

# 合理平衡赋予香港警方必要权力与充分保障人权

## ——香港国安法热点透视之四

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》有关规定赋予香港警方维护国家安全方面的特殊权力。相关内容受到各界关注,成为有关香港国安法的舆论热点之一。

其一,香港国安法赋予香港警方维护国家安全方面的特殊权力限于何种考虑?

香港国安法第43条规定,香港特别行政区政府警务处维护国家安全部门在办理国家安全犯罪案件时,可以采取香港特别行政区现行法律准予警方等执法部门在调查严重犯罪案件时采取的各种措施,并可以采取该条规定的七项措施。

法律专家分析,之所以作出这样的规定,一是因为危害国家安全犯罪案件属于严重犯罪案件,因此规定警务处维护国家安全部门可以采取现行法律准予警方等执法部门采取的各种措施,是完全必要和合理的;二是考虑

到危害国家安全犯罪案件特殊性、复杂性、敏感性,警务处维护国家安全部门仅仅有权采取现行法律规定的措施,是不够的,还应赋予其多一些权力,因此在第43条中列出了七项措施。其实这七项措施中的大部分也是香港警方可以采取的措施。

其二,香港国安法关于香港警方可以采取的措施,是否构成对个人隐私的侵犯?

法律对个人隐私权的保护不是绝对的。《香港人权法案条例》第14条规定,任何人之私生活、家庭、住宅或通信,不得无理或非法侵扰,其名誉及信用,亦不得非法破坏。如果犯罪嫌疑人利用电子平台实施了香港国安法规定的危害国家安全犯罪行为,发布了相关违法的信息,为了查获犯罪嫌疑人,警方需要了解发布者的身份信息,进而依据香港国安法的规定限制其隐私权,就不是“无理或非法侵扰”。

法律专家指出,根据香港国安法第62条规定,香港特别行政区本地法律规定与香港国安法规定不一致的,适用香港国安法规定。因此,香港特别行政区政府警务处维护国家安全部门在办理香港国安法规定的危害国家安全犯罪案件时,如需采取截取通讯和秘密监察的执法措施,依照香港国安法的规定和行政长官会同特区国安委制定相关实施细则,并且其采取

其三,香港国安法如何在赋予香港警方必要的权力以有效开展执法和充分保障人权之间做到合理平衡?

香港警方在行使相关权力时将受到必要监督,尽管香港国安法赋予警务处维护国家安全部门在处理危害国家安全犯罪案件时可以采取较处理其他案件多一些措施的权力,但其行使权力必须严格依照行政长官会同特区国安委制定的实施细则,并且其采取

这些措施还要受到特区国安委的严格监督。

法律专家介绍,香港国安法在制定过程中已充分考虑了如何在赋予警方必要的权力以有效开展执法和充分保障人权之间做到合理平衡。各国在立法时也都遇到类似的问题并且有各自的解决方法。

美国在“9·11”事件后,为打击恐怖主义行为,紧急制定了《爱国者法案》。其中第203条规定,美国执法部门在不经司法审查情况下有权获得与美公民有关的敏感信息;第206条允许执法部门针对个人进行窃听;第213条允许执法部门在当事人不知情的情况下,可以暗中搜查其办公室和居所等。

法律专家认为,与外国相关立法比较而言,香港国安法在赋予警方权力和保障人权的关系上是处理得很好的。

新华社北京7月4日电

## 人民日报评论员文章

# 香港维护国家安全的法治支撑

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》颁布实施,迈出了建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的关键一步。这充分体现了中央政府对维护国家安全的最大责任和最终责任,体现了对“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针的全面准确贯彻,为香港依法维护国家安全提供了坚强支撑。

香港回归以来,在维护国家安全方面一直处于“不设防”状态,法律制度空白、执行机制缺失,特区政府执法机构中无一兵一卒专职维护国家安全,基本法第23条立法迟迟未能完成。去年“修例风波”发生以来,香港面临的国家安全形势日趋严峻,对我国国家主权、安全、发展利益造成严重威胁,对香港的法治和社会秩序造成严重危害。一个主权国家,面对旷日持久、充斥暴力犯罪和分离主义的社会动荡,有很多可以动用的选项,中央选择通过全国人大授权全国人大常委会专门就香港维护国家安全制定相关法律的方式,维护“一国两制”原则底线和维护国家安全,充分显示了依法治港、依法治港的信念与追求,显示了作为“一国两制”最坚定维护者的胸怀与担当,体现了对香港特别行政区的高度信任和对两种制度的充分尊重。

