

到2020年全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。当前,脱贫攻坚到了一鼓作气、决战决胜的关键节点,更要凝心聚力、攻坚克难,坚持脱贫攻坚目标不动摇,如期兑现我们党的庄严承诺。

今年是全面建成小康社会收官之年,贫困人口和贫困地区将同全国人民一道进入全面小康社会。如期实现脱贫攻坚目标任务本来就有许多硬骨头要啃,突如其来的新冠肺炎疫情又增加了难度。疫情阻挡不了中华民族伟大复兴的坚实脚步,动摇不了我们如期完成脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会的必胜决心。我们要凝心聚力、攻坚克难,坚持脱贫攻坚目标不动摇、标准不改变,如期兑现党的庄严承诺。

我们党践行初心使命的必然要求

习近平总书记指出:“从石库门到天安门,从兴业路到复兴路,我们党近百年来所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲,都是为了人民幸福和民族复兴。”新中国成立70多年特别是改革开放40多年来,我们党始终坚持在发展中保障和改善民生,全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,不断改善人民生活、增进人民福祉。

党的十八大以来,习近平总书记花精力最多的是扶贫工作。2015年发布的《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》确立打赢脱贫攻坚战的总体目标是:“到2020年,稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,

解决区域性整体贫困。”党的十九大进一步提出:“确保到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,做到脱真贫、真脱贫。”2020年我国现行标准下农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困,是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,是我们党作出的庄严承诺。

从稳定解决十几亿人的温饱问题到总体上实现小康,再到全面建成小康社会,充分体现了我们党践行初心使命的决心。习近平总书记指出:“我们中国共产党人从党成立之日起就确立了为天下劳苦人民谋幸福的目标。这就是我们的初心。我们党一开始就是为了改变劳苦人民命运而带领他们进行革命的,当年打土豪、分田地,开展湖南农民运动、发动秋收起义、上井冈山,都是为了穷苦人民。到我们党成立一百年时,到新中国成立七十年时,如果还没有解决贫困人口脱贫问题,那党的宗旨怎么体现、我们的承诺怎么兑现呢?”正是因为始终坚持为民造福,动员全党全国全社会凝心聚力打赢脱贫攻坚战,让实现全体人民共同富裕在广大人民现实生活中更加充分地展示出来,所以我们党始终得到人民群众的支持和拥护。

充分发挥中国特色脱贫攻坚制度体系的效能

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会要求

出发,全面打响脱贫攻坚战,促进了贫困地区加快发展,构筑了全社会扶贫强大合力,建立了中国特色脱贫攻坚制度体系。如期实现脱贫攻坚目标任务,必须充分发挥这一科学制度体系的效能。

进一步贯彻落实各负其责、各司其职的责任体系。近年来,在党中央的坚强领导下,我国贫困治理能力明显提升,特别是贫困地区基层组织得到加强。当前,脱贫攻坚目标任务接近完成,同时剩余脱贫攻坚任务依然艰巨,新冠肺炎疫情带来了新的挑战,巩固脱贫成果难度很大,需要继续加强脱贫攻坚工作。这就要求我们进一步贯彻落实中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制,层层落实责任制。只有如此,才能防止松劲懈怠、精力转移,确保既打好主动仗、高质量完成剩余脱贫攻坚任务,又下好先手棋、尽快建立防止返贫监测和帮扶机制,提前采取针对性的帮扶措施。

进一步贯彻落实精准识别、精准扶贫的工作体系。脱贫攻坚,贵在精准,重在精准。行百里者半九十。当前,一方面要啃下最后的硬骨头,继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区,落实脱贫攻坚方案,特别是对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村要实施挂牌督战。另一方面,稳定住、巩固好“两不愁三保障”成果并不是一件容易的事情,要采取针对性措施防止反弹。比如,对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底,实现应保尽保,对存在返贫风险的近200万和存在致贫风险的近300万人群众实施针对性预防措施,

及时将返贫和致贫人口纳入帮扶。进一步贯彻落实上下联动、统一协调的政策体系。党的十八大以来,党中央、国务院制定了《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》和《关于打赢脱贫攻坚战的决定》,中共中央办公厅、国务院办公厅出台了多个配套文件,相关部门出台了一系列扶贫政策文件或实施方案,完成四梁八柱顶层设计。同时,为实现上下联动、统一协调,各地也相继出台和完善“1+N”脱贫攻坚系列配套措施,涉及产业扶贫、劳务输出扶贫、易地扶贫搬迁、交通扶贫、水利扶贫、教育扶贫等等,很多“老大难”问题都有了针对性解决举措。当前,各地要落实中央要求,根据自身脱贫攻坚工作与乡村振兴战略实施的最新进展,做好统筹协调,进一步放大政策效应。

