

以高质量发展为主题推动“十四五”经济社会发展

□ 韩文秀

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)明确提出,“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题。这体现了党的十九大于我国已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的科学判断,标志着我们党对经济社会发展规律的认识和运用均达到新高度。我们要全面理解以推动高质量发展为主题的深刻内涵和重大意义,切实增强推动高质量发展的自觉性和坚定性,把高质量发展这一主题贯穿到“十四五”时期经济社会发展各领域和全过程。

以高质量发展为主题是推动“十四五”时期经济社会发展的必然要求

新时代、新发展阶段,我国发展的国内外环境面临深刻复杂变化,确立“十四五”时期经济社会发展以推动高质量发展为主题,是顺应我国发展阶段、发展条件、发展格局变化的必然要求。

适应我国社会主要矛盾变化的需要。党的十九大作出“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”的重大判断。“十四五”时期,推动解决发展不平衡不充分问题,使优质产品和服务的供给更加充分,使城乡区域发展更趋平衡协调,需要在质和量两方面进一步提升社会生产力水平,这归根到底要靠高质量发展。高质量发展就是从“有没有”到“好不好”的发展,就是要着力解决发展不平衡不充分问题。发展不平衡不充分既是问题之所在,又是高质量发展的潜力之所在。解决这一社会主要矛盾的过程,就是高质量供给加快成长、升级需求得到有效满足的过程,这也是“十四五”时期我国经济社会持续健康发展的重要动力源泉。

构建新发展格局的需要。当今世界正经历百年未有之大变局,国际环境日趋复杂,不确定性明显增加。新冠肺炎疫情全球大流行使这一大变局加速演变,国际经济、政治、科技、安全等格局出现深刻调整。同时,和平与发展仍是时代主题,合作与共赢仍是人类共同期盼,我国发展仍处于重要战略机遇期,仍具有很多有利条件。“十四五”时期,在大变局中掌握战略主动,在大挑战中用好战略机遇,关键在办好中国自己的事,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。推动高质量发展与构建新发展格局是在内统一的。坚持高质量发展,有效满足人民日益增长的美好生活需要,形成供需有效衔接、良性互动的高水平动态平衡,是发挥我国超大规模市场优势、构建新发展格局的内在要求。

深入防范化解重大风险的需要。“十四五”时期是我国跨越中等收入陷阱的关键阶段,也是各类风险易发多发阶段。深入防范化解重大风险,是“十四五”时期经济社会发展必须跨越的关口。经验表明,如果一个国家的发展质

量不高,往往会在经济、社会、生态等方面不断产生和累积风险隐患,而坚持高质量发展既有利于防范化解风险隐患,也有利于提高经济社会抵御各种冲击的能力和韧性。高质量发展对应的是低风险隐患,低质量发展对应的是高风险隐患。推动高质量发展是防范化解各类重大风险的根本途径,是推动经济行稳致远的必然选择。

顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程的需要。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。我国的社会主义现代化具有各国现代化的一般规律和特征,但决不是西方国家现代化的“摹版”和“翻版”,它立足于中国国情,具有中国特色社会主义的特质和特征。在全面建设社会主义现代化国家新征程上推动高质量发展,不断解放和发展社会生产力,实现经济大跨度的跨越,不断缩小城乡区域发展差距和居民生活水平差距,努力扩大中等收入群体,促进全体人民共同富裕,将进一步展现中国特色社会主义制度的优越性,确保全面建设社会主义现代化国家真正开好局,起好步。

精准把握以推动高质量发展为主题的基本要求

坚持以推动高质量发展为主题,需要正确认识高质量发展的深刻内涵和核心要义,使各地区各部门在推动高质量发展的实践中一体遵循,不断开创经济社会发展新局面。

坚定贯彻新发展理念。理念是行动的先导,发展理念从根本上决定着发展方式和成效。高质量发展就是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。党的十八届五中全会首次提出并全面阐释了新发展理念,党的十九大把坚持新发展理念确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一,并对发展内涵作出具有新时代特点的重要方位拓展,使之成为我国经济社会发展的重要遵循。“十四五”时期推动高质量发展,要求把新发展理念一以贯之地贯彻到全面建设社会主义现代化国家的全过程和各领域。