法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》明确规定了中央人民政府对有关国家安全事务的根本责任和香港特别行政区维护国家安全的宪制责任。一般情况下,法律规定的四类危害国家安全案件都由香港特别行政区管辖,驻港国安公署和国家有关检察、审判机关只在三种特殊情况下对极少数危害国家安全犯罪案件行使管辖权,一是案件涉及外国或者境外势力介入的复杂情况,香港特别行政区管辖确有困难的;二是出现香港特别行政区无法有效执行法律的严重情况的;三是出现国家安全面临重大现实威胁的情况的。并且,法律还对驻港国安公署在上述三种特殊情形行使管辖权规定了严格的审批程序,即由香港特别行政区政府或者驻港国安公署提出,报中央人民政府批准。换句话说,驻港国安公署不能自行决定对某个案件行使管辖权。作出这样的制度设计,说明中央充分尊重香港的高度自治。

需要指出的是,世界各国,国家安全都属于中央事权。中央事权不是抽象的,而是具体的,包括立法权、执法权、司法权和行政管理权。我国也不例外。从法理上讲,既然是中央事权,对香港特别行政区发生的所有危害国家安全的犯罪案件,中央都有权直接管辖。但基于“一国两制”原则,以及对香港特别行政区的充分信任和对香港特别行政区独立的司法权和终审权的尊重,中央授权香港特别行政区管辖绝大部分案件,只保留在极少数特定情形下对香港特别行政区办不了的危害国家安全犯罪案件的直接管辖,还要经过非常严格的审批程序。这是中央全面管治权与香港特别行政区高度自治权有机结合的重要体现,有利于支持和加强香港特别行政区维护国家安全的工作,保障“一国两制”在正确轨道上运行,是合宪合法的。

“法者,治之端也。”筑牢织密香港维护国家安全防线,国家层面立法迈出了第一步也是关键一步。根据香港基本法第23条规定,香港特别行政区仍然负有维护国家安全的宪制责任和立法义务,应当尽早完成维护国家安全的有关立法,补齐在机构设置、力量配备、执法权力等方面的短板。我们相信,随着《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》的实施,影响香港发展的“政治病毒”和最大隐患将被有力铲除。以法治为遵循,以安全为保障,香港一定能变乱为治,续写繁荣与辉煌!

新华社北京7月3日电



## 乡村旅游促增收

7月5日,游客在陕西太白县咀头镇白云村游玩。白云村位于陕西省宝鸡市太白县咀头镇,是秦岭深处的小山村。过去的白云村,主导产业不明显,基础条件差,群众收入低,2016年建档立卡贫困户303人。近年来,为了彻底改变贫困面貌,白云村依靠当地依山傍水的地域优势,全面提升人居环境和村容村貌,通过发展特色农产品、开办农家乐、建设精品民宿等项目发展乡村旅游,让群众持续增收。目前,白云村已实现整体脱贫,2019年全年人均纯收入12880元。

新华社记者 刘潇 摄



# 告别“水土不服” 拥抱稳稳幸福

(上接1版)尤其那年冬天,大伙宁愿回去烧煤泥,也不愿在新村住。

“新村总共有7个自然村的609个搬迁户住进来。原来的村子,最远的离这里有10公里远,开车上山就得半个多钟头。现在都说这新村修得好,又漂亮,交通又方便,可一开始,大伙还挺‘抗拒’!”郝继珍笑着回忆。

车鸣峪乡的冬天,那叫一个冷。由于地势高且在风口处,夏天这里睡觉要盖被子,到了冬天,当地有“十冬腊月鬼抽筋”的说法。郝继珍说:“供暖季一来,大家都往旧村跑了,还是像以前一样烧煤取暖。”

新村难道没有供暖?“当然不是,移民新村建成时,每家每户都装有空气能煤改电设备。”郝继珍说,可到了供暖季,村民们谁都不敢开,不知道是谁传了一个版本:“这玩意‘吃’电太凶了,一个冬天要上万块!”

