



近年来,我市行政审批制度改革取得重大进展,“一网通办”迈出坚实步伐,“智慧大厅”建设初具规模,生态环境质量稳步改善,交通基础设施网络日趋完善,市场认可度不断提升,全市营商环境持续优化。

然而,审批简化了,服务搞好了,环境优化了,就能招来项目、留住客商吗?

不然。优化营商环境还需要各相关部门的积极配合和共同推进。2020年以来,市人大常委会立足监督职能,聚焦营商环境中出现的突出问题,结合专项调研、执法检查、工作评议、代表建议督办,打出了立法、监督和代表工作“组合拳”——

在优化营商环境中发挥“人大力量”

□ 本报记者 冯海砚

寒冬时节,室外温度持续下降,但在牛栏山酒厂吕梁白酒基地生产车间却是热火朝天。基地“掌门人”马德茂临近年关更忙了,一方面需要赶时间抓进度完订单,另一方面还得提前谋划基地扩建的事情。

位于文水县南安镇杨乐堡村的牛栏山酒厂吕梁白酒基地,是山西酒都杏花乡酒业有限责任公司与北京顺鑫农业股份有限公司牛栏山酒厂合作实施的技改项目,是我市2020年重点工程项目之一,也是全市重要的招商引资项目之一。项目计划总投资5亿元,占地470亩,分两期工程实施。项目一期工程已于2018年启动,正在建设或已经完成部分生产车间和设备安装,已办理生产经营许可证和环评手续。但由于土地征用手续自项目启动以来一直没有任何实质性进展,也看不到解决问题的前景,严重影响了项目的实施推进,导致北京顺鑫农业股份有限公司合作信心严重受挫。

白酒是文水县的传统产业,牛栏山白酒基地项目的实施,可顺利完成与上市公司北京顺鑫农业股份有限公司的战略合作,并借助“牛栏山二锅头”金字招牌打响文水白酒品牌,推动当地白酒企业整合,进一步增加地方财政收入,促进文水县乃至全市地方白酒产业高质量发展。

摆在眼前的问题是项目有可能流失,怎么留住项目,保住代表?

作为省人大代表、市人大常委会委员的马德茂近年来一直多方奔走呼吁,多次在市人大常委会相关会议以及相关的活动中提出意见和建议,强烈要求加快解决进度。

牛栏山酒厂吕梁白酒基地项目所揭示出来的问题无不说明全市在优化营商环境中虽然取得了成效,但与群众的期待、企业的期盼、客商的期许还有一定差距,企业投资经营的“痛点”、政务服务的“堵点”仍存在。

奔着问题去,追着问题走。2020年,市人大常委会持续强化依法监督,聚焦营商环境突出问题,上下联动进行专项审议,结合审议开展专题询问,开展优化营商环境专题调研,面对面听取企业负责人意见,梳理形成突出问题清单,并及



市人大常委会副主任卫成印调研牛栏山酒厂吕梁白酒基地

时送政府相关部门研究处理,第一时间研究解决问题,让企业客商吃下“定心丸”。市人大常委会主任刘振国在解决牛栏山酒厂吕梁白酒基地项目建设存在的实质性问题上多次强调:“要充分发挥人大作用,把制约项目推进的土地报批问题,作为跟踪监督全市优化营商环境和重点工程项目建设的一个重要内容,认真做细做实各项工作,切实推动全市营商环境进一步优化。”

上下联动,传导压力,寻求突破问题“合力”

半年的时间,市人大常委会主任刘振国先后5次赴基地调研督导项目推进。市人大常委会副主任卫成印先后15次与文水县相关部门走访调研。这无不说明市人大常委会对牛栏山酒厂吕梁白酒基地项目的重视,无不印证市人大常委会始终坚持“围绕中心、突出重点、增强实效”的工作思路,深入一线开展调查研究,以履职实效推动全市营商环境持续改善的决心和信心。

