

# 求解乡村振兴五问

## ——从全国两会看全面推进乡村振兴

□ 新华社记者

### 两会特别观察

民族要复兴,乡村必振兴。“十四五”规划纲要草案对全面实施乡村振兴战略做出全面部署,政府工作报告也提出一系列新举措。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,农业、农村、农民将面对哪些新课题,呈现哪些新变化?

#### 脱贫之后怎么办?

当前,我国所有贫困县实现脱贫摘帽。如何巩固拓展脱贫成果、不发生规模性返贫,广受关注。

规划纲要草案提出,严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求,建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。政府工作报告强调,对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期,保持主要帮扶政策总体稳定。

“一些地区虽然已经脱贫,但发展基础和自我发展能力还不强。要健全动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口早发现、早干预、早帮扶。”全国人大代表、安徽省六安市副市长孙学龙说,要变“人找救助”为“救助找人”。

产业是根本。“这几年脱贫地区特色产业普遍搞起来了,但技术、资金、市场还不强。要发展加工、延长产业链,提升发展质量。”甘肃兰州牛肉拉面行业协会会长马利民代表说,今年他们将开发预包装食品,夯实产业基础。

“防止因病致贫返贫是‘硬骨头’,今后对口支援要更精准,分层分级做好重点人群健康管理、大病救助、社会互助等。”湖南省郴州市第一人民医院院长雷冬竹代表说。

#### 粮食安全怎么办?

“解决好吃饭问题始终是头等大事,我们一定要下力气也完全有能力保障好14亿人的粮食安全。”政府工作报告中的这句话,引起代表委员强烈共鸣。

种子和耕地,是两个关键。规划纲要草案提出,加强种质资源保护利用和种子库建设,加强农业良种技术攻关,有序推进生物育种产业化应用,培育具有国际竞争力的种业龙头企业。

农业农村部副部长唐仁健表示,正会同有关部门研究制定打好种业翻身仗的行动方案,力求10年左右时间实现重大突破。海洋渔业种质资源库已开建,新的农作物种质资源库今年将建好,在关键核心技术方面要尽可能突破,加快培育育繁推一体化种子企业。

“加强知识产权保护势在必行。”全国政协常委、中化集团董事长兼中国化工集团董事长李高宁说,加强种业知识产权立法,加大对违法侵权的执法力度,营造鼓励创新和公平竞争的环境,才能彻底改善种业发展环境。

粮食产量保持在1.3万亿斤以上,是今年我国发展主要预期目标之一。

“藏粮于地、藏粮于技”是稳产高产关键。建设国家粮食安全产业带、实施黑土地保护工程,都是利长远的举措。”中国农业技术经济学会会长陈荫山委员说,面积、产量要年年抓,粮食安全党政同责要落实。

#### 乡村产业怎么兴?

从大路货到新奇特,从“路边卖”到“网上卖”,从卖产品到卖风景……乡村产业日渐红火。规划纲要草案提出,发展县域经济,推进农村一二三产业融合发展,延长农业产业链条,发展各具特色的现代乡村富民产业。

代表委员们认为,既要注重产品“调优”,也要生产方式“调绿”。

“推动种养加结合和产业链再造,提高农产品加工业和农业生产性服务业发展水平,壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业,都是重要抓手。”东北财经大学教授武献华委员说。

“要多措并举推广‘减肥、减药、节水’和‘耕地质量提升、作物产量提升和农产品品质提升’的生态种植模式。”全国人大代表、金正大集团董事长万万进说。

今年中央一号文件提出,推进田头小型仓储保鲜冷链设施,产地低温直销配送中心、国家骨干冷链物流基地建设。

“采收、存储、保鲜、运输是农业产业‘老大难’,每年因采收不当、冷链物流不发达造成的损耗巨大。”新希望集团董事长刘永好委员建议,加快发展数字化仓库和冷链物流,完善标准和法规,实现从田间到餐桌全产业链现代化。

#### 农村环境怎么建?

望得见山、看得见水、记得住乡愁……规划纲要草案强调,实施乡村建设行动,优化生产生活生态空间,持续改善村容村貌和人居环境,建设美丽宜居乡村。

“开展农村人居环境整治提升行动,因地制宜建设好卫生厕所,加快与之配套的污水处理设施等建设,都是农民期待解决的问题。”甘肃临夏州广河县庄寨镇西坪村党支部书记马天龙代表说。

