

为新时代中国特色社会主义事业筑牢民事法律保障

——党和国家领导同志审议讨论民法典草案

新华社北京5月24日电 总结实践经验,适应时代要求,中国民法典呼之欲出。24日,党和国家领导同志分别在十三届全国人大三次会议的有关代表团和全国政协十三届三次会议有关界别,同代表委员们一起审议讨论民法典草案。

法律是国之重器。党和国家领导同志强调,编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。党中央高度重视民法典编纂工作,对编纂民法典工作任务作出总体部署、提出明确要求。习近平总书记对民法典编纂工作作出重要指示,为民法典编纂工作提供了重要指导和基本遵循。要以高度的政治责任感和历史使命感,审议好、完善好民法典草案,圆满完成编纂民法典这一重大任务,确保民法典经得起历史和人民的检验。

新中国成立以来,党和国家曾先后四次启动民法制定工作。党和国家领导同志指出,我国的民事法律制度随着新时期改革开放和社会主义现代化建设不断发展完善。特别是党

的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国摆在突出位置,推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就,中国特色社会主义已经进入新时代。编纂民法典的制度基础、实践基础、理论基础和社会基础进一步夯实,人民群众和社会各方面对民法典的成功编纂信心满满。

党和国家领导同志指出,作为新中国第一部以“法典”命名的法律,民法典开创了我国法典编纂立法的先河。民法是保证国家制度和国家治理体系正常有效运行的基础性法律规范,民法典既要对现行民事法律进行系统整合,又要针对新情况新问题作出修改完善,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用,有力推动国家治理体系和治理能力现代化。

当前,我国疫情防控取得重大战略成果,经济社会秩序逐步恢复正常。结合此次疫情防控工作,民法典草案作出了一系列规定。党和国家领导同志指出,民法典草案回应疫情防控工作中出现的问题,针对监护人制度、征收征用制

度等作出新的修改,为全面提高依法防控、依法治理能力提供法治支撑,推动构建系统完备科学规范运行有效的疫情防控法律体系,更好维护人民群众生命健康和社会公共利益。

党和国家领导同志指出,绝大部分国家都有民法,但有民法典的并不多。一部真正属于中国人民的民法典,必须扎根中国土壤、紧扣时代脉搏,彰显中华民族的精气神。民法典草案弘扬社会主义核心价值观,把对人格权的保护提升到前所未有的新高度,破解信息化和大数据时代给人类社会带来的矛盾冲突,不仅标志着我国法治建设达到新的高度,更为人类法治文明进步贡献中国智慧和中国方案。

社会主义市场经济本质上是法治经济。党和国家领导同志在审议讨论时认为,民法典草案体现社会主义市场经济的基本要求,进一步完善我国商事领域各项基本法律制度和行为规则,为商事活动提供了更为明确的行为规则和基本遵循。要通过编纂民法典,进一步健全我国现代产权制度、合同制度等,充分

调动民事主体积极性和创造性,营造良好的法治化营商环境,推动经济高质量发展。

党和国家领导同志强调,民法与每个人息息相关,民法问题本质上就是民生问题。民法典案回应新时代人民群众法治需求,聚焦经济社会热点难点问题,全面加强了对公民人身权、财产权、人格权的保护,充分体现我们党增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的不变初心。编纂民法典,健全和充实民事权利种类,形成更加规范有效的权利保护机制,有利于更好维护人民权益,促进人的全面发展。

党和国家领导同志指出,在民法典编纂过程中,立法机关严格遵循科学立法、民主立法、依法立法原则,广泛听取和尊重各方面的意见,让草案最大范围凝聚共识、取得“最大公约数”。一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典,必将为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。

整体谋划系统重塑全面提升 织牢织密公共卫生防护网

(上接1版)要全力做好常态化疫情防控工作,坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合,加强社区精准防控,扩大检测范围,不断巩固疫情防控成果。要加快复工复产、复商复市,围绕重点产业链、龙头企业、重大投资项目精准施策,着力帮助解决产业链协同复工复产中的各种堵点、难点问题,帮助企业特别是中小微企业面临的实际困难,抓紧出台和落实各项刺激消费的措施,千方百计把疫情造成的损失降到最低。要切实做好“六保”工作,做好高校毕业生、农民工等重点群体就业,做好保基本民生工作,帮助群众解决社保、医保、就学等方面的实际困难,落实好特殊困难群众兜底保障工作,坚决完成剩余贫困人口脱贫任务,防止因疫致贫或返贫。要高度重视化解可能出现的“疫后综合症”,继续做好治愈患者康复和心理疏导工作以及病亡者家属抚恤工作,妥善解决因疫利益受损群众的合理诉求。中

