2020年11月15日 星期日
理论评论部主办 组版:杜小燕 责编:杜小燕 校对:刘挺 电子信箱:llrbllplb@163.com
吉林日报

为开启新征程奠定坚实基础

□ 孙来斌

确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的坚实基础。当前，脱贫攻坚进入决战决胜阶段，我们要再接再厉、一鼓作气，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利，向着全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展稳步前进。

刚刚闭幕的党的十九届五中全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。我们要深入贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述，确保现行标准下的农村贫困人口如期脱贫，确保全面建成小康社会的成色，向着全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展稳步前进。

打赢脱贫攻坚战意义重大而深远

摆脱贫困是中华民族千百年来的美好梦想，也是人类社会的共同追求。如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，对于开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有基础性意义，是实现中华民族伟大复兴的重要里程碑。

补齐全面建成小康社会的最大短板。全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，最艰巨的任务是脱贫攻坚，这是一个最大的短板，也是一个标志性指标。全面小康，覆盖的人口和地域必须全面。没有全民小康，没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。全面建成小康社会，一个也不能少；共同富裕路上，一个也不能掉队。在实现中华民族伟大复兴中国梦的壮阔征程中，全面小康是关键一步，需要尽快补齐脱贫攻坚这块最大短板。

兑现我们党向人民向历史作出的庄严承诺。习近平总书记指出："让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。"中国共产党人最讲认真，言必信、行必果，有诺必践。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把扶贫开发工作纳入"五位一体"总体布局和"四个全面"战略布局，实施精准扶贫、精准脱贫，加大扶贫投入、创新扶贫方式，扶贫开发工作呈现新局面。今年脱贫攻坚任务完成后，中华民族千百年来存在的绝对贫困问题将历史性地得到解决，我们党一定会兑现自己的庄严承诺。

彰显推动世界减贫事业的责任担当。当今世界，贫困及其衍生出来的饥饿、疾病等一系列难题依然困扰着国际社会，消除贫困是人类的共同使命。作为世界上最大的发展中国家，中国一直是全球减贫与发展事业的倡导者、推动者和践行者。改革开放以来特别是党的十八大以来，我国开启人类历史上最为波澜壮阔的减贫进程，走出一条中国特色扶贫开发道路，对全球减贫贡献率超过70%，为世界减贫事业作出重大贡献，提供了中国智慧和中国方案。2018年，第七十三届联合国大会通过关于消除农村贫困的决议，把中国倡导的"精准扶贫"理念与实践写入文件。中国积极开展南南合作，力所能及地向其他发展中国家提供援助，支持和帮助广大发展中国家特别是最不发达国家消除贫困，彰显负责任大国的担当。

坚定打赢脱贫攻坚战的信心和决心

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央充分发挥党的领导这一最大优势，实施精准扶贫精准脱贫基本方略，全面打响脱贫攻坚战，取得决定性成就，为夺取脱贫攻坚战全面胜利提供了坚强保证。

党的领导提供政治保证。脱贫攻坚，加强领导是根本。习近平总书记指出："越是进行脱贫攻坚战，越是要加强和改善党的领导。"党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强集中统一领导，强化各级党委总揽全局、协调各方作用。习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，走遍全国集中连片特困地区，2015年以来连续6年召开7次脱贫攻坚座谈会，作出一系列决策部署。建立中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制，强化党政一把手负总责的责任制，层层签订脱贫攻坚责任书、立下军令状，形成五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的扶贫局面，保证了脱贫攻坚的正确方向，收到了"强化落地、吹糠见米"的实际效果。但必须看到，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨。越是紧要关头，越要加强和改善党的领导，层层压实责任，将各项政策举措落到实处，确保高质量打赢脱贫攻坚战。