2020年,针对马德茂提出的意见建议,立足牛栏山酒厂吕梁白酒基地项目在推进中存在的实际情况,市人大常委会主任会议决定成立督查调研组进行专项督查调研,推进问题尽快解决。督查调研组由市人大副主任卫成印带队,财经工委主任韩俊明等人参加。督查调研工作从7月份开始历时半年,现场跟踪督查调研15次,电话及其他方式督促、调研上百次,到12月底,列入督查任务的牛栏山白酒基地建设项目所涉及的93亩、20亩地块全部经省自然资源厅审查通过报省政府等待批准发文,与50亩地块相关的《文水县国土利用总体规划》也上报到省自然资源厅审查。计划目标圆满完成,并取得了多项工作成果。

期间,督查调研组动真见实,一抓到底,给



市人大常委会主任刘振国陪同省人大常委会原副主任高卫东在牛栏山酒厂吕梁白酒基地调研。

文水县以及相关单位和人员树起了标杆,形成了压力,引起了市自然资源和文水县委、县政府及其他相关部门的高度重视。市自然资源局、文水县主要领导多次协调解决疑难问题;文水县人大相关负责人自始至终参加督查调研活动,积极落实督查组工作要求,认真商讨工作对策,合力解决难点问题,积极认领繁重任务,探索优化组卷程序,为用地报批取得重大进展和决定性胜利发挥了关键作用,保证了目标任务的顺利完成。

督查调研组始终坚持人大督查工作的正确定位,把依法办事放在首位,从领受任务到具体推进工作,直指问题源头,“靶向”问题实质,全力推进项目实施中存在的问题逐一逐项落实解决推进。市人大常委会第一时间组织相关人员深入学习了《土地管理法》,相关土地政策和文件精神,确保在督查调研工作中严格依法办事。涉及

地方政府和相关部门坚持做到“依法办理、创新方法、优化流程、提高效率”,即高度重视土地问题政策性强、法律规定严的实际,在开展用地报批工作中必须严格执行国家的土地法规政策精神,确保一切工作都在法规政策范围内进行;相关部门创新工作方法,优化工作流程,提高工作效率,实现尽快办理完成的目标。

督查调研组在开展具体工作时严格做到推进工作只提目标要求、只抓任务落实,不问工作效果,不参与、不干涉办理程序和内容,把督查重点放在落实建设用地政策,优化工作流程,提高工作效率和干部担当负责上。如93亩地块由于是增减挂建新区项目,拆旧区复垦验收后方可上报,且需同批建新区项目共同组卷上报,这也是93亩地块迟迟未能上市的因素之一。在督查推动下,市自然资源局积极创新工作方法,一是将该基地项目建设用地报批同拆旧区复垦验收同步推进,不受拆旧区复垦验收的限制;二是明确对该项目建设用地先行单独组卷上市市自然资源局,避免了整批次申报对该项目用地报批的影响,为93亩地块及时上市审查和快速报省审批打通了路途,赢得了时间。再如在文水县对20亩地块资料组卷工作开展时,要求市自然资源局创新工作方法,相关科室提前介入对准备上报的资料进行初步审查和工作指导,使20亩地块资料上市自然资源局后较短时间通过了审查,提交市政府上报到省自然资源厅。

无论是一次次的实地走访调研,还是立足监督,在传导压力后的工作推进中,市人大常委会和文水县政府、以及相关部门紧紧围绕优化营商环境工作实际、系列政策文件落实情况以及企业生产经营、项目推进情况中遇到的困难和问题等,真正倾听了一线最真实的声音,凝聚了优化全市营商环境的共识。

环环相扣,步步跟踪,寻找解决问题的“推力”