“乡村建设是为农民建的,要尊重农民的意见,遵循乡村发展规律,保留乡村特色风貌,不搞缩小版的城市。”安徽省潜山市黄铺镇黄铺村党委书记王绍南代表说,实施乡村建设行动,关键是规划先

行,基础设施和公共服务也要“两手抓”。

“目前到村的设施有一定基础,堵点主要在进村入户上。”全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平说,下一步要将水电路气讯等公共设施向村覆盖、向户延伸,加快通组路和村内主干道硬化,加强资源路、产业路、旅游路建设。

“基层干部负担繁重,数字化公共服务滞后,迫切需要加快数字乡村建设。”王绍南代表说,软件方面,要提高农村教育和医疗养老条件,让农民群众有更多获得感。

#### 城乡之间怎么融?

当前,我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分。规划纲要草案提出,建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系,促进要素更多向乡村流动。

陈荫山委员认为,健全城乡融合发展的体制机制,必须深化农业农村改革,加强农业农村发展要素保障。

“城乡融合发展,人才仍是瓶颈。”重庆市巫山县县委书记李春奎代表认为,既要做增量,吸引“新农人”,还要激活存量,发挥“土专家”“田秀才”等作用。

江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚委员表示,围绕深化农村宅基地制度改革试点,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式,积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度,规划纲要草案都做出部署,有利于城乡融合发展和乡村建设行动深入实施。

“金融服务不能缺位,要加快健全乡村金融服务体系,完善适配政策与机制,提供系统的金融服务与产品,真正支持产业更强、农民更富、乡村更美。”全国人大代表、建设银行湖南省分行行长文爱华说。(记者 于文静、杨玉华、陈刚、徐扬、周闻韬、杨文)

新华社北京3月8日电



## 小麦春管 助丰收

3月6日,安徽省颍上县王岗镇农民驾驶农机在麦田里作业。

随着气温回暖,安徽省阜阳市颍上县农民抢抓农时开展冬小麦田间管理作业,为夏粮丰收打好基础。

新华社记者 黄博涵 摄

## 实现“十四五”时期国防和军队建设良好开局 以优异成绩迎接中国共产党建党100周年

(上接1版)

习近平指出,要强化创新驱动,以更大力度、更实举措加快科技自立自强,充分发挥科技对我军建设战略支撑作用。要紧跟科技强国建设进程,优化国防科技创新布局和环境条件,用好用足各方面优势力量和资源,大幅提升国防科技创新能力和水平。要按照既定部署扎实推进国防和军队改革,不断释放改革效

能。创新的根本在人才。要加强战略谋划、创新思路理念,拿出务实举措,把我军人才工作向前推进一大步。

习近平强调,要加强战略管理,优化项目论证方式和立项审批流程,加强重大项目统筹协调。要强化规划计划权威性和执行力,严格责任体系、时间节点、质量标准,加大评估和监管力度,督促规划任务高效落实。要推进我军现代资产

管理体系建设,把资产盘活用好,提高管理使用效益。

习近平指出,中央和国家机关、地方各级党委和政府要认真落实党和国家部署要求,把担负的国防建设领域职责履行好。要发扬军爱民、民拥军光荣传统,巩固和发展军民团结,汇聚强国兴军强大力量。

习近平最后强调,当前我国安全形

势不稳定性不确定性较大,全军要统筹好建设和备战关系,做好随时应对各种复杂困难局面的准备,坚决维护国家主权、安全、发展利益,为全面建设社会主义现代化国家提供坚强支撑。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议,中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠,中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。

## 传承红色基因 弘扬吕梁精神

(上接1版)

2月22日,交口县召开党史学习教育部署会。会议强调,要主动对标对表,严格落实党中央党史学习教育动员会和省委、市委部署会的要求,有力有序有效开展党史学习教育,完善党史学习教育方案和计划,以

细化分解任务,按照方法步骤,下足绣花功夫,推动党史学习教育深入人心见诸行动。要坚持学有所思、学以致用、学用相长,确保以学促谋、以

学促干、以学促进,将学习成效体现在办实事、解难题、开新局上。全县各级党员干部要在带头学党史、主动学党史、组织学党史中不断擦亮先锋

## 全力打好柳林“十四五”开局战

钛白粉项目一期工程。依托全省黄河旅游板块发展规划,打造于成廉廉文化产业、三交红色旅游、黄河观光探险等旅游品牌