

# 数字经济提速！新个体经济来了！

## 我国力推15种新业态新模式 激活消费市场带动扩大就业

新华社北京7月15日电（记者 安蓓 王雨萧 张璇）在线教育、“虚拟”产业园、“无人经济”……尽管突如其来的疫情给我国经济带来冲击，上半年以一系列新业态新模式为代表的数字经济逆势发展，展现中国经济强大活力和韧性。

15日，国家发展改革委等13个部门公布《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》，亮出支持15种新业态新模式发展的硬举措，按下我国数字经济发展的“快进键”，为中国经济注入新动能。

### 新趋势：数字化转型提速

新出台的举措重点支持15种新业态新模式——在线教育、互联网医疗、线上办公、数字化治理、产业平台化发展、传统企业数字化转型、“虚拟”产业园和产业集群、“无人经济”、培育新个体经济支持自主就业、发展数字经济鼓励“副业创新”、探索多点执业、共享生活、共享生产、生产资料共享及数据要素流通。

“我国数字经济发展启动早、环境好，业态和模式创新活跃。特别在抗击疫情期，众多领域成为数字新技术的‘试验场’、新模式的‘练兵场’、新业态的‘培育场’。”国家发展改革委有关负责人说。

疫情下，在线办公火了！

网上开会、在线培训、工作日志填报、移动端审批……春节后开工第一周，实行在线办公的企业规模超过1800万家，逾3亿人使用在线办公软件。

“疫情期间，在线办公的认知和普及至少加快3年。”阿里巴巴钉钉CEO陈航说，人们真正感受到在线化和数字化的力量，人与人之间的沟通协同方式也在改变。

小小健康码发挥抗疫大作用；专家团队为新冠肺炎重症患者进行远程诊疗；无人货架、无人超市受到消费者青睐……新业态新模式飞速发展，助力疫情防控、保障人民生活、对冲行业压力、带动经济复苏、支撑稳定就业，并对我国经济社会发展产生深远影响。

据测算，全国智慧城市投资空间达万亿元级，2020年我国在线教育市场规模将超过4500亿元……巨大的市场潜力、强大的拉动效应，为我国经济高质量发展带来新机遇。

陈航认为，疫情结束后，线上线下办公将进一步融合。“在线办公有利于降低企业运营成本，尤其对初创型企业来说，员工上班不再受区域和地点限制，选择更多。”

允许购买并适当使用社会化、市场化在线课程资源，探索纳入部分教育阶段日常教学体系；将符合条件的“互联网+”医疗服务费用纳入医保支付范围；推动完善电子合同、电子发票、电子印章、电子签名、电子认证等数字应用的基础设施，为在线办公提供有效支撑；构建政企数字供应链提升数字化治理……意见中，一系列“高含金量”政策为新业态新模式发展清障。

国家发展改革委有关负责人说，打造数字经济新优势，要打破业态治理“按行划片”、数字化转型“单打独斗”、就业服务和保障“雇佣”、生产资料“占有”等惯性思维，从问题出发加强制度供给。

“线下和线上教育融合是不可逆的趋势。”新东方教育科技集团董事长俞敏洪说，允许购买社会化、市场化在线课程资源，有助于民办教育和公立学校教育良好互动，对国内教育发展影响深远。

