人民日报评论员文章

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局, 是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会

定的。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位,贯彻

新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则,构建新发

精神专题研讨班开班式上,习近平总书记着眼新时代党和

国家事业发展全局,从理论和实际、历史和现实、国内和国

际相结合的高度,科学分析了进入新发展阶段的理论依据、

历史依据、现实依据,系统阐述了深入贯彻新发展理念的新

要求,深刻阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。习近

平总书记的重要讲话,高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富,对于

全党特别是高级干部进一步统一思想、提高站位、开阔视

野,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全

会精神,确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好

是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的根本

依据,也是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重

要经验。党的十九届五中全会提出,全面建成小康社会、实

现第一个百年奋斗目标之后,我们要乘势而上开启全面建 设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进

军,这标志着我国进入了一个新发展阶段。作出这样的战

略判断,有着深刻的依据。新发展阶段是社会主义初级阶

段中的一个阶段,同时是其中经过几十年积累、站到了新的

起点上的一个阶段。新发展阶段是我们党带领人民迎来从

站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。经过新中

国成立以来特别是改革开放40多年的不懈奋斗,我们已经

国家的目标,未来30年将是我们完成这个历史宏愿的新发

展阶段。习近平总书记强调:"新发展阶段是我国社会主义

发展进程中的一个重要阶段。"必须深刻认识到,社会主义

初级阶段不是一个静态、一成不变、停滞不前的阶段,也不

是一个自发、被动、不用费多大气力自然而然就可以跨过的

阶段,而是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力

的过程,是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的

飞跃的量的积累和发展变化的过程。全面建设社会主义现

代化国家、基本实现社会主义现代化,既是社会主义初级阶

段我国发展的要求,也是我国社会主义从初级阶段向更高

们一边,这是我们定力和底气所在,也是我们的决心和信

心所在。同时,必须清醒看到,当前和今后一个时期,虽 然我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都 有新的发展变化,机遇和挑战之大都前所未有,总体上机 遇大于挑战。"征途漫漫,惟有奋斗。"让我们更加紧密地

当今世界正经历百年未有之大变局,但时与势在我

团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强"四个意识"、坚定"四个自 信"、做到"两个维护",继续谦虚谨慎、艰苦奋斗,调动一切可以调动的积极因 素,团结一切可以团结的力量,全力办好自己的事,锲而不舍实现我们的既定

2020年我国人民币贷款增加19.63万亿元

新中国成立不久,我们党就提出建设社会主义现代化

拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段,

展格局明确了我国经济现代化的路径选择

步,具有重大而深远的指导意义。

新发展阶段是

我

玉

社会主义发展进

程

的

学习

彻

习

近

平

在

级专

题

研

夯实治理之基

法治政府建设进行时

□ 新华社记者 项开来 邓倩倩 颜之宏

近年来,党中央、国务院高度重视 法治政府建设,2019年启动第一批法治 政府建设示范地区评估认定,其中包括 福建省厦门市、四川省泸州市、北京市 海淀区等地。新华社记者近日在这些地 方走访时发现,法治之路不断走深走 实,不仅在疫情中彰显制度优势,而且 在长效机制引领下,营商环境显著改 善,简政放权步履稳健,群众满意度不

延伸"触角"

断攀升。

除了有良好的产业基础,在厦门, 良好法治化营商环境也成为吸引企业 落户重要原因。

"尽管企业规模并不算大,但有专 班市领导和各部门对接解决各种困难, 大到开辟新办公场地,小到员工生活问 题,一系列举措能够让企业扎根安心谋 发展。"瀚天天成电子科技(厦门)有限 公司总经理冯淦说。

回忆起去年年初复工首日的场景, 冯淦百感交集:"疫情导致的返工难困 扰很多企业,但人社、市场监管等部门 都替我们解决了。50多名员工顺利返回 厂区复工,包车、包专列甚至包专机,宿 舍、口罩、额温枪都不用愁……"

瀚天天成是法治保障的受益者之 一。自2015年起,厦门市启动国际一流营 商环境建设,以法治力量推动各领域大 刀阔斧改革。去年疫情期间,当地政府组 织人员分赴多家企业调研,出台减税降 费、贴息纾困等举措助力复工复产。

无论是在应急状态下,还是在常态 化社会治理中,依法行政的"触角"延伸 至每个角落。

在北京市海淀区城市管理服务指 挥中心,十余个电子显示屏占据了一整 面墙,实时显示交通、市容、环境等领域 智能化场景,这是作为社会治理中枢神 经的"城市大脑"。

系统可实时提供动态监测、跟踪、 预警等服务,构建起各级行业管理部 门、属地管理部门、社会单元和公众四 位一体的立体化、常态化防控体系。

"基层治理过去依靠突击式执法, 部门之间各自为战,治标不治本。"海淀 区城市管理服务指挥中心主任李伟说, 为提升治理水平,海淀区综合运用大数 据技术,将多个部门的数据信息实时共 享,包含共用技术平台、城市管理、公共 安全、生态环保和城市交通五大领域。

