

# 使正风肃纪反腐更好适应现代化建

## ——从中央纪委五次全会看全面从严治

□ 新华社记者 朱基钗 孙少龙 丁小溪 王子铭

伟大事业掀开新的篇章，伟大工程踏上新

1月22日至24日，十九届中央纪委五次全会在京召开。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，为新的历史起点上推进全面从严治党纵深发展指明了前进方向。

从加强政治监督、不断提高“政治三力”，到一刻不停推进反腐败斗争；从深化作风问题整改，到推动监督更好融入国家治理体系……全会传递出全面从严治党的一系列新思想、新举措、新要求。

### 引领保障，以政治监督护航“十四五”发展

“全面从严治党首先要从政治上看，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。”

习近平总书记的重要讲话，突出强调了从政治上看全面从严治党，不断提高“政治三力”的重要性。同时对政治监督提出了明确要求：“要以强有力的政治监督，确保党中央重大决策部署贯彻落实到位。”

对此，全会公报在部署2021年纪检监察工作时，也明确将政治监督放在首位，提出“自觉践行‘两个维护’，以强有力的政治监督保障‘十四五’规划顺利实施。”

透过现象看本质，无论是木里矿区非法采煤，还是秦岭北麓违建别墅事件，这些年党中央查处的多起严重违法违纪事件，都是从政治纪律查起，推动了问题的根本解决。

“拒不落实‘两个维护’的政治责任”“对党中央决策部署思想上不重视、政治上不负责、工作上不认真”“丧失理想信念，毫无政治意识和大局意识”……

2020年，中央纪委国家监委公开发布了14名中管干部处分通报。翻看通报不难发现，践行“两个维护”、贯彻党的路线方针政策等方面的问题往往被摆在突出位置，政治监督的重要性不言自明。

“党的十八大以来管党治党的实践经验已充分说明了政治监督的重要性，党的先进性、纯洁性能不能体现出来，说到根本上都是政治上的问题。”中央党校教授辛鸣认为，经济上的腐败、思想上的动摇，背后往往和政治问题存在关联，突出强调政治监督抓住了党内监督的重点和主要矛盾。

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，所有工作都要围绕开好局、起好步来展开，必须更加突出发挥好全面从严治党引领保障作用。

辛鸣认为，推进政治监督根本任务就是要督促全党不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，使

党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻领会党中央关于“十四五”时期发展的一系列决策部署的精神实质和政治内涵，推动全党令行禁止、步调一致，将“十四五”时期发展的目标任务一一落到实处。

### 知难而进，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

“必须清醒看到，腐败这个党执政的最大风险仍然存在，存量还未清底，增量仍有发生。”此次全会上，习近平总书记清醒分析反腐败斗争形势，并用几个“交织”指出当前腐败问题的特点和危害：“政治问题和经济问题交织，威胁党和国家政治安全。传统腐败和新型腐败交织，贪腐行为更加隐蔽复杂。腐败问题和不正之风交织，‘四风’成为腐败滋生的温床。”

中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长蒋来用认为，这几个“交织”深刻阐明了腐败问题的复杂性、危害性和反腐败斗争的艰巨性、系统性，再次为全党敲响警钟，反腐败没有选择，必须知难而进。

全会公报再次强调：坚定不移深化反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

2020年，反腐败斗争“打虎”无禁区，“拍蝇”不手软，“猎狐”不止步；中央纪委国家监委建立中管干部职务犯罪案件“一案一总结”制度；各级纪检监察机关推进以案促改，查处一案、警示一片、治理一域；通过构建廉政教育和廉政文化建设协调机制，不断加强理想信念、思想道德和党纪国法教育。

“一体推进‘三不’是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。”蒋来用表示，要将反腐和“防腐”结合起来，与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，落实领导干部个人有关事项报告等重要制度，深化运用“四种形态”抓早抓小、不断强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉。

反腐败要抓住“关键少数”，也要紧盯重点领域和关键环节。

全会公报划出了2021年反腐工作的重点：“聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，坚决查处基础设施建设、项目审批、国企改革、公共资源交易、科研管理等方面的腐败问题。深化金融领域反腐败工作，持续惩治国有企业腐败问题，加大对政法系统腐败惩治力度……”

