

持续改善环境质量

□ 孙金龙

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)提出,持续改善环境质量。这是党中央深刻把握我国生态文明建设及生态环境保护形势,着眼美丽中国建设目标,立足满足人民日益增长的美好生活需要作出的重大战略部署。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想,准确把握持续改善环境质量的重要意义、重点任务和主要措施,坚决抓好贯彻落实。

充分认识持续改善环境质量的重要意义

“十三五”时期,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门深入学习贯彻习近平生态文明思想,污染防治力度加大,生态环境明显改善,美丽中国建设迈出坚实步伐。截至目前,“十三五”规划纲要确定的生态环境9项约束性指标和污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成。同时要看到,我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解,生态环保任重道远。“十四五”时期,必须毫不放松推进环境治理,持续改善环境质量,为人民群众提供更多优质生态产品。

持续改善环境质量是建设美丽中国的重要任务。《建议》提出,到2035年,广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现。建设美丽中国,良好的环境质量是重要标志。我们要锚定目标,对标对表,保持加强生态文明建设的战略定力,在改善环境质量上持续发力、久久为功,建设青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

持续改善环境质量是不断满足人民对美好生活新期待的必然要求。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。人民群众日益增长的优美生态环境需要已成为我国社会主要矛盾的重要内容,广大人民群众热切期盼良好生产生活环境。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。我们要坚持以人民为中心,加快改善环境质量,让人民群众进一步享受到蓝天白云、繁星闪烁、清水绿岸、鱼翔浅底、鸟语花香、田园风光,不断提高对优美生态环境的获得感、幸福感、安全感。

持续改善环境质量是推动高质量发展的有力抓手。高质量发展是体现新发展理念的发展,生态环境高水平保护是重要方面。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题。改善环境质量,需要改变传统生产方式和消费方式,推动质量变革、效率变革、动力变革。在推动高质量发展过程中,污染防治和环境保护是需要跨越的一道重要关口。我们要充分发挥生态环境保护的引导和倒逼作用,以持续改善环境质量促进经济社会发展全面绿

推进新型城镇化是我国现阶段的战略目标。我国城市化道路怎么走?习总书记明确指出:“关键是把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标,更好推进以人为核心的城镇化,使城市更健康、更安全、更宜居,成为人民群众高品质的生活空间”。孝义市梧桐镇党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领会“更好推进以人为核心的城镇化”的时代内涵,围绕建设产城融合、职住平衡、生态宜居的城市新区,以党建引领统筹推进“两化互动、两区共建”的城乡发展新路,努力在加快高质量发展上做示范,在推动新型城镇化上勇争先,率先实现农业向工业转变、农村向社区转变、农民向居民转变、乡镇向城市转变的梧桐城镇化模式。

梧桐镇位于孝义市东南部,被誉为吕梁南大门。下辖20个行政村,总人口三万余人,下设30个基层党组织,党员1003名,其中农村党员851名。改革开放以来,经过如火如荼的建设年代,梧桐于21世纪初开启了气势恢宏、波澜壮阔的改革历程,他们以敢为人先的胆识和换道领跑的竞争姿态,依托煤化工循环经济园区,加快培育新型产业、改造提升传统产业、打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战,在打量提质中加快新旧动能转换,经过原始积累、结构升级、转型提质三个阶段,焦化产能达1800万吨,成为全省四个焦化集中发展区之一,2006年经国家五部委联合批准设立省级经济开发区,并荣获“全国综合实力千强镇”荣誉。

随着农村工业化的快速推进,梧桐镇深入推进城市化建设,于2007年以来启动了总投资35亿元占地1500亩涵盖全镇20个村的梧桐新区建设。随着7000户2.4万名群众的搬迁入住,梧桐新区从建设期开始向管理期转变,伴随着社会组织结构的转型,新区组织要素不健全、管理制度不完善、服务行为不规范、党建责任不明确等问题也逐渐凸显出来。为增强新区建设的统筹力,镇党委高举起党建引领旗帜,聚焦城市化的关键领域、围绕薄弱环节,抓实抓管理、补短板、强弱项,全面推动观念转型、动力转型、机制转型、管理转型、路径转型,积极探索“七联并举”工作法,创新组织建设和运行机制,初步蹚出了一条党建引领新型城镇化的新路径。