精准扶贫精准脱贫提供科学方法论。理论源于实践，又指导实践。习近平总书记深刻把握扶贫开发的历史进程和特点规律，创造性提出精准扶贫精准脱贫基本方略，为做好新时代扶贫开发工作提供了科学方法论。这一基本方略的核心内容是，做到"六个精准"，实施"五个一批"，解决好"四个问题"。通过对症下药、精准滴灌、靶向治疗，真正做到扶贫扶到点上、扶到根上。精准扶贫精准脱贫基本方略丰富发展马克思主义反贫困理论，彰显实事求是的实践品格、真挚的人民情怀、深刻的辩证思维，推动扶贫方式由"大水漫灌"向"精准滴灌"转变，为打赢脱贫攻坚战提供了科学指引。

决定性成就奠定坚实基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进脱贫攻坚，创造了我国减贫史上的最好成绩。贫困人口从2012年底的9899万人减到2019年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%，连续7年每年减贫1000万人以上。2013年至2019年，贫困地区农民人均可支配收入年均增速高出全国农村平均水平2.2个百分点，全国建档立卡贫困户人均纯收入由2015年的3416元增加到2019年的9808元，年均增幅30.2%。贫困地区群众出行难、用电难、上学难、看病难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全有了保障。贫困群众"两不愁"质量水平明显提升，"三保障"突出问题总体解决。这些决定性成就，为夺取脱贫攻坚战全面胜利奠定了坚实基础。

多措并举夺取脱贫攻坚战全面胜利

脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，剩余脱贫攻坚任务艰巨，夺取脱贫攻坚战全面胜利面临的困难和挑战不可低估。我们必须咬定目标、凝心聚力、精准施策，勇于和善于解决各种难题，夺取脱贫攻坚战全面胜利，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

坚决完成剩余脱贫攻坚任务。到今年2月底，全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困。稳定住、巩固好"三保障"成果，任务也不轻。必须瞄准突出问题和薄弱环节，对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村实施挂牌督战，持续压实责任，整合帮扶资源，按照既定部署把政策和工作落实到位，全力攻克深度贫困堡垒，确保啃下硬骨头。坚持问题导向、目标导向、结果导向，开展"三保障"和饮水安全查漏补缺，补齐短板弱项，努力把"三保障"的解决效果稳定住、巩固好。

着力巩固脱贫成果。脱贫户是否有返贫致贫风险，易地搬迁户是否留得住、能致富，关乎脱贫攻坚的质量和成色。今年2月底各地初步摸底数据显示，已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险，边缘人口中有近300万人存在致贫风险。截至今年4月底，全国易地扶贫搬迁近1000万贫困人口，仍需做好后续帮扶工作，巩固脱贫成果难度很大。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，必须保持现有帮扶政策总体稳定，严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因疫情或其他原因收入骤减、支出骤增户加强监测，提前采取有针对性的帮扶措施。巩固脱贫成果，还需着眼长远，推进脱贫与乡村振兴有效衔接，摸清发展需求，找准发展路子，激发欠发达地区和农村低收入人口发展的内生动力，促进逐步实现共同富裕。

严格考核督查。应对各种难题的水平如何、脱贫攻坚任务完成的成效如何，需要通过考核评估来检验。习近平总书记强调："要实施最严格的考核评估制度，而且要较真、叫板。"实现脱贫攻坚目标，越到关键时候越要响鼓重锤，决不能搞急功近利、虚假政绩。必须严把退出关，严格执行贫困退出标准和程序，用好督查、巡查、督导等手段，及时发现和整改问题，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。今年国家将组织开展脱贫攻坚普查，全面检验各地脱贫攻坚成效，确保脱贫成果经得起历史和人民检验。

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

『十四五』时期经济社会发展必须遵循的首要原则

□ 江金权

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)，把坚持党的全面领导作为"十四五"时期经济社会发展必须遵循的首要原则。这是因为，坚持党的全面领导是实现"十四五"时期经济社会发展目标最根本的保证。