推动质量变革、效率变革、动力变革。推动高质量发展,需要切实提升发展的质量、效率和动力,努力实现“三大变革”,这是“十四五”时期实现高质量发展的内在要求。内在统一的“三大变革”,核心是加快转变发展方式,标志是提高全要素生产率,途径是深化供给侧结构性改革。只有全面有效推动“三大变革”,才能持续优化生产要素配置,把有限资源配置到高效领域,提高供给体系质量和效率,在更高水平上实现供需结构的动态平衡。

实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。高质量发展集中体现为发展质量、结构、规模、速度、效益、安全的有机统一,这是多重约束条件下的最优解。好的质量、结构、

效益是高质量发展的本质特征,经济结构趋于均衡协调,质量效益才能不断提升。同时,发展应充分发挥增长潜力,保持合理的增长速度,协同实现质的提升和量的扩大,这是高质量发展的题中应有之义。

统筹好发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。推动高质量发展,必须统筹发展和安全,确保安全稳定。当今世界进入动荡变革期,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多,国内经济社会发展中一些存量矛盾和新增风险相互交织。我们要坚持总体国家安全观,坚持发展与安全并重,确保高质量发展得以在安全的环境中推进,同时以高质量发展为国家安全提供有力支撑。要按照《建议》关于统筹发展和安全、建设更高水平的平安中国的要求,切实抓好政治安全、国土安全、经济安全、社会安全、网络安全等重点领域国家安全工作,防范各类风险累积叠加。要增强机遇意识和风险意识,善于转危为安、化危为机,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

深化供给侧结构性改革。以推动高质量发展为主题,明确了“十四五”乃至更长时期我国经济发展的“靶心”,瞄准“靶心”才能走对路子,使发展再上新台阶;以深化供给侧结构性改革为主线,明确了经济工作的“纲”,“纲举”才能“目张”。要正确认识和把握主题同主线的关系,高质量发展是供给侧结构性改革的落脚点,供给侧结构性改革是通向高质量发展的根本途径,二者统一于全面建设社会主义现代化国家的伟大实践中。

将高质量发展全面落实到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局中。统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局是以习近平总书记为核心的党中央根据我国社会主义现代化建设的战略构想作出的总体部署。高质量发展不仅是对经济工作的要求,而且是贯通社会主义现代化建设各方面各领域各环节的要求。统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,需要使经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设都在高质量发展的轨道上不断前进,拓展高质量发展的内涵和外延,使推动高质量发展这个主题在全面建设社会主义现代化国家的新征程上得到全面体现。

用心用力把高质量发展的主题落到实处

落实高质量发展这一主题是涉及面很广的一项系统工程,需要坚持系统观念,建立有效管用的激励和约束机制,形成推动高质量发展的强大合力。

强化科学的绩效评价和政绩考核。考核

评价体系具有重要的导向作用。要抓住考核评价这个“指挥棒”,将人民群众的获得感、幸福感、安全感作为重要标准,对各地区贯彻落实新发展理念、推动“三大变革”、建设现代化经济体系、提高发展综合质量效益的情况进行综合绩效评价。要充分考虑各地区差异性,重在纵向对比,避免相互攀比。要充分体现激励与约束相统一的要求,促进树立正确政绩观,突出重改革、重实干、重实绩导向,对真正敢于干事创业、能够解决实际问题的干部实行激励和容错,把考评结果作为干部使用的重要依据,充分调动各级干部推动高质量发展的积极性和水平,为实现高质量发展提供根本保证。对影响高质量发展的行为,需要严肃问责、及时纠偏。

强化政策支持引导。要与时俱进完善推动高质量发展的政策体系,突出问题导向、目标导向,提高精准性,增强决策质量和实效。政策体系需要同指标体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核办法等协调推进。要把提高经济效率、解决发展动力问题、发展不平衡不充分问题、发展内外联动问题、人与自然和谐共生问题、社会公平正义问题等作为决策重点,引导各级党委和政府提高基本公共服务质量和效率,激励市场主体加快科技创新,通过各种政策措施支持实体经济发展。

调动中央和地方两个积极性。要加强顶层设计,完善目标、标准和政策,为各地区各部门提供工作依据和遵循,增强推动高质量发展的协同性、整体性和有效性。要注重发挥地方的积极性、主动性、创造性,支持各地结合自身实际积极探索推动高质量发展的差异化途径,形成比学赶超、因地制宜推动高质量发展的生动局面。要根据各地区条件,走合理分工、优化发展的路子,落实主体功能区战略和区域协调发展战略,完善国土空间治理,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。要做好国家规划同地方规划的有效衔接,加强中央与地方的高效协同。

