立身之本、成才之基。广大青年要把个人的理想追求融入国家和民族的事业中。离开了祖国需要、人民利益，个人发展容易陷入越走越窄的狭小天地。今天的青年一代积极投身于脱贫攻坚、抗击新冠肺炎疫情等具有许多新的历史特点的伟大斗争，坚定理想信念，胸怀报国壮志，为祖国奉献、为人民奋斗，充分彰显了新时代中国青年的精神风貌。新时代中国青年要进一步树立对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对中华民族伟大复兴中国梦的信心，到人民群众中去，到新时代广阔天地中去，让理想信念在创业奋斗中升华，让青春在创新创造中闪光。

担当时代责任、勇于砥砺奋斗，回答的是为了实现理想要怎么做的问题。担当奋斗是青春最亮丽的底色。正是广大人民群众特别是一代代青年前赴后继的担当奋斗，勇做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者，我们才创造经济快速发展和社会长期稳定的奇迹，才迎来中华民族伟大复兴的光明前景。在这次新冠肺炎疫情防控阻击战中，青年一代挺身而出，用实际行动诠释了新时代青年的理想与奉献、使命与担当。习近平总书记指出：“过去有人说他们是娇滴滴的一代，但现在看，他们成了抗疫一线的主力军，不怕苦、不怕牺牲。”“90 后”青年在祖国和人民最需要的时刻“逆行而上”，不畏艰险、冲锋在前、舍生忘死，把青春书写在抗疫一线，交出了合格答卷。

练就过硬本领、锤炼品德修为，回答的是担当奋斗需要具备什么样能力素质的问题。当今时代，知识更新不断加快，社会分工日益细化，新技术新模式新业态层出不穷。这既为青年施展才华、展示风采提供了广阔舞台，也对青年能力素质提出了新的更高要求。青年要成就自己的人生理想，担当时代的神圣使命，必须努力学习掌握科学知识，提高综合素质的，锤炼过硬本领，使自己的思想观念、认识水平跟上时代发展步伐。品德是为人之本，做人做事第一位的是崇德修身。一个人只有明大德、守公德、严私德，才华方能用得其所。树立正确的价值理念是道德养成关键。青年处在价值观形成和确立的关键时期，抓好这一时期的价值观培育十分重要。青年只有把正确的道德认知、自觉的道德养成、积极

的道德实践紧密结合起来，不断修身立德，打牢道德根基，才能将社会主义核心价值观内化为自觉精神追求，为练就本领、施展才干奠定坚实基础。

始终坚持党对青年工作的领导

坚持党对青年工作的领导是巩固和扩大党执政的青年群众基础、把绝大多数青年紧紧凝聚在党的周围的基本要求。习近平总书记强调：“青年工作，抓住的是当下，传承的是根脉，面向的是未来，攸关党和国家前途命运。”“各级党委要拿出极大精力抓青年工作、抓共青团工作，切实负起领导责任。”为加强党对青年工作的领导，以习近平同志为核心的党中央研究制定《中长期青年发展规划（2016—2025 年）》，其中明确提出“坚持党管青年原则”，强调“党和国家事业要发展，青年首先要发展”的重要理念。这体现了以习近平同志为核心的党中央对领导青年工作的高度重视，表明我们党对青年工作的科学认识达到新的高度。

青年工作是党的一项极为重要的工作，需要形成党委领导、政府、群团组织、社会等各方面协同施策的工作合力。习近平总书记强调：“关心和支持青年是全社会的共同责任。”习近平总书记率先垂范，经常走进青年，与青年面对面交流谈心，了解青年的成长愿望和需求，多次给青年志愿者、研究生支教团、大学生村官等青年代表回信，鼓励青年在为人民服务中茁壮成长、在艰苦奋斗中砥砺意志品质、在实践中增长工作本领，为各级党委和政府、各级领导干部以及全社会做好青年工作作出表率。

坚持党对青年工作的领导，关键是要做好共青团工作。习近平总书记高度重视共青团工作，始终站在党的事业全局高度来定位团的工作，强调共青团是党的助手和后备军，是党的青年工作的重要力量，团的所有工作，归结到一点，就是要当好这个助手和后备军。这就要求我们有效加强团的建设，注重以党建带团建。为推动团的建设，习近平总书记要求：“各级党委要从巩固和扩大党执政的青年群众基础的战略高度，加强对团的工作的领导，为团组织提供良好工作环境和条件。各级党委要热情关心、严格要求团干部，帮助他们树立正确的世界观、权力观、事业观，做他们建功成才路上的良师益友。”这些重要论述，深刻体现党管青年的重要原则，为做好新时代党的青年工作提供了根本保证。

对上负责与对下负责内在一致

□ 李海青

日前，中共中央办公厅印发了《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》（以下简称《通知》），在 2019 年“基层减负年”取得明显成效基础上，进一步聚焦困扰基层的形式主义问题提出一系列重要举措。在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之时，认真贯彻落实《通知》要求，可以让基层干部有更多时间和精力抓落实。

形式主义是长期困扰基层的顽症，不仅长期存在，还时常出现一些新动向、新表现。比如，在发文开会方面改头换面，明减实不减；不顾基层实际情况，要求基层提供视频图片资料作为工作佐证；等等。习近平总书记指出：“形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。”把对上负责与对下负责割裂开来，是形式主义存在的一个重要思想根源。

毛泽东同志在《反对本本主义》中指出：“盲目地表面上完全无异议地执行上级的指示，这不是真正在执行上级的指示，这是反对上级指示或者对上级指示怠工的最妙方法。”其实，对上负责与对下负责是有机统一、高度一致的，因为我们党始终代表中国最广大人民的根本利益，党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。只有在工作中始终坚持对上负责与对下负责的一致性，决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事，才能真正做到职、负好责，解决好形式主义问题。

把对上负责与对下负责有机统一起来，要求党员、干部自觉加强党性修养，坚持实事求是的思想路线，牢固树立正确的政绩观，始终牢记人民利益高于一切，进一步强化党的宗旨意识。在工作中切实树立政绩观的人民评价标准，结合工作实际落实上级的任务部署，着力增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，而不能不顾基层情况和群众意愿，机械执行上级的决策部署，甚至搞形式、走过场。同时，上级的决策部署要符合实际。如果上级的决策部署与任务要求脱离基层实际，就容易导致形式主义。这

就要求上级部门在作决策之前进行深入细致的调查研究，避免不接地气的“空中政策”和相互打架的“本位政策”，增强政策措施的针对性和可操作性。此外，还需搞好对基层督查检查考核的顶层设计，推进督查检查考核的部门、事项、时段等的系统性规划、信息共享，避免督查检查考核政出多门，防止层层听汇报、大范围索要台账资料等做法。

把对上负责与对下负责统一起来，切实解决形式主义问题，需要进一步形成让党员、干部想干事、能干事、干成事的有效制度机制。《通知》专门提出“完善干部担当作为的激励机制”和“深化治理改革为基层放权赋能”的新要求。前者主要是针对干部个体，后者主要是针对基层部门，两方面相互配合，追求的是优化基层治理能力。完善干部担当作为的激励机制，要求我们精准审慎实施谈话函询和问责，规范实施问责的工作程序，及时纠正滥用问责、不当问责及以问责代替整改等问题，不能让做实事的干部流汗又流泪。同时，善于加大正向激励力度，真正把把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力强、“愿作为、能作为、善作为”的干部选拔出来。深化治理改革为基层放权赋能，要求我们及时总结新鲜经验，进一步向基层放权赋能，加快制定赋权清单，推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层，人力物力财力投放到基层。