

中央经济工作会议在北京举行

人民日报评论员文章

加快构建新发展格局 为“十四五”开好局

刚刚闭幕的中央经济工作会议,是党的十九届五中全会之后中央召开的一次重要会议。会议认真总结今年经济工作,深入分析当前经济形势,全面部署明年经济工作,对于我们统一思想、深化认识、真抓实干,为“十四五”开好局,具有重大而深远的意义。

今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,我们保持战略定力,准确判断形势,精心谋划部署,果断采取行动,付出艰苦努力,交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体,三大攻坚战取得决定性成就,科技创新取得重大进展,改革开放实现重要突破,民生得到有力保障,“十三五”规划主要目标任务即将完成,全面建成小康社会胜利在望,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中,我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识:党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠,人民至上是作出正确抉择的根本前提,制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障,科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法,科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。

明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,“十四五”开局,全面建设社会主义现代化国家新征程开启,做好经济工作意义重大。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三、四、五中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,巩固疫情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,科学精准实施宏观政策,努力保持经济运行在合理区间,坚持扩大内需战略,强化科技战略支撑,扩大高水平对外开放,确保“十四五”开好局,以优异成绩庆祝建党100周年。

受新冠肺炎疫情严重冲击,今年世界经济陷入严重衰退。面对复杂严峻的外部环境,关键是要办好自己的事。要保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性,保持对经济恢复的必要支持力度,政策操作上要更加精准有效,积极的财政政策要提质增效、更可持续,稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。要紧紧抓住供给侧结构性改革,同时注重需求侧管理,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。

做好经济工作,要善于把握关键、明确重点。明年经济工作要围绕构建新发展格局来展开。要强化国家战略科技力量,充分发挥国家作为重大科技组织者的作用,坚持战略性需求导向,确定科技创新方向和重点。要增强产业链供应链自主可控能力,产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础,必须在关系国计民生和国家经济命脉的重点产业领域形成完整而有韧性的产业链供应链。要坚持扩大内需这个战略基点,形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑,要在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排,以高质量供给提高居民消费能力和意愿,增强投资增长后劲。要全面推进改革开放,构建新发展格局,必须构建高水平社会主义市场经济体制,实行高水平对外开放,推动改革和开放相互促进。要解决好种子和耕地问题,抓住保障粮食安全的要害,确保粮食生产稳定发展。要强化反垄断和防止资本无序扩张,支持平台企业创新发展,增强国际竞争力,同时要依法规范发展,健全数字规则。要解决好大城市住房突出问题,加快完善长租房政策,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因地制宜、多策并举,加强保障性租赁住房建设,促进房地产市场平稳健康发展。要为实现碳达峰、碳中和目标坚持不懈努力,加快调整优化产业结构、能源结构。要对全面建成小康社会进行系统评估和总结,巩固拓展脱贫攻坚成果,做好乡村振兴的有效衔接。

适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,必须加强对经济工作的全面领导。各地区各部门要增强政治意识,提高政治站位,重视从讲政治的高度做经济工作,要提高专业化能力,努力成为领导构建新发展格局的行家里手。

一分部署、九分落实。明年经济工作任务十分繁重,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,齐心协力、开拓进取,以优异成绩迎接建党100周年,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

新华社北京12月18日电

(上接1版)要发挥新型举国体制优势,发挥好重要院所高校国家队作用,推动科研力量优化配置和资源共享。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案,重点布局一批基础学科研究中心,支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心。要发挥企业在科技创新中的主体作用,支持领军企业组建创新联合体,带动中小企业创新活动。要加强国际科技交流合作。要加快国内人才培养,使更多青年优秀人才脱颖而出。要完善激励机制和科技评价机制,落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。要规范科技伦理,树立良好学风和作风,引导科研人员专心致志、扎实进取。

二是增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板,针对产业薄弱环节,实施好关键核心技术攻关工程,尽快解决一批“卡脖子”问题,在产业优势领域精耕细作,搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程,打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加强顶层设计,应用牵引、整机带动,强化共性技术供给,深入实施质量提升行动。

三是坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑,必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。扩大消费最根本的是促进就业,完善社保,优化收入分配结构,扩大中等收入群体,扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定,充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系,实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费,提高教育、医疗、养老、幼幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲,继续发挥关键作用。要发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发全社会投资活力。要大力发展数字经济,加大新型基础设施投资力度。要扩大制造业设备更新和技术改造投资。要实施城市更新行动,推进城

