

# 如何加强维护国旗、国徽的尊严?

——聚焦国旗法、国徽法修正草案五大看点

□ 新华社记者 白阳 刘奕湛 黄安琪

颁布施行多年的国旗法、国徽法迎来重要修改。8日,国旗法修正草案和国徽法修正草案提请十三届全国人大常委会第二十一次会议审议,涉及增加升挂国旗、悬挂国徽的场合,规范国旗、国徽的使用,强化国旗宣传教育等多个方面,国家标志制度有望进一步完善。

## 看点一:增加升挂国旗、悬挂国徽的场合

两个修正草案在升挂国旗和悬挂国徽的时间、场合方面作出修改完善。

比如,在现有规定基础上,为体现中国共产党在国家中的领导地位,增加规定,“中国共产党中央委员会”每日升挂国旗,“中国共产党中央各部和地方各级委员会”在工作日升挂国旗,为体现国家监察体制改革后国家机构新变化,增加规定,“中国共产党中央纪律检查委员会、国家监察委员会”每日升挂国旗,“中国共产党地方各级纪律检查委员会、地方各级监察委员会”在工作日升挂国旗;明确各级监察委员会悬挂国徽。增加各民主党派、各人民团体在工作日升挂国旗的规定,增加非全日制学校和公共文化设施升挂国旗的规定。增加规定宪法宣誓场所悬挂国旗、国徽。

中国法学会宪法学研究会常务副会长莫纪宏认为,现行国旗法、国徽法对升挂国旗和悬挂国徽的时间、场合规定较为笼统,修正草案对此作出进一步细化,强化了升挂国旗和悬挂国徽的权威性和严肃性。两个修正草案明确相关规范,

有助于强化相关部门和单位升挂国旗和悬挂国徽的法律意识。

## 看点二:严禁损害国旗、国徽尊严等行为

两个修正草案的又一重要修改,是对损害国旗、国徽尊严的行为作出禁止性规定。

比如,国旗法修正草案明确,不得倒挂或者以其他有损国旗尊严的方式升挂、使用国旗;不得随意丢弃国旗;大型群众性活动结束后,活动主办方应当妥善处置活动现场使用的各类国旗。修正草案还强调,公民和组织在网络中使用国旗图案,应当遵守相关网络管理规定,不得损害国旗尊严。

根据两个修正草案,在公共场合故意以焚烧、毁损、涂划、玷污、践踏等方式侮辱国旗、国徽的,依法追究刑事责任;情节较轻的,由公安机关处以十五日以下拘留。

上海交通大学学生马文斌说,如果这些修改通过,今后看到一些损害国旗、国徽尊严的行为,也更有底气去及时制止了。

## 看点三:规范升旗仪式要求

国旗法修正草案对升国旗仪式的要求作出修改:举行升旗仪式时,应当奏唱国歌,在国旗升起的过程中,参加者应当面向国旗肃立行注目礼或者按照规定要敬礼,不得有损害国旗尊严的行为。

草案还增加规定,北京天安门广场每日举行升旗仪式,由中国人民解放军仪仗队负责。

中国法学会宪法学研究会秘书长张翔表示,这些修改进一步明确了升国旗仪式参加者的礼仪规范,将增强升国旗仪式的庄严感和仪式感。同时,北京天安门广场的升旗仪式,已经在长期的实践中成为公众瞩目和参与度非常高的日常礼仪。修正草案通过法律形式对这项仪式予以明确,是适应实践发展的需要。

国旗法修正草案还规定,国家鼓励图书馆、博物馆、文化馆、美术馆、科技馆、纪念馆、青少年宫等公共文化设施在开放日升挂国旗。上海市浦东新区图书馆副馆长施丽表示,该规定能唤起公民内心真挚朴素的爱国情感,对这样的修改非常赞同。

## 看点四:明确监督管理部门

现行法律没有明确国旗、国徽的具体监管部门,在实践中导致监管不到位。两个修正草案对此增加规定,由国务院确定的部门统筹协调全国范围内国旗、国徽管理有关工作,地方各级人民政府统筹协调本行政区域内国旗、国徽管理有关工作。地方各级人民政府市场监督管理部门对本行政区域内国旗、国徽的制作和销售,实施监督管理;县级人民政府确定的部门对本行政区域内国旗、国徽的升挂(悬挂)、使用和回收,实施监督管理。