牛栏山酒厂吕梁白酒基地项目建设推进的“痛点”是建设用地报批,这也是项目建设过程中的“堵点”。

在深入走访调研,与企业主交流探讨中,市人大常委会调研组详细询问企业在生产和经营活动中遇到的困难和问题,听取他们对提升行政服务效能和优化营商环境的意见和建议。在充分调研的基础上,精准发力,提出有针对性的意见和建议,为推动全市打造一流营商环境,促进经济社会高质量发展总结了经验。

建设用地报批程序十分严格,由下至上,涉及县、市、省三个层面和同级自然资源部门、同级政府六个层次,包括征地申请前程序六大步骤、市县相关材料五大方面;加之《土地法》修订施行后,自然资源部门对新法的相关程序要求也缺乏了解和实战经验,用地报批每向前推进一步都十分艰难,稍不注意就会出错,甚至还得从头开始。针对这个实际,督查组对每一项重点事项的办理都定目标、定要求、定时限,持续跟踪督办,现场跟踪督办共15次,通过电话和其他形式督办100多次;明确督查的重点事项56个,落实解决了54个。每次现场督查都召开座谈会,逐项听取上一次督查议定事项的进展、落实情况,并按照工作流程结合具体进展情况,研究和明确下一步落实和督办的重点事项,在座谈会上当面见真实现、现场交账。遇到难点、堵点和敏感问题时,认真对照法律法规政策条文,分析查找主要矛盾和矛盾的主要方面,督促拿出切实可行的解决方案;为了提高报批工作效率,各类督办事项的重点程序上均划出时间节点。在推进20亩地块办理时,责成自然资源部门把程序内需办理的事项细化出来,明确到部门,明确时限要求,制订出报批时间节点表,各相关部门按照职责和时间节点办理落实,督查组对照时间节点和目标要求,现场督查时现场交账,不到现场督办办日时电话“收账”,做到以问题为导向,以时间为节点,环环相扣,持续跟进,步步落实;到2020年12月初,三宗土地报批工作连同土地复垦验收备案事项全部到达省级层面,具备了省自然资源厅审查通过的各项条件,工作的责任主体已发生了根本性变化,由市县变为省级机关,对市县相关工作督查的既定目标已经实现;但要做到省厅通过,并拿到省政府批准文,还有大量的工作要做,督查组还有责任和义务抓好“最后一公里”的推进工作。为此,督查组在督查工作中,将督查方式与工作重点及时转换,即日起基本结束现场跟踪督查,将之前的重点由现场督查、辅之以电话督查的办法,改变为重点电话督查的办法,推动文水县及相关单位、企业,利用有效的时间赴省开展沟通、汇报、争取工作。仅2020年12月8日以来,督查组电话督查就进行了20次,与自然资源部门、企业负责人进行的个别协调、督促共4次,促使93亩、20亩地块顺利通过省自然资源厅审查。

紧紧围绕三宗土地用地报批目标的实现,督查组对与三宗土地报批相关的其他事项,一并展开督查,不仅加快了三宗土地的报批工作目标的实现,而且有力促进了其他相关问题的解决,取得了良好的工作效果。93亩地块相关的土地复垦项目验收及验收备案,任务十分艰巨,过程艰难曲折,解决的问题五花八门,但若不能解决,93亩地块即使报到省里也不

可能最终审查通过。督查组为此花费了很大精力和时间,亲赴施工现场,亲自协调解决问题,确保符合规划要求和建设标准,确保各项资料真实完整,终于在2020年12月底通过省验收备案,这也成为全市今年率先完成的第一个土地复垦验收备案项目。牛栏山白酒基地环评问题、项目建设进度问题、涉及文水县的其他项目建设用地报批问题等,也都在督查中得到了解决或取得重大进展。

靶向问题、总结经验,探索解决问题的“动力”