央和国家机关单位、中央企业要继续加大对湖北疫后重振支持力度,让各项政策措施在湖北早落地、早见效、早受益,把政策优势转化为发展优势。

习近平指出,这次应对疫情,我国公共卫生体系、医疗服务体系发挥了重要作用,但也暴露出来一些短板和不足。我们要正视存在的问题,加大改革力度,抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。预防是最经济最有效的健康策略。要立足更精准更有效地防,优化完善疾病预防控制机构职能设置,创新医防协同机制,强化各级医疗机构疾病预防控制职责,督促落实传染病疫情和突发公共卫生事件报告责任,健全疾控机构与城乡社区联动工作机制,加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防控制职责,夯实联防联控的基层基础。

习近平强调,疫情监测预警贵在及时、准确。要改进不明原因疾病和异常健康事件

监测机制,提高评估监测敏感性和准确性,建立智慧化预警多点触发机制,健全多渠道监测预警机制,及时研判风险,加强传染病等重大疫情应对处置能力建设和培训演练,改善疾病预防控制基础条件,完善公共卫生服务项目,建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制,增强一线疾控人员的荣誉感和使命感。

习近平指出,要统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集,建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制,加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设,健全重大疫病医疗救助和救助制度,优化科研攻关体系和布局,抓好《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》组织落实。

习近平强调,要加快构建系统完备、科学规范、运行高效的公共卫生法律法规体系,健全权责明确、程序规范、执行有力的

疫情防控执法机制,普及公共卫生安全和疫情防控相关法律法规,提高全民知法、懂法、守法、护法、用法意识和公共卫生风险防控意识。

习近平指出,新时代开展爱国卫生运动,要坚持预防为主,创新方式方法,推进城乡环境整治,完善公共卫生设施,大力开展健康知识普及,倡导文明健康、绿色环保的生活方式,把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节,加快建设适应城镇化快速发展、城市人口密集集中特点的公共卫生体系,深入开展农村人居环境整治。现在,出门佩戴口罩、垃圾分类投放、保持社交距离、推广分餐公筷、看病网上预约等,正在悄然成为良好社会风尚。这些健康文明的做法要推广开来、坚持下去。

丁薛祥、孙春兰、黄坤明、张春贤、郝明金、何立峰等参加审议。

以人民为中心 持续改善民生为人民送“福”

(上接1版)部门协作、社会参与、责任明确”的工作机制,通过系统完善,点上突破,面上扩展,全市的社会救助体系得到进一步完善。

就业、教育、收入、社保、医疗、养老、居住、环境、食品药品安全、社会治安等问题,全社会高度关注,群众还有不少操心事、烦心事。大家一致认为,习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,既是指引也是要求,要聚焦聚力这些群众最关心、最直接、最现实的利益问题,进一步增强使命感、责任感,进一步加大民生投入,拿出真金白银,持之以恒为人民群众办实事、解难事、做好事。

“我们要深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,恪守为民情怀,实施特殊群体控辍保学行动计划,加大对特殊群体孩子关爱力度,保证人人享有受教育权利。”市教育局局长康二平说,要持续深化教育改革,

加强师德师风建设,打造一流名校,让广大学生在家门口享受优质教育。

我市为增强对退役军人的关怀关爱,坚持走访慰问制度,开展“三帮”“三送”活动,真心实意帮助退役军人解难事、办实事。“我们要牢记总书记嘱托,不断创新工作举措,全力构建完善有效的退役军人政策制度体系,提高退役军人服务管理保障水平,确保吕梁退役军人事务工作实现高质量发展。”市退役军人事务局局长王子康表示。

多谋民生之利 持续增进民生福祉 为幸福“加速”

“多亏了党的好政策,不光看病方便了,还能报销治疗费和手术费。”石楼县的温智平是建档立卡贫困户,2019年共花费医疗费5万多元,按照政策报销后,仅自费5000元左右。“感

