

深入理解“坚持系统观念”

□ 詹成付

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),将“坚持系统观念”作为“十四五”时期我国经济社会发展必须遵循的五项原则之一,指明了提高社会主义现代化事业组织管理水平的方向。这是以习近平同志为核心的党中央总揽全局作出的战略部署、提出的明确要求,意义十分重大,我们要认真学习领会、切实贯彻落实。

全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步的必然要求

系统观念是马克思主义基本原理的重要内容,强调系统是由相互作用、相互依赖的若干组成部分结合而成的、具有特定功能的有机体;要从事物的总体与全局上、从要素的联系与结合上研究事物的运动与发展,找出规律,建立秩序,实现整个系统的优化;用开放的复杂系统的观点,用从定性到定量的综合集成方法研究经济社会问题。我国的“两弹一星”、北斗卫星导航系统、“神舟”系列飞船等重大工程就是坚持系统观念、运用系统方法的成功案例。实践证明,系统观念、系统方法是组织管理重大工程、重大事业不可或缺的方式方法。

“十四五”时期,我国将进入新发展阶段,开启全面建设社会主义现代化国家新征程。习近平总书记指出:“进入新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,需要解决的问题会越来越多、越来越复杂。”随着科技快速发展和社会不断进步,我国现代化建设实践越来越丰富和复杂,具有越来越强的综合性、动态性和系统性,突出表现在空间范围越来越大、速度变化越来越快、层次结构越来越复杂、结果和影响越来越广泛和深远。面对复杂形势和艰巨任务,我们需要更加自觉地运用系统科学的方法分析和解决问题,从多因素、多层次、多方面入手研究经济社会发展,从系统论出发优化经济社会治理方式、协调不同部门、各种政策和国家治理体系中的定位和功能,全面协调社会主义现代化各项建设,在多重目标中寻求动态平衡,做到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,做到物质文明和精神文明全面发展、经济建设和国防建设紧密结合、区域良性互补、城乡融合发展。惟有如此,才能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的

发展。

《建议》是坚持系统观念科学谋划、统筹推进我国现代化事业的典范

党的十八大以来,习近平总书记就坚持系统观念作出一系列重要论述,提出一系列重要指示和要求,为我们提供了思想和行动遵循。习近平总书记指出:“现代化经济体系,是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体”“全面依法治国是一个系统工程,必须统筹兼顾、把握重点、整体谋划,更加注重系统性、整体性、协同性”“落实党的十八届三中全会以来中央确定的各项改革任务,前期重点是夯基垒台、立柱架梁,中期重点在全面推进、积厚成势,现在要把着力点放到加强系统集成、协同高效上来,巩固和深化这些年来我们在解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面取得的改革成果,推动各方面制度更加成熟更加定型”“党的领导必须是全面的、系统的、整体的,必须体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等各方面”;等等。以习近平同志为核心的党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业,根据新的实践需要,形成一系列新布局和新方略,带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中,系统观念是具有基础性的思想和工作方法,发挥了重要作用。

党的十九届五中全会审议通过的《建议》,按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排,综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件,紧紧抓住我国社会主要矛盾,深入贯彻新发展理念,对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。《建议》第三至第十四部分总体上按照新发展理念的内涵来组织,分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务,明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设12个重点领域的思路和重点工作,作出工作部署。按照新发展理念的内涵分领域阐述重点领域的思路和重点工作,进一步丰富了贯彻新发展理念的大系统,必将推动新发展理念在更更深层面落地落实。构建新发展格局在《建议》

中具有纲举目张的作用。作为一个大系统,新发展格局既涉及生产领域,又涉及分配、流通、消费领域;既涉及制造业,又涉及农业和服务业;既涉及实体经济,又涉及金融和房地产;既涉及农村,又涉及城市;既涉及国内改革,又涉及对外开放;既涉及国内大循环,又涉及国内国际双循环。《建议》对此进行系统阐述,目的在于使新发展格局的各个局部之间、局部与整体之间、整体与环境之间关系顺畅,达到优化状态。