在一次例行巡检中,网格员赵军发 现,海淀区紫竹院街道魏公村路口南侧 200米的井盖遗失。他立即将此信息拍

自"0证明城市"创建以来,泸州市 共取消行政审批和公共服务事项所要 的证明事项近7000项,全年为办事群众 减少各类证明材料约150万份。

加快行政体制改革,打出简政放权 的"组合拳",各地尽可能取消非行政许 可审批事项和不合规证明、不合理收 费,为高效行政按下"快进键"

北京市北三环外的川坝子酒楼后 厨,北京燃气集团工作人员正在进行通 气前的最后验收,依次确认灶具、阀门、 燃气表正常……十几分钟后,燃气灶上 腾起了火焰。酒楼负责人欣喜地说,过 去一直使用液化气,想换成燃气,但是 要花不少钱。现在好了,可享受"三零服

服务"加码"

在厦门务工五年的小摊贩冯玉杰, 一早便推着街道免费定制的小推车,来 到厦门市妇幼保健院前的固定摊点张 罗起生意。曾经与城管玩"猫鼠游戏"的 她,现在提起执法队员却赞不绝口。

"以前没挣多少钱,还要东躲西藏, 一不小心就被处罚。"冯玉杰说,自从被 引入"摊规点"经营后,终于可以安心经 营,挣得也比以前多了。

近年来,厦门市统筹就业、民生和 城市管理,创新服务机制,制定出台多 项配套政策,有效破解"流动摊贩"治理 难题,便利群众生活。目前,全市设有各 类"摊规点"93处,共提供摊位4068个, 就业岗位7000多个。

从管制到治理,转变职能、建设人 民满意的服务型政府是新时代赋予的 重要任务,各地在行政环节做"减法"的 同时,也更注重在服务上做"加法"。

2020年7月,北京市海淀区魏公村 佳苑小区1300多户居民喜气洋洋首批 原址回迁,新小区养老设施、健身广场 一应俱全,让居民不出小区就可以享受 到各种便民服务。

这处建于20世纪80年代的老旧小 区,自2017年海淀区政府启动棚改征收 项目以来,先后经过了改建意愿征询、 房屋征收项目确认和征收补偿方案制 定及修改意见征集等多个合法程序。为 确保整个拆迁项目决策程序公开公正, 当地政府还公布每一项的落实进展情 况,居民可以参与讨论、决策和监督。

在民生工程中不断规范行政行为, 努力提高行政效能和服务水平,法治政 府建设正不断跨越"最后一公里"。从市 政服务到住房改造,人民群众正在真切 地感受到政府职能转变带来的获得

(参与记者:谢昊、吉宁、袁秋岳) 新华社北京1月12日电

时井盖便"失而复得"。 务",一分钱都没花。 所谓"三零服务",即对于禁止区域 "瘦身"提效 近日,在四川省泸州市江阳区民政 局婚姻登记处,市民李茂只用了20分钟 就补领到了遗失的结婚证,而这次便民 体验得益于前不久泸州市刚上线的"0 证明城市应用系统"。

以往补办档案需要各部门机关批 复,手续繁杂,耗时很长。如今取消了 "婚姻关系证明",补办结婚证只需由当 事人签署承诺书即可,其余证明材料由 部门间协查。

"'0证明城市'并不是绝对的'零证 明',而是不需要企业和群众'跑断腿'去 开证明。"泸州市司法局法规科负责人郑 瑶告诉记者,泸州市首推"当事人告知承 诺",当事人提供的信息首先由相关部门 自行核查,再借助其他部门协查。

外的电力、燃气、供排水接入三个项目 免除所有行政审批。此外,北京市还对 工程建设项目领域取消施工合同备案、 建设用地规划许可证等117项审批服务

今年以来,厦门市持续优化顶层设 计,在口岸服务方面推出一系列有力举 措,如免收集装箱货物港务费和港口设施 保安费,实现厦门港口政府性"零收费"。

"降费增效举措,以新加坡等世界 -流海港口岸为对标对象,为外贸进出 口企业减负,促进实体经济高质量发 展。"厦门自贸片区党工委书记、管委会 常务副主任熊衍良介绍,自贸区除了落 实国家免征港口建设费之外,还首创 "港口收费一站式结算平台",费用结算 无纸化,将作业效率提升90%。

铁路

1月9日,在福厦铁路莆田车 站工程施工现场,中铁十一局作 业工人在施工。

近日,新建福厦铁路莆田城 厢段线路作业加紧推进。目前, 该项目9处跨越铁路线的门式墩 钢盖梁吊装及顶推全部完成,3 联9孔连续梁全部合龙,标志着 该项目将全速迈进上部结构施 工"快车道"。

新华社记者 魏培全 摄

施

新华社北京1月12日电(记者 吴 雨)中国人民银行12日发布的金融统计 数据显示,2020年全年我国人民币贷款增 加19.63万亿元,同比多增2.82万亿元。

目标,铸就新的历史伟业!