镇老旧小区改造,建设现代物流体系。要加强统一规划和宏观指导,统筹好产业布局,避免新兴产业重复建设。

四是全面推进改革开放。构建新发展格局,必须构建高水平社会主义市场经济体制,实行高水平对外开放,推动改革和开放相互促进。要完善宏观经济治理,加强国际宏观政策协调。要深入实施国企改革三年行动,优化民营经济发展环境,健全现代企业制度,完善公司治理,激发各类市场主体活力。要放宽市场准入,促进公平竞争,保护知识产权,建设统一大市场,营造市场化、法治化、国际化营商环境。要健全金融机构治理,促进资本市场健康发展,提高上市公司质量,打击各种违法违规行。要规范发展第三支柱养老保险。要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。要大力提升国内监管能力和水平,完善安全审查机制,重视运用国际通行规则维护国家安全。

五是解决好种子和耕地问题。保障粮食安全,关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。要加强种质资源保护和利用,加强种子库建设。要尊重科学、严格监管,有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关,立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,规范耕地占补平衡。要建设国家粮食安全生产带,加强高标准农田建设,加大农田水利建设,实施国家黑土地保护工程。要提高粮食和重要农副产品供给保障能力。要加强农业面源污染防治。

六是强化反垄断和防止资本无序扩张。反垄断、反不正当竞争,是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力,支持公有制经济和非公有制经济共同发展,同时要依法规范发展,健全数字规则。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强规制,提升监管能力,

坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

七是解决好大城市住房突出问题。住房问题关系民生福祉。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因地制宜、多策并举,促进房地产市场平稳健康发展。要高度重视保障性租赁住房建设,加快完善长租房政策,逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利,规范发展长租房市场。土地供应要向租赁住房建设倾斜,单列租赁住房用地计划,探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房,国有和民营企业都要发挥功能作用。要降低租赁住房税费负担,整顿租赁市场秩序,规范市场行为,对租金水平进行合理调控。

八是做好碳达峰、碳中和工作。我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值,力争2060年前实现碳中和。要抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案,支持有条件的地方率先达峰。要加快调整优化产业结构、能源结构,推动煤炭消费尽早达峰,大力发展新能源,加快建设全国用能权、碳排放权交易市场,完善能源消费双控制度。要继续打好污染防治攻坚战,实现减污降碳协同效应。要开展大规模国土绿化行动,提升生态系统碳汇能力。

会议指出,经过几代人一以贯之、接续奋斗,我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点,要继续艰苦奋斗。要巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接,帮扶政策保持总体稳定,分类调整优化,留足政策过渡期。

会议强调,要促进经济运行保持在合理区间,继续做好“六稳”“六保”工作,合理把握宏观调控节奏和力度,精准有效实施宏观政策。要持续激发市场主体活力,完善减税降费政策,强化普惠金融服务,更大力度推进改革创新,让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。要依靠创新提升实体经济水平,促进制造业高质量发展。要充分挖掘国内市场潜力,

以改善民生为导向扩大消费和有效投资,完善支持社会资本参与的机制和政策,更加注重民生基础设施补短板,推动新型城镇化和区域协调发展。要全面推进乡村振兴,抓好农业生产,推进农村改革和乡村建设。要深化重点领域和关键环节改革,推进“放管服”改革,不断优化营商环境。要加强污染防治,不断改善生态环境质量。要做好基本民生保障工作,促进重点群体多渠道就业,持续改善人民生活。

会议指出,适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,必须加强党的全面领导,善于用政治眼光观察和分析经济社会问题,真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。督查、督导等工作要规范进行,讲求实效。各级领导干部要提高专业化能力,努力成为领导构建新发展格局的行家里手。要增强补课充电的紧迫感,自觉赶上时代潮流。要抓好发展和安全两件大事,有效防范化解各类经济社会风险,高度重视安全生产和防灾减灾工作,坚决防范重特大事故。要继续深化社会治理,严厉打击各类违法犯罪活动。疫情防控要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作,严防死守,确保不出现规模性输入和反弹。要安排好“两节”市场供应,确保基本民生,做好困难群众兜底工作。

会议号召,全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,齐心协力、开拓进取,以优异成绩迎接建党100周年,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

培训信息、242家合作用人单位信息,2600余条培训动态、就业动态、政策信息,3.8万余个就业岗位、30余场现场招聘会、达成就业意向8300余人……

近期建成的吕梁山护工创业就业孵化基地,设立咨询、报名、培训、求职、就业、维权等服务窗口,为吕梁山护工提供全方位服务。吸纳45家家政企业入驻,基地启动一个月就安置了80余名护工上岗就业。