谢政府给我们提供了这样的好机会,让我们这些以往只能围着家庭转的农村妇女也有了一技之长。”离石区坪头乡的胡秀荣是吕梁山护工第二十四期的学员,她按捺不住自己激动的内心说道。胡秀荣只是众多护工中的一个缩影,从普通家庭妇女到护理护工这个朝阳产业从业者的转变,进一步映射出我市贫困人口就业工作的扎实稳步推进。

让广大群众有更多获得感与幸福感,就业与收入是实实在在的体现。“我市千方百计拓宽就业渠道,持续完善政策体系,大力发展小微企业和新兴业态,增加就业岗位。在防控、复工两手抓的关键时期,我们一定落实好总书记的重要指示,积极稳妥保障就业。”市人社局局长刘智平介绍说。

“老有所养”是党的十九大传递的亲民而又温暖的声音。去年以来,我市持续推进农

村老年人日间照料中心建设,省级下达我市建设任务60个全部完工。市民政局副局长陈义明说:“日间照料中心的建成,将极大地改善农村养老服务水平,为农村老年人提供日间照料、休闲娱乐、精神慰藉等服务,解决农村独居、空巢、高龄老人的养老难问题。”

在石楼县灵泉镇石楼小镇移民安置点,一栋栋青瓦黄墙小屋,错落有致,干净宽敞的油柏路四通八达。石楼小镇是石楼县“十三五”期间易地扶贫搬迁集中安置点之一,建筑面积86487.77平方米,共计安置移民搬迁976户。移民户“搬得出、稳得住、能致富”的关键是后续的管理与配套服务。石楼县移民中心负责人刘奋升介绍说,习近平总书记视察山西重要讲话重要指示自己要时刻牢记在心,恪守为民情怀,坚定为民担当,扎实做好保障和改善民生工作。在“石楼小镇”周边,有金鸡产业、扶贫制衣车间、香菇大棚种植园,小区内有树德枣业扶贫车间,物业公司针对小区住户设置了公益性岗位,这些企业可满足不同年龄、不同层次人员的就业需求,确保群众搬得出、稳得住、能致富。

育新机 开新局

——从全国两会看抢抓中国经济新机遇

困难和挑战前所未有,中国经济正经历大考。

习近平总书记23日在看望参加政协会议的经济界委员时强调,要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势,努力在危机中育新机、于变局中开新局。

启动“新基建”、创造新模式、打造数字经济新优势、推动科技新突破、开拓新空间——不断涌现的新机遇、新趋势,正汇聚起不竭新动能,推动中国经济乘风破浪、行稳致远。

【新基建】筑就高质量发展的“硬核”支撑

加强新型基础设施建设,加强新型城镇化建设,加强交通、水利等重大工程建设——今年政府工作报告首提“两新一重”,引发广泛关注。

全国人大代表、合肥市市长凌云向大会提交了一份加快布局“新基建”的建议,“增加高科技发展所需要的基础设施布局,不仅能拉动投资,更能长远发展提供支撑。”

尽管挑战重重,但中国经济发展基本没有变。中国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段,投资需求潜力巨大。数据显示,5G、人工智能、物联网、工业互联网、数据中心五大新型基础设施建设去年超过6000亿元。预计未来五年,五大领域总投资将达10万亿元,带动产业链上下游应用投资近50万亿元增值。

“当前的老旧小区改造,既解决了百姓的痛点,又抓住了投资的落点。”安徽

泗县花园井社区党总支书记岳喜环代表高兴地说,她所在的社区所辖老旧小区多,群众呼声最强烈的就是要加强修缮。

2019年,我国常住人口城镇化率首次超过60%。政府工作报告聚焦提升县城公共设施和服务能力、改造城镇老旧小区等“补短板”,明确今年新开工改造城镇老旧小区3.9万个。

“新基建”赋能生产、消费、社会治理,促进产业和消费“双升级”,新型城镇化和重大工程建设,补齐发展短板……“一增一补”助力经济发展,惠及上亿居民。

【新模式】充分释放中国超大市场潜力

北京前门附近,六必居等老字号店铺成了网红“打卡”地。

“许多年轻人白天逛完老字号,晚上到步行街吃饭,感受‘夜京城’魅力。”北京二商集团有限责任公司总工程师唐俊杰委员说,“文旅休闲消费、绿色智能消费,不仅给老字号带来新活力,也为前门地区增加了持续客流。”

