

●总书记推动的改革身边事·养老改革篇●

人间重晚晴

□ 新华社记者

夕阳无限好，人间重晚晴。

当前，我国60岁及以上老年人口已超过2.5亿。让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安——这是习近平总书记对亿万老年人深切的牵挂。

从推动公办养老机构改革，到全面放开养老服务市场，再到居家适老化改造工程“提速”，党的十八大以来，我国在养老服务领域改革“实招”“硬招”不断落地，给老年人带来了实实在在的获得感。

兜住底：公办养老机构改革按下“快进键”

早晨八点半，成都市第一社会福利院的花园里传出阵阵音乐声。树荫下、凉亭里，老人们有的打太极、有的喝茶聊天，悠然自得。

“在这儿不仅三餐不愁，还交到了好朋友。”85岁的特困老人唐学孝入院前，一直独居在只有十几平方米的廉租房里，吃喝拉撒都要靠自己。2018年，在社区工作人员的帮助下，老人顺利入院，过上了“老有所养”的新生活。

作为兜底保障工作的重要一环，公办养老机构应优先保障孤老优抚对象以及经济困难的孤寡、失能、高龄老年人需求，为他们提供无偿或低收费的供养、护理服务。但长期以来，“一床难求”一直是公办养老机构头上新之不去的“阴霾”。

近年来，在民政部等部门推动下，公办养老机构改革深入推进，从在全国范围内确定240家单位进行公建民营试点，到鼓励公办养老机构延伸服务，为周边社区、农村提

添活力：社会力量托起“夕阳红”

到2019年底，我国60岁及以上人口已达2.54亿人，占总人口比例达18.1%。作为托起“夕阳红”的“朝阳产业”，养老服务的发展需要社会力量的广泛参与。

习近平总书记指出，我国老年群体数量庞大，老年人用品和服务需求巨大，老龄服务事业和产业发展空间十分广阔。

从2013年发布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》到2019年的《关于推进养老服务发展的意见》，近年来，我国民办养老机构行业准入标准进一步放宽，投融资渠道进一步扩大。更具活力的社会力量的加入，让养老服务市场焕发着勃勃生机。

在位于广州市海珠区的民办养老机

构“榕悦”，87岁老人曾锦棠已经度过了一年多充实而快乐的时光。

“到点吃饭，困了休息，不舒服了可以做理疗，无聊了也有各式各样的娱乐活动可供选择。”曾锦棠说，选择这里就是看中了它位置好、条件好，来了之后单调的生活也变得丰富多彩。

负责人陈瑶介绍，“榕悦”的定位是“社区养老服务综合体”，一方面为院内老人提供专业、多样的养老服务，另一方面还向周边社区延伸，为服务半径内的空巢、独居、生活自理有困难的老年人提供生活照料等多种服务。

在城市化水平高、老龄化程度深的广州，“榕悦”正是当地民办养老机构不断发展的一个缩影。据广州市民政局有关负责人介绍，在广州市现有220家养老机构中，民办养老机构占到了160家，全市73%的养老床位都由社会力量提供。

民政部数据显示，到2019年底，全国民办养老机构占比已超过50%，在北京、上海等地，这一数字已超过80%。

补短板：“居家+社区”养老助力应对“银发潮”

调查显示，我国九成以上的老人倾向于居家养老。但对于数量众多的高龄、失能以及残疾老人来说，居家养老面临着重重障碍。

2020年7月，民政部等9部门联合印发的《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》引起社会广泛关注。意见明确的第一阶段目标，就是在今年底前，采取政府补贴等方式推进符合条件的特殊困

难老年人家庭实施居家适老化改造。

家住长沙市雨花区鄱阳小区的低保户龙新建今年62岁，患有高血压、冠心病的他曾几次在厕所滑倒，给生活带来极大不便。适老化改造工程实施后，他家不仅免费安装了防滑垫、墙壁扶手，还装上了可移动坐便椅和更加稳当的浴凳，生活安全系数大大提升。

