

# 我市贫困村脱贫后进行乡村振兴的几点思考

——以兴县胡家庄村脱贫为例

□ 吕梁市公共资源交易中心主任 郝东平

党的十九大报告提出,坚决打赢脱贫攻坚战,确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,做到脱真贫、真脱贫。吕梁是革命老区,也是全省脱贫攻坚的主战场,打不赢脱贫攻坚战,就对不起这片红色的土地。在市委、市政府的坚强正确领导下,我市脱贫攻坚取得重大胜利,贫困村稳定脱贫,贫困县摘帽摘帽。脱贫后如何能够继续保持良好发展态势?边缘户和监测户及贫困户如何不返贫?如何让村民的生活水平和幸福指数进一步提高?这些问题是当下贫困村面临的问题。本文以市交易中心帮扶村兴县胡家庄村的脱贫工作实际和全国各地脱贫村乡村振兴发展为例,为我市贫困村脱贫后的乡村振兴提供一些切实可行的建议。

## 精准定位致贫原因

胡家庄地处高寒山区,气候偏冷,霜冻期为九月下旬至次年四月中旬,无霜期仅150天,灾害频繁,沟壑纵横,低温高寒,土地贫瘠成为鲜明的地理特征;劳动力文化素质低,既是贫困的结果,又是造成贫困的原因。许多贫困人口因贫困而失学,又因失学而成为新一代贫困人口;大部分农民还是依赖传统种植业、养殖业,对新行业、新市场缺乏市场意识和竞争观念。只有少数人敢于抓住当前改革开放带来的空前发展机遇,果断投资,拓展生产项目,发展养殖业、加工业。但经验不足、规模不大、效益不高、影响不强、带动力不大,无法带动全村经济快速发展;基础设施滞后;特色产业缺乏,经济结构单一。大项目、主导产业、龙头产业偏少,已有的产业开发项目带动作用不大,带动作用不明显。农村合作社引领示范作用有限,联产联收、统购统销等农民合作渠道不太畅通;抗风险能力低。因学因灾因病因残导致脱贫难,特别是分散供养五保户和部分低保户,年纪大,体弱多病,无劳动能力。再有读高中、大学阶段的贫困学生家庭负担仍然重。

通过归纳总结,发现我市贫困村的共性问题主要有以下几点:  
农村基础设施建设欠账较多;农业产业不强的问题依然突出;农民主体作用未能充分发挥,工作推行难;农村环境问题仍突出;三产融合程度不深。农业产业规模不大,与二三产业融合程度低、层次浅,链条短,附加值不高。新型农业经营主体发育迟缓,对产业融合的带动能力不强,有带动能力的新型经营主体太少。三产融合利益联结机制有待创新;农村新型经营主体发展质量不高,后劲不足;农村精神文明建设离乡村振兴建设目标还有不少差距;农业服务技术力量不

足。农业技术人才短缺和技术服务力量不足成为制约农业生产的重要因素。

## 措施到位精准脱贫

针对胡家庄村的致贫原因,市交易中心有针对性地采取了一系列精准脱贫措施:

1、精准识别,做好建档立卡工作。做好扶助对象的精准识别,是实施精准扶贫的前提和首要环节。在工作中深入细致开展精准识别,用实际行动深刻践行习总书记“脱贫攻坚路上一个都不能掉队”的重要指示精神,实现了全村贫困群众“应扶尽扶”。

2、党建引领,建强战斗堡垒。俗话说“群众富不富,关键在支部”。精准制定全村扶贫攻坚的时间表、路线图、任务书的基础上,坚持抓党建促脱贫,注重发挥党建工作对扶贫攻坚的引领力、推动力和保障力。

3、因地制宜,加快基础设施建设。针对村基础设施滞后的现状,千方百计调动一切资源,积极向上级争取各类资金130余万元,使该村村容村貌大为改观,极大地方便了村民的生产生活。

4、真抓实干,精准实施脱贫产业。在大力加强该村基础设施建设的同时,根据该村实际情况,科学制定了“脱贫攻坚行动方案”和“年度实施计划”,细化了“路线图”,明确了“时间表”,并对全村产业进行了科学规划,主要是大力发展种植业和养殖业人均年分1000元。经过实践,探索出了一条“资金跟着贫困户走,贫困户跟着能人走,能人贫困户跟着产业项目走,产业项目跟着市场走”的精准扶贫新路子。胡家庄村是兴县第一家实现村集体破零及贫困户分红的村。