得知了这个问题,村支书郭士锋和郝继珍带头用电烧暖气,并且挨家挨户做工作,为大家耐心讲解:“供暖季我们是优惠电价,一度电两毛七分线,比平时便宜快一半哩!再加上每户最高有2000元的取暖补贴,算下来一个冬天比原来也就贵几百块,也不用天不亮就起来烧煤。”2019年夏天,用电补贴足额打到村民账户,村民们彻底放下心来。冬天采暖季时,村民们用上了煤改电供暖设备,家家屋里热气腾腾。

养牛也是个问题。原先的弓阳村靠着上顶山,村里家家户户都养牛,郭士锋说:“少则几头牛,多的数十头,加起来有1100多头。”夏天,牛往山里走,可以完全“放养”;可到了冬天,养牛的人每天都得把牛牵回院子或牛棚里。搬到新村后,牛怎么办?针对冬天牛安置的问题,村委会在新村不远处搭建

了一个养牛场,让各家的牛有了“集体宿舍”。

这下,大家安心住在新村,不再往旧村跑了。

### 物业服务 活动促进融入 村民变业主,舒服!

和弓阳新村相比,地处中阳县城的佳境天城移民搬迁点规模要大得多,占地面积600亩,安置搬迁户共4037人。从原来的村子搬到现代化住宅小区,搬迁户要适应的有很多。

“原来在村里住,大家习惯在院子、地窖里放杂物,过来之后因为东西放不下,楼道里就容易出现杂物堆放的问题;以前在村里没有物业费的说法,因此部分居民不理解为什么要出这个钱……”白玉强是佳境天城小区物业负责人,一开始也碰到了很多头疼的问题。

中阳县政府常务副县长姚文郁介绍:“由于涉及搬迁的乡镇有6个,搬迁户众多,原来属地管理的办法不好沿用,我们就委托专业的第三方物业进驻,专门负责搬迁后小区物业管理。”

白玉强意识到,这个以搬迁户为主的小区,对自己的工作办法和服务管理意识提出新的要求。

“从‘村民’到‘业主’,居民要转变生活习惯不容易,主动引导他们融入小区是我的工作重点。”

白玉强带领同事在社区管理和物业服务方面做了很多细化工作。仍鼓励原户籍居民通过手机社交群联系,支持原有的村落生

活习惯,尽量避免打破原有社会结构。白玉强说,“比如社区的日间照料中心,考虑到村里饮食习惯,吃饭时间比较早,我们就把餐饭提供时间提前。有的村民喜欢‘红火’,我们的1000多平方米的活动广场上天天有人在扭秧歌。”

让搬迁群众以多种方式参与社区治理。社区所在的宁乡镇党委书记任四虎说:“社区里总共有232名流动党员,要想办法让他们参加组织生活,同时对社区发展积极建言献策。”他组织佳境天城小区党支部与辖区驻区单位签订《共驻共建协议》,定期召开联席会议,构建起网格化党员管理服务平台。

“几乎家家户户都有电动车。”白玉强介绍,由于通勤距离短、购买力因素影响,电动摩托车成了小区住户出行的首选工具,但也带来了问题。“很多家庭都是从窗户甩一根线下来充电,不仅杂乱无序,而且有很大安全隐患。”住户薛五儿发现了这个问题,在参加党员大会时提出,物业公司很快采取了楼下设立充电桩的办法予以解决。

### 配套扶贫车间 引进企业产业 家门口就业,方便!

弓阳新村附近的上顶山,近些年成了热门旅游目的地。

上顶山在吕梁市颇有名气,这里有吕梁山里罕见的高山草甸风光,被当地人认为是黄土高原的一处名胜。一到夏天,来这里自驾游的人络绎不绝。弓阳新村规划伊始,就瞄准了这块得天独厚的旅游资源。

弓阳新村正式建成后,里面除了220套

庭院式搬迁房,还建有小游园、采摘园以及游客集散中心,提供了32个就业岗位,让搬迁户在家门口就业。中阳县委书记赵沂昕对这个“潜力村”充满信心:“可以打造成生态旅游、观光、康养、现代农业为一体的城镇‘后花园’。”