进一步贯彻落实保障资金、强化人力的保障体系。中央财政继续增加专项扶贫资金规模,各级财政也要保证脱贫攻坚的资金需求。同时,加大财政涉农资金整合力度,加强扶贫资金监管,提高资金使用效率和效益,用好扶贫的土地和金融政策。对已经实现稳定脱贫的地方,各地可以统筹安排专项扶贫资金,支持非贫困县、非贫困村的贫困人口脱贫。在强化人力保障方面,既要广泛动员社会力量扶济困,更要重视农村人力资源开发。只有激发农村贫困地区的内生动力,才能提高其自我发展和可持续发展能力。

进一步贯彻落实因地制宜、因村因户因人施策的帮扶体系。精准扶贫,需要坚持分类施策。近年来,通过精准扶

贫,贫困地区经济社会发展明显加快,特色产业不断壮大,产业扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等发展较快,经济活力和发展后劲明显增强。此外,有些地区通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林还草等,生态环境明显改善,贫困户就业增收渠道明显增多,基本公共服务也日益完善。接下来,要总结好脱贫攻坚成功经验,拓展思路,继续做好不同地区的科学规划、分类指导。

进一步贯彻落实广泛参与、合力攻坚的社会动员体系。在脱贫攻坚战中,我们坚持动员全社会参与,充分发挥坚持全国一盘棋、调动各方面积极性、集中力量办大事的显著优势,构建了政府、社会、市场协同推进的大扶贫格局,形成了广泛参与、合力攻坚的社会动员体系。要继续调动全社会扶贫积极性,充分发挥政府和社会两方面力量作用,强化政府责任,引导市场、社会协同发力,鼓励、支持和帮助各类非公有制企业、社会组织和个人参与扶贫,让专业扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充。深化东西部扶贫协作,进一步做好中央单位定点扶贫。

进一步贯彻落实多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系。贫困县摘帽工作要严把退出关,坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫,确保脱贫过程扎实、脱贫结果真实,使脱贫攻坚成效经得起实践和历史检验。加强常态化督促指导,继续开展脱贫攻坚成效考核。组织开展脱贫攻坚普查,对各地脱贫攻坚成效进行全面检验,为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会

会提供数据支撑。此外,还可以创新考核方式方法,完善考核评价机制,加强对脱贫攻坚工作成效的社会监督。

脱贫攻坚越到最后时刻越要抓紧

脱贫攻坚战事关全局、事关长远,这是一场硬仗必须打赢,没有任何退路和弹性,越到最后时刻越不能停顿、不能大意、不能放松。

进一步加强和改善党的领导。习近平总书记强调:“脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导。”脱贫攻坚,加强领导是根本。坚持党对脱贫攻坚的领导,是党的十八大以来我国脱贫攻坚取得决定性成就的重要经验。当前,脱贫攻坚已进入决战阶段。夺取脱贫攻坚战全面胜利,更需要加强和改善党的领导。各级党委和政府要进一步提高政治站位,强化责任担当,履职尽责、不辱使命,确保全面小康路上一个都不能少。

确保高质量完成任务。只有高质量完成脱贫攻坚目标任务,才能真正向党和人民交出合格答卷,才能真正兑现我们党的庄严承诺。坚持党对脱贫攻坚到最后,越要瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实,确保剩余建档立卡贫困人口如期脱贫。保持脱贫攻坚政策稳定,对退出的贫困县、贫困村、贫困人口保持现有帮扶政策总体稳定。推动减贫战略和工作体系平稳转型,接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接,建立长短结合、标本兼治的体制机制。

坚决杜绝形式主义、官僚主义。必须坚决杜绝形式主义、官僚主义,持续为基层松绑减负,让干部有更多时间和精力抓落实。教育引导广大党员干部自觉加强党性修养,坚持实事求是思想路线,牢固树立正确政绩观,始终牢记人民利益高于一切,切实把对上负责与对下负责统一起来,为决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会提供坚强作风保证。

基层党组织上档升级路径探索

□ 张勇飞

更加注重原始创新

□ 肖伟光

在近日召开的科学家座谈会上,习近平总书记强调:“科技创新特别是原始创新要有创造性思维的能力、严格求证的方法,不迷信学术权威,不盲从既有学说,敢于大胆质疑,认真实证,不断试验。”推进原始创新,需要广大科技工作者树立敢于创造的雄心壮志,敢于提出新理论、开辟新领域、探索新路径,围绕攻克关键核心技术加大基础研究力度,努力实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。