一是组织联网,完善党建引领社区组织建体制。梧桐镇毗邻市区,人口集中度高,城镇化水平高,党委主动适应社会群体结构和社会组织结构的新变化,借鉴大中城市基层党建示范点经验,按照“标准化建设”“区域化覆盖”的思路,将原来互不联系的20个行政村集中划片管理,积极探索“片区建总支、村坊建支部、楼栋建小组”的城市党建新模式,构建横向联动、纵向延伸的组织体系,片区党总支由党委成员担任书记,选派优秀年轻村干部担任副片长,吸收驻镇单位、重点企业负责人担任党总支兼职委员,镇干部驻村(区)全覆

盖。同时从抓关键少数入手,选拔六名优秀年轻“两委”主干担任镇长助理,建立了“村干部上镇、镇干部下村”工作机制,有效地激发了片村共建、片村联动,激发了干部内生动力,推动了战斗堡垒建设。

二是党员联管,创新组织运行机制。打破以村管理党员格局,按照居住分布格局,实施“近邻党建”模式,建立“五级联动、先里乡亲”体系,将20个村1003名党员统筹管理,一体推动发展作用,并结合“党员在新区、服务进楼宇”,深入开展“三亮三创”活动,推动党员在楼栋楼好管理、服务居民,促进党心民心更加凝聚。疫情防控期间,400余名党员投身一线,率先在防控站点、新区卡口参加防控管理,针对群众免疫意识差的问题,广大党员开展自愿劳动,一方面清理卫生、整洁庭院;另一方面参加曹溪河景观提升工程,在深化污水革命的同时,建成了一条贯穿新区南北、展示城市风貌的景观中轴线。

准确把握持续改善环境质量的主要任务

《建议》坚持目标导向和问题导向相结合,提出持续改善环境质量的重点任务和主要举措。

深入打好污染防治攻坚战,继续开展污染防治行动。党的十八大以来,我们党和国家坚决向污染宣战,制定实施大气、水、土壤污染防治行动计划。各地区各部门聚焦打赢蓝天保卫战等标志性战役,坚决打赢打好污染防治攻坚战,预计可以实现阶段性目标任务

与2015年相比,2019年全国地表水优良水质断面比例上升8.9个百分点,劣五类断面比例下降6.3个百分点;细颗粒物未达标地级及以上城市年均浓度下降23.1%,全国337个地级及以上城市优良天数比例达到82%。同时,我国生态环境仍处于压力叠加、负重前行的关键期,生态环境质量改善成效并不稳固,稍有松懈就有可能出现反复,犹如逆水行舟,不进则退。要坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,继续开展污染防治行动,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

加强细颗粒物和臭氧协同控制,基本消除重污染天气。近年来大气污染治理成效显著,环境空气质量明显改善,细颗粒物浓度明显下降,重污染天气明显减少。但臭氧污染问题逐步显现,浓度呈逐年上升趋势,成为影响环境空气质量的又一重要污染物,加强细颗粒物和臭氧协同控制成为改善环境空气质量的的关键。要强化多污染物协同控制和区域协同治理,以细颗粒物和臭氧协同控制为主线,把产业结构、能源结构、运输结构、用地结构、农业投入结构调整摆到更加突出位置,突出抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理。加强重点区域、重点时段、重点领域治理。健全京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原大气污染

联防联控常态化机制,推动苏皖鲁豫交界等地区解决突出的区域性大气污染问题。夏季重点治理臭氧污染,秋冬季重点治理细颗粒物污染。以钢铁等行业为重点,大力推进工业炉窑综合治理;以石化等行业为重点,全面推开挥发性有机物综合治理。