同时,吕梁市成立吕梁山护工工会委员会,利用春节、中秋等传统佳节,积极开展外出务工人员家庭走访慰问活动。组织对外出就业护工进行跟踪服务、后方慰问关爱工作,累计在北京、太原、青岛、天津等地开展走访慰问、新春慰问、大病慰问等活动10余次,慰问护工1000余人。

吕梁山护工特色劳务品牌逐渐叫响全国。“接下来,我们要在扩大群众参与面、提高培训质量、促进转移就业等方面再下大功夫,将吕梁山护工品牌做大、做实、做强。”吕梁山护工培训就业领导小组相关负责人说。

《吕梁山护工培训就业工作五年总结》中,对下一步工作作了清晰描述:

“在巩固原有就业市场同时,加大与龙头企业、大型医院等用人单位对接,全面进军高端市场。同时与国外市场对接,发掘新用工岗位,全面提高吕梁山护工就业率。”

“发挥基地作用,用好孵化功能,充分发挥好咨询受理、创业扶持、市场招聘、就业推介、政策查询、政策宣传这六大功能,全力打造‘线上线下一体化’孵化,护工雇主双向选择,创业就业同步服务”的吕梁山护工一站式超市,真正把孵化基地打造成护工的娘家、家政的舞台、市场的桥梁。”

“以转移就业为牵引,以脱贫增收为根本目的,再攀新高,提档升级,持续增强吕梁山护工品牌竞争力,让吕梁山护工培训就业工作成为可复制、可推广的‘吕梁经验’。”

走出大山越过大海的吕梁山护工

(上接1版)优化配置各类资源要素,组织落实各项政策措施,不断完善各类制度,形成了促进吕梁贫困人口脱贫致富的特色模式。

目前,护工行业已成为帮助吕梁贫困人口和富余劳动力掌握技能、实现就业、脱贫致富的有效途径。

一个品牌的影响和效应涉及方方面面。吕梁山护工培训就业领导小组办公室副主任梁向南略激动地说:“吕梁山护工参训人数逐年递增,外出就业比例从2016年的20%增长至2020年的62%;通过爱国教育、普通话、国学大讲堂、军训、择业观等课程集中学习,培训中增加急救、城市指南等课程,全方位提高护工知识和技能,在知识及职业素养等各个方面全面提升吕梁山护工综合素质;通过免费技能提升培训来提高外出护工专业技能,并进行专业学习获取国家专业证书提高收入,提高就业稳定性。”

从做大体量到做专做精

成千上万的吕梁山护工遍布全国各地,撬动了家政服务业大市场。曾有人把吕梁山护工风趣地比喻为“三本”毕业生,即:诚信为本、勤劳本色、专业本领。

吕梁山护工品牌内涵为:诚信、勤劳、专业。诚信是灵魂,勤劳是基础,专业是追求。在这一品牌塑造过程中,不断提升完善,不断总结创新,从吕梁山护工助力脱贫攻坚,到“人人持证、技能社会”,两者互促互进,深层次地注入吕梁山护工品牌更多内涵。

“我们参加吕梁山护工培训不用花一分钱,能享受到政府的‘三包五免’政策,‘三包’是包吃包住包就业,‘五免’就是免学费、免资料费、免服装费、免体检费、免

上保险。我们都是持证上岗。”熊俊凤接受采访时说。

2016年以来,吕梁市出台《吕梁山护工(护理)培训就业工作五年规划(2016-2020)》《吕梁山护工(护理)培训就业实施办法(试行)》《关于进一步打响“吕梁山护工”品牌促进转移就业扶贫的意见》《吕梁山护工培训就业提升工程行动计划》等20多个纲领性文件,不断更新完善,形成政策合力。

今年3月,该市印发了《关于开展脱贫攻坚挂牌督战的工作方案》等7个文件通知。其中,《2020年吕梁山护工培训就业工作计划》和《2020年吕梁市农村劳动力建档立卡卡技能培训工作方案》两个文件,将脱贫攻坚与省委、省政府“人人持证、技能社会”政策要求完美融合,为经济高质量发展提供人才保障。

“减免一切学习费用,只是打消村民学习顾虑的第一步。此外,在授课方面,除了烹饪、育儿等基础护理培训外,还增加普通话、礼仪、急救等内容,让村民更有信心走出去。”梁向南表示。