在《建议》中,“健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系”“完善国家科技治理体系”“完善金融支持创新体系”“加快发展现代产业体系”“构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系”“完善扩大内需的政策支撑体系”“健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系”“构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系”“健全现代文化产业体系”“构建生态文明体系”“坚持山水林田湖草系统治理,构建以国家公园为主体的自然保护地体系”“健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系”“构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”“完善社会治理体系”等等,都是从系统观念出发提出的要求。每一个体系都是一个系统,都有其内在结构,结构之间又都存在相互作用的关系。可以说,《建议》是坚持系统观念的范本,反映了我们正在进行的社会现代化建设事业的宏大程度、复杂程度和艰巨程度。坚持系统观念,处理好我国经济社会发展中一系列复杂关系,必将有力保障中国巨轮乘风破浪、坚定前行,从胜利走向更大的胜利。

坚持系统观念,全面协调推进社会主义现代化建设

我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势,为我们在社会主义现代化建设中坚持系统观念提供了有力保障。在全面建设社会主义现代化国家新征程中,必须统筹国内国际两个大局,办好发展安全两件大事,坚持全国一盘棋,更好发挥中央、地方和各方面积极性,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

加强前瞻性思考。习近平总书记指出,要“科学预见形势发展的未来走势、蕴藏其中的机遇和挑战、有利因素和不利因素,透过现象看本质,抓好战略谋划”。坚持系统观念,要善于运用马克思主义的立场、观点和方法,加强调查研究,利用大数据等现代信息技术,通过从定性到定量的系统集成,深刻认识我国社会主要矛盾变化带

来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,洞悉经济社会发展的新趋势新变化,准确识变、科学应变、主动求变。树立底线思维,对潜在的风险有科学预判,知道风险在哪里、表现形式是什么、发展趋势会怎样,妥善做好应对各种困难局面的准备。只有加强前瞻性思考,才能牢牢掌握斗争主动权,在危机中育先机、于变局中开新局。

加强全局性谋划。习近平总书记指出:“领导干部要胸怀两个大局,一个是中华民族伟大复兴的战略全局,一个是世界百年未有之大变局,这是我们谋划工作的基本出发点。”坚持系统观念,必须牢固树立大局意识,自觉从大局看问题,善于把本地区本部门的工作放到大局中进行思考和定位,把党中央的决策部署同本地区本部门的实际有机结合,做到坚持全国一盘棋,正确认识大局,自觉服从大局。只有加强全局性谋划,才能使我国经济社会大系统的投入产出效益最优。

加强战略性布局。习近平总书记强调:“必须在把情况搞清楚的基础上,统筹兼顾、综合平衡,突出重点、带动全局,有的时候要抓大放小、以大兼小,有的时候又要以小带大、小中见大,形象地说,就是要十个指头弹钢琴。”以城市发展为例。城市发展不能盲目“摊大饼”、仅仅考虑城市规模或经济效益,而要坚持以人民为中心的发展思想,从促进社会全面进步和人的全面发展出发,统筹城市规划、建设、管理,合理确定城市规模、人口密度、空间结构,统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要,打造宜居城市、韧性城市、智能城市。只有加强战略性布局、处理好城市发展中的重大关系,我国城市发展才能走得更稳、走得更远。

加强整体性推进。在新的历史起点上,不论是改革还是发展和稳定,都要从系统观念和全局出发,统筹兼顾、整体施策、多措并举,全方位、全领域、全过程协调推进。在深化改革上,系统谋划深化改革的重大举措,多推动创新型、引领型改革,从整体上推动各项制度更加成熟更加定型;在经济发展上,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一;在社会治理上,更加突出系统治理、依法治理、综合治理、源头治理;在生态环境保护上,坚持山水林田湖草系统治理,提升生态系统质量和稳定性;在改善人民生活品质上,坚持经济发展以保障和改善民生为出发点和落脚点,全面解决好人民群众关心的收入、教育、就业、社保、养老、医疗卫生、食品安全等问题,让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。只有加强整体性推进,利用大数据等现代信息技术,通过从定性到定量的系统集成,深刻认识我国社会主要矛盾变化带