治理城乡生活环境,基本消除城市黑臭水体。近年来,我国水污染防治工作全面推进。截至2019年底,累计完成2804个饮用水水源地10363个问题整改,地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达86.7%。但水环境质量改善地区间不平衡,不少城市和园区基础设施欠账较多,城乡面源污染防治亟待突破。要统筹水资源、水生态、水环境、水灾害,保好水、治差水、增生态用水。以河湖、海湾为抓手,推进美丽河湖、美丽海湾建设。以补齐城乡污水收集和污水处理设施短板为关键,推进城镇污水管网全覆盖,加强生活源污染治理。以企业和工业集聚区为重点,推进工业园区污水处理设施分类管理、分期升级改造。以降低氮磷负荷为着力点,加强农业源污染控制,推进化肥、农药减量化。因地制宜推进

农村改厕、生活垃圾处理和污水治理,实施河湖水系综合整治,改善农村人居环境。

加强危险废物医疗废物收集处理,重视新污染物治理。作为全球化学品生产和消费大国,我国环境风险企业数量庞大,近水靠城,布局性、结构性风险突出。危险废物、医疗废物处置能力存在短板。随着新技术新材料新化学物质的广泛应用,新污染物日益引起关注。要着力提升危险废物环境监管、利用处置和环境风险防范能力。大力推进危险废物环境风险管控,完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。持续开展化学物质环境风险评估,加强风险控制和风险管理研究,加大对新污染物环境风险管控力度。加强海洋垃圾和微塑料治理,强化源头控制,及时清理和全生命周期管理。推进土壤污染治理,防控土壤污染风险,保障土壤环境安全。

积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。建设美丽家园是人类共同梦想。面对生态环境挑战,人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。要秉承人类命运共同体理念,深度参与全球环境治理。积极履行应对气候变化承诺,提高国家自主贡献力度,推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。扎实推进绿色“一带一路”建设,推动落实2030年可持续发展议程。以举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会为契机,推动达成

2020年后全球生物多样性框架。

推进生态环境治理体系和治理能力现代化

《建议》以改革创新为动力,就强化体制机制保障提出明确要求,完善生态文明领域统筹协调机制,推动健全环境治理体系,形成全社会共同推进环境治理的良好格局。

增强全社会生态环保意识。良好的生态环境关系每个地区、每个行业、每个家庭,每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者。要加强生态环境保护宣传教育,大力弘扬生态文化。充分发挥各类媒体作用,大力宣传环保工作先进典型,及时曝光突出环境问题和整改情况。加大环境信息公开力度,健全环境决策公众参与机制。完善监督举报、环境公益诉讼等机制,鼓励和引导环保社会组织 and 公众参与环境污染监督治理。

建立地上下、陆海统筹的生态环境治理制度。山水林田湖草是相互依存、紧密联系的生命共同体。一些污染问题表现在地下、在水里,根子却在地上、在岸上。要用系统论的思想方法看问题,从系统工程和全局寻求治理之道,按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,建立地下水、地表水、土壤污染协同防治制度,建立陆海统筹的海洋生态环境保护修复制度,进行整体保护、系统修复、综合治理。

全面实行排污许可制。排污许可制是落实企事业单位治污主体责任的有力举措,要全面实施,强化企业持证排污和按证排污,强化固定污染源全过程管理、多污染物协同控制。排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易是用市场化机制激励节能减排减碳的一项基础性制度,要深入推进资源要素市场化改革,进一步完善各类产权交易机制,通过市场化的产权交易,优化资源配置,激发地区、企业保护环境的内生动力。

完善环境保护、节能减排约束性指标管理。环境质量、节能减排等指标作为国民经济和社会发展约束性指标,已成为推进生态环境保护的有力抓手。“十四五”时期要继续将相关指标作为约束性指标,分解落实到各地方,建立科学合理的考核评价体系,考核结果作为各级领导班子、领导干部综合考核评价和奖惩任免的重要依据,促进环境质量改善和相关工作落实。