办好中国的事情，关键在党。由中国共产党来领导中华民族伟大复兴的事业，是历史和人民的选择，具有充分的历史依据、理论依据、现实依据。近100年来，中国共产党秉持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，领导全国人民接续奋斗，取得了革命、建设、改革的巨大胜利，使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，得到全国人民的衷心拥护。美国知名公关公司日前发布信任度调查显示，中国民众对本国政府信任度达95%，在受访国家中排名第一。今年，我国率先控制住新冠肺炎疫情，在主要经济体中率先实现经济增长"由负转正"，再次彰显了中国共产党的强大领导力和中国特色社会主义制度的显著优势。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是推进经济社会发展不能脱离的最大现实。"十四五"时期乃至更长时期，我国经济社会发展要破解许多难题，将会面临一系列风险挑战。越是这样，就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，就越要坚持和加强党的全面领导。党的十九届五中全会《建议》把坚持党的全面领导作为"十四五"时期经济社会发展必须遵循的首要原则，道理就在这里。

坚持党的全面领导，最高原则是坚持党中央集中统一领导。马克思说过："一个乐队就需要一个乐队指挥。"只有加强党中央集中统一领导，我们党才能有效总揽全局、协调各方，形成推动经济社会发展的强大合力。有党中央的坚强领导，有习近平总书记领航掌舵，中国特色社会主义的航船就能乘风破浪、行稳致远。这就要求全党增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断完善上下贯通、执行有力的组织体系，通过发挥党的强大政治优势、思想优势、组织优势，把党中央决策部署有效落到实处。

习近平总书记多次强调，打铁必须自身硬。坚持党的领导，必须加强党的建设，把我国经济社会发展的"指挥部"建设得更加坚强有力。要贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，落实好全面从严治党主体责任、监督责任，以党的初心使命激发全党同志团结奋斗的不竭动力，以正确的用人导向激发各级领导干部和广大党员干部干事创业，以求真务实、真抓实干的优良作风和清正廉洁的政治本色凝聚最广大人民群众的强大力量。

党的十九届五中全会《建议》强调，"十四五"时期经济社会发展要贯彻新发展理念，实现高质量发展。《建议》同时强调，要"提高党的建设质量"。两者有什么联系呢？习近平总书记指出，高质量发展不仅仅是指经济领域，还包括党和国家事业发展的其他各个领域。这表明，提高党的建设质量也是高质量发展的题中应有之义和不可或缺的有机组成部分。因为，党的建设是我国经济社会发展"指挥部"的建设，只有党的建设是高质量的，"指挥部"才能坚强有力，才能更好领导和推动经济社会高质量发展。因此，党的建设必须贯彻高质量发展要求，遵循马克思主义执政党建设规律，长期贯彻严的总基调，坚决防止和纠正工作中的形式主义，从而以高质量党建引领和推动高质量发展。

做好新形势下纪检监察工作

□ 张鑫荣

在新时期、新形势、新任务下，纪检监察工作有了新的时代特点。作为基层纪检监察组织，如何做好纪检监察工作，是每位基层纪检监察人员应认真调查研究的课题，深入思考，查找纪检监察工作中存在的不足和短板，理清思路，找准职责定位，创新举措，奋力拼搏，才能做出最正确的回答。

工作中以大局为重，从点滴做起，脚踏实地做好以下几方面：一要抓实"精准"课题。要将掌握政治生态状况作为日常监督的切入点，做到既见"树木"又看"森林"，通过建立日常监督信息库、畅通监督信息共享交流渠道、实行各级管理人员廉情双向分析制等方式，使日常监督有的放矢，提升效率效果。抓实"拔高"课题，既要注重提升纪检监察干部纪律审查和调查处置的业务能力，又注重提升运用"四种形态"、加强日常监督的能力水平，特别是把握运用政策的能力，全面提升和拔高纪检监察干部综合能力。

二要把牢发现问题关口。要主动参加被监督单位重要会议，"经常旁听"发现问题；定期组织专项监督检查，"主动出击"发现问题；经常与"关键少数"谈心谈话，"沟通互动"发现问题。在监督执纪过程中，纪检监察部门应注重与本单位安监、财务、企管、人力资源等相关部门的协调配合。基层纪检监察组织一定要把牢协调配合关口，让协调配合关口打开，在开展工作时抽调相关人员，这样才能整合力量，确保监督检查工作顺利和高质量开展。