“层层推进是解决问题的关键,上下传导压力确实推进了工作的落实,问题的解决,这也是今后工作可以借鉴的地方。”文水县自然资源局党组书记、局长刘德志在参与解决牛栏山酒厂吕梁白酒基地项目建设推进工作中深有体会地说,“这次牛栏山酒厂吕梁白酒基地项目建设推进的事情,人大部门确实起到了不可缺少的作用,别看一次不起眼的监督,看似没有实质性的举措,但是牵一发而动全身,把各方面的力量都调动起来了,这样推进工作速度就快,力度也大。”

刘德志表示,这次问题的解决,工作的推动,为今后各级部门全力优化营商环境工作提供了经验,找到了思路。

牛栏山酒厂吕梁白酒基地项目建设的推进工作只是全市优化营商环境中的一个个案。事实上,近年来,市人大常委会以及全市各级人大代表无不在为优化全市营商环境“鼓与呼”。市人大常委会在每一次的优化营商环境的调研中,都会第一时间深入企业,与客商面对面对交流,开诚布公研究探讨。据国家信息中心《城市信用监测报告》显示,吕梁综合信用指数在全省排名第一,在全省组织的首次优化营商环境评价中,我市“施工许可证办理”指标排名全省第一,办理建筑许可和跨境贸易等其它多项指标名列前茅,为增强经济竞争力、赶超全省环境优化第一方阵做出不懈努力。

靶向问题是关键,总结经验是根本。从土地报批快速推进到取得决定性胜利,马德茂作为企业负责人,又是省级人大代表,感触最深。这一“双重身份”也让他真正看到了人大在推进优化营商环境过程中的担当和作用,更感知了作为一名人大代表在推进全市优化营商环境中该有的义务和责任。经市人大常委会深入督查,牛栏山酒厂吕梁白酒基地项目93亩地块用地报批已于2020年7月28日全部完成征前地前各项程序,该项目用地报批工作三年来首次取得突破性进展。

那一刻,作为土生土长的文水人马德茂心里悬着的一块石头终于落地了。

经市自然资源局初审,市政府于2020年8月20日上报省自然资源厅审查,这标志着该地块用地报批取得了决定性进展;另外20亩地块首先解决了无法启动征前地报批的问题,于2020年7月底正式开始征前地前各项程序履行工作,9月27日上报市自然资源局初审,11月2日市政府上报省自然资源厅审查,该项目又一宗土地用地报批取得了决定性进展;到2020年12月29日,以上两宗土地用地报批均经省自然资源厅审查通过,呈报省政府批准发文,该项目用地报批工作取得了决定性胜利,也是文水县去年报省通过的唯一两块土地;涉及50亩地块用地指标的《文水县国土利用总体规划》,也在强有力的督查下,于2020年11月6日由市政府上报省自然资源厅,一经通过,50亩地块用地指标即予落地,该地块用地报批则可立即启动。

促进全市营商环境优化,“人大力量”必不可少。一段时间以来,市人大常委会对牛栏山白酒基地项目建设用地报批工作的督查调研,在文水县引起了强烈反响,从机关干部到普通群众,从政府部门到企业层面都看到了破解土地瓶颈难题的希望,包括在外地创业发展的文籍企业家,对此都十分关注,真真切切感受到了吕梁营商环境在一步步优化。这也将激发更多客商来吕梁投资,来吕梁创业,为吕梁高质量发展发挥积极的推动作用。



吕梁市人大优化营商环境调研座谈会



方山县人大常委会依法履职助力脱贫攻坚

本报讯(记者 张娟娟 通讯员 任小梅)2020年以来,方山县人大常委会切实发挥人大代表履职引领,领导率先垂范,机关倾情帮扶等作用,用辛勤的汗水和坚实的脚步书写了脱贫攻坚路上的责任担当。