原始创新能力在很大程度上决定着一个国家、一个民族的核心竞争力。原始创新有三个基本特征:从性质看,属于“从0到1”的首创,是“无中生有”的质变;从过程看,属于不连续事件和小概率事件,具有很强的探索性和不确定性;从结果看,具有突破性、超前性和被承认的滞后性。当年,英国科学家法拉第向人们展示电磁感应现象时,有人提出质疑。后来,电磁感应理论被广泛应用于电子技术、自动化等诸多领域,人类因此进入电气时代。原始创新有着很强的“连锁效应”,往往是新技术、新发明的先导,除了对科技创新具有重大牵引作用,还可能带来经济结构和产业形态的重大变革。

中华民族是富有创新精神的民族,创新精神是中华民族生生不息、发展壮大的强大动力。新中国成立后特别是党的十八大以来,我国科技发展进入快车道。天宫、蛟龙、天眼、悟空、墨子、大飞机、北斗等重大科技成果相继问世,高铁、人工智能、移动支付、第五代移动通信网络、金融科技等处于世界领先地位,一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段。在这一过程中,我国科技原始创新能力得到极大提升。

当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革正处在实现重大突破的历史关口,我国发展面临的国内外环境发生深刻复杂变化。我们要牢牢抓住这一轮科技革命和产业变革的历史性机遇,抢占未来经济和科技发展的制高点、努力成为世界主要科学中心和创新高地,就必须更加注重原始创新。实践反复告诉我们,关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。只有加强科技创新特别是原始创新,在关键领域不被“卡脖子”、掌握主动权,才能建立不受制于人的产业链供应链,进而推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。当然,更加注重原始创新,并不意味着就不需要集成创新和引进消化吸收再创新,也不是说要闭门造车,而是要更加主动地融入全球创新网络,在开放合作中提升自身科技创新能力。

基础研究是实现原始创新的重要抓手。发表国际科技论文的数量,是基础研究的一项重要产出指标。我国科技工作者发表的国际科技论文数量多年稳居世界第二位,但平均每篇论文的被引用次数仍低于世界平均水平。这同我国推进创新型国家建设和世界科技强国建设不相适应的,表明基础研究仍然任重道远。依靠改革激发科技创新活力,是基础研究提质增效的重要方式。各级管理部门应加快转变科技管理职能,把更多精力转到定战略、定方针、定政策和创造环境、搞好服务上来,为广大科技工作者创造良好环境、提供基础条件,发挥好组织协调作用。前不久,科技部等部门出台《加强“从0到1”基础研究工作方案》,采取多项举措加强“从0到1”的原创性基础研究。各项改革举措的落地落实,必将引导和激励广大科技工作者积极投身原创性基础研究和关键核心技术攻关,进一步释放创新潜能。

“改革为要、创新为上”是新时代党建工作的理念和重要方法。深入践行新时代党的组织路线,必须进一步增强组织力为重点,努力推进基层党建实践创新、制度创新、机制创新。去年以来,孝义市崇文街道坚持抓改革、建机制,改革党组织设置,创新党组织活动方式,把支部工作聚焦到乡村振兴、转型发展、服务群众、基层治理上来,推动干部作风大改进、活力大迸发、形象大提升,加快了“两型四化”战略的全面推进。

一、“挑”“选”“引”“派”、不拘一格,选优配强党支部带头人。崇文街道组建于2008年,由原属于四乡镇7村合并而成,村情社情复杂,有的村信访矛盾突出,连续几任主干受到党纪法纪处罚;有的村“两委”班子软弱,战斗力差。针对支部领导弱化问题,党工委坚持因村施策,下力气搭班子,扭作风强队伍,制定了“落实政策、守好规矩、解决问题、定出方向、服务群众”的干部形象标准,围绕政治素质、能力水平、人品操守、作风担当,按照“重德才看民意、重素质看实绩、重能力看作为”的要求,通过“挑”“选”“引”“派”等方式,选出一批兴村富民的“强手”干事创业的“能手”,善于做群众工作的“高手”,选配到党支部带头人队伍上来。重点围绕“四个三”开展工作,即:建好班子、队伍、党员三支队伍;平衡好班子内部、主干之间、新旧干部三个关系;处理好个体矛盾、集体矛盾、民生事项矛盾三个矛盾;指导各村认真落实自治、德治、法治“三治方针”,村民对干部信任度大幅提升,干事创业氛围日渐浓厚,一大批重点项目、难点工作、矛盾纠纷在合力攻坚下得到及时突破,崇贤街改造等久拖项目得以扫尾收口,瑶圃、居义、宋家庄、苏家庄等城中村改造蹄疾步稳及时推进。瑶圃村两委不和,重信重访问题突出,村班子一度配置不齐,经党工委多次分析研判后进行届内补选,于2019年9月17日召开党员大会,成功选举村党支部书记。新书记任职后,围绕农村党建、三会一课制度、支部规范建设、党员作用发挥等方面,提升党支部工作目标,划责任区、组突击队,狠抓环境整治,高标准打造新农村示范区,荣获孝义市“五个好农村党组织”。