“过去只能扶墙走，现在墙上有扶手，手上抓得紧了，心里也更踏实了。”龙新建说。

“居家养老目前仍是大多数老年人所接受的养老方式。”长沙市民政局局长陈昌佳表示，随着老年人年龄增长，身体机能下降，现有住宅功能甚至会转变为风险，居家适老化改造工程“提速”迫在眉睫。

长沙是居家适老化改造工程的“先行军”，2018年，长沙就开始实施“千户计划”，免费为特困老人住所进行适老化改造，并计划用5年时间分期分批推进，每年惠及1000户家庭。

建设具备全托、日托、上门服务等功能

的社区养老服务中心，建立嵌入式养老机构，明确社区养老设施的配建、设计

要求……从2016年起，民政部会同财政部开展居家和社区养老服务改革试点，形成了一批可复制、可推广的居家和社区养老服务模式。

从建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老体系，到“医养结合”探索初见成效、养老金连年提升、近3000万老年人享受高龄补贴……以改革为抓手，我国正交出一份应对老龄化问题的“中国式”答卷。（记者 孙少龙 吴晓颖 谢樱 陆洁）

新华社北京8月24日电

推动更深层次改革实行更高水平开放 为构建新发展格局提供强大动力

（上接1版）统筹发展和安全，全面防范风险挑战。推进对外贸易创新发展，要落实新发展理念，紧紧围绕构建新发展格局，以供给侧结构性改革为主线，深化科技创新、制度创新、业态和模式创新，加快提升贸易质量，稳定产业链供应链，培育外贸新动能，深入推进贸易便利化，优化外贸发展环境。

会议强调，振兴中西部高等教育，要坚持和加强党对高校的全面领导，坚持中国特色社会主义教育发展道路，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，推动实现内涵式发展，主动对接重大区域发展战略，扎根中国大地办大学，突出优势特色、汇聚办学资源、促进要素流动，有效激发中西部高等教育内生动力和发展活力，推动形成同中西部开发开放格局相适配的高等教育体系。

会议指出，规范民办义务教育发展，目的是全面贯彻党的教育方针，坚持党对义务教育的全面领导，坚持社会主义办学方向，坚持依法治教，落实社会责任，加强分类指导，强化民办义务教育规范管理，营造良好教育生态，促进学生全面发展、健康成长。各级党委和政府要坚持国家举办义务教育，确保义务教育公益属性，办好办强公办义务教育。

会议强调，这次应对新冠肺炎疫情，我们按照集中患者、集中专家、集中资源、集中救治的原则，坚持科学防治、精准施策，不断完善诊疗方案，调整优化诊疗程序，治疗药物和重症病人抢救措施，完善医保异

地即时结算制度，医疗卫生体系发挥了重要作用。广大医务人员坚守医德医风、严格执业规范，表现出高度的责任感和奉献精神。进一步规范医疗行为、促进合理医疗检查，要从规范医疗主体行为入手，加大对医疗机构和医务人员行为的监督管理，加强技术创新，促进资源共享，统筹推进医疗管理体制、运行机制、服务价格、绩效分配等综合性改革，扎实推进行业作风建设。

会议指出，生活垃圾分类关系人民群众日常生活，对于推动生态文明建设、提升社会文明程度、创新基层社会治理都有着重要意义。要从落实城市主体责任、推动群众习惯养成、加快分类设施建设、完善配套支持政策等方面入手，加快构建以法治为基础，政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类长效机制，树立科学理念，分类指导，加强全链条管理。

会议强调，党的十八大以来，我们全面加强、系统推进农业农村改革，一些长期制约农业农村发展的体制机

制障碍逐步得到破解，基础性关键性制度更加完善，农业农村优先发展的制度框架和政策体系初步形成，进一步解放和发展了农村社会生产力，增强了农业农村发展活力，为打赢脱贫攻坚战提供了重要制度支撑。要坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损这三条底线，继续抓好重点领域和关键环节改革，统筹谋划、把稳方向、全力攻坚。要把保障粮食安全放在突出位置，健全粮食安全制度体系，加快转变农业发展方式，在探索现代农业发展道路上创造更多经验。要完善农村产权制度和要素市场化配置，提高农村土地、资金、人才、技术等各类要素的配置效率，激发农村内在活力。要健全农业农村支持保护制度，提高政策的精准性、指向性和实效性，引导农业发展中增产导向转为提质导向。要大力实施乡村振兴战略，健全城乡融合发展体制机制和政策体系。要注意加强改革系统集成，推动各项制度相互衔接、形成合