大武镇新房村是方山县人大常委会机关驻村帮扶的主战场。驻村以来,工作队积极争取项目,筹集资金,为村里打井,修桥,修路,解决群众饮水难,行路难,办起了便民商店,村卫生所,农家书屋,村文化室,文化广场,幼儿园,安装了路灯,村容貌绿化美化亮化,竭尽全力兴建了农村基层组织办公场所,兴办养殖场,诚信砖厂、商店、饭店等经济实体,助力该村成功脱贫,让群众真正感受到了方山县人大常委会帮扶行动带来的实惠与变化。与此同时,方山县人大常委会成立了脱贫攻坚工作调研组,采取实地察看,查阅资料,走访群众,问卷调查,召开座谈会,听取汇报等方式深入全县7个乡镇调研视察,掌握了详实的第一手资料,梳理出问题清单。开展对应询部门领导履职评议,把抓脱贫攻坚的成效、专题询问、问题整改的情况作为评议的重要内容,进一步督促承担脱贫攻坚主要任务的责任部门持续履职尽责,确保全县脱贫攻坚任务如期完成。

汾阳市人大常委会全力推动基层人大工作规范化

本报讯(记者 张娟娟)2020年以来,汾阳市人大常委会严格贯彻落实关于加强县乡人大工作和建设的相关要求,推动基层人大工作规范化、程序化、制度化,为区域改革发展稳定大局做出了积极贡献。

一是加强依法行政,着力推动经济社会高质量发展。紧扣高质量发展步伐,聚焦财政审查,为经济运行保驾护航。紧扣人民群众重大关切主线,坚持人民立场,使“一府一委两院”工作更加顺应人民群众对美好生活的向往。紧扣民主法治建设主线,加强司法领域监督,积极开展涉法涉诉案件的化解,依法开展规范性文件备案审查工作。二是加强代表履职,着力提升代表活力。服务管理走向制度化,使乡镇、街道人大工作水平全面得到提升,推进了基层民主法制建设。建议意见办理规范化,2020年人代会期间收到的71件代表建议意见已办理完毕。服务代表常态化,去年以来,先后有42名代表列席常委会会议,32名代表参加人大组织的各种视察调研和座谈活动,为全市高质量发展建言献策。三是加强自身建设,着力提升履职水平。完善制度建设,注重工作规范,确保人大法定职能和基本工作有章可循,规范有序积极组织广大党员干部参加演讲、征文、乒乓球、羽毛球等各种文体活动,进一步丰富机关文化生活,增强干部健康意识,营造浓厚的机关文化氛围。

岚县人大常委会高质量建立人大代表联络站

本报讯(记者 张娟娟)近年来,岚县人大常委会本着“立足实际、突出特色、体现实效”三大原则,严格代表联络站(点)建设标准,逐步形成代表联络站“十有”建设标准,即:“有阵地、有机构、有办公设施、有工作职责、有工作制度、有工作流程、有工作计划、有代表履职公示、有代表活动风采、有档案资料”。先后投入110余万元建设补助资金,为全县代表联络站(点)建设提供了坚强保证。

坚持落实代表联络站每月活动机制,组织人大代表开展形式多样、内容丰富的全方位履职活动。有机结合“三访法”开展活动,努力发挥代表联络站“小空间”的“大作用”。坚持“坐诊”听民情,“会诊”解民忧,先后研究制定出台岚县人大常委会《关于加强全县人大代表联络站建设的指导意见》和《岚县人大常委会组成人员及代表“双联系制度”》两个文件,详细规划和设计了代表联系人民群众工作的具体内容、方式方法,为全面指导全县代表联络站(点)的标准化建设和代表入站(点)活动运行奠定了坚实的基础。制定了六项工作制度,为全县代表联络站(点)标准化建设奠定了坚实的制度保障。制定了乡镇(机关)代表联络站(点)“一流程四表格”为代表联络站(点)日常有序运行提供了时间表和路线图。

建站以来,各代表联络站点共开展活动186次,参与的各级代表达到660人次,接待选民970人次,受理选民反映问题和意见140件,其中,协调解决122件,向有关单位反馈18件,代表联络站逐步成为代表建议的“蓄水池”,化解社会矛盾的“减压阀”。



基层人大