阶段迈进的要求

央行数据显示,2020年我国住户贷 款增加7.87万亿元,其中以个人住房按 揭贷款为主的住户中长期贷款增加5.95 万亿元;企(事)业单位贷款增加12.17万 亿元。2020年12月份,人民币贷款增加 1.26万亿元,同比多增1170亿元。

另外,2020年全年我国人民币存款 增加19.65万亿元,同比多增4.28万亿 元。其中,住户存款增加11.3万亿元,非 金融企业存款增加6.57万亿元,财政性 存款增加3931亿元,非银行业金融机构 存款增加1.06万亿元。2020年12月份, 人民币存款减少2093亿元。

新华社北京1月12日电

从货币供应看,2020年12月末,我 国厂义货巾(M2)余额218.68 万亿元, 同 比增长10.1%,增速比上月末低0.6个百 分点,比上年同期高1.4个百分点;狭义 货币(M1)余额62.56万亿元,同比增长 8.6%,增速比上月末低1.4个百分点,比 上年同期高4.2个百分点。



中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于全面推行林长制的意见》

生态化,不断满足人民群众对优美生态环 境、优良生态产品、优质生态服务的需求。

- 坚持问题导向、因地制宜。针 对不同区域森林和草原等生态系统保 护管理的突出问题,坚持分类施策、科 学管理、综合治理,宜林则林、宜草则 草、宜荒则荒,全面提升森林草原资源 的生态、经济、社会功能。

-坚持党委领导、部门联动。加强 党委领导,建立健全以党政领导负责制为 核心的责任体系,明确各级林(草)长(以 下统称林长)的森林草原资源保护发展职 责,强化工作措施,统筹各方力量,形成一

级抓一级、层层抓落实的工作格局。 (三)组织体系。各省(自治区、直 辖市)设立总林长,由省级党委或政府 主要负责同志担任;设立副总林长,由 省级负责同志担任,实行分区(片)负 责。各省(自治区、直辖市)根据实际情 况,可设立市、县、乡等各级林长。地方 各级林业和草原主管部门承担林长制 组织实施的具体工作。

(四)工作职责。各地要综合考虑区 域、资源特点和自然生态系统完整性,科 学确定林长责任区域。各级林长组织领 导责任区域森林草原资源保护发展工 作,落实保护发展森林草原资源目标责 任制,将森林覆盖率、森林蓄积量、草原 综合植被盖度、沙化土地治理面积等作 为重要指标,因地制宜确定目标任务;组 织制定森林草原资源保护发展规划计 划,强化统筹治理,推动制度建设,完善

(上接1版)积极推进生态产业化和产业 责任机制;组织协调解决责任区域的重 点难点问题,依法全面保护森林草原资 源,推动生态保护修复,组织落实森林草 原防灭火、重大有害生物防治责任和措 施,强化森林草原行业行政执法。

二、主要任务

(五)加强森林草原资源生态保 护。严格森林草原资源保护管理,严守 生态保护红线。严格控制林地、草地转 为建设用地,加强重点生态功能区和生 态环境敏感脆弱区域的森林草原资源 保护,禁止毁林毁草开垦。加强公益林 管护,统筹推进天然林保护,全面停止 天然林商业性采伐,完善森林生态效益 补偿制度。落实草原禁牧休牧和草畜 平衡制度,完善草原生态保护补奖政 策。强化森林草原督查,严厉打击破坏 森林草原资源违法犯罪行为。推进构 建以国家公园为主体的自然保护地体 系。强化野生动植物及其栖息地保护。

(六)加强森林草原资源生态修 复。依据国土空间规划,科学划定生态 用地,持续推进大规模国土绿化行动。 实施重要生态系统保护和修复重大工 程,推进京津冀协同发展、长江经济带 发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体 化发展、黄河流域生态保护和高质量发 展、海南自由贸易港建设等重大战略涉 及区域生态系统保护和修复,深入实施 退耕还林还草、三北防护林体系建设、 草原生态修复等重点工程。加强森林 经营和退化林修复,提升森林质量。落