### 新机遇：产业数字化、数字产业化向纵深发展

今年，北京亿图数据科技有限公司成为乌镇



左上图：清华大学新闻与传播学院教师梁君健在办公室内进行在线教学（2月17日摄）。

左下图：在江苏省人民医院互联网医院办公室，医生和信息处的工作人员在工作（2月7日摄）。

中图：7月9日在上海世博中心拍摄的2020世界人工智能大会云端峰会开幕式现场。

右上图：这是6月12日在湖南省长沙市望城铜官创新中心举行的“直播带货挑战赛”现场。

右下图：在上海市黄浦区打浦桥街道社区卫生服务中心，家庭医生王杰在直播中介绍夏季中药茶饮知识（5月26日摄）。

新华社记者 鞠焕宗 摄

新华社记者 季春鹏 摄

新华社发

新华社发 陈思汗 摄

新华社记者 刘颖 摄

无界数字产业园的“云端”企业。“虚拟”产业园中，监管数据和诸多高新企业一起获得在线政策宣导、融资融智、企业间线上合作共享等服务。

“云端服务、无界办公”成为数字经济下产业集群的发展方向。“无界数字产业园创始人翁佑君说，不局限于统一地理区域、具有产业链和价值链内在联系的企业和机构在虚拟空间中，建立能够实现跨区域协作的虚拟创新环境，将大大提高信息共享与创新合作效率，为企业发展赋能。

新一轮科技革命和产业变革加速发展，信息技术和制造业融合成为我国实体经济转型的重要抓手。但疫情冲击下，一些中小微企业发展遭遇挑战，面临“不会转、不能转、不敢转”的难题。

国家发展改革委有关负责人认为，企业数字化上下游协同不够，难以形成规模效应和产业链协同效应，亟待提升数字化转型公共服务能力，培育数字产业生态。

围绕加快推进产业数字化转型，意见明确了新业态新模式的发展方向——

培育面向工业、农业、交通、物流等领域的产业平台化发展生态，带动产业链上下游数字化转型；

建立政府—金融机构—平台—中小微企业联动机制，帮助中小微企业“上云用数赋智”；

打造跨越物理边界的“虚拟”产业园和产业集群，推动订单、产能、渠道等信息共享；

发展基于新技术的“无人经济”，支持建设智能工厂、发展智慧农业，支持建设自动驾驶、自动装卸堆存、无人配送等技术应用基础设施……

数字化为创新生产要素供给方式提供了新

的可能。疫情“大考”之下，一些工厂正不断将产能设备共享，推动了共享制造的发展；以互联网平台为基础，以使用权共享为特征的生产资料共享在加快发展；社会治理和经济发展也对数据要素共享流动提出了更高要求。

在阿里巴巴内贸批发平台1688上，每天有超过200万家企业寻找供应链服务。今年2月至3月，平台上的供应链工厂“共享”了超过1000万个产能订单，每天平均上万家工厂在线分享产能。

推动共享生产、共享生产资料、共享数据要素，健全完善“所有权与使用权分离”的生产资料管理新制度……

“围绕创造生产要素供给新方式，文件中作出的这一系列安排，对于提升全要素生产率、深化供给侧结构性改革，意义重大。”中国社科院信息化研究中心主任姜奇平说。

### 新个体：为梦想插上翅膀

新个体经济，意见中这一关键词引发关注。数字化大潮中，就业模式从传统的“公司+雇员”向“平台+个人”转变，为劳动者提供了低门槛、多元化创富机会，一批有创意、有能力的“新个体工商户”快速成长，为梦想插上翅膀。

知乎用户“蓝大仙人”，一直在知乎分享智能电视测评、选购知识，通过回答问题、撰写文章、接受咨询，获得可观收益，单篇带货销量超过2200万元。

“智能化平台+新个体经济，为个人发展带来无限可能。”知乎合伙人、首席技术官李大海说，知乎计划提供更多补贴、更好用的内容生产工具和变现指导服务，让创作者既获得可观收入，又赢得声誉和尊重。

意见提出，鼓励发展新个体经济，积极培育新个体，支持自主就业；大力发展数字经济，鼓励“副业创新”；强化灵活就业劳动者权益保障，探索多点执业……为互联网时代的个人职业发展提供了无限可能。