力。要实事求是、因地制宜，依法依规、稳妥慎重，把握好各项工作的时度效，扎扎实实为民办好事、为民造福。

会议指出，党的十八届三中全会提出，到2020年要在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果。这些年，全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，一路蹄疾步稳、勇毅笃行，在新起点上实现了新突破。各地区各部门要强化责任担当，增强紧迫感、提振精气神，全力完成党中央部署的改革任务。要做好党的十八届三中全会以来改革任务落实情况的总结评估，把总结评估同谋划“十四五”时期改革思路结合起来，同汇聚深化改革的强大力量结合起来，全面展示改革取得的重大成就和宝贵经验，坚定各方面深化改革的决心和信心，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程积蓄力量。

中央全面深化改革委员会会议出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

继续守护好密云水库 为建设美丽北京作出新的贡献

（上接1版）

1958年，为消除潮白河水患、解决京津地区水荒，京津冀20万建设大军会战燕山脚下，修建密云水库，实现了“一年

拦洪两年建成”的目标。1960年建成后，密云水库发挥了拦洪蓄水、灌溉农田、城市供水、发电等功能，1985年转为主要向首都提供生活用水。党的十八大以来，

北京市、密云区坚持践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，不断创新完善保水机制举措，实施全方位立体化管控和保护，确保了首都水源安全。

看人文石楼新变化

（上接1版）汽车根本无法通行，甚至摩托车也不好走。这段路走得非常顺畅，一直通到国道。据随行人员介绍，这段路是通往黄河奇湾的一条旅游公路。虽然是很短的一段路，但是曾经一直困扰着当地的人民群众。近年来为了方便人们通行，发展旅游产业，石楼县下定决心要把这段路修好。终于2018年争取来了项目和资金，现在路已修到了黄河湾旁边。原来去一趟黄河湾只能走山路，现在去黄河湾，从山脚下走着宽阔舒适的路直接到山顶，轻轻松松就能观赏黄河奇湾。据石楼县有关负责人介绍，他们开通了前山乡张家河到黄河奇湾的旅游公路，大巴可通达，平整了百余亩的大型活动广场，建设了观景台，做了总体规划，修了农家乐，黄河奇湾现在已初步具备了A级景区的条件。

我们走的时候，遇到陕西的几位游客，他们带着拍照支架在观景台上拍照。陕西人说这个湾在这个方向观景最好，虽然湾环抱的那座山属于陕西，但观景角度最好的地

点却是石楼。

人文龙交

虽偏居一隅，斗城僻壤，却历史悠久，源远流长。石楼县龙交乡境内多处发现古代遗存的白灰层、火种和陶器，系仰韶文化、龙山文化遗址，表明新石器中晚期就有人类在这块土地上繁衍生息。县内群山环抱，地势险要，易守难攻，历来是割据称雄的军事要地，历史上曾置郡设州，兴盛一时。

说起龙交乡的点点滴滴，乡党委书记郭永东如数家珍，龙交乡的一草一木，一山一水，他都能说得头头是道。“龙交者，双龙交汇之地也！玉宇澄空，沃野葱茏。巉岩峻立，碧水淙淙。坠石天洞，留女娲补天遗迹……”郭永东对龙交有着极其深厚的感情，一篇《龙交赋》富有气势，是他几年前所作，字里行间流露出他对龙交的赞美和热爱。