通过归纳总结,贫困村要实现脱贫后的乡村振兴,有以下几个着力点:

1、大力发展特色产业,推进农业结构调整。一是实施特色农业提质增效行动计划。二是推动龙头企业与农户、合作社建立紧密型利益联结机制,让农民能享受到现代农业种养加等产业链条的各个层次的收益,让农业更强、农民更富。三是设计和安排更多更好的强农惠农政策,给予新型经营主体和农户产业发展提供更多的补贴资金,特别是对贫困地区给予更多的支持,帮助农民发展现代农业。当前专业合作社、家庭农场、中小企业等新型农业经营主体正在蓬勃兴起,要继续鼓励扶持新型农业经营主体,加大力度调整产业结构,带动农民增收。并重点扶持解决小微企业、新型农业经营主体等在发展中面临的融资难、担保难、融资贵等难题。

2、加快农村基础设施建设,补齐农业农村短板。以创建美丽宜居示范村为抓手,完善农村联网公路、农民饮水安全、农村电气

化、农房及庭院绿化美化等工程建设,统筹推进县域内农村文化、教育、卫生、托老、通讯等公共服务发展,开展村容村貌、户容户貌大改观活动,在农村形成“环境整洁优美、基础设施配套、管理制度健全、社会秩序井然、精神面貌良好、人居环境改善”的良好局面,让农村不仅留住农村人,还要留住城里人来玩、来住、来发展产业。

3、支持发展乡村旅游和生态文化旅游,把绿色资源变成脱贫的资产。在整体规划、项目布局等方面予以倾斜,加大对旅游基础设施支持和投入力度,立足打通制约旅游发展“最后一公里”,在旅游道路、旅游厕所、停车场、景区服务中心等基础设施建设方面加大建设力度,快速提升旅游综合承载力,为全域旅游发展奠定坚实基础,加快建成集红色旅游、生态休闲、特色文化、康养度假、产业互融为一体的综合旅游发展区。

4、突出项目带动,推进农业产业三产融合发展。一是主抓项目建设。把农业招商引资引进项目作为加快发展现代农业的根本之策,围绕农业种植、养殖、加工和流通项目,精心编制、包装项目,充分挖掘农业资源、产业基础、生态环境等优势,突出设施农业、休闲农业、精深加工农业等,引进一批投资规模大、技术含量高、市场份额大、对现代农业发展有重大影响和带动作用的项目。二是积极培育农业主体。进一步激发本地能人、种养大户、合作社等新型经营主体投入发展农业的积极性,通过帮助解决信贷、技术、信息、土地等方面难题,努力培育一批带动农业产业发展的经纪人。三是以重点产业、重点企业为抓手,加快现有农业企业、合作社信息化建设,培育壮大电子商务企业,促进电子商务发展,带动农产品销售,推动农业产业快速发展。

5、推进土地合理流转,促进农业规模化经营。“地”是农民生产生活、农村发展的载体。长期以来,农民缺乏新动力、新途径。特别是农村耕地“碎片化”,无法大面积进行创新生产发展。土地流转是农业产业化发展的基础。十九大报告中提出“巩固和完善农村基本经营制度,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年。”这给农民吃了定心丸,要进一步引导他们合理合法地将手中闲置土地流转出去,盘活土地利用价值。

6、走乡村绿色发展之路,良好的生态环境是农村最大的优势和宝贵财富,必须尊重自然、顺应自然,加大对农村环境治理力度,改变农村居民对环境保护的态度,从根本上解决环境治理、生态保护问题。有效落实环

境保护主体责任,全面推进乡村绿色发展。加大农村生态环境建设力度,促进人与自然和谐共生。大力推进乡村生态文明建设,积极推进农村生产方式、生活方式和消费方式的绿色化、生态化,推广太阳能、天然气等清洁能源,优化农村能源结构和产业结构,开展农村生活垃圾和污水治理,巩固农村环境整治成果,实施农村“厕所革命”,对采煤区破坏山体生态环境地区进行修复治理,加强农村污染治理,深入推进农药化肥零增长行动,完善农业废弃物资源化利用制度,建立乡村环境治理长效机制。