2020年，“行长落马”继续成为高频词，金融领域反腐力度持续保持高位。同时，政法领域反腐力度进一步加大也令人关注：公安部党委委员、副部长孙力军，重庆市副市长、市公安局局长邓恢林，上海市副市长、市公安局局长龚

道安，江苏省委常委、政法委书记王立科等“老虎”相继落马。

“金融领域反腐关乎国民经济安全，政法领域反腐关乎社会公平正义，把这些领域作为反腐重点，犹如蛇打七寸一般抓住了命门。”蒋来用说，“十四五”时期将布局一系列新的发展项目，反腐斗争进一步聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，彰显了在新发展阶段，纪检监察工作以高质量监督保障高质量发展的内在要求和坚定决心。

### 驰而不息，将好作风弘扬在新时代

“要深入开展党的优良传统和作风教育，完善作风建设长效机制，把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代。”习近平总书记强调，要毫不松懈纠治“四风”，坚决防止形式主义、官僚主义滋生蔓延。

大约一个月前，北京中南海，一年一度的党内最高层级民主生活会召开。

会议审议了《关于2020年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告》和《关于持续解决形式主义问题深化拓展基层减负工作情况的报告》，再次彰显了党中央以上率下持之以恒推进作风建设的强烈政治自觉。

解决作风问题是一项经常性工作，必须抓常、抓细、抓长。对此，习近平总书记在此次全会上再次作出明确部署：“要坚持全面从严、一严到底，对群众反映强烈的公款吃喝、餐饮浪费等歪风陋习露头就打、反复敲打。”

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示，腐败和作风问题是一体两面，公款吃喝表面上看是经济问题，其实是党员干部缺乏政治修养和政治觉悟的表现。破除公款吃喝的歪风陋习，还是要持续保持零容忍的态度，不断塑造良好的政治生态，进而培育文明的社会风尚。

——“对形式主义、官僚主义要毫不妥协，全面检视、靶向纠治，持续为基层松绑减负。”

这几天，中央纪委打造推出的电视专题片《正风反腐就在身边》正在热播，其中披露的江西南都县委原书记王四华突击种树等脱衣迎检弄虚作假负面案例引发热议。

网友说，热衷于形式主义、官僚主义，把群众当“群演”，把工作群当“秀场”，这样的“网红书记”必然栽倒！

破形式主义之弊、减基层负担之重。坚持树立重实干、重实绩的用人导向，才能督促全体党员更好担当尽责、干事创业。

作风连着民心，小节牵动大局。全会公报提出，持续整治群众身边腐败和

众合法权益。

“加强对惠民富民、促进共同富裕政策措施落实情况监督检查，强化对巩固‘四个不摘’政策成果的监督，保障同乡村振兴有效衔接，持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域腐败和作风问题，坚决惩处涉黑涉恶‘保护伞’……”聚焦新阶段对党的作风建设的

新要求，全会公报提出的每一项举措无不体现以人民为中心的发展理念。

### 深化改革，不断增强监督治理效能

“要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程”“党委（党组）要履行主体责任”“要充分发挥监督在基层治理中的作用”……

在习近平总书记的重要讲话中，不仅突出了完善党和国家监督体系的重要性，还强调要“使监督融入‘十四五’建设之中”，同时对完善党和国家监督体系的“方法论”作出深入阐释。

“2021年是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，这是监督工作需要考虑的时代大背景。”清华大学党委副书记、廉政与治理研究中心主任过勇认为，党和国家监督体系在坚持和完善中国特色社会主义制度中有着重要支撑地位，对国家长远发展、长治久安至关重要，如何完善党和国家监督体系本身也是“十四五”时期的重要课题。

全会公报提出，要“使监督体系更好融入国家治理体系，释放更大治理效能，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥重要作用。”

监督于问题未发之时，用好“四种形态”；推动监督下沉、监督落地，打通“最后一公里”；树立系统思维，一体推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四项监督”；创新体制机制，以党的纪律检查体制、国家监察体制、纪检监察机构“三项改革”激发监督活力……伴随着新时代纪检监察工作高质量发展深入推进，党和国家监督体系正在不断完善。

