

托起困难群众幸福底线

——全市兜底扶贫工作综述

□ 实习记者 刘丽霞

2016年以来,我市累计救助农村低保对象90.56万人次,发放低保金约24亿元,累计实施临时救助19.81万人次,发放临时救助金约3.3亿元,逐年提高农村低保标准,从2016年的2819元/人/年逐年提高到2020年4853元/人/年……

这一个个跳跃的数字是我市全力实施兜底扶贫推进脱贫攻坚的体现,更是一笔笔温暖人心的民生账本。民生福祉,枝叶关情,当一项项民生承诺兑现给了万千贫困百姓,犹如冬日里一道暖阳照亮了困难群众的生活,更为我市脱贫攻坚工作筑牢了坚实的基础。

加强顶层设计,筑牢脱贫攻坚防守底线

“治国常有,利民为本”。社会保障扶贫工作是一项重要的民生工程。如果将全面小康比作一幅波澜壮阔的画卷,那民生就是其中最厚重的底色,而兜底扶贫则是其中最温暖的主题。

为切实做好兜底扶贫工作,2017年我市成立了由分管扶贫领导和分管行业领导为双组长的社会保障扶贫领导组,成员单位包括市民政局、财政局、残联等部门,领导组办公室设在市民政局。社会保障扶贫领导组聚焦脱贫攻坚、聚焦特殊群体、聚焦特殊关切,科学制定农村低保、特困人员供养、临时性救助、扶贫助残、护理补贴等救助政策,发挥“社会保障兜底一批”的作用,努力构建全方位的兜底扶贫政策体系。

社会保障扶贫领导组各成员单位坚持以脱贫攻坚工作统揽全局,制定出台

了《2020年社会保障扶贫决战决胜行动方案》《吕梁市推进农村养老服务行动计划(2020—2022年)》《关于建立困难群众生活救助资金发放月通报制度的通知》等一系列制度性文件,先后多次组织召开专题研究部署会议,加强部门协调,充分发挥社会保障扶贫在脱贫攻坚中的兜底作用。

市民政、财政、扶贫办联合印发了《关于在脱贫攻坚三年行动中做好社会救助兜底保障工作的通知》,及时将符合条件的未脱贫建档立卡贫困户、农村三留守等特殊困难群体,按规定程序纳入农村低保范围,将未脱贫建档立卡贫困户中特困老年人、贫困残疾人、重病患者、未成年人在应保尽保的基础上提高其保障水平。充分考虑“支出型贫困”对困难群众基本生活造成的影响,在将家庭困难的一、二级成年重度残疾人、患重大疾病的困难群众纳入单独申请低保范围的基础上,将未脱贫建档立卡贫困户中靠家庭供养且无法单独立户的三级智力、精神残疾人纳入单独申请低保范围。

此外,积极加强农村低保与扶贫政策有效衔接,认真落实《吕梁市农村最低生活保障制度和扶贫开发政策有效衔接实施方案》,畅通双向进入通道,对符合农村低保条件的建档立卡贫困户按规定纳入低保范围,对符合扶贫条件的农村低保家庭按规定纳入建档立卡范围,切实形成制度合力,确保动态管理、应扶尽扶。

精准施策,织牢困难群众“兜底网”

社会救助兜底保障担负着脱贫攻坚的底线任务,是解决贫中之贫、困中之

困、坚中之坚的最后防线。脱贫攻坚以来,为进一步加大对特困人群的兜底保障力度,规范特困人员救助供养管理工作,我市全面落实《吕梁市人民政府关于进一步健全完善特困人员救助供养制度的实施意见》,将符合条件的特困人员全部按程序纳入救助供养范围。2016年全市农村特困分散供养基本生活标准平均每人每年3196元,集中特困供养基本生活标准平均每人每年5805元。5年来,农村特困供养基本生活标准按照不低于低保标准的1.3倍逐年提高,到2020年,农村特困分散供养基本生活标准每人每年6577元,集中特困供养基本生活标准每人每年9169元,2016年以来累计为9.26万人次特困人员发放特困供养金约5.1亿元。