二、支部整合、以强带弱,激活党支部运行机制。针对农村党组织领导力、组织力、执行力不强,农村干部素质不高、干部群众凝聚力不足等问题,党工委注重试点选择,按照“以强带弱、抱团发展”的党建工作思路,通过改革组织设置,优化班子结构,探索支部联建新模式,提升党支部的战斗力和凝聚力。针对桃源堡书记带头作用不明显、角色转变能力弱的问题,党工委选派留义村党总支书记宋金锋直接联系村级党组织,发挥传帮带作用,探索“指标联定、阵地联建、治理联抓、工作联推、成效联考”的“五联工作法”。宋金锋靠前谋划,从组织设置、班子建设、党员教育、服务群众、基础保障等五个方面,面对面辅导业务、手把手指导操作,帮助党支部一班人解决“想抓不会抓的问题”,推动村内各项工作稳步推进。桃源堡村民院落大多宽敞,很多处于闲置状态,杂物在院内乱堆乱放,既浪费空间又影响环境美观。为改变这一状况,党支部认准了发展“一两果果树、家庭小菜篮”的庭院经济,不仅实现了当年见效、当年受益,而且美化了庭院,改善了村风村貌。特别是他们不等不靠、自筹资金,深化厕所革命,去年率先完成改厕80户,为新农村建设做出示范。

三、农社对接、互联共建,推进区域化党建。崇文街道现辖7个行政村9个社区,有村有居、城乡混合,居民来源多样,需要一定时间的整合过程。为此,党工委坚持农村党建与城市党建“双轮驱动”战略,在开展区域化党建中,打破体制壁垒,围绕互联、互补、互助、互通、互享的指导思想,开展农社对接、互联共建活动。一是双向发力。崇北社区和瑶圃村按照“融合党建”模式,探索“组织联建、事务联办、矛盾联调、普法联宣、治安联防”的组织模式,加强村社治理能力、增强村社服务能力。通过农社对接,让“菜园子”直通“菜篮子”,着力解决“买菜贵、买菜难”问题;通过互联共建,发挥村社组织自身优势,先后整顿了永安路市场等治安难点和乱点,一举摘掉了全市“村社不稳”的帽子。二是主动转改,按照“一核四动”机制,即:强化党支部核心作用,实施组织推动、部门联动、党员带动、一起促动,有效促进各村向社区居委转变,加快村改居进程。三是坚持党建带群建。以留义村、留义社区为试点,率先实行社区党组织和群团组织一套牌子运行。去年以来,培育孵化群众社团18个,其中创建“省级青年之家”一处、筹资救助困境青

少年100名,成立妇女议事会14个。探索“家庭评议会”,鼓励居民以德治家、以礼立家,以学兴家,开展道德模范评议表彰活动,去年以来表彰道德模范9个,文明家庭200余户。实践证明,推动基层党建强基固本,必须发挥党委的引导作用和支部的主体作用,不断激活党支部队伍建设的内生活力。当前,推动乡村振兴进入攻坚期,涉及经济、社会、生态、民生等诸多方面的改革,既有难啃的硬骨头,又有牵动全局的敏感问题,加强和改善基层党建,必须应对好这些风险和挑战。为此,我们聚焦产业带动、集体经济、服务群众、“三零”创建四项基础工作,创新“党建+”工程,坚持“四位一体”统筹推进。

一是创新“党建+项目建设”。转型综改,项目为王。我们立足产业基础,依托区位优势,按照六新要求,以示范区、排头兵、新高地为目标,瞄准高端产业、攻坚重点项目,上马蒙古大营、盛世兰亭、马蜂公园、旺顺广场、异域风情表演、海洋主题餐厅、现代军事教育基地体验、中鼎鑫商场等大型项目。为加快项目提速提效,我们按照“一个项目、一个支部、一名领导、一包到底”的模式,成立由党工委书记任组长的项目攻坚领导组,依战区成立党支部,定期与项目涉及方座谈了解项目进度,对存在问题及时汇总化解。对需要帮助解决的事情及时沟通,紧急事项特事特办,确保项目快速推进。目前,蒙古国“大汗铁骑”大型室景马戏剧、蒙古原生态风情园、国防尖端武器体验基地、墅野屋四大特色旅游项目建设均已告捷;引导梦幻海转型升级,成为省内屈指可数的以健康、休闲、旅游、度假为一体的大型文旅项目;盛世兰亭以其智慧养老生态理念,以及高端完善的物业和医疗服务,成为全省首个中高端健康养老项目,带动我市健康养老事业及楼宇服务大幅提升;碧桂园集团的SSGF新建造理念引领孝义建筑绿色施工新潮流。目前,崇文新产业、新业态等经营性单位700余户,成为孝义高端物业、仓储物流、科学孵化、教育培训、休闲购物、健康养老、文化旅游的产业集聚地,使城北教育小镇、休闲小镇、文旅小镇、物流小镇、养老小镇建设效应日益凸显。