强化干部人才保障。实现高质量发展离不开高素质的干部人才队伍。要加强党对干部人才队伍建设的领导,坚持德才兼备,突出政治引领,从讲政治的高度认识推动高质量发展的特殊重要性,使新发展理念真正入耳入脑入心,使高质量发展真正落地落细落实。要贯彻新时代党的组织路线,选拔任用忠诚干净担当、专业能力突出的干部,打造一支政治过硬、本领高强、作风务实、胜任领导高质量发展的干部人才队伍。要在高质量发展的实践中锻炼干部、识别干部、培养干部,根据高质量发展需要优化干部人才布局,有力保障高质量发展这一主题得到持续有效贯彻落实。

农村党支部队伍建设是一个动态发展和管理的过程,回顾几年来的工作,我们有以下四点启示。

一是加强党支部队伍建设必须体现多元化的用人思路,不拘一格选拔人才。我们坚持把村党支部队伍建设作为巩固党在农村执政基础的首要任务来抓,一方面,旗帜鲜明树立正确的用人导向,落实好干部标准,在注重素质和能力的基础上,健全选拔机制,在脱贫攻坚最前沿、转型发展主战场,用市管干部的工作方法,加强农村两委干部的选拔管理,按照“重德才看民意、重素质看实绩、重能力看作为”的原则,把那些驾驭市场经济强的能人、有科技致富经验的高手、有富民强村本领的强人,选拔到农村党组织带头人岗位上来。另一方面,扩大选人视野,拓宽用人途径,放眼各条战线、各个领域、各个行业,采取从复员退伍军人中“选”,从优秀返乡人员中“请”、从现任村干部中“挑”、从机关干部中“派”、从优秀企业经营管理人员中“育”、从大学生中“考”,实现更大范围、更广领域、更多方式的选拔。振兴街道智村党风不正、民心不顺,是全市有名的“上访专业村”。2017年村医李丕明回村任党支部书记,他以“民心党建”为统领,息访罢访为抓手,产业兴村为目标,深入推进新农村建设一年一个新台阶,带领党员干部群众走出了一条由“乱”到“治”、由“疲”转“兴”的新路子。对一些组织建设薄弱又缺乏人才的地方,我们统筹城乡干部资源,开展市乡机关干部返乡进村任职行动,全面加快农村党支部建设提质、提速、提效。目前,35名市乡机关干部全部到村履职,占全市行政村的16%,全面推进两委主干“一肩挑”,目前一肩挑的村庄占比42.8%。

二是加强党支部队伍建设必须高标准定位,给基层党组织赋能。为此,我们旗帜鲜明地提出了以结果论英雄的创业实践导向,努力营造“积极创业、敢为人先”的创先争优氛围,推动党支部建设争先创优。对村党组织充分发挥基层党组织的政治优势、组织优势和密切联系群众优势,充分发挥党组织的战斗堡垒作用,以落实党建责任为抓手,把抓好党建作为最大的政绩,始终保持干事创业、求真务实、风清气正的良好工作作风。他们紧抓城市建设机遇,全面铺开整村改造拆迁建设,党员干部不提任何条件,先行带头拆迁,创造了当年拆迁、当年建设、当年入住的孝义城市建设的“封家峪速度”。为保障群众失地不失业,党支部牵头抓总、两委干部齐抓共管,以“服务二产、激活三产”为转型方向,上马建设万客隆建材城、封家峪美食城、胜溪康养城、科技创新城,推动了经济社会又好又快发展,2019年集体经济年收入500万元,村民人均收入2.8万元,连续11年被评为“吕梁市五个好党组织”。

三是增强党支部书记队伍的激情与活力,必须用好考核指挥棒,倒逼干部担当作为。为此,我们优化考核体系,健全考核评议机制,使潜存在干部身上的进取动力全部运转起来,干事激情充分迸发出来。在考核内容上,党建指标突出“全面”和“实效”;发展指标突出“转型”和“项目”;专项工作指标突出“履职”和“结果”;营商指标突出“三对”和“六最”。在考核手段上实行任期目标责任制和年度目标责任制的双重管理,采取平时考核、目标考核、任期考核、随机考核的方式。在考核方法上,突出群众测评制度,增加群众评价的分值和权重,真正把群众认可度作为考核党支部德、能、勤、绩的主要依据。