完善中央生态环境保护督察制度。中央生态环境保护督察,是习近平总书记亲自倡导、亲自部署的重大举措和重大制度安排,推动解决了一大批长期想解决而没有解决的生态环境“老大难”问题,已成为推动落实生态环境保护“党政同责”“一岗双责”的硬招实招。要坚持以解决突出生态环境问题、改善生态环境质量、推动经济高质量发展为重点,完善中央和省级生态环境保护督察体系,不断健全工作程序、工作机制和工作方法,推动生态环境保护督察向纵深发展。

创新七联并举工作法

——党建引领新型城镇化的“梧桐实践”

□ 孝义市委常委、组织部长 张云鹏

又发挥政治引领作用,推动物业服务企业提高标准、高质量、高取向的物业服务。

五是公益联搞,用心用情办好民生事业。保障和改善民生,是我们党一切工作的出发点和落脚点。党委坚持“以人民为中心”的发展理念,把“学有所教、劳有所得、住有所居、病有所医、老有所养”等五大保障作为检验新型城镇化的主要标准,发挥资源整合优势,着力打造“十分钟生活圈”,促进公共服务均等化。擦亮梧桐教育、医疗名片,党委通过给予企业“冠名权”的模式,引导企业建设幼儿园、小学、中学,并全部被列为市直学校,群众在新区内就可享受幼儿园到初中的教育;市人民医院落户新区,开创了医养结合新模式;1200余名老人、26名五保户在镇养老中心集中供养,成功打造康养特色品牌。发挥非公党建“红色引擎”作用。园区115个企业创建2.4万个就业岗位,党委政府与非公企业定期举办就业招聘会,实现了梧桐适龄人员就业全覆盖。

六是服务联合,打通服务群众最后一公里。梧桐镇党群服务中心总面积1500平方米,共有工作人员200余人,其中党员115人,针对入驻单位多、服务对象多的实际,成立社区党支部,着力整合公共资源,规范公共服务运行机制,创新实施了“两个三集中”办公模式,一是驻镇站所集中办公、公共服务单位集中办公、服务事项集中办理“三集中”,采取一条龙政务服务新模式,让信息多跑路、群众少跑腿,实现“最多跑一次”。二是村级事务三集中,即:村级服务代办集中、村级公章管理集中、村会计办公集中。群众不出新区即可“一站式”办理所有镇村事务。

七是治理联抓,增强社会治理总体效能。面对社会治理新形势、新任务和新要求,党委准确把握把握大局大势,以全周期管理理念为引领,全要素推进社会治理现代化试点工作,积极探索四治融合法,统筹推进精细化治理。以自制强活力,创新村(居)民议事会、理事会,发展物业监督委员会、业主委员会等自治方式,推动民事民议、民事民办、民事民管。以法治强保障。聚焦新区建设、生态保护、卫生治理等治理难题,出台地方法规,打造集矛盾化解、治安防控、网格管理、三零创建于一体的社会治理平台,以法制规范社会行为,引领社会风尚。以“智治”强支撑。成立大数据建设管理中心,推动“互联网+社会治理+公共服务”模式,实现基层运行“一网通管”、基层服务“一网通办”、

党的十八大以来,习近平总书记多次强调坚持底线思维、增强忧患意识,有效防范和化解前进道路上的各种风险。在党的十九届五中全会上,习近平总书记再次强调:“树立底线思维,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些”。这对我们在新发展阶段有效防范化解各类风险挑战、确保社会主义现代化事业顺利推进具有重要意义。

