



防治水污染,保护水生态环境,打好碧水保卫战,是污染防治攻坚战的重要组成部分。习近平总书记多次强调,要深入实施水污染防治行动计划,保障饮用水安全,基本消灭城市黑臭水体,还老百姓“清水绿岸、鱼翔浅底”的景象。党的十九大也明确要求,要加快水污染防治,实施流域环境综合治理。

7月下旬以来,吕梁市人大常委会专门成立了以市人大常委会副主任孙晋军为组长的执法检查组,对全市贯彻实施《中华人民共和国水污染防治法》《山西省水污染防治条例》《吕梁市水污染防治条例》(“一法两条例”)情况进行专项检查,通过人大监督、群众监督、舆论监督的有效结合,坚持问题导向,积极推动“一法两条例”在吕梁全面实施,推动黄河(汾河)流域吕梁段水环境质量稳步提升,助力打赢污染防治攻坚战。



“法律巡视”剑指“水污染防治”

——市人大常委会开展水污染防治“一法两条例”执法检查纪实

□ 本报记者 张娟娟

1 坚持问题导向 让检查全覆盖

“学习宣传‘一法两条例’你们做了哪些工作?”“有没有宣传到位?”“要求去年投用的污水处理设备,今年尚未投用是什么原因?”“你们对水源地保护有什么应急预案?”……

检查组一行提出的一连串的问题,虽然口气很平和,但问题都很尖锐,有些问题甚至“辣味”十足!相关领导和工作人员无不感叹,这次执法检查组所提问题都是以法律为依据,都是依法依规查找问题,都是冲着问题短板而来。

据了解,《中华人民共和国水污染防治法》是我国水污染防治和水环境保护方面的一部重要法律,2017年修改的内容于1984年制定出台。之后进行过三次修改,2018年1月1日起施行。《山西省水污染防治条例》和《吕梁市水污染防治条例》分别于2019年10月1日、2020年1月1日起施行。

执法检查期间,检查组成员紧扣法律规定,紧扣防治重点,坚持问题导向,深入一线,结合实际,严格对照法律条文进行检查。

为全面了解各级政府和职能部门的法定责任落实情况,此次检查由市生态环境局、城市管理局、水利局、检察院4个部门为执法检查提供技术支撑和专业参考;执法检查组听取了市生态环境局等13个市直部门和有关县(市)政府的汇报;实地深入孝义、交口、临县、兴县、柳林、中阳6个县(市、区),并委托其余7个县(市、区)人大常委会对本区域的水污染防治法实施情况开展检查,做到执法检查全覆盖。检查涵盖焦化、化工、煤矿、医院、城乡生活污水、排污口、屠宰、养殖、农副产品加工、河长制和饮用水水源等;召开了3场由政府相关部门负责人、所在县市人大常委会负责人和市人大常委会代表的座谈会,详细了解法律实施效果,认真倾听各方意见建议;另外派出一路小分队采取抽查和灵活多样的方式进行随机检查。通过检查,宣传了法律法规,强化了主体责任,发现了短板弱项,推进了相关工作。

6月1日起,全市所有城镇、重点镇生活污水处理厂出水化学需氧量、氨氮、总磷三项指标严格执行地表水Ⅴ类标准。目前,上述目标基本完成。汾河流域吕梁段4个国考断面已经全

部按时退出劣Ⅴ类水体,全面扭转了水污染防治被动局面。

2 发挥监督作用 让检查无死角

7月30日,检查组一行来到交口县污水处理厂,实地查看了污水处理厂二沉池、保温棚、总排口等,详细了解了进水3000m³调节池、溢流口闸阀和视频监控设备、供电双回路改造以及新建污水管网和改造雨污分流制管网改造情况。该厂厂长庚景文介绍,该厂2018年通过升级改造,出水指标总磷、氨氮、化学需氧量三项达地表水Ⅴ类标准,其余指标均达一级A标准。污水再生利用率4.69%,主要用于城区扬尘治理、园林绿化用水等。