“完善党和国家监督体系，是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。”过勇认为，要格外重视发挥党内监督的主导作用，以党内监督推动各类监督有机贯通、相互协调、形成合力，构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，使正风肃纪反腐更好适应现代化建

新华社北京1月24日电



1月23日，在四川飞机维修工程有限公司机库内，一架民航客机接受维护作业。

近采，四川飞机维修工程有限公司加强飞机维护工作，为迎接2021年春运做准备。

新华社记者 谢佼 摄

(上接1版)完成通道绿化3000多公里，绿色家园初见成效。

### 生态优先 助力经济高质量发展

绿水青山就是金山银山，不仅是经济观念的创新，也是生态理念的创新。

来到太钢集团岚县矿业有限公司尾矿库绿化片区，昔日尘土飞扬的裸露矿坑如今已被茂密的植被覆盖，重新呈现出清秀的模样。

太钢集团岚县矿业有限公司袁家庄村铁矿山是亚洲规模最大的露天冶金矿山。近三年，企业不断加大绿化力度，目前可绿化面积覆盖率已经达到了100%，

## 守护绿水青山 打造生态蓝图

三季有花、四季见绿已经成为企业发展的底色。“在采矿区我们实现边生产、边开采、边绿化、生产绿化共同推进。我们的目标，是让开发过的区域重新填植植被，打造花园式温馨生态园。”太钢集团岚县矿业有限公司采矿部副主任李建成说道。

从遮天蔽日的“雾霾天”，到频繁出现的“吕梁蓝”；从推窗“看天”的集体焦虑，到出门赏景的心情愉悦。“十三五”期间，我市坚定不移走生态优先、绿色发展之路，加大力度改造提升煤、焦、铝等传统产业，从根本上解决结构性污染问题。以工程治污为重点，高标准实施燃

煤污染控制、工业污染治理等重点工程，确保全部完成超低排放改造。深入推进煤改气、煤改电等清洁取暖改造，突出抓好控煤、治污、管车、降尘和重污染天气应对五大举措，坚持戴上汾渭平原空气质量环境保护决策部署，圆满完成了中央环保督察及“回头看”、省级环保督察问题整改任务，持续戴上汾渭平原空气质量第一的桂冠。如今的吕梁大地，绿水青山、蓝天白云成为了主旋律，建设美丽吕梁深入人心、人人参与落实行动，吕梁大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，真正成了看得见山、望得见水、记得住乡

愁的宜居福地。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现生态环境总体改善，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，建设美丽中国的第一个五年，也是吕梁市持续深化改革，促进经济转型，实现“转型出雏型”的攻坚时期。留住蓝天碧水，逐梦生态文明，吕梁将持续以习近平生态文明思想为指导，围绕建设“四个吕梁”，在巩固污染防治攻坚战阶段成果的基础上，以协同推进经济高质量发展和生态环境高水平发展为导向，落实绿色发展理念，推进产业绿色转型。继续坚持“向结构开刀”，实施能源革命综合改革，加强生态环境综合治理，交出一份扎实的“绿色答卷”。

## 人民日报评论员文章

全面从严治党是我们党在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的根本保证。习近平总书记

在十九届中央纪委第五次全体会议上强调，要深入贯彻全面从严治党方针，充分发挥全面从严治党引领保障作用，坚定政治方向，保持政治定力，做到态度不能变、决心不能减、尺度不能松，确保“十四五”时期我国发展的目标任务落到实处。

习近平总书记指出：“党和人民事业发展到什么阶段，全面从严治党就要跟进到什么阶段”。“十四五”时期我国进入新发展阶段，这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军

的阶段，全面从严治党就要跟进到什么阶段”。“十四五”时期我国进入新发展阶段，这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军

的阶段，全面从严治党就要跟进到什么阶段”。“十四五”时期我国进入新发展阶段，这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军

## 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于做好人民群众就地过年服务保障工作的通知》

(上接1版)