在龙交精神展览馆，记者看到，照片墙上一张张朴实的笑脸写满了老百姓对方土地的热爱。龙交耕地多，百姓都靠土地吃饭，每户都有几十亩

耕地。照片上，有沉甸甸的谷子穗、火红的朝天椒、收获的苹果园，让人充满对收获的向往。龙交山里的杂粮、山货十分丰富，在这里能吃到纯正的山地小米、辣椒、西红柿。记者来到龙交乡新建设的农家乐宾馆，这里有一排窑洞，整整齐齐。走进窑洞，干净的床铺、舒适的卫生间、马桶，清凉又干净，真是避暑的好去处。

郭永东给记者描绘龙交旅游产业发展蓝图：“我们这里靠近黄河奇湾，又拥有葱茏美丽的棋盘山，还有山地杂粮，将来，我们要继续大力挖掘旅游潜力，发展农家乐，让人们依托当地的旅游资源走上致富的道路，让更多的人认识大美龙交。”

如今，龙交乡已建起廉政教育基地、龙交文化园等，当地和外地不少摄影爱好者都向展馆无偿捐赠了展示龙交风貌的摄影作品、书法作品以及画作。龙交正在变成人文的龙交，龙交人正在变成人文的龙交人。留住乡村的美丽，留住乡村的村民。龙交人用他们的淳朴和对土地的热情，让农村变得更唯美。

山西晋煤太钢能源有限责任公司铁路专用线项目环境影响评价公众参与第二次公示

根据生态环境部令第4号《环境影响评价公众参与办法》中的相关规定，对“山西晋煤太钢能源有限责任公司铁路专用线项目”有关环境影响评价信息公告如下：

(一)环境影响评价征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径

http://www.sxjmtg.com/upload/downloads/2020082418204441.pdf。公众可通过联系建设单位查阅本项目环评报告书(征求意见稿)。

(二)征求意见稿的公众范围

受该项目直接影响或间接影响的单位和个人以及关注项目建设的单位和个人。

(三)公众意见表的网络链接

http://www.sxjmtg.com/upload/downloads/2020082418210535.docx

(四)公众提出意见的方式和途径

请将您的意见或建议通过电话、电子邮件或书面信函的形式提交给建设单位。个人请如实提供姓名和联系方式，单位请如实提供联系方式并加盖公章，以便进行信息反馈。具体联系方式如下：

建设单位：山西晋煤太钢能源有限责任公司；地址：山西省吕梁市临县车赶乡桃塔村；联系人：樊树亮；联系电话：0358—5540012；电子邮箱：363556346@qq.com

(五)公众提出意见的起止时间

在公告发布后10个工作日内，建设单位和环评单位将收集公众的意见和建议。

山西晋煤太钢能源有限责任公司

2020年8月24日

山西衡和材料处理科技有限公司28万dm2/年表面处理线建设项目环境影响评价公众参与第二次公示

《山西衡和材料处理科技有限公司28万dm2/年表面处理线建设项目环境影响报告书(征求意见稿)》已编制完成，我公司公开下列信息，征求与该建设项目环境影响有关意见：

一、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径

1.环境影响报告书征求意见稿全文、公众意见表的网络链接为：https://www.eiabbs.net/forum.php?mod=viewthread&tid=330415&page=1&extra=#pid742186

2.查阅纸质报告书的方式和途径：现场查阅，山西衡和材料处理科技有限公司

公众可前往我单位查阅纸质报告书，查阅联系人：冯总，联系电话：15333510877

二、征求意见稿的公众范围

本次征求意见稿的公众范围为受建设项目影响范围内的居民、企事业单位或者其组织的代表及其他关心本项目建设的热心人士。

三、公众提出意见的方式和途径

公众可以在相关信息公开后，以电子邮件、信函方式向我公司提出意见。

电子邮件：118172888@qq.com 邮政编码：032199

信函邮寄地址：吕梁市文水县东庄村

收件人：冯总 联系电话：15333510877

四、公众提出意见的起止时间

公众可在本项目公示之日起10个工作日内，向建设单位、环境影响评价机构或者环境保护行政主管部门提出意见。

人民日报评论员文章

中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。铸牢中华民族共同体意识，对做好新时代西藏工作至关重要。在日前召开的中央第七次西藏工作座谈会上，习近平总书记深刻指出西藏工作必须坚持以维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点，强调要铸牢中华民族共同体意识。