站在总排口旁,只见清澈的流水哗哗向外排放。“出水水质如何?”“达标没有?”检查组成员挨个问题一一询问。该厂相关负责人一一作出解释,“出水水质虽然不能饮用,但完全能达到国家排放标准。”检查组当即对当日出水与当日进水进行比较。一眼看去,出水颜色与自来水几乎无差别,但与进水相比改善许多。检查组用水质快速检测试剂盒进行了手动监测,该厂排水COD、总磷、氨氮全部达标。

与城镇相比,农村污水的收集处理要困难一些。7月29日下午,检查组来到孝义市东盘粮村农村生活污水处理厂,实地了解农村污水处理情况。

该厂于今年1月建成投入运行,主要处理东盘粮村和东盘粮学校生活污水,项目设计处理能力400m³/天,采用地理式一体化处理设施,处理后外排水化学需氧量、氨氮、总磷三项主要污染物可达《地表水环境质量标准》Ⅴ类标准。

检查过程中,检查组成员现场仔细查看污水处理设施运行、维护情况,同时查看了近期进出口废水量及各项指标浓度。针对发现的个别问题,检查组要求各相关部门要认识到农村生活污水治理是打赢碧水保卫战的重要抓手,是提升百姓生活生产环境的重要举措;要充分考虑治理村庄的地理位置、经济条件等因素,实现农村生活污水有效管控和根治,把乡村建设得更加美丽。

“孝义市高标准编制农村生活污水治理规划,建成28套农村生活污水处理设施,正在建设1套,新启动扩容5套。柳林县建成村级污水

处理站20个,有10个村的污水接入市第二污水处理厂管网,柳林县沿三川河40余个村庄的生活污水可全部处理。”执法检查组副组长、吕梁市人大城建环保工委主任薛太润介绍说。

3 增强监督实效 让检查见成效

在孝义市孝河国家湿地公园,成群的黑鹳在这里驻足栖息。黑鹳被称为“鸟中的熊猫”,是国家一级保护动物,它们对繁殖、迁徙环境要求极高,但是,近年来,优良的水质和空气吸引了成群的黑鹳。孝义市的樊女士自豪而感慨的说:“看现在的孝义,天蓝了,地绿了,水清了,是处处湖泊处处景啊,真难想象受工业污染的孝义,会是现在绿意葱茏、河道清清的景象。”

入选全国工业百强县的孝义市,在工业污水排放方面做了大量工作。该市工业企业全部实施外排水提标改造工程,完成了全市54户涉水重点企业排污口登记建档,实施并强化工业废水自动监测管控。同时加强工业集聚区污水集中治理,在建的孝义经济开发区污水处理厂,是目前国内规模最大的焦化废水处理厂,也是全省第一家

完全采用市场化建设运营的污水处理厂。

在兴县华润联盛硝底煤业有限公司,检查组查看了工业污水处理各个环节和涉及水质是否达标的化学需氧量、氨氮、总磷、总氮等实时指标;在污水处理车间,检查组查看了超滤装置、反渗透装置等设施运转情况。该厂相关负责人告诉检查组:“经过处理后,井下水质和矿井水水质都可达到地表水Ⅲ类标准,可回用于井下消防及降尘洒水。

目前,全市172户涉水企业中,138户完成了水污染防治设施提标改造,106户完成了排污口视频监控,其余的都进行自行监测和生态环境部门取水监测。

在看到成效的同时,检查组也了解到,当前工业污染治理还有一些差距。个别企业存在没有排污许可证、偷排污水、设备运行不正常、因停产就停止污水处理设施运行、未建立排污台账等问题。

检查组指出,各级政府及有关部门要认真落实党中央和省市委关于水环境保护和水污染防治的各项决策部署,严格按照水污染防治法规定,认真梳理各自法定职责,精准治污、科学治污、依法治污,依法守护吕梁的碧水清流,努力蹚出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,持续提升人民群众环境幸福指数。