完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。从2019年4月起,市政府启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,向优抚对象、城乡低保对象、领取失业金人员、农村寄宿制学校寄宿学生等发放价格临时补贴,减轻价格上涨对困难群众生活的影响,保障群众的根本利益。截至目前,全市价格临时补贴已连续启动17个月,共发放价格临时补贴11305.64万元。

“感谢民政局及时为我办理临时救助,解决我的燃眉之急,在你们的关怀和帮助下,我有信心尽早康复重做家庭的‘顶梁柱’。”交口县康城村建档立卡贫困户小军激动地说。穆小军2014年因病、因学识别为建档立卡贫困户,家庭有五口人,3个孩子上学,在脱贫攻坚政策的有力扶持下于2018年实现脱贫。天有不测风云,2019年穆小军在外打工时不

慎从高空摔下造成多脏器重伤,生命垂危,经抢救治疗下肢瘫痪,生活不能自理,整个家庭陷入困境。交口县民政局在摸排中发现该家庭情况后,予以“先行救助”,拨付5000元临时救助款用于解决穆小军家庭临时生活困难。同时,积极协调镇村两级干部简化程序为其办理低保申报手续,及时纳入最低生活保障,目前穆小军全家5口人共享受补差救助2010元/月、分类施保金442元/月,共计2452元/月。

自我市实施临时救助政策以来,通过优化救助审核审批程序,建立临时救助备用金制度,实施先行救助,及时将像穆小军一样的返贫人口纳入临时救助范围,助力解决“两不愁三保障”方面的问题,充分发挥临时救助“兜底中的兜底”作用。2016年以来,累计实施临时救助15.72万人次,发放临时救助金2.7亿元。

此外,我市加强农村敬老院整合建设和升级改造,制定了《吕梁市推进农村养老服务行动计划(2020—2022年)》,整合现有资源、加大资金投入、完善服务设施,推动医养结合,实施特困人员供养机构(敬老院)建设工程。

筑善善行,撑起困难群众“保护伞”

全面小康路上,一个都不能少。残疾人作为社会中的困难群众,如何保障好残疾人的基本权益,让广大残疾人与全市人民一道实现全面小康,是兜底扶贫工作的一项重要内容。

扶贫扶长远,长远看产业。产业助残扶贫,因其具有持续性和稳定性,有助于贫困残疾人恢复自身的“造血能力”。在脱贫攻坚过程中,我市将开展“助残扶贫工程”作为扶贫工作的重要内容。

汾河治理绘长卷 一泓清水入黄河

汾河百公里中游示范区文水县段生态治理工程开工建设

转型为纲 项目为王 改革为要 创新为上

本报讯 12月6日,汾河百公里中游示范区文水县段生态治理工程举行开工仪式,以实际行动贯彻落实省、市决策部署,打造“一川清水,两岸锦绣”绿色生态图景,构建人水相亲的水利长廊、景观长廊、文旅长廊,让汾河风光真正美起来,再现古晋阳汾河晚渡的美景,让一泓清水入黄河。

汾河是山西人民的“母亲河”。随着现代经济社会的快速发展和人口的急剧增长,河流水质恶化等一系列问题严重破坏了汾河的生态环境,治理汾河,重现汾河“一川清水,两岸锦绣”秀美风光已成为全省人民的共同心愿。汾河百公里中游示范区文水段全长28.8公里,经过数年持续不断的攻坚治理,文水县汾河流域水质已全部退出劣V类,主河道内水量充沛水质达标,各类飞鸟盘旋环绕驻足嬉戏,流域生态大为改善。

该工程由文水县政府与中交汾投公司合作建设,总投资4.27亿元,治理范围北起南安镇闫家堡,南至下曲镇徐家镇,西至大堤外坡堤脚以及堤外规划湿地,东至汾河现状主槽中心线。工程于10月15日批复立项,目前已具备实质性开工条件。主要建设内容有堤防生态化改造、滞槽整治、景观绿化等,总工期24个月。汾河百公里中游示范区工程文水段的建设能够有效对项目区内生态退化河道进行整理,恢复其生态功能,为文水带来水丰、岸绿、景美的生态价值。同