四是农村党支部的管理要增强多样性,由“单一单调”的传统管理模式向“多样多变”的现代管理模式转变。本着“正向奖励促干事、严管厚爱强监督”的干部管理思想,我们注重制度建设,规范约束党员干部行为。一是坚持民主集中制,形成科学决策、规范用权机制,健全目标责任、工作考评、监督管理等一系列管理制度。二是加强日常管理,严格落实坐班值班、日常考勤和请销假制度,做实绩效考核。三是加强组织监督,完善党支部书记备案工作和领导谈心谈话制度,利用好四种形态,坚持常态化谈心谈话,咬耳扯袖,积极开展警示教育。四是严格执行新形势下党内政治生活若干准则,经常性的开展重温入党誓词等活动,自觉做政治上的明白人和老实人,坚守底线、心存敬畏、守住清白,发扬斗争精神,坚决抵制歪风。

深化党支部队伍建设的启示与思考

□ 孝义市委常委、组织部长 张云鹏

在法治政府建设上率先突破

□ 应松年

习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上强调:“全面依法治国是一个系统工程,要整体谋划,更加注重系统性、整体性、协同性。法治政府建设是重点任务和主体工程,要率先突破”。在法治政府建设上率先突破,一个重要着力点是认真学习贯彻党的十九届五中全会精神,深入落实“十四五”规划建议提出的“建设职责明确、依法行政的政府治理体系”要求。

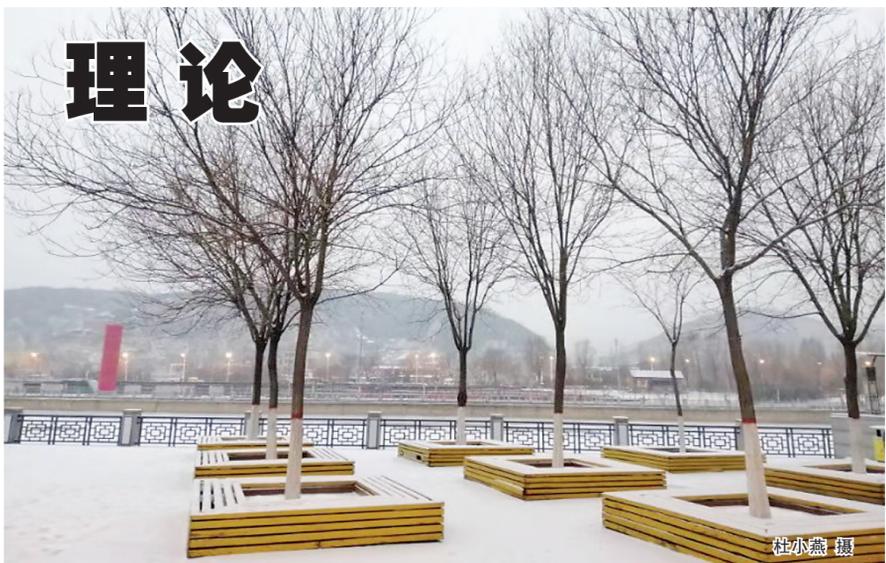
政府治理体系是国家治理体系的重要组成部分,建设职责明确、依法行政的政府治理体系是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求和关键步骤。习近平总书记强调:“用法治给行政权力定规矩、划界限,规范行政决策程序,加快转变政府职能。”这是以习近平总书记为核心的党中央站在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,对构建职责明确、依法行政的政府治理体系作出的重大决策部署,为加快建设法治政府指明了方向。

法治是治国理政的基本方式,是国家治理体系和治理能力的重要依托。现代治理更加注重通过法律的确定性和可预期性来维护社会秩序。这就要求建立比较成熟定型的法律制度,坚持依法行政,建设法治政府,确保一切按制度办事、按程序办事,让权力在法治轨道上运行,确保人们有章可循、社会有序运行。自2004年《全面推进依法行政实施纲要》颁布以来,我国各级行政机关依法行政的理念和意识明显增强,运用法治思维和法治方式处理经济社会事务的能力不断提高,行政管理体制改革稳步推进,法治政府建设步伐不断加快,为经济社会持续健康发展创造了良好法治环境。在不长的时间内,我国法治政府建设就达到如此深度和广度,这是一个了不起的成就。

当前,我国法治政府建设还存在一些短板和弱项。比如,有的领导干部还不善于运用法治思维和法治方式推进工作;规范执法自由裁量权仍有许多问题需要解决,跨领域跨部门综合执法的各种制度安排需要继续探索完善;等等。我们要从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发,继续加强法治政府建设,构建职责明确、依法行政的政府治理体系,有效提升运用制度和法律管理国家各方面事务的能力。