检查组对地埋式和出水水质

田文军: 抓好源头防控 确保水质稳定达标

□ 本报记者 张娟娟

屈产河,是石楼的母亲河,也是黄河的重要支流。全长74.9公里,流域面积1205平方公里。发源于石楼县东石楼山西侧。流经城关、西卫由曹家垣入柳林县,至石西乡下塌上村汇入黄河。做好屈产河流域水生态保护对于石楼县乃至黄河水生态保护有着十分重要的意义,尤其对石楼以黄河奇湾景点为重点的黄河风情旅游开发具有重要意义。

“为进一步打好碧水保卫战,抓好源头防控,确保黄河母亲河水质达标,实现屈产河河流断面稳定退出劣Ⅴ类水质目标,对于石楼来说重点工作在城区,因为目前城区居住人口近8万人,加之,城区雨污分流制改造等水污染防治工作历史欠账太多,因此,做好城区水污染防治基础配套工作显得尤为重要。”市人大代表、石楼县人大常委会主任田文军介绍,“县政府计划重点从城区雨污分流管网改造、生活污水管网建设、污水处理厂配套、河道垃圾清理管控等方面进行治理。经测算实施以上工程大概需要投入资金1.65亿元,石楼县是深度贫困县,靠县财力难以打好这一利国利民硬仗。”

为此,代表田文军建议有关部门关注石楼开展屈产河水污染防治工作所面临的资金难题,支持石楼县做好城区水污染防治工作,确保屈产河水质稳定达标。

刘荣杰: 加大对饮用水水源地保护力度

□ 本报记者 张娟娟

横泉水库位于方山县北川河上游横泉村和班庄村之间,控制流域面积800平方公里,水库面积505平方公里,总库容8123万立方米,正常蓄水位海拔1134米。2013年2月25日市政府第45次常务会议,将横泉水库确定为吕梁新城生产、生活的主要供水水源,2018年10月,省政府批复同意横泉水库为吕梁市饮用水水源。每年可为我市提供城市生活及工业用水2109万立方米,农业灌溉用水1580万立方米,在保障吕梁市区人民群众生产生活和经济社会发展方面发挥着重大作用。

市人大代表、方山县水利局长刘荣杰介绍,“近年来,方山县根据市人民政府办公厅《关于印发吕梁市横泉水库生态环境保护方案的通知》文件精神,针对横泉水库灾害性影响和横泉水库水源地保护实际,投入大量资金,积极推进库区移民和横泉水库水源地保护重点项目建设,加强水源地流域水环境质量管理,保障水质符合国家规定的饮用水水源水环境质量标准。”

“但由于近年来我县主要财力主要用于脱贫攻坚、乡村振兴等工作,县财政较为紧张。”

刘荣杰建议,市政府根据吕梁市人民政府办公厅《关于印发吕梁市横泉水库生态环境保护方案的通知》中,“采取以水库出水水质和水量核定经费的生态补偿办法,出水水质达到地表水Ⅱ类及以上水质标准时,每吨出水补偿生态保护金1元/吨”和《吕梁市横泉水库饮用水水源保护条例》第十一条,“市人民政府应当建立跨县(区)饮用水水源生态环境保护补偿制度,根据国家、省有关规定,制定具体办法”及水资源收费管理(地表水0.5元/吨收取)等规定,每年给予方山县相应经济补偿。按照2019年横泉水库用水量两千余万立方米计算,约需补偿资金3000万元。



代表之声

发挥人大职能优势 推进民主法治建设

□ 贺小勇

党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想,提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,作出了健全人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治等重大部署。人大常委会处在民主法治建设的前沿,贯彻落实党的十九大精神,就要紧紧围绕全面建成小康社会目标,加快推进民主法治建设步伐,加强人民当家作主的制度保障,充分发挥地方国家权力机关的作用。

一、始终坚持党的领导,确保人大工作正确的政治方向

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。长期坚持、不断完善人民代表大会制度,就要始终坚持做到党的领导、依法治国、人民当家作主的有机统一。