数字经济大潮下，社会的个性化、多样化需求不断催生新业态，一批新职业应运而生。做过服务员、洗车工……来自贵州遵义的王林没想到，自己会成为一名“人工智能培训师”。

去年，王林应聘进入一家天猫旗舰店做客服。通过在线学习，王林成功通过认证考试，初步涉及店铺的数据库管理、算法参数设置、人机交互设计、性能测试跟踪等作业。

“目前我所在的店铺智能服务能力进入天猫母婴行业前十，我的工资涨到每月5500元，对这份职业，我充满信心。”王林说。

疫情期间，一些行业受影响严重，新就业形态显现强大就业吸纳能力。重庆一家名为“猪八戒网”的人才共享平台上，灵活用工人数增长200%至300%。今年上半年，在美国平台新注册且有收入的新增骑手达138.6万人。

鼓励商业平台降低个体工商户融资成本；探索适应跨平台、多雇主灵活就业的权益保障、社会保障等政策；引导降低个体经营者使用互联网平台交易涉及的服务费……意见围绕新型就业领域的痛点、难点精准发力。

“鼓励新个体经济等就业新模式，既是保就业之举，也是顺应时代发展需求的关键选择。”“猪八戒网”创始人朱明跃说。

在危机中有新机、于变局中开新局。不断涌现的新技术、新平台、新模式正在打破传统业态边界，激发中国经济发展的无限潜力。

距离广州城市地标广州塔不足5公里外，“藏着一块生态宝地。占地面积约1100公顷的广州海珠国家湿地公园绿树浓荫、鹭鸟翩跹。

海珠湿地的前身是万亩果园。20世纪80年代，在利益驱动下，“蚕食”果园进行经营开发的冲动强烈，果园面积从近4万亩萎缩到1万多亩。

2012年，当地探索出“只征不转”土地利用新机制，将万亩果园的集体土地征收为国有，但不改变农用地性质，作为永久生态用地予以保护。经过8年持续生态修复和环境再造，海珠湿地已成为广州的“绿心”。

如今，海珠湿地上百年果树重新挂果，鸟类从2012年的72种增加到177种，鹭鸟回归，生物多样性稳步提升。

海珠湿地周边地块寸土寸金。短期来看，这是一笔“损失”，但在广州市海珠区有关负责人看来，良好的生态是最普惠的民生福祉，保护本身也是高质量发展的应有之义。

如今，利用良好生态环境汇聚资本、技术、人才、项目等经济发展要素，海珠湿地周边已吸引一大批新兴业态和高科技、高附加值产业入驻，形成新的发展动能。

一段修旧如旧的历史文化街区、一湾重现清澈的绿水、一片城央湿地里的新发展……在珠三角，城市的发展从来不止于经济，不断变舒适的人居环境、普惠的生态产品，凝聚的是人们对美好生活的共同向往。

新华社广州7月15日电

# 从永庆坊到湿地公园：珠三角探索城市建设的“民生新路”

新华社记者 王攀 周颖 黄焱 林远

提及珠三角，很多人的印象是“世界工厂”、机器轰鸣。然而，当下的珠三角，与“硬核”制造业相辉映的，是城市绿意盎然、文化活力四射的另一面。

在永庆坊，“微改造”让广州最完整的骑楼建筑群得以保留并迎来生机，粤剧曲艺、广彩、广绣等传统工艺和文化在街区焕发新光彩；在深圳茅洲河燕罗湿地公园，居民龙舟竞渡、游客闲庭信步……

一片旧街区见证老城市新活力，一湾碧水显现新城市新生态。如今，珠三角正在用最拼的闯劲、最快的步子，为居民营造触手可及的幸福美好生活。

### 永庆坊：老旧街区在“微改造”中“活”起来

永庆坊所在的荔湾区恩宁路曾是广州市危旧房最集中的区域之一。“一下大雨就浸街，各种电线在空中如蛛网密布，环境真的很差。”附近居民汤惠英回忆说。

是大刀阔斧推倒重建，还是精细化“微改造”？永庆坊面临抉择。

“大拆大建最简单。推平旧建筑，建一堆新的仿古建筑也就两三年的事，但历史的积淀就全没了。”广州市荔湾区住建局二级调研员江伟辉说，为了留住城市历史风貌，永庆坊秉承修旧如旧的“微改造”理念，在保留原来岭南建筑民居的肌理基础上，引入现代元素，实现新旧融合。