7、营造良好的科技人才发展环境,为乡村振兴提供农业科技和人才支撑。一是用优惠政策、优厚待遇吸引和留住专业技术人员,改善基层农业科技人才的工作环境、待遇;二是建立良好的选人用人机制,招考一批大学生到县、乡镇农技岗位任职;三是选派我市优秀技术骨干到县、乡挂职,为本地的农业生产提供技术保障;四是鼓励引导年轻人回乡就业和走出去的企业家回乡立业,在政策范围内给予补贴优惠、产业支持,带动村民脱贫致富。

8、深化农村精神文明建设,提高农民文明素质和农村社会文明程度。要以户为抓手、以村委为基础、以乡镇为龙头,深化文明村镇、文明家庭创建活动,不断丰富星级文明户、文明家庭、文明村镇的创建载体,着力发挥好各类创建典型的排头兵作用,努力掀起群众性精神文明创建新高潮。在乡村形成崇德向善、见贤思齐的社会风尚,在全社会形成人人参与乡村振兴的浓厚氛围。传承发展乡土文化,走乡村文化兴盛之路。乡风文明是乡村振兴的保障,要加强农村思想道德建设,坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下,因地制宜,采取符合本乡村特点的有效方式,传承发展农村传统文化。进一步加强农村公共文化建设,完善农村基本阵地建设,建立更加长久的运行机制,挖掘本土人才,从思想上振兴农村。

9、加强党对乡村振兴工作的领导力量,推动工作高效落实。加强党对实施乡村振兴战略有关事项、重大项目统筹协调和指挥调度,更好地发挥各部门作用,整合资源,提高工作效率,全面落实各项任务。

总之,实施乡村振兴战略是一项系统工程,要深化改革、攻坚克难,要着力构建“多规合一、全域覆盖”的城乡规划机制,要着力构建“重点突破、系统推进”的改革创新机制,要坚持不懈的努力,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实各项政策,汇聚社会各界的力量,坚决把乡村振兴战略摆在优先位置,朝着乡村全面振兴的目标不断迈进!

深入实施「领头雁」培育提升行动

## 抓实党支部队伍建设素质工程

□ 孝义市委常委、组织部长 张云鹏

农村工作千头万绪,最终都要靠支部特别是党支部书记来抓落实。上面千条线,下面一根针,面对林林总总的基层基础工作,一些党组织带头人未能将党建引领作用充分发挥,导致出现了个人能力与岗位要求相脱节,综合素养与新时代标准不匹配等现象。破解这个问题,最重要的是支部队伍建设大提升。为此,我们践行新时代党的组织路线,将农村党支部书记培训纳入干部培训整体规划,深入开展“领头雁”培育提升行动。

一是深化思想淬炼。我们坚持把“不忘初心,牢记使命”作为加强党的建设的永恒课题、党员干部的终生课题,立足回答时代之问,坚持学用结合,把思想建设摆在首位,推动思想建党、理论强党往深里走、往心里走、往实里走,引导党支部书记在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚中,举旗定向、勇挑重担、敢于斗争、激情奉献。孝义市柱濮镇党委书记对有些干部理想信念淡薄、党性修养不够的问题,突出党性教育,注重政治素养,扎实推动初心使命教育由集中向经常延伸,引导党支部书记增强“一句誓言,一生作答”的思想自觉和行动自觉,涌现出了一批开拓创新、锐意进取的典型。三河口村党支部书记武二生、子善村党支部书记武晋礼带头领办食用菌基地,通过示范种植,引导全镇360个户开展前屋后种植;上令狐村党支部书记李尧生领办核桃加工厂,明确收购标准,让利于民,最大限度的增加核桃种植户收入;贺南沟村党支部书记王永江兴建加工创业基地,让创业者免费入驻,带动13个中小企业;旺家园村党支部书记冯礼军创办了万头养猪场,带动村民开展现代化养殖。党组织书记带头创业,不仅为村民做出示范与榜样,还解决了全镇1200余名劳动力就业的问题。