张翔表示,此次两个修正草案的一大亮点,就是明确了国旗、国徽监督管理主体,规定了国旗、国徽制作、销售、升挂、使用、回收等方面监管责任,让监管工作的开展更加有法可依。

莫纪宏说,上述修改有利于进一步强化各级人民政府和部门在保证国旗法、国徽法实施中的法律职责,加强对国旗、国徽的管理,并建立责任机制。

## 看点五:加强国旗宣传教育

“国家倡导公民和组织在适宜的场合使用国旗及其图案,表达爱国情感。”国旗法修正草案的多处规定,体现出加强国旗宣传教育的鲜明导向。

比如,规定全日制学校应当将国旗教育作为爱国主义教育的重要内容,教育学生了解国旗的历史和精神内涵,遵守国旗升挂使用规范和升国旗仪式礼仪;增加国家宪法日、烈士纪念日等重要纪念日升挂国旗的要求,对居民小区等在重要节日、纪念日升挂国旗作出规定。上海市闵行区中心小学校长金建芳表示,这些修改从法律层面上为学校开展爱国主义教育提供了支持和保障。

“修正草案让我们在开展国旗教育方面有了更明确的目标。一方面,我们要通过课堂主渠道强化国旗教育;另一方面,要从校园文化环境氛围上着手,以重大节日、纪念日为契机开展国旗教育。”金建芳说。

新华社北京8月8日电



8月8日,在文安县文安镇东关村,志愿者指导小学生为墙绘作品上色。暑假以来,河北省文安县以“我是一个粉刷匠,浓墨重彩绘家乡”为主题,号召200余名少年儿童通过志愿者指导在全县13个乡镇以及智能装备产业园的重点村街开展系列墙体彩绘活动。在美化乡村面貌、传递文明新风的同时,让广大少年儿童度过一个快乐、充实而有意义的假期。新华社记者 李晓果 摄

## 为吕梁率先蹚出转型发展新路提供坚强政治和纪律保障

(上接1版)建立联席会议、协同监督、联合办案、信息共享工作机制,初步形成了协调推进、优势互补、共同发力的监督新格局。深化运用“四种形态”。持续提高准确把握执纪标准、运用政策能力和思想政治工作水平,注重抓早抓小、关口前移,坚持惩前毖后、治病救人,体现关心爱护、激励担当作为。前半年,全市处置问题线索2659人次,第一、二、三、四种形态分别占比63.8%、29.8%、4.1%、2.4%。强力推进巡察监督,部署第八轮巡察工作,对23个市直单位、2个经济技术开发区开展常规巡察,对3个市直单位开展巡察“回头看”,对兴县、临县开展脱贫攻坚专项巡察,对2个乡镇、2个村开展提级巡察。

五、坚持“三不”一体理念、思路和方法,巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。持续强化不敢腐的震慑。市纪委监委通过拓宽问题线索渠道,审查调查培训实训、“一把手”挂帅、班子成员包案等方式,建立“周汇报、月总结”“定期研判、限时办结”“一线督办、全程管控”工作机制,克服疫情不利影响,持续加大案件查办力度,突出重点削减存量、遏制增量,进一步巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。前半年,全市纪检监察机关处置问题线索3144件,立案966件、处分948人,留置18人、移送13人,充分彰显将反腐败斗争一抓到底的坚定决心。同时牢牢守住审查调查安全底线,制定《监督检查、审查调查安全风险防范100法》。着力扎牢不能腐的笼子。全市纪检监察机关在日常监督中,不断加大发现监管盲区、制度漏洞、廉政风险等问题的力度,结合巡察发现问题整改监督,提出纪律检查建议或监察建议80份,推动各级党组织切实履行主体责任,加强日常监督管理,健全完善规章制度,加强廉政风险防控,推动制度成果持续转化为治理效能。切实筑牢不想腐的堤坝。市纪委监委制定《关于统筹推进不想腐的实施方案》,将纪委监委宣传部作为“三不”一体推进的业务部门,发挥推进不想腐的牵头抓总、统筹协调作用,切实加强理想信念教育、党纪国法教育、案件警示教育和廉洁文化建设。坚持“一案一剖析”“一案一警示”“一案一整改”,扎实做好查办案件“后半篇”文章。把文水县作为以案促改试点县,县科级以上领导班子和领导干部对照“40个是否”深入查摆问题,四套班子检视问题746个,科级干部检视问题3694个,人人写出反思剖析整改报告,抓好整改落实。开展“清廉吕梁”创建行动,在吕梁日报开设“清廉吕梁”专栏,在吕梁电台开设“清风吕梁”专栏,2期微视频被学习强国、省纪委监委网站采用,推进于成龙廉政教育基地VR网上展馆制作,打造廉洁文化主题公园。