二是创新“党建+集体经济”。集体经济的发展事关农村政权建设兴衰。根据集体经济多

年来停滞不前的现状,为实现“经济强起来、农民富起来”的目标,党工委树立领跑意识,采取试点先行,全面铺开两步走。留义村以“136”工作法率先完成集体产权制度改革,成立金鑫股份有限公司,负责村集体资产运作。他们紧抓城市建设机遇,探索集体资产包装上市的新路径,开发千亩葡萄庄园、建设智慧化养老中心、兴办专业市场,发展商圈经济,带动二三产业发展。2019年村集体经济达1237万元,集体组织成员分红7150元。其余六村强化对标意识,因地制宜,创新经营管理,拓展增收渠道。居义村通过招商引资、入股集资等方式建设农贸市场、开发专业市场,2019年集体经济实现720万元。瑶圃村探索利用闲置资产资源的办法,以联合经营、股份合作、租赁承包等形式壮大集体经济,2019年村集体经济收入320万元。宋家庄推进土地经营性模式,发展城市居民种植采摘为一体的农业观光园,村集体经济收入达82万元,实现集体经济和农民增收双赢。

三是创新“党建+网格服务”。网格是党委政府与人民群众的“连心桥”。为克服过去支部服务群众难量化、党员发挥模范作用不充分的问题,党工委坚持党员在哪里,基层党的建设就推进到哪里,努力探索“党建+网格服务”工作模式,织密基层党组织网络,具体做法是:将楼宇居民置于社区网格中,实行网格化管理,把党支部建在网络上,由村、社党支部书记任网络长,从村、社干部和入党积极分子中选聘网络员。网格员就是服务员,及时发现、受理、报送各类事项和群众所需,做到情况全掌握、责任全落实、服务无遗漏、管理无缝隙,打造“人往格中走、事在网中办”的网格模式,实现社区管理扁平化和即时化。“群众利益无小事”,网格工作者秉承这一理念,想方设法为群众排忧解难,遇上水管堵了、路灯楼道灯不亮了、孩子病了、老人银行卡丢了,网格员都会在孩子第一时间上门入户提供服务,使大量问题在网格内及时得到解决。去年以来,新苑、留义等小区通过构建“线上民意、线下落地”服务方式,实现了小区天然气入户通气。

四是创新“党建+三零创建”。崇文街道地处城郊结合部,居民来自五湖四海,村情社情复杂,治安问题频发,曾一度是全市治安维稳重灾区。为此,我们发挥党建推进“三治融合”引领作用,深化“三零”平安创建,有效地推动了枫桥经验落细落实。首先,深化“扫黑除恶”专项斗争,持续发力狠抓线索摸排,通过发动群众“报”、行业部门“查”、信访台账“筛”、复查案件“挖”、包村入户“问”、约谈考察“找”等六种方式,有效整治农村乱象,核实办理刑事案件一件、治安案件两起、打击“霸霸”三名。在信访维稳上深入开展“信访案件化解活动”,针对居义、瑶圃、桃园堡的上访事件,一村一策、对症下药,全面落实“五包一”责任链条,由党委书记挂帅,“沉下去”化解矛盾,“接回来”集中会诊,化解信访积案9件,市里交办的信访案件实现“清仓见底”,特别是稳妥化解持续5年的卧龙花园信访问题。对苗头性信访问题,按周、旬、月等时段组织排查,全天候应战,做到无漏管、无失控,信访量大幅下降。在此基础上,深化“三零”创建,调整村级“两会一队”,组建村社调解队伍16支,以“青少年毒品预防教育基地”建成使用为契机,指导辖区学校配备法制副校长,构筑学校、家庭、社会“三位一体”未成年人防范网络,努力做到小事不出社区、大事不出街道。

(作者系孝义市崇文街道党工委书记)



杜小燕 摄

理论