根据养老陪护、病患陪护、月嫂育儿嫂、家居保洁等专业培训内容,吕梁市通过公开招标、竞争性磋商等方式,选定6所公办院校和5所民办学校为吕梁山护工培训基地,开设精品班、订单班、快慢班、校企合作班、医疗陪护定向班等,对学员开展侧重化、专业化、封闭式培训。

经过5年布局建设,吕梁山护工分别在太原、北京、天津、青岛、神木、烟台等地建立了6个服务部17个服务站,通过挂靠当地用人单位和企业,实行委托管理方式,为吕梁山护工提供直接帮扶。

“我们坚持政府投入的主体和主导作用,先后财政投入1.28亿元,整合各类培训就业资金6000余万元用于吕梁山护工培训就业工作。”吕梁市人社局局长刘智平介绍。

与吕梁山护工培训同步进行的还有“吕梁烤鸭师”“吕梁酿酒工”“岚县土豆宴”“兴县焊工”“石楼福海厨工”“中阳黑木耳”“临县枣芽茶”等独具特色的职业工种培训,形成了“一县一品牌、县县有特色”的培训模式。今年已培训5.5万人,完成全年任务的98%,共给2.4万人发放了职业资格证书、专项职业能力证书,持证率达90%以上,吕梁山护工持证率达99%以上。

从转移就业到品牌经营

近期,一部微电影《护工风波》在多家网站播映。该片讲述的是一个城市家庭中护工打老人、偷钱的恶性事件,致使整个家庭乱作一团,陷入困境。好在邻居大妈及时介绍吕梁山护工,才使这个家庭重现幸福生活的故事。

整部电影矛盾冲突尖锐,视觉冲击力强。在宣传吕梁山护工主题的背景下,揭示了我国进入老龄化社会和家政行业不规范这个社会问题。

吕梁市打造的吕梁山护工扶贫模式,直击这一问题要害。而一个行业的运营与管理走向成熟,则需具备较为健全的组织体系。

6万人培训,3万人就业。5年来的吕梁山护工培训就业工作背后,有着一个强大的系统做支撑。记者注意到,在吕梁山护工服务中心网络平台,通过网站、微信公众号等新媒体打造的多位一体网上超市中,显示着各种信息数据:6.1万名吕梁山护工



12月16日,唐山亚特专用汽车有限公司的工人在装配生产线上工作。近年来,河北唐山高新技术产业开发区以市场为导向引进一批汽车产业项目,引导企业加大研发力度,提高产品科技含量,增强市场竞争力。新华社记者 牟宇 摄

中国银行保险监督管理委员会吕梁监管分局关于辖内金融机构有关事项的公告

2020年第83号

中国人民财产保险股份有限公司吕梁市分公司永宁路营销服务部、中国人民财产保险股份有限公司吕梁市分公司滨河东路营销服务部、中国人民财产保险股份有限公司吕梁市分公司汾阳西河路营销服务部经中国银行保险监督管理委员会吕梁监管分局批准变更营业场所,现颁发《经营保险业务许可证》,并予以公告。

<p>机构名称:中国人民财产保险股份有限公司吕梁市分公司永宁路营销服务部</p> <p>住所:山西省吕梁市离石区新华街73号1楼大厅西北角</p> <p>机构编码:000002141102001</p> <p>邮政编码:033000</p> <p>许可证流水号:0243268</p> <p>批准设立日期:2004年11月18日</p> <p>发证日期:2020年12月18日</p>	<p>机构名称:中国人民财产保险股份有限公司吕梁市分公司滨河东路营销服务部</p> <p>住所:山西省吕梁市离石区新华街73号2楼西南角</p> <p>机构编码:000002141102004</p> <p>邮政编码:033000</p> <p>许可证流水号:0243269</p> <p>批准设立日期:2012年01月13日</p> <p>发证日期:2020年12月18日</p>	<p>机构名称:中国人民财产保险股份有限公司吕梁市分公司汾阳西河路营销服务部</p> <p>住所:山西省吕梁市汾阳市西河中路(中国人民财产保险股份有限公司汾阳市支公司院内办公楼第2层的第8间办公室)</p> <p>机构编码:000002141182001</p> <p>邮政编码:032200</p> <p>许可证流水号:0243270</p> <p>批准设立日期:2004年11月18日</p> <p>发证日期:2020年12月18日</p>
--	---	--