树立底线思维,是有效应对我国发展环境深刻复杂变化特别是其中隐藏的重大风险挑战的必然要求。从国际看,和平与发展仍然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心,同时世界正经历百年未有之大变局,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情冲击广泛深远,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期,单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。从国内看,在新发展阶段我国继续发展具有多方面优势和条件,但我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨。比如,创新能力不适应高质量发展要求,面临不少“卡脖子”技术问题;农业基础还不稳固,农业质量效益和竞争力需要进一步提高;生态环境任重道远,持续改善环境质量需要继续深入打好污染防治攻坚战;等等。发展环境的深刻复杂变化,既要求我们牢牢抓住机遇发展自己,又要求我们树立底线思维、防范各种风险。

树立底线思维,一方面要“有守”,就是守住底线,防范系统性风险,避免颠覆性危机,维护好发展全局。特别是对那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的重大风险加强研判、全力防范,把底线牢牢守住。守住底线,前提是明确底线。我们在谋划工作时,既要看到成绩和机遇,更要看到短板和不足、困难和挑战,明确底线在哪里,做到有备无患、遇事不慌,牢牢把握主动权。当前,面对深刻复杂变化的发展环境,我们要对各种新矛盾新挑战进行预判和超前思考,搞清楚机遇在哪里、风险在哪里,哪些事情可以做、哪些事情不能做,最坏的情况是什么、最好的结果是什么,真正做到依据底线思维进行实事求是的系统性考量,切实规避隐蔽性风险、化解体制机制矛盾。

树立底线思维,另一方面要“有为”,就是通过充分发挥主观能动性来化解风险挑战,用科学决策和创造性应对化危为机。依靠科学实践,充分发挥主观能动性,我们在历史洪流面前就不是旁观者,在风险挑战面前就不会束手无策,而是能通过伟大斗争来化解风险挑战。树立底线思维,既要“凡事从坏处准备”,更强调“努力争取最好的结果”。比如,面对我国创新能力不适应高质量发展要求、在关键核心技术方面存在“卡脖子”问题,就要加快补短板,加强重大创新领域战略研判和前瞻部署,强化事关国家安全和经济社会发展全局的重大科技任务的统筹协调,加强国家战略科技力量建设。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,面对各种风险挑战,我们要遇事不慌、临危不乱,保持越是艰险越向前的刚健勇毅,弘扬斗争精神,积极应对各种风险挑战,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

导体制,完善政府负责体制、协调群团组织助推体制、激活社会组织协同体制、依靠人民群众参与体制,凝聚起“做示范、勇争先”的磅礴力量,打好高质量发展攻坚战,跨出新型城镇化加速度。

二是提升组织力,发挥党支部的示范引领作用,确保新型城镇化建设精准发力。梧桐镇坚持发展推进到哪里,支部建设就跟进到哪里。在服务园区建设中,坚持把党支部建在项目上,让干部随着项目转,按照“双服务”工作机制,在每个项目区成立临时党支部,以项目提速促进投资增效、发展提质。企业用地和项目拆迁是制约开发区发展的头号难题,各村党支部把化解重大项目矛盾纠纷作为服务大局的重点工作,成立工作专班,落实纠纷排查“一把抓”,分析研判“再分家”的工作机制,一对一沟通、面对面答复、实打实办理,有效推动了项目建设健康发展。

三是激活微细胞,坚持把党员先锋模范作用硬起来,确保新型城镇化建设提速聚力。镇党委以拓展主题教育成果为起点,扎实推进组织生活经常化、党员教育常态化,把组织生活与岗位实践紧密衔接,通过设立党员责任区、先锋岗,积极推行“学习教育+志愿服务”工作模式,激励广大党员干部在急难险重面前勇挑重担、在危机面前挺身而出、在维护社会稳定时冲锋在前。在新区建设过程中,广大党员无条件带头拆迁,精心参与工程建设、积极参与工程监理,创造了新型城镇化的梧桐速度。面对突如其来的新冠疫情,全镇有35名党员组成“抗疫服务队”冲在一线,站在前沿,协助企业开展防控,推动38户企业顺利复工复产,3500名员工返岗复工,向上向善蔚然成风。

理论



杜小燕 摄