祖国统一是各族人民的最高利益，民族团结是祖国统一的重要保证。“必须把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点”，这是我们党领导人民治理西藏兴藏的一条成功经验，是新时代党的治藏方略的一个重要内容。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把西藏工作的着眼点和着力点放到维护祖国统一、加强民族团结上，把实现社会局势的持续稳定、长期稳定、全面稳定作为硬任务，对各方面工作统筹谋划、综合发力，牢牢掌握反分裂斗争主动权，推动西藏民族团结基础不断夯实，中华民族共同体意识日益深入人心。实践证明，西藏工作只有坚持维护祖国统一、加强民族团结，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，才能维护西藏和谐稳定、实现西藏繁荣进步。

“治国必治边，治边先稳藏。”西藏是我国的一个重要边疆民族地区。西藏工作在党和国家工作大局中的特殊重要性，主要体现在西藏民族团结、社会稳定对国家统一和安全具有重大意义。要着眼全局，多谋长远之策，多行固本之举，坚决开展反分裂斗争，坚决防范和化解重大风险挑战，不断夯实西藏长治久安的根基。民族团结是各族人民的生命线，维护祖国统一、加强民族团结，旗帜鲜明反对分裂，是各族人民的共同责任和义务。要加强对群众的教育引导，广泛发动群众参与反分裂斗争，形成维护稳定的铜墙铁壁。

文化是一个民族的魂魄，文化认同是民族团结的根脉。加强民族团结，基础在于搞好民族团结进步教育，建设各民族共有精神家园。要深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，深入开展西藏地方和祖国关系史教育，引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。要重视加强学校思想政治教育，把爱国主义精神贯穿各级各类学校教育全过程，把爱我中华的种子埋入每个青少年的心灵深处。要培育和践行社会主义核心价值观，不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。要挖掘、整理、宣传西藏自古以来各民族交往交流交融的历史事实，引导各族群众看到民族的走向和未来，深刻认识到中华民族是命运共同体，促进各民族交往交流交融。要积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应，推进藏传佛教中国化。

中华民族一家亲，同心共筑中国梦，这是全体中华儿女的共同心愿，也是全国各族人民的共同目标。牢牢把西藏工作的着眼点和着力点，以铸牢中华民族共同体意识为主线做好各项工作，建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏，让民族团结之花开遍雪域高原，我们就一定能推动中华民族走向包容性更强、凝聚力更大的命运共同体，万众一心、同舟共济，战胜前进道路上的的一切风险挑战，把中华民族伟大复兴的中国梦变成美好现实。

《人民日报》(2020年9月1日第2版)

山西开展城乡建筑领域安全隐患专项排查整治

新华社太原9月1日电（记者 梁晓飞）记者1日从山西省政府安委会了解到，为深刻吸取临汾市襄汾县陶寺乡陈庄村聚仙饭店坍塌事故教训，山西省政府决定从即日起至11月底在全省范围内开展城乡建筑领域安全隐患专项排查整治。

此次专项整治范围为全省城乡建筑领域，重点为农村、城乡接合部和城市社区。整治内容为违法占地、违法建设、违规改造和装修、擅自改变房屋用途、存在重大安全隐患的建筑，违法违规审批经营活动等，整治分为全面摸排、掌握底数，立即整改、消除隐患，压实责任、建立长效机制

三个步骤同步推进。

在专项整治中，山西将采取“硬”措施，严厉打击各类违法违规行为，严肃查处各类违规违章行为。对违法占用土地进行建设的，一律责令停止建设，并依法处置；对违法建筑且存在隐患的，一律立即停止使用；对人员聚集场所存在建筑安全和消防安全隐患的，责令建筑产权人或使用人采取加固和改进措施，不能保证安全的，一律不得进行营业活动；对大型集会、庆典、比赛、展览、展销等人员聚集活动未经审批的，一律叫停；对导致发生事故的，一律依法严肃追究有关责任单位和人员的责任。