一要把坚持党的领导和依法履行人大职权

统一起来。人大工作是党的工作的重要组成部分,坚持党对人大领导是做好人大工作的本质要求。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作,把坚持党的领导、依法治国和人民当家作主有机统一起来,紧紧围绕县委提出的发展战略,积极谋划人大各项工作。要牢固树立“四个意识”,自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,推动党中央和省、市委各项决策部署在人大落地生根。要始终坚定“四个自信”,充分发挥人民代表大会制度优势,持之以恒地推进全县各项事业蓬勃发展。要坚持重大事项和重要工作及及时向县委报告,深层次的把

党的领导落实到人大工作的各个方面,进一步增强服从党的领导的主动性和坚定性。

二要把贯彻县委重大决策和行使人大决定权统一起来。抓大事、议大事、定大事,是人大工作的鲜明特色。要抓住关系全县改革发展稳定的重大问题,人民群众关注的热点问题,适时开展专题调研,科学进行论证,审慎行使重大事项决定权,适时作出决议、决定,把县委的意图和主张通过法定程序转变成为全县人民的共同意志。

二、善于通过扩大民主,保障人民享有广泛的民主权利

我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最行之有效的民主。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益,用制度体系来保证人民当家作主的权利。县人大常委会要善于引导群众充分行使民主权利,从各个层次扩大公民有序的政治参与,保障人民享有广泛的民主权利。

一要奋力促进科学民主决策。县级经济是我国经济社会发展的重要组成部分。县人大常委会要督促政府规范民主程序,丰富民主形式,实现民主政治的规范化和制度化。要搭建民意平台,在出

台重要制度和重大政策措施前,通过召开听证会、专家评审会、风险评估等形式,充分听取意见和建议。要认真办理代表建议,将人大代表所提意见和建议融入决策的过程中,体现在决策的效果上。

二要努力推进基层民主建设。党的十九大提出,扩大人民有序政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。推进基层民主政治建设,首先要突出抓好村民委员会换届选举工作。农村的民主化进程决定着农村现代化进程,加大对村民委员会组织法的宣传和贯彻力度尤为重要,同时还要不断加强换届选举全过程的监督检查,促进依法按程序开展选举工作,切实做到村官村民选,村务村民理,村事村民管,充分调动村民的积极性、创造性,使广大人民群众真正实现当家作主,是推进基层民主政治建设的重要实践。在选举法的宣传贯彻力度方面,要不断提高人民群众对人民代表大会制度的认识,增强人民群众依法行使当家作主民主权力的意识,调动全体选民参与选举的积极性,把自己信得过的代言人选举出来,增强基层民主政治活力和生命力。

三、不断强化法治建设,保障全面依法治县的深入实施

全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,必须坚持厉行法治,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。县人大常委会作为地方国家权力机关,承担着对国家法律法规实施的监督职责,要积极强化法律监督职能,依法规范行政权力,全面推进依法行政,着力促进公正司法,切实保证司法为民。一要厚植全面推进依法治县法治土壤。法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰,人民权益要靠法律来保障。要加强普法宣传教育,整合各类法治宣传力量,创新法律宣传形式,深入开展法治宣传教育,加大法律普及力度,引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法,形成“守法光荣、违法可耻”的社会氛围;坚持把领导干部带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键,增强法律素养,提高依法办事能力。要在全社会深入开展依法治理。充分运用法律手段解决各类社会矛盾和问题,把信访纳入法治化轨道,引导和支持人们理性表达诉求,依法维护权益。通过开展法治宣传教育和推进依法治理,增强全民法治观念,推进法治社会建设。

二要着力促进司法机关公正高效司法。司法公正是社会公平正义的最后一道防线。县人大常委会要监督检察机关、审判机关践行司法为民、公正司法的理念,推进司法体制改革,完善工作机制,强化队伍建设,严格办案程序,提高办案质量。要加大对典型重大案件监督的力度,切实防止和纠正侵害群众利益和公民合法权益的事件和行为,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。



展现人大担当 彰显制度优势

主题 征文