构建职责明确、依法行政的政府治理体系,要求把政府工作全面纳入法治轨道,用法治给行政权力定规矩、划界限,确保行政权力在法治框架内运行。这就需要在正确处理政府与市场、政府与社会关系的基础上,建立一套完善的行政法律制度,确保行政机关行使行政权力必须有法律授权,并依照法律规定严格规范公正文明执法。行政机关要坚持权责一致、权责相当,不断提升执法的质量、效率、公信力,更好把社会主义法治优势转化为国家治理效能。

构建职责明确、依法行政的政府治理体系,需要完善行政程序法律制度,有效规范行政决策程序。行政程序法律制度对推进政府依法行政,规范行政权力行使,强化对行政权力的制约和监督,减少政府权力对微观经济活动不必要的干预,进而推动政府职能转变等都具有基础性意义。行政程序越规范科学,行政行为就越有章可循。推进行政程序法律制度建设,将有效促进政府部门依法全面履行职责,更好为人民服务。



杜小燕 摄

理论

社会文明程度得到新提高,是我国“十四五”时期经济社会发展的主要目标之一。习近平总书记指出:“礼仪是宣示价值观、教化人民的有效方式”。礼仪作为一种制度规范和价值载体,具有成风化人的教化功能。努力实现社会文明程度得到新提高的目标,需要积极推进礼仪教育,不断提升人民群众文明素养,推动全社会形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

建立礼仪制度。习近平总书记指出:“要建立和规范一些礼仪制度,组织开展形式多样的纪念庆典活动,传播主流价值,增强人们的认同感和归属感。”礼仪制度能够调节各种社会关系,是加强礼仪教育的重要基础。加强礼仪制度建设,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,继承优秀传统文化,立足当代实践,增强中国特色。强调全面性,既完善国家层面的重大纪念庆典活动礼仪制度,又规范社会层面的生产生活礼仪制度;既完善全社会共同遵守的礼仪规范,又制定体现各行各业特点的行为准则。呈现民族性,体现以爱国主义

不断提升人民群众文明素养

积极推进礼仪教育

□ 王树祥

为核心的民族精神,传承发展中华优秀传统文化,在内容和形式上彰显中国精神、中国价值、中国力量,树立文明古国、礼仪之邦的良好形象。彰显时代性,体现以改革创新为核心的时代精神,符合现代文明基本理念,凸显中华传统礼仪文化的时代价值,并利用网络信息技术丰富其表达方式和呈现样式。

优化教育模式。礼仪教育的系统性要求整合优化多种教育模式,着力构建家庭、学校、社会协同发力的礼仪教育体系,让人们在实践中自觉感知礼仪、尊崇礼仪、践行礼仪,推动现代文明礼仪内化于心、外化于行。发挥家庭作为礼仪教育第一课堂的作用,通过言传身教、耳濡目染,促进青少年

学礼尚礼;发挥学校作为礼仪教育主阵地的作用,通过开设礼仪课程,强化礼仪训练,组织开展升旗仪式、入党入团入队仪式等礼仪实践活动,把礼仪教育贯穿教育教学全过程;发挥社会作为礼仪教育“实训基地”的作用,通过举办礼仪培训班、礼仪文化节等,提高社会公共礼仪水平。随着信息技术的迅猛发展和互联网普及程度的不断提升,上网成为人们工作生活常态。应依托新媒体技术,将线上与线下礼仪教育相结合,确立网络公共空间的礼仪、礼节、礼貌规范,进一步营造清朗网络空间。

营造文化氛围。大力营造全民学礼、明礼、尊礼、用礼的浓厚氛围,有助于开展礼仪教育,提升教育效果。重大纪念

庆典活动是开展礼仪教育的重要契机,可以进一步优化形式和规程,体现仪式感、庄重感、荣誉感,营造国家崇礼重礼的文化氛围。加大对重要礼仪的宣讲普及,综合运用各种媒体,通过专题栏目、公益广告等形式,大力宣传日常生活中的礼仪活动和礼仪规范,普及礼仪知识,讲好礼仪故事。发挥先进典型示范引领作用,通过评选、表彰文明礼仪模范个人和先进单位,以榜样的力量激励人、鼓舞人,推动全社会形成见贤思齐、争当先进的良好氛围。开展群众性文明礼仪创建活动,组织开展文明礼仪比赛、自创自演礼仪剧目等活动,广泛弘扬文明礼仪