三要坚持"三个突出"，提升监督检查工作效果。要准确把握纪检监察部门在严肃党内政治生活中的职责定位，切实把握好"四种形态"的运用，加强谈话谈心工作，做到"红脸出汗"。综合日常监督情况对本公司各部门各单位的政治生态定期"会诊"、作出客观评价并牢牢扭住主体责任，督促问题单位列出问题清单、整改清单和责任清单，动态监督整改落实情况，积极做到抓早、抓小、抓预防。

四要加强自身政治理论学习和业务学习，采取日常学习与集中培训相结合、请进来与走出去相结合、理论学习与实战练兵相结合的方式，积极提高政治理论水平和业务能力。要强化责任意识，强烈的责任感是做好纪检监察工作的基础，责任心强，就会勇于负责，敢于担当，不回避矛盾和问题，积极克服困难，推动工作开展。基层工作者面对人员素质参差不齐，人际关系错综复杂的局面，要努力做到创新意识强，把创新贯穿到谋划、推进和落实纪检监察工作全过程中去，在创新中破解工作难题、在创新中推动工作落实、在创新中提高工作水平，纪检监察人员要带头讲党性、重品行、作表率，树立正确的世界观、人生观、价值观以及权力观、地位观和利益观，做到廉洁从业，坚决防止"灯下黑"。

五要争取"一个支持"，积极发挥保驾护航作用。作为基层纪检监察组织，领导的支持至关重要。纪检监察人员要经常主动地向上级纪委和本公司党委汇报工作情况，让领导认识到纪检监察工作的重要性，了解纪检监察工作开展情况以及为维护"风清气正、干事创业"政治生态发挥的积极作用，争取得到领导的理解和支持，为纪检监察工作开展创造良好的工作环境，从而充分发挥纪检监察的保驾护航作用。

（作者单位：吕梁北高速公路管理有限公司）

把党的组织优势转化为集体经济发展的致胜优势

□ 孝义市委常委、组织部长 张云鹏

发展壮大集体经济，不仅是一个经济问题，更是一个政治问题，能否高质量壮大农村集体经济，决定着乡村振兴的成色。在发展集体经济的过程中，我们充分发挥党委的引导作用和党支部的主体作用，充分运用农村集体产权制度改革的成果，在拓展增收渠道、改革运行机制、创新经营管理方面进行深入探索，扎实推进资源变资产、资金变股金、农民变股民的"三变"改革，努力蹚出一条党组织领导下的多元化、可持续的集体经济发展新路。

一是以产业兴村为龙头，不断增强农村党支部的号召力。农村要发展，产业要先行。集体收入方式单一，没有产业支撑是制约农村经济发展的主要瓶颈。为此，我们立足产业兴村，提出了发展壮大集体经济三年行动计划，以加强农村基层政权建设为核心，深入产权制度改革，拓宽发展路径，探索产业发展新模式，力争通过三年努力，形成产业兴村新格局，实现村级组织有钱办事、有能力办事、有实力办事，提升村级组织的号召力和战斗力。孝义市柏濮镇原是一个西部山区产煤乡镇，煤炭资源整合以后，无任何主导产业，仅仅依靠上级转移支付维持村级组织运转。2018年以来，镇党委结合乡村振兴战略，根据各村资源禀赋、区位优势和发展现状，积极引导农村党组织瞄准产业兴村，以土地流转为突破口，以"党支部+合作社+龙头企业+农户"的合作模式，着力打造"万亩核桃林、优质食用菌、绿色小杂粮、规模化养殖"四大主导产业，其中食用菌产业从一个示范点10万棒发展到2020年的100棚50万棒，带动农户增收150万元；小杂粮产业依托加工园区，带动6000亩特色农产品种植，带动农户增收50万元。特色产业的发展，推动村级集体经济水平明显提高。2019年集体经济收入100万元以上的村3个、50—100万的村5个、10万—50万的村6个。