实部门绿化责任,创新义务植树机制, 提高全民义务植树尽责率。

(七)加强森林草原资源灾害防 控。建立健全重大森林草原有害生物 灾害防治地方政府负责制,将森林草原 有害生物灾害纳入防灾减灾救灾体系, 健全重大森林草原有害生物监管和联 防联治机制,抓好松材线虫病、美国白 蛾、草原鼠兔害等防治工作。坚持森林 草原防灭火一体化,落实地方行政首长 负责制,提升火灾综合防控能力。

(八)深化森林草原领域改革。巩 固扩大重点国有林区和国有林场改革 成果,加强森林资源资产管理,推动林 区林场可持续发展。完善草原承包经 营制度,规范草原流转。深化集体林权 制度改革,鼓励各地在所有权、承包权、 经营权"三权分置"和完善产权权能方 面积极探索,大力发展绿色富民产业。

(九)加强森林草原资源监测监 管。充分利用现代信息技术手段,不断 完善森林草原资源"一张图"、"一套数" 动态监测体系,逐步建立重点区域实时 监控网络,及时掌握资源动态变化,提 高预警预报和查处问题的能力,提升森

林草原资源保护发展智慧化管理水平。

(十)加强基层基础建设。充分发 挥生态护林员等管护人员作用,实现网 格化管理。加强乡镇林业(草原)工作 站能力建设,强化对生态护林员等管护 人员的培训和日常管理。建立市场化、 多元化资金投入机制,完善森林草原资 源生态保护修复财政扶持政策。

三、保障措施

(十一)加强组织领导。地方各级党 委和政府是推行林长制的责任主体,要 切实强化组织领导和统筹谋划,明确责 任分工,细化工作安排,狠抓责任落实, 确保到2022年6月全面建立林长制。

(十二)健全工作机制。建立健全 林长会议制度、信息公开制度、部门协 作制度、工作督查制度,研究森林草原 资源保护发展中的重大问题,定期通报 森林草原资源保护发展重点工作。

(十三)接受社会监督。建立林长 制信息发布平台,通过媒体向社会公告 林长名单,在责任区域显著位置设置林 长公示牌。有条件的地方可以推行林 长制实施情况第三方评估。每年公布 森林草原资源保护发展情况。加强生 态文明宣传教育,增强社会公众生态保

护意识,自觉爱绿植绿护绿。 (十四)强化督导考核。林长制督 导考核纳人林业和草原综合督查检查 考核范围,县级及以上林长负责组织对 下一级林长的考核,考核结果作为地方 有关党政领导干部综合考核评价和自 然资源资产离任审计的重要依据。落 实党政领导干部生态环境损害责任终 身追究制,对造成森林草原资源严重破 坏的,严格按照有关规定追究责任。

各省(自治区、直辖市)党委和政府 在推行林长制过程中,重大情况要及时 报告党中央、国务院。

新华社北京1月12日电

山西吕梁中阳西合煤业有限公司主水平 (9、10号煤)延深开采项目 环境影响评价公众参与第二次信息公示

一、项目概要

山西吕梁中阳西合煤业有限公司主水平(9、10号煤)延深开采项目位于山 西吕梁市中阳县金罗镇西合村,现有矿井设计能力90万吨/年,本次延深开采下 组煤(9、10号),设计能力保持90万吨/年不变。

二、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质版报告书的方式和 途径

环境影响报告书征求意见稿见山西吕梁中阳西合煤业有限公司网站信息 公开栏。

公众众可在本公告发布后,以信函、电话、传真和电子邮件或其他便利的方

式联系,向建设单位或评价机构联系查阅报告书纸质报告、 三、征求意见的公众范围

建设项目周围单位和个人、相关部门及有关专家。 四、公众意见表的网络链接

见山西吕梁中阳西合煤业有限公司网站信息公开栏。

五、公众提出意见的方式和途径 公众可在本公告发布后,以信函、电话、传真和电子邮件或其他便利的方式

与建设单位或评价单位联系,提交公众意见表,提出关于该项目建设及环境影响 评价工作的意见和看法。

建设单位:山西吕梁中阳西合煤业有限公司 联系人:宋先生 0358-5036055 评价单位:山西天驰达环保科技有限公司 联系人: 胡永祥 18635590916

六、公众提出意见的起止时间 本公告公布之后10个工作日内。

山西吕梁中阳西合煤业有限公司

2020年1月8日

地址: 吕梁市离石区八一街 10号

邮编:033000

排版: 吕梁日报社激光照排中心

印刷:吕梁市印刷厂

广告刊登热线: 0358-8229858