二是强化政治历练。针对一些农村出现的纪律散化、党的政治功能弱化、党的领导淡化的现象。去年以来,我们坚持大抓基层鲜明导向,坚定不移推动全面从严治党向基层延伸,向每个农村党组织书记和每名党员覆盖,以提升党的政治纪律为核心,以提升组织力为重点,精准化开展软弱涣散党组织整顿大行动。我们坚持抓两头带中间,开展支部班子综合分析研判,建立“一班子一档案,一干部一表”。对政治立场不稳、政治纪律不彰的支部书记予以处分。与此同时进行了届内补选,把政治立场稳、斗争精神强、政治素质过硬的优秀党员选出来、使用起来。去年以来,经过两轮筛选先后认定23个软弱涣散党支部,制定落实“一村一方、一事一对策”,推动党员干部发扬斗争精神,增强斗争本领,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

三是注重专业训练,让党的生机和活力更加充盈。党的建设是一门科学。随着市场经济的深化,城乡一体化进程加快,党建工作遇到了许多新情况新问题。面对新时代党的建设总要求,面对两个100年的奋斗目标,一些村党组织带头人党务工作知识匮乏、党建思维滞后、观念不新、经验不足、政治意识不浓、服务意识淡薄、工作能力不强。为此,去年以来,以提升党建工作能力为重点,我们注重将党建工作作为一门科学和专业来看待,对党组织书记进行党建专题知识培训。按照“干什么、学什么;缺什么、补什么;需要什么、培训什么”的原则,扎实抓好农村党支部书记的党建理论、党务知识、履职能力培训,着力提高村党组织书记的党性意识、农村工作方法和村级管理水平。在专业培训上,坚持把“治国理政”等经典、三篇光辉文献、习近平总书记视察山西重要讲话重要指示作为重心,把中共党史、新中国史作为常态化党建学习内容,全力打造一批精品课程和教学案例,用生动实践和典型案例深化村党组织书记的党建“主业”意识,牢固树立“抓党建是最大政绩”的鲜明导向。在专业培训上,我们注重抓乡促村、以上率下,强化责任传导、压力传导。崇文街道党工委建立“书记抓书记”党建工作清单,开展以“建设标准支部、培养标杆书记、培训标兵党员、培树标本典型”为内容的“四标”创建,引导农村党支部对照支部规范化建设手册,全面对标自查,确保农村党建走深走实。

四是突出实践锻炼,打造创新生态新动能。党建工作从来不是空洞的,在新的历史时期,如何“抓党建、促转型”成为一块试金石。在这块试金石面前,不少农村党支部书记表现出了能力不足、本领恐慌的问题,知识老化、思想僵化、能力弱化、方法简单化,难以适应转型发展新要求、乡村振兴的新任务。根据党支部书记文化基础差、转型能力弱、带头作用不明显的问题,为解决支部书记“有本事、会干事、能干事、干成事”,带领群众致富的能手,一方面采取“线上+线下”、培训+观摩、组织外出学、专家进来培、推行菜单式、互动式等多元化培训模式,重点加强农村政策、现代农业、实用技术、民主管理、服务群众、辅之以应急演练、防水防火、安全生产、应急救援等知识技能培训,破解农村书记视野不开阔、思想不解放、素质能力低、创业方法不多等问题,进一步提升农村党组织带头人的“双带本领”。另一方面,我们把本土人才优先选育工程作为实践锻炼的大课堂,加大实践创新的支持力度,深化“三个培训”工程,即:把致富能手培养成党员,把党员培养成致富能手,把党员致富能手培养成村干部。阳泉曲镇党委始终把发展家庭农场、专业合作社作为本土人才实践锻炼的主战场,鼓励他们领办新型经营主体,当好脱贫致富的带头人。党委引导本土人才高德辉成立构树种植专业合作社,上马集构树种植、构树饲料加工和构树羊养殖为一体的循环项目,探索出一条杂交构树产业链发展与脱贫攻坚相结合的路径。他担任党支部书记后,将全镇120户建档立卡贫困户全部加入合作社,其中20户失去劳动能力的贫困户连续四年每户每年给予2000元的分红;剩余100户贫困户,每户划拨2亩构树田,年收益保底400元,全镇120户329名贫困户全覆盖享受构树产业实惠。

## 理论

## 浅谈年轻干部如何提高“七种能力”

□ 张利强

习近平总书记在2020年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上讲话中强调,干部特别是年轻干部要提高政治能力等在内的七种能力,勇于直面问题,想干事、能干事、干成事,不断解决问题、破解难题。作为年轻干部,要想在新的时代环境下提高“七种能力”,就应始终坚持“勤学、善思、真做、敢为”的态度,方能在危机中有先机、于变局中开新局。