恩格斯指出:“一个民族要想站在科学的最高峰,就一刻也不能没有理论思维。”习近平总书记曾引用这句名言并指出:“中华民族要实现伟大复兴,也同样一刻不能没有理论思维。”党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一百年。在这样一个推动实现中华民族伟大复兴的关键时期,尤其需要理论思维。

理论思维集中体现人类理性能力,是认识和改造世界的思想武器。恩格斯高度重视理论思维在科学研究中的作用,针对19世纪自然科学的发展,他指出:“在这里经验的方法不中用了,在这里只有理论思维才管用”。在社会科学领域,恩格斯指出:“历史事件似乎总的说来同样是由偶然性支配着的。但是,在表面上是偶然性在起作用的地方,这种偶然性始终是受内部的隐蔽着的规律支配的,而问题只是在于发现这些规律”。探究自然界和人类社会活动及其规律,均离不开理论思维。

理论思维为推动人类社会发展和文明进步注入强大精神力量。习近平总书记指出:“面对十分复杂的国内外环境,肩负着繁重的执政使命,如果缺乏理论思维的有力支撑,是难以战胜各种风险和困难的,也是难以不断前进的。”我们党带领全国人民全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴的中国梦,需要不断接受马克思主义哲学的滋养,掌握科学的世界观和方法论,特别是要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。

习近平总书记强调:“要把系统掌握马克思主义基本原理作为看家本领”,“提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律,不断积累经验、增长才干。”党的十八大以来,我们党带领全国人民迎难而上、奋力拼搏,推动中国特色社会主义事业取得全方位、开创性成就,发生深层次、根本性变革。所有这些,都离不开理论思维的科学指引。实践证明,不断提升理论思维能力,就能有力有效化解中国特色社会主义建设中的各种风险和挑战,确保中国巨轮始终沿着正确航向劈波斩浪、扬帆远航。

恩格斯指出:“每一个时代的理论思维,包括我们这个时代的理论思维,都是一种历史的产物,它在不同的时代具有完全不同的形式,同时具有完全不同的内容。”理论思维的生命力体现为把握时代问题的理论洞察力、解答时代问题的实践创造力。这种理论洞察力和实践创造力,对于实现中华民族伟大复兴的中国梦必不可少;而练就理论洞察力和实践创造力,一个重要方面就是要努力增强辩证思维能力。

习近平总书记强调:“我们的事业越是向纵深发展,就越要不断增强辩证思维能力。”在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,坚持运用科学的理论思维尤其是辩证思维,才能科学统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,为推进中国特色社会主义伟大事业提供坚强保障。当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。从国际看,当今世界正经历百年未有之大变局,特别是受新冠肺炎疫情和诸多不确定因素的影响,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加。从国内看,我国已转向高质量发展阶段,继续发展具有多方面优势和条件,但发展不平衡不充分问题仍然突出,形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多,对我们党治国理政考验之大前所未有的。辩证认识和把握机遇与挑战的关系,必须进一步提高理论思维能力尤其是辩证思维能力,既善于利用机遇顺势而为,又勇于逆势而上化危为机,在认识和把握规律中准确识变、科学应变、主动求变,在危机中育先机、于变局中开新局,赢得优势,赢得主动,赢得未来。

着力提高党的建设质量

□ 姚桓

在近百年的奋斗历程中,我们党在自我净化、自我完善、自我革新、自我提高上始终保持足够的清醒,在提高党的建设质量上不断加大努力,为保持党的先进性纯洁性,确保我们党始终成为领导中国革命、建设、改革的核心力量提供了坚强保障。

党的十九大把不断提高党的建设质量纳入新时代党的建设总要求,强调我们对党的建设新的伟大工程要聚精会神地抓、真心实意地做,取得实实在在、令人满意的效果。不断提高党的建设质量,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对党的自身建设实事求是的态度,表明了我们党力争党的建设百尺竿头、更进一步的坚强决心。

任何政党都是为完成一定政治目标而成立的政治组织。马克思主义政党必须旗帜鲜明地把政治建设放在党的建设首位,以政治建设解决政治立场、政治方向、政治原则、政治道路等问题,并以党的政治建设为统领,全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争。离开政治建设,党的建设就会迷失方向、缺乏动力,更谈不上党的建设质量。