二是以"一村一业"为载体，推进村级集体扩量增效。为解决发展壮大集体经济中出现的干部能力弱、产业难培育、干扰纠纷多等负面问题，杜村乡党委将优化党组织设置与发展农村集体经济结合起来，与农村产权制度改革结合起来，结合行政村合并，探索组织联建、产业联营、利益联结、资金融合的"三联一融"组织设置模式，努力把组织优势变为现实的生产力。西小景与西房庄采取"跨村联建"的抱团发展方式，实施中药材种植项目，每村集体增收5万元；北段王村与石匣社村以党建联合体的模式，与吕梁市大万源有限公司搭建利益联结机制，采取村企合作的方式，在北段王村建设灯笼生产基地，优先石匣社建档立卡贫困户就业，既壮大了集体经济，也确保了贫困人口稳定增收。在支部联建的基础上，乡党委高标定位，统筹布局，全面实施党员能人带富工程。东小景支部书记领办300亩生态体验示范田，发展杜村第一个田园综合体；龙池头村书记创办5000头猪的养殖基地；西房庄村书记领办500亩中药材基地建设项目，西梁庄书记领办渗水地膜谷子项目，形成了有影响力的产业群。

三是以铸强引擎为动力，推动党支部队伍建设提质增效。孝义市梧桐镇党委针对部分党员干部小富即满、进取精神不足等问题，鼓励各村支部树牢对标意识、提升工作标杆、营造敢为人先的创先争优氛围。他们依托煤化工园区，利用项目建设多、工业发展快的优势，因地制宜拓宽村级集体经济发展壮大路子，紧紧围绕服务企业发展、服务项目建设，在工程承包、物业管理、村企合作、原料转运等方面大做文章，20个行政村各打各的优势战、各唱各的拿手戏，推动了共同发展、共同进步。2019年17个村集体经济收入破百万，其中南姚村、北姚村、旧尉屯村三村集体经济收入突破500万元。

四是以高位统筹为主轴，提升农村党支部队伍建设的组织力和执行力。针对传统农业种植结构单一、经济效益低下的问题，阳泉曲镇以新希望六和肉鸡养殖项目为龙头，启动了千万只肉鸡养殖项目。镇党委和政府牵头与新希望六和公司签订合作框架协议，动员仲家山、尹家沿、苏家沿三村分别作为建设主体，采取"党支部+合作社+龙头企业"的模式，发展壮大集体经济。以苏家沿为例，村集体经济合作社与六和公司签订投资合作协议，由合作社出资400万元建成一座占地50亩、年出栏200万只肉鸡的土建工程，租给六合公司，租期十年，租金每年80万元。为避免集体分光吃尽，镇党委引导村两委提高思想认识，加大集体提留比例，租金中10%由集体提留用于公益事业，50%由集体用于发展壮大集体经济，40%用于股民分红，每股分红1700元，还可安排20人就业。以此模式逐年新增合作社，利用三年时间建成千万只肉鸡养殖园区，蹚出一条"党建牵头开路引领发展、支部认领项目带头发展、龙头企业带动借力发展，党员群众参与共同发展"的可持续农村经济发展之路。

五是以提升标杆为导向，推进农村党支部队伍建设共同进步。发展壮大集体经济是一项系统工程，不能画地为牢，各自为战，必须树立一盘棋思想，提升工作标杆，强化对标意识，推动集体经济提质增效、党支部队伍建设共同进步。为此，我们深入开展"整市推进、全面达标、争先进位、不落一个"行动。针对振兴街道南辛庄村集体经济不足五万元的实际，充分利用产权制度改革的红利，盘活集体资产，对本村一处由国土部门测绘过的23亩建设用地，动员村两委与周边的山东信发集团洽谈，通过集体资产的盘活，产生经营性收入，进而增加集体经济收入；柱濮镇牛郎岭村是一个无资源、无资金、无资产的空壳村，为实现经济强起来，农民富起来的目标，他们积极探索农村"两委"担保抵押贷款，在去年出资100万建设200千瓦光伏发电项目基础上，2020年又以集体产权抵押贷款40万元，再增加80千瓦的光伏发电板，全年发电51万千瓦，收入37万元，人均年收益2100元，可连续收益20年，实现了村级集体经济、合作社成员和贫困户多方共赢。