2015年，当地政府引入社会资本对永庆坊进行“微改造”，保留街巷原有空间和尺度，保持建筑原有外轮廓不变，对建筑实施立面更新、结构加固。

“在改善公共环境的同时，我们还引入文创、民宿等新业态，让沉寂的历史文化街区真正‘活’起来。”江伟辉说。

如今，走进永庆坊，青砖瓦房、琉璃窗下，粤剧曲艺、广彩、广绣等传统工艺与活字印刷文创产品等相映成趣，游客络绎不绝。岭南水乡的文化、市井气息再次回归。

重面子，更重里子。在对恩宁路片区改造过程中，雨污分流、拆除违建、“三线”下地等事关居民切身利益的民生举措一一落地。

眼下，以永庆坊为示范，广州的老旧小区“微改造”正由试点带动全面，在恩宁路、沙面、白云山更多片区推广。

茅洲河：告别黑臭 湿地公园成“打卡点”

夏日的深圳，沿着茅洲河燕罗湿地公园行走，两岸草木茂盛、河水清澈，连片的浅滩湿地上，不时有白鹭飞过。

靓丽宜人的环境成果来之不易。茅洲河干流全长41.61公里，流经深圳、东莞两地。20世纪七八十年代，随着城市化的发展，流域内工业企业、居住人口爆发式增长，使得入河污染物大大超过水环境容量。茅洲河也成为珠三角污染最重的河流之

一。统计数据显示，4年前，茅洲河深圳流域日均污水产生总量超过百万吨，河水水质为劣V类。

住在茅洲河附近的73岁深圳居民黄耀棠说：“河水比墨水还黑，比石油还稠。住在附近，多年不敢开窗。路过河边，要捏着鼻子快快走过。”

2016年，深圳打响治水提质攻坚战，茅洲河成为整治重点。4年来，深圳累计投入1200亿元，统筹推进以茅洲河等为代表的重污染河流治理，并以此为契机带动周边环境整体提升。

茅洲河治理需要精细活。宝安区燕罗街道办党委书记高峻说，街道将河长职责划分为7个板块，建立责任体系制度。大家分工明确，河道垃圾谁处理、偷排污水谁处理，责任一目了然。

深圳市宝安区洪桥头社区党委书记洪伟江是洪桥头段河段长。他说，建污水管网，工作人员要挨家挨户解释、做工作，现在推行雨污分流，污水被收集起来，河流也更干净了。

经过几年治理，昔日的黑臭水已成为河清水美的新景观，吸引越来越多的居民来河畔绿道散步。

深圳市生态环境局数据显示，以茅洲河为代表，深圳159条黑臭水体已全部实现不黑不臭。

城央湿地：保护本身也是高质量发展

新华社北京7月15日电（记者 屈婷 吴振东）医保基金是人民群众的“看病钱”和“救命钱”。国务院办公厅日前印发《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》，提出全方位的监管制度体系改革任务。

截至2019年底，我国基本医保基金累计结存达27697亿元。如何管好、用好这一巨量资金？全方位的监管格局如何构建？医保专家对此作出解读。

新任务：构建全领域、全流程的基金安全防控机制

“挂床”、小病大治、过度检查用药、套高收费……国家医疗保障局近日曝光一批典型骗保案例。值得注意的是，这五起案例均为定点医疗机构，显示出小团体“抱团”侵蚀公共利益的违法特征。

“此前主要依据医疗机构提供的医保费用清单进行支出型监管，基金监管工作存在局限。”复旦大学城市发展研究院院长梁鸿说，指导意见提出“构建全领域、全流程的基金安全防控机制”，这将是一种衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。