今年,弓阳新村所在车鸣峪乡,县里扶持建成年产2000万棒黑木耳菌棒厂和温室大棚设施蔬菜产业园。贫困户王建文的母亲患有阿尔茨海默病,最近几年病情加重。为了照顾母亲,王建文从县城搬了回来,可一时在村里找不到合适的营生。县里对黑木耳产业发展有扶持政策,他和同乡王建军搭伙流转了7亩地,“一根菌棒补贴后5毛4分钱,省了两块钱,流转的土地前期每亩还有3000元补贴。”这几天第一茬黑木耳已经开始收割,王建文等人天天忙得脚不沾地。

佳境天城小区旁边配套的扶贫车间和科技孵化器早已开始运行。目前,小区旁入驻了18户科技型加工企业,直接带动小区1000多搬迁人口就业。

而小区里的物业公司,也为搬迁户“稳得住”增添力量。在佳境天城小区,解决了上百个搬迁人口的就业。

49岁的贫困户陆安平一直想找个“对口”工作。他原来在村边的煤矿上当会计,2016年搬到县城后,他的找工作之路却一直碰壁:3年换了7份工作。原因让他“难以启齿”,由于说话不利索,他先后被几家企业辞退。当得知小区物业需要一个财务人员时,他抱着试一试的心理找到了白玉强,很快被顺利录用。

贫困户刘五则也在小区里上班,他的任务是看护小区2000平方米的室内体育馆,不仅每个月能领到1400元工资,他还开发出一个新的增收门路:收集体育馆里运动的人们每天打完篮球、羽毛球喝完的矿泉水,“一个月加起来也能卖个1000多元。”

## 吕梁市悬挂光荣牌监督服务电话

为进一步建立健全光荣牌悬挂常态机制,全面规范光荣牌悬挂和服务管理工作,广泛接受社会和悬挂对象监督、咨询和投诉,现将吕梁市悬挂光荣牌监督服务电话公示如下:

县别	监督服务电话
吕梁市退役军人服务中心	(0358)8498896
交城县退役军人事务局	(0358)3902123
文水县退役军人事务局	(0358)3018677
孝义市退役军人事务局	(0358)7621588
汾阳市退役军人事务局	(0358)2109537
离石区退役军人事务局	(0358)8239776
中阳县退役军人事务局	(0358)5022290
柳林县退役军人事务局	(0358)4326113
交口县退役军人事务局	(0358)5425898
石楼县退役军人事务局	(0358)5592677
临县退役军人事务局	(0358)4422055
方山县退役军人事务局	(0358)6098222
岚县退役军人事务局	(0358)6722722
兴县退役军人事务局	(0358)6630012

## 国家电投集团山西铝业有限公司新建90万吨/年 兴县贺家圪台铝土矿项目环境影响评价公众参与第二次公示

国家电投集团山西铝业有限公司新建90万吨/年兴县贺家圪台铝土矿项目环境影响报告书现已编制完成。根据《环境影响评价公众参与办法》的要求对本项目进行公示,希望广大公众采用适当的方式对项目建设提出宝贵的意见和建议。

环境影响评价报告书网络链接: [https://pan.baidu.com/s/12FUZj7DuyH\\_JWdhnxlX1Q](https://pan.baidu.com/s/12FUZj7DuyH_JWdhnxlX1Q) 提取码:uooi; 公众意见表网络链接: [http://www.mee.gov.cn/xxgk/2018/xxgk/xxgk01/201810/t20181024\\_665329.html](http://www.mee.gov.cn/xxgk/2018/xxgk/xxgk01/201810/t20181024_665329.html)

本次公示10个工作日内,公众可以在网站上下载并打印公众意见表,客观、公正地提出与项目环境保护有关的意见和建议;同时可以通过电子邮件、邮寄等方式寄回公众意见表。

建设单位联系方式:国家电投集团山西铝业有限公司, 杨工 17635023945, 邮箱 176301147@qq.com

环评单位联系方式:北京绿方舟科技有限责任公司, 崔工 0351-6195838, 邮箱 lvfangzhou@126.com