六、扎实推进专项治理整治,人民群众获得感幸福感安全感进一步提升。深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”。成立由市纪委书记任组长的“打伞破网”重点案件查办工作领导小组,建立联点包案机制,由市纪委监委班子成员和市纪委书记、副书记挂帅,统筹办案资源、调度精锐力量,直查直办、督查督办,做到有“伞”必打、有网必破。前半年,全市立案查处涉黑涉恶腐败及“保护伞”案件91件,查处“保护伞”6人,处理党员干部和公职人员91人,其中党纪政务处分25人,组织处理66人,移送司法机关3人。深入推进行风系统专项整治工作,全市排查出问题443个,已整改442个;追缴人防易地建设费1.6亿元,涉及项目169个;补建人防工程项目45个,面积149451平方米;全市处置问题线索86件,立案34件,处理97人,其中党纪政务处分39人。强力推进能源领域反腐败专项行动,建立监督检查、处分人员、信访举报情况、腐败问题线索“四个台账”,开展问题线索大起底,筛选出问题线索27条,挂作战、限期办理。

实干创造辉煌,担当成就未来。全市各级纪检监察机关将围绕“在转型发展上率先蹚出一条新路”的要求,将以更加有力的行动,着力在政治生态建设上蹚出一条新路,推动全市党员干部积极投身高质量转型发展新实践,为推进我市经济转型发展、社会和谐稳定作出新的贡献。



8月6日,紫阳县蒿坪镇蒿坪村的茶农在县茶叶发展中心技术干部邱红英(左二)的指导下采茶。

新华社记者 邵瑞 摄

## 止跌回升“韧性强” 危中寻机“蓄势能”

——从半年报看中部五省发展新动能

□ 新华社记者

个百分点。

“上半年,湖北经济基本盘正在巩固。”据湖北省统计局总统计师叶福生介绍,进出口已恢复至接近去年同期水平,规上工业企业增长面达59.5%。

纵观中部五省,有的受疫情冲击最严重,有的人口超1亿,有的“去产能”任务艰巨,有的产业底子薄,但是上半年经济均实现了快速企稳复苏。“经济韧性不一般,非常不易。”区域经济专家、湖南师范大学教授朱朝阳说。

### 化危为机,崛起“三新动能”

长沙高新区,圣湘生物科技股份有限公司,一群科研人员正通过视频向远在非洲加蓬的客户演示如何操作iPonatic快速核酸检测系统。基于分子诊断新技术,该系统将新冠病毒核酸检测速度由“小时级”提升到“分钟级”,可实现15-45分钟出结果。

圣湘生物凭借自主技术创新,支持了全球120多个国家和地区抗疫,自身业绩也“爆炸式”增长:预计上半年营收约20.5亿元,增长超11倍;净利润约12亿元,增长约88倍。

新技术,是中部地区“疫中求生”的重要支撑。

上半年,湖南高新技术产业投资增长35.1%,比全国平均水平高28.8个百分点;江西战略性新兴产业增加值增长8.3%,比一季度提高4.5个百分点。

一块硕大的电子屏幕实时显示井下500多米处的温湿度、瓦斯浓度和采煤场。一位地面人员在电脑前轻点鼠标,井下设备瞬时运转……这是山西将5G技术引入智能煤矿建设的场景。

抢滩“新基建”,是中部地区赋能产业的新招。

河南在全国率先部署鲲鹏生态创新中心,以5G网络建设推动数字经济、生物医药、智能制造等产业加速增长。

直播带货、“云上娱乐”、在线运动……疫情催生的新业态,成为中部一些园区突围的新方向。

长沙马栏山视频文创产业园管委会副主任黄燕表示,园区抢抓疫情衍生的“数字机遇”,布局“视频+”新业态,上半年实现营收185.78亿元,增长17.15%,并引进了爱奇艺华中总部等一批头部企业项目。

今年前5月,江西的云计算、VR、区块链、人工智能等数字经济类新登记企业增长572.8%,在产业格局中“异军突起”。

夯实基础,蓄势“长远增长”

下一步,中部地区经济如何稳中求进?