时,为文水经济发展注入灵气和活力,对带动县域经济可持续发展具有十分重要的意义。据悉,文水县政府和中交汾投公司等工程参建各方将按照国家基本建设程序,精心组织施工,严把工程质量,严格资金使用,严控投资概算,全力以赴保工期、保质量、保安全,把汾河百公里项目建设成为一流工程、优质工程,为造福文水人民、促进文水转型发展注入水活力,真正将汾河水文段打造成为水利长廊、文旅长廊、生态长廊。

(马智勇 刘婕)

□ 吕纪轩

“人防工程建设一定要按照规定标准实施……”

“通过你们的悉心指导教育,我们现在明白了人防工程建设的重大意义,这不是小事……”

这是2020年11月6日上午吕梁市人防办在吕梁新城绿洲项目人防工程建设工地检查指导工作的情形,也是吕梁市人防办开展人防领域腐败问题专项治理以来,工作人员转变作风,主动服务、靠前指导,严格监督在建人防工程,确保人防工程安全和质量的一个缩影。

2018年11月以来,吕梁市纪委监委坚决贯彻习近平总书记重要批示精神和中央纪委国家监委、省纪委监委要求,坚持把人防系统腐败问题专项治理作为践行“两个维护”的一项重大政治任务牢牢抓在手上,精心谋划、多管齐下、重点突破,推动专项治理不断取得

新进展新成效。经过治理,全市有关部门逐步完善验收勘验程序和部门审批联席制度,提高了人防工程专项竣工验收率,有效遏制了未竣工验收投入使用的现象;建设单位都认识到人防工程的战略重要性,主动积极组织竣工验收,大幅提高了人防工程验收率。今年以来,已竣工验收项目13个,已竣工验收面积44661.5平方米,正在组织竣工验收的项目12个。

吕梁市纪委监委坚持把专项治理紧紧抓在手上,超前谋划、精心组织、及早部署、强势推进,凝聚专项治理合力。市县两级均成立由纪委书记任组长、政府分管副市长(副县长、区长)任副组长的领导小组及办公室,全面压实“两个责任”;成立综合协调、资料、调研督导等小组,抽调精兵强将充实到办公室。在深入调

研明任务过程中,由联系监督检查室牵头,由县纪委监委和市直派驻纪检监察组配合,形成13篇调研报告,摸清基本情况,明确治理重点内容和任务。同时严格执行周报告、月汇报和定期反馈、限期整改等规定要求,把自查自纠、整改落实、贯穿始终,推动专项治理扎实开展。市纪委监委还组成由委领导带队的7个督导组,通过实地检查、查阅资料、个别座谈等方式开展专项督导,对推进不力、效果不佳的进行约谈;针对概念不清、政策把握不准、标准口径不一等问题,一线研究,释疑解惑,推动专项治理高质量开展。

立体扫描 抓实际问题线索摸排

把发现问题作为开展专项治理的

切入点 and 突破口,对人防系统和人防工程项目开展全方位“政治体检”和立体化“廉政透视”,多视角多层次查找问题。吕梁市纪委监委先后开展了人防自查“大检视”、人防项目“大摸排”、巡察审计“大筛查”、问题线索“大起底”。督促人防系统和有关部门围绕重点整治内容认真开展自查,发现各类问题443个。协调人防、发改、规划、住建、财政、审计等部门联动,对2013年以来的人防工程项目进行全面排查,排查项目791个,其中已审批555个,未批先建218个,未批未建18个,统一建立台账。统筹协调巡察、审计、财政等部门同步开展专项巡察、专项审计、专项检查,发现问题线索72个,严格履行移交手续和分析研判程序,确保问题线索案件处置合理。

(下转4版)