包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场,孕育着经济发展的巨大潜力。疫情下,各类“云消费”快速增长,线上教育、线上办公等新业态势头强劲……新模式快速增长,活力蓬勃。

随着疫情得到控制,各地举办购物节、发放消费券聚拢人气,消费加快复苏;“夜经济”热起来,夜中国又“靓”起来。

绍兴女儿红酿酒公司黄白酒车间主任章国强代表的手机里,还有前不久网上销售的视频。“线上直播吸引超过21万经销商和消费者在线观看,让我们能够开拓广阔的县域和农村市场。”他说。

我国作为世界最大市场,消费是发展的基础所在。尤其在外需不振的背景下,消费更显举足轻重。去年我国社会消费品零售总额超过40万亿元,今后规模将继续扩容,持续发挥主要拉动作用。

【新经济】为发展插上“数字经济”的翅膀

在宁德时代新能源公司智能工厂里,一个个锂离子电池电芯不断下线,装配后输往全球。

“智能化生产为企业尽快复工、完成订单、巩固产业链优势地位创造了条

件。”全国政协委员、宁德时代董事长曾毓群说,面对疫情大考,公司较快实现全员复工,带动全产业链复产提速。

从智能制造到5G商用,从电商网购到在线服务,从助企化危为机到赋能城市治理……疫情冲击下,传统产业加快数字化转型,数字化产业新业态加速发展,我国数字经济按下“快捷键”。

政府工作报告提出,打造数字经济新优势。“最近我和一些代表交流,发现怎么通过工业互联网平台把客户连接起来是大家共同的关注。”浪潮集团董事长孙丕恕代表说,龙头企业要运用大数据、区块链等技术帮助中小微企业转型。

疫情对我国经济发展带来较大影响,但一些产业逆势而上。今年一季度,信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长13.2%,实物商品网上零售额同比增长5.9%。

植根中国强大国内市场和完整产业链优势,数字经济、智能制造、生命健康、

新材料等战略性新兴产业正迎来发展窗口。

“要继续出台支持政策,全面推进‘互联网+’”“发展工业互联网,推进智能制造”“拓展5G应用”……政府工作报告一系列部署,标注了培育中国经济新增长点、新增长极的走向。

【新动能】抢占制高点释放“第一动力”

“危机往往会催生全球重大科技创新与突破。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌委员说,这次疫情让我们更加认识创新的关键作用。

“稳定支持基础研究和应用基础研究”“加快建设国家实验室,重组国家重点实验室体系”……政府工作报告中,提高科技创新支撑能力“干货满满”。

“实行重点项目攻关‘揭榜挂帅’”,让中科院合肥物质科学研究院智能机械研究所所长王容川代表兴奋不已。

此前,他所在的中科院出台办法,让更多专利从“书架”走上“货架”,赋予科研人员职务科技成果所有权和长期使用权。他和团队正努力研发养老健康领域的服务机器人。

“经过几十年的努力,我国科技创新有了很好的基础,依靠不断深化改革开放、打破束缚,创新将会发挥更大效力。”中国工程院院士、重庆市科学技术协会

主席潘复生代表说。

【新天地】协调发展打造新的增长极

“千年秀林”高低错落,白洋淀生态修复加快推进,在宣布设立雄安新区三年后,这座因京津冀协同发展而诞生的“未来之城”,从“纸上”落到“地上”,进入大规模实质性开工建设阶段。

“如今三地干部考虑问题的出发点从各自为战,变成了协同发展,为这片区域注入活力。”河北经贸大学副校长武义青委员说。

推动成渝地区双城经济圈建设,出现在政府工作报告中。西南交通大学教授罗震代说,推进双城经济圈建设,两地经济联系、规划对接、政策衔接、功能链接会进一步加强,为中西部地区打造新的动力源。

放眼中国,从粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、京津冀协同发展,到推进长江经济带共抓大保护、黄河流域生态保护和高质量发展,区域协调发展战略深入推进;纵观全球,“一带一路”像两条彩带,与中国与世界串连——以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速形成。

东北大学校长赵继委员说,一个个国家重大战略各具分工,又合作联动,如同新的增长引擎,每一个都在加快转动,中国经济发展势不可挡。

(记者 徐扬、杨玉华、张辛欣、康森、王君璐、张泉)

新华社北京5月23日电