具体而言，指导意见提出建立由医疗保障部门牵头、有关部门参加的基金监管工作机制，统筹协调基金监管重大行动、重大案件查处等工作；建立和完善部门间相互配合、协同监管的综合监管制度，推行网格化管理等。

这意味着，医保基金监管将由单方监管向多方协同监管转变。梁鸿说，改革需进一步明确医保、卫生健康、市场监管、药监、公安等相关部门的监管职能职责，避免职能交叉缺失，确保履职尽责，尤其是完善行刑衔接工作机制，以提高惩罚力度，增加监管威慑力。

中国人民大学教授、中国社会保障学会会长郑功成建议，应当尽快制定医疗保障基本法和医保基金监管法规，真正做到以法定制、依法监管，以此进一步明确医保基金监管的行政体制、部门联动机制、监管程序、法定手段、申诉途径，以及司法介入、社会监督等，为全面推进医保基金监管工作提供具体依据。

新手段：全面引入专业化的信息技术工具与监管手段

根据国家医保局发布的《2019年全国医疗保障事业发展统计公报》，2019年全年各级医保部门共检查定点医药机构81.5万家，查处违法违规违约医药机构26.4万家；各地共处理违法违规参保人员3.31万人，共追回资金115.56亿元。

持续开展的飞行检查也成效显著。2019年，国家医保局共组织69个飞行检查组赴30个省份，对177家定点医药机构进行检查，共查出涉嫌违法违规金额22.32亿元。

“由于医保关系的复杂性和医疗服务的专业性，以及医患之间、医保与医疗之间的信息不对称，显著增加了医保基金监管的复杂性与难度，需要更先进的技术监管手段支撑。”郑功成说。

指导意见全面引入专业化的信息技术工具与监管手段。比如，除了全面建立智能监控系统，还将建立健全监督检查制度、举报奖励制度、信用管理制度、综合监管、社会监督等多样化的监管方式。

郑功成认为，这意味着近年来推行的“双随机、一公开”检查、飞行检查等方式，将上升到制度层面加以全面推行。未来要利用现代信息技术，进一步完善医保标准化体系，实现医保基金监管从人工抽查审核向全方位、全流程、全环节的智能监控转变；推动将欺诈骗保行为与机构、个人的信用记录及评价挂钩，让失信者付出相应的代价。

新格局：由非独立性监管向独立性监管转变

我国已建立了世界规模最大的基本医疗保障网。数据显示，2019年有135407万人参加全国基本医保，参保率稳定在95%以上，参保人数持续增加、基金收支规模扩大、享受待遇人次增加、基金支付比例上升。

作为支撑医保制度的物质基础，医保基金的安全与否、使用效率备受关注。2018年，我国设置医疗保障局，专司全国医疗保障事务管理职责，并下设基金监管司。北京、上海、天津、湖北、江西、宁夏等10多个省市及一批地市及县区也相继建立了独立医保监管机构。

“由于部门人员不足和专职医保监管机构普遍缺失，原有医保基金监管存在缺乏独立性、针对性、有效性等问题。”梁鸿说，必须从制度上保证监管部门及机构具有相对独立的地位，保证监管队伍及能力建设符合专业化、规范化要求，才能更好应对各类复杂性、隐蔽性强的医保基金违法违规及不合理的行为。

指导意见要求，强化医疗保障部门对基金监管的责任，切实发挥监管作用；加强基金监督检查能力建设，建立健全基金监管执法体系，加强人员力量，强化技术手段等。

梁鸿说，实现医保基金监管由非独立性监管向独立性监管转变，医保部门要加快建立和完善内设监管、稽核、执法等实体机构，理顺管理体系，提升监管效能；同时要提高监管队伍医疗保障专业水平，积极引入第三方力量参与医保基金监管，建立和完善政府购买服务制度，推行按服务绩效付费，以更好满足新时期监管工作的需要。

# 管好用好人民群众的「救命钱」

解读医保基金监管制度体系改革的指导意见