问题是事物的矛盾、工作的缺口、措施的短板。问题解决得如何,是检验党的建设质量的标尺之一。一些地方和部门在党的建设中存在的问题不是孤立的,而是有复杂关联的,甚至是交织在一起的。坚持问题导向,要求我们加强调查研究,从暴露的突出问题入手,探寻与此相联系的其他问题,找到“问题链”和隐藏在后面的“因果链”。区分主要问题和次要问题、原生问题和次生问题、全局问题和局部问题,以及导致问题的主要原因和次要原因,采取有针对性的措施加以解决。这样就会大大提高解决问题的系统性、持久性和彻底性,达到提高党的建设质量的目标。

党的建设质量是可以考察、衡量的,提高党的建设质量不是抽象空洞的口号和一般性要求。比如,学习时间、培训规模、参加人数、调研次数等都可以作为显性指标。具体来说,一个地区、一个单位党的建设质量如何,要看政治生态是否健康向上,领导班子是否团结有力,贯彻党的路线方针政策是否自觉坚定,党组织是否有较强的组织力,能否有效地动员、组织和服务群众,群众反映强烈的问题是否得到重视、解决或正在解决,党员的先锋模范作用是否发挥出来,党员干部在关键时刻和突发事件中能否站出来,等等。这些都是党建成效的基本反映,是实打实的、可以考量的,也是群众能够感受到的。在这些方面做得好,或者不断改进,党的建设质量就有保证。

不断提高党的建设质量,需要建立科学的工作机制。机制是以制度为依托建立的有明确目标、实施方案、保证措施和反馈渠道的工作系统,是推进党建工作的最佳方式。不断提高党的建设质量,就要通过建章立制把分散的办法系统化、有效的措施制度化,建立健全科学的工作机制。



理论

抓根本 强基本 重落实

建立健全党的组织制度体系

□ 林飞

集中统一领导下,中央和国家机关、地方党委认真贯彻落实党中央决策部署,广大党员的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用更加突出,推动党和国家事业取得历史性成就。在此基础上,党的十九届五中全会《建议》进一步把“完善上下贯通、执行有力的组织体系”作为加强党的集中统一领导的重要内容。新时代,我们要把党的建设得更加坚强有力,必须贯彻落实新时代党的组织路线,不断提高党的组织制度建设水平。

抓根本。根本组织制度是党的组织制度体系的基石和主干。民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度。2017年出台的《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》,进一步加强和维护了党中央集中统一领导。面向

未来,抓好党的组织制度建设,必须坚持、完善、落实民主集中制。进一步强化维护党中央集中统一领导的制度,把做到“两个维护”落实落细,维护党中央一锤定音、定于一尊的权威。健全和认真落实民主集中制的各项具体制度,促使全党同志按照民主集中制办事,促使各级领导干部特别是主要领导干部带头执行民主集中制。

强基本。基本组织制度是党的组织制度体系的中坚和骨架。党组机构设置、党内组织生活、党组织运行、党组织管理、党代会代表任期制等都属于基本组织制度。面向未来,我们要以“永远在路上”的精气神对党的基本组织制度建设常抓不懈。既要补齐现有缺项和空白,做到党的组织覆盖到哪里、制度建设就跟进到哪里,也

要对一些制订时间较久的法规制度及时予以修订。还要建设好党中央对基本组织制度进行细化和具体化而形成的有关组织制度,如细化组织生活制度特别是领导干部双重组织生活制度等。

重落实。一分部署,九分落实。要健全强有力的落实机制,使组织制度落地见效。真正让铁规发力、禁令生根,必须狠抓制度执行和落实,坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外,不留“暗门”、不开“天窗”,坚决维护制度的严肃性和权威性,坚决纠正有令不行、有禁不止的行为。完善推动党中央重大决策部署机制,完善党委督促检查工作领导体制和工作机制,全面落实《中国共产党党内法规执行责任制规定(试行)》,加大抓落实力度,切实将党的组织制度优势转化为治理效能。

不断增强辩证思维能力

□ 刘军