疫情袭来,产业链上下游中断,供应链前后端不畅,致使湖南部分优势产业一度“无米下锅”。“断供压力刺激了我们以产业链思维抓产业的决心。”湖南省工

业和信息化厅厅长曹慧泉说。

新增企业、高校的负责人为副链长,把企业联合党委建在产业链上……今年5月,湖南株洲市出台产业链长办公室、产业协会、企业联合党委“三线协同”机制,以促进“强链”“补链”。

湖北也在加速构筑经济持续向好的基础。到6月底,“四上”企业复工率达98.8%,中小企业复工率达86.9%,均赶上全国平均水平。同时,推动34家央企投资3277亿元,培育新能源、生态环保、信息技术等产业。

湖南突出抓好“两新一重”项目建设,计划全年新建2.9万个5G基站、200座充电站、2万个充电桩。

山西致力推动新材料产业迈向集约化发展。目前,已协调金融机构设立100亿元融资专项,重点推进61个新材料项目,打造全球知名新材料聚集区。

为了畅通双循环,中部五省力补开放短板,不断培育参与国际合作和竞争的新优势。

湖南搭建省级外贸供应链平台,打造跨境电商中西部集散中心;江西启动新一轮“通关与沿海同样效率”专项行动;郑州开通多个线路的跨境电商包机……

“中部五省注重稳基础、蓄势能,在疫情不反弹的情况下,经济将进入常态化增长通道。”朱朝阳说。(记者阳建、余贤红、梁晓飞、徐海波、刘怀丕)

新华社长沙8月9日电

## 白家塔“流转”记

(上接1版)2019年,旱地西红柿种植、蘑菇生产等达效的各项产业共产生了100万元左右的经济效益。

### 土地流转,打开了脱贫千万路”

五六年来,白家塔的梁峁沟岔人欢马叫声隆隆,俨然成了柳林决战完胜脱贫攻坚的主战场……

台田整治、建设机修梯田、砌筑蓄水坝体、增加造林面积,“一年一小变,五年一大变”,项项干得风生水起,样样做得有板有眼。

站在沟顶鸟瞰,大黄沟流域治理出的80余亩沟地尽现眼底,采用宽膜覆盖抗旱技术试种的瓜田,像缠上洁白的玉带,十分壮观,拉近镜头,鲜嫩幼苗上的叶片已经巴掌般大小,倔强地生长着。

流域顶部,是热火朝天的机修梯田场面。白俊年指着远处一处大棚说,“已经建成10个菇棚的基础上,还将新建20个大棚,蘑菇栽培扩展到50亩,争取年产量达到50万公斤以上,实现产值400万元。”

接近中午时分,晴空烈日下,69岁的老党员白耀恒,依然“坚守岗位”,在观赏菊花大棚里为花苗喷水降温。“累是累了点,但很值得。俊年这小子有思想有魄力,为了村里的发展,铺开这么大的摊子,我们必须全力以赴支持他。”

一根稻草抛不过墙,一根木头架不

起梁。白耀恒说,据他了解,目前合作社已经投入自筹资金达到300余万元,白俊年肩头“重负千钧”,作为村民不能只当局外人,要千方百计为他分忧解难。

“众人拾柴火焰高,村子振兴,绝不是一个人的事。大家的事大家办,只有全村人紧密团结奋斗,才能凝聚起无坚不摧的伟大力量。”面对前所未有的机遇和挑战,作为一名老共产党员,白耀恒始终“不忘初心,牢记使命”言行一致。

最为典型的是在土地集中流转过程中,全村群众有的不顾个人得失,有的放眼前利益,支持合作社在半年时间内一气呵成实现了全村土地的集中流转。

高家沟乡乡长王政说,按发展的“进度表”看,合作社吸收的131户贫困户“达产达效”后,每户每年5000元左右的固定收益目标是完全可以实现的。

仅仅合作社根据贫困户的具体情况,量身定做的旱地西红柿、富硒西瓜、花卉栽培、蘑菇生产等4项产业,就可以带动参与的49户贫困户户均年增收18000元以上。

“白家塔土地实现集中流转,由合作社统一经营以后,村集体通过集体土地入股每年获得分红,既达到了集体经济破零的要求,也把大部分村民真正从土地上解放出来,还能够享受到分红收益。可以说是土地流转,打开了脱贫千万路。”王政肯定地说。