一、坚定信仰,进一步提高政治能力。政治能力是首位的、核心的能力,是年轻干部在政治问题上的立场、观点和方法的具体表现。提高政治能力的关键是要增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在党的领导和社会主义制度问题上有的“岩警不动之心”。提高政治能力必须对党的政治纪律和政治规矩怀有敬畏之心,自觉加强政治历练,始终做政治上的“明白人”、“老实人”。只有始终坚持正确的政治方向、政治立场,坚守正确的政治原则,才能为其他各方面能力更好地发挥作用和提供保障。

二、深入基层,进一步提高调查研究能力。调查研究能力体现的是一切从实际出

发、实事求是的精神,是开展工作的前提,是干部必备的基本素质之一。提高调查研究能力要深入基层、深入群众、深入实践、深入过程,不做旁观者,不凭想象和传闻做判断,不以汇报和纸面作决策,而是要通过调查研究获得第一手资料,获得正确的决策,进而提高决策力和工作力。

三、慎思明辨,进一步提高科学决策能力。科学决策需要开阔的视野、高远的格局和科学的方法,是工作能力的具体表现。提高科学决策能力要深入研究、通盘考虑、整体谋划、协调各方,充分权衡利弊得失,做到慎思明辨、科学笃行。年轻干部要培养战略眼光和全局观念,做任何决策时,从全局出发,考虑长远,把握大势。只有站在全局看问题,做决策,这个决策才能真正经得起检验,才能使根据这种决策所做的各项工作真正具有全局性意义。

四、担当作为,进一步提高改革攻坚能力。总书记强调重视这项能力,是鞭策干部要有担当意识和工作韧劲。提高改革攻坚能力要提高科学思维、创新觉悟,坚定敢于亮剑、敢于碰硬、直面困难的决心和不达目标不

罢休的勇气,要在坚持中增强信心,在增强信心中创造创新,在创造创新中成长历练,在成长历练中甘于奉献。在改革过程中,必然会遇到很多过去不曾见到甚至不曾想到的新情况、新问题,只有具备担当精神、开创精神,才能真正地把各项工作推上新的台阶。

五、备急避险,进一步提高应急处突能力。面对新困难、新问题、新风险,年轻干部必须具有应对和处理各种风险的能力,要具备风险意识、忧患意识和底线思维。提高应急处突能力既考验干部坚持原则的能力,也考验干部灵活应变的水平。提高应急处突能力的关键是要始终保持备急避险的觉悟,保持随机应变的状态,要求干部要多思考、多预备,看得远、摸得深、想得透、备得全、应得准、用得上。

六、精诚团结,进一步提高群众工作能力。提高群众工作能力就是要具备更好地团结广大群众、调动各方面积极因素的能力。推动各项事业的发展,要充分调动各方面群众的积极性、主动性、创造性,最大限度地团结一切可以团结的力量。群众路线是党的法宝,提高群众工作能力的关键是要始终牢记

并准确回答“我从哪里来,工作为谁做”这一核心问题,坚持群众路线,积极关心群众疾苦,急群众之所急,想群众之所想,把一切工作的标准和底线放在为人民服务上。

七、求真务实,进一步提高抓落实能力。抓落实是干部工作的根本,一切工作不能停留在口头上,不能停留在报告讲话中,工作能否取得实效关键看落实。提高干部抓落实能力的关键是要树立踏实工作的作风,确立务实工作的规范,以上率下,以行践言,从一件一件的事情抓起,以实际表现为突破口。要有钉钉子精神,抓铁有痕,踏石留印,稳扎稳打向前走。求真务实,克服形式主义、官僚主义,扎扎实实地一步一个脚印做好每一项工作,把各项工作真正落到实处。

总之,广大干部特别是年轻干部要在常学常新中加强理论修养,在真学真信中坚定理想信念,在学思践悟中牢记初心使命,在细照笃行中不断修炼自我,在知行合一中主动担当作为,保持对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心,做到信念坚、政治强、本领高、作风硬。

(作者系市政府办公室四级调研员)



杜小燕 摄