二、加强就地过年群众生活保障。切实加强生活物资保障和能源保供，特别是大中城市要提前安排，充分准备。引导和支持农副产品批发市场、农贸市场、超市卖场、生鲜电商、物流配送企业保持正常运营，确保生活必需品不断档、不脱销，倡导社区、乡村零售网点春节假期每日营业时间不少于8小时。严厉打击价格违法行为，确保重要商品市场供应和价格平稳运行。增加网络、电视、广播等文化体育节目供应，鼓励提供免费流量、网络视频APP限时免费电影放映等线上服务，低风险地区图书馆、博物馆、影剧院、公园、体育场等公共场所活动空间，在严格落实疫情防控要求前提下，保障开放时间，为群众提供丰富多样的文化体育活动。按照限量、预约、错峰等要求，保障旅游产品供给，丰富假日旅游活动，更好满足群众旅游休闲需求。鼓励各地结合群众春节需求，积极提供非接触、少聚集的各类消费项目和社会服务。

三、做好就地过年群众管理服务。城乡社区要强化综合服务，充分发挥社区“两委”等基层组织基础作用，完善网格化、精细化管理，及时回应和满足就地过年群众需求。地方各级政府和用人单位要积极做好就地过年员工特别是外地农民工假期餐饮、住宿、医疗等服务保障。学校要加强学生食堂供餐稳定性和住宿保障等工作，做好对留校师生的关心关爱和安全管理。视情启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，有条件的地方可结合实际适当向困难群众发放节日补助或临时生活补助。对困难老年人、孤儿、留守妇女和儿童、生活无着流浪乞讨人员、残疾人、精神病人等特殊群体，包括因就地过年无法探望的老年人、儿童等，要加强摸底排查、走访探视，有针对性提供帮扶关爱，做到妥善照顾、服务到位。

四、确保就地过年出行方便有序和货运物流畅通。交通运输部门要统筹做好就地过年群众的运输服务保障工作，指导城市公交、地铁等公共服务单位和出租汽车企业根据需要合理调整运力

单位要抓紧出台春节前后免收退票费的办法。加强应急物资、生产生活物资运输保障，低风险地区要全面取消货运通行限制，中高风险地区要及时公布对货运车辆的防疫检查措施和通行条件，优先保障民生物资运输车辆通行。各地区和邮政管理部门以及快递物流企业要在严格落实疫情防控要求前提下，积极为寄递快递创造便利条件。

五、保障就地过年群众工资休假等合法权益。开展“迎新春送温暖、稳岗留工”专项行动，引导企业合理安排生产、错峰放假或调休，以岗留工、以薪留工，鼓励企业发放“留岗红包”、“过年礼包”，引导吸纳农民工较多的企业不裁员、少裁员，鼓励各地结合实际对安排农民工就地过年的企业给予资金补贴。落实好农民工劳动报酬权益，加强农民工生活居住安全保障，保障困难农民工基本生活，对符合条件的农民工及时发放临时生活补助，对就地过年的农民工做好工资休假等权益保障。指导企业稳定就地过年群众的劳动关系，规范用工行为，不得违法终止或解除劳动合同。在春节期间安排职工工作的，用人单位要依法支付加班工资。充分发挥社会矛盾源头预防、排查预警、多元化解机制作用，努力化解和消除各种风险隐患，确保社会和谐稳定。

六、积极营造就地过年良好氛围。加强舆论引导，充分发挥主流媒体和新媒体新平台优势，广泛宣传节日期间保障生活物资供应、方便群众出行、关心关爱群众就地过年等方面采取的措施，讲好节日期间坚守岗位、志愿服务、互帮互助的暖心感人故事，努力营造良好节日氛围。密切关注群众就地过年的热点问题，及时回应人民群众关切。

七、落细落实各项服务保障措施。各地区各部门要时刻把人民群众安危冷暖放在心上，从讲政治高度统筹做好春节假期疫情防控和服务保障工作。主要负责同志要亲自安排部署，加强组织协调，细化完善措施，层层压实责任，及时解决人民群众遇到的问题和困难。要充分保护一线工作人员可结合实际给予适当值班补助。坚持从实际出发，增强政策措施的精准性和人文关怀，确保广大人民群众平安安心过好年。

新华社北京1月25日电

# 充分发挥全面从严治

## ——论学习贯彻习近平总书记十九届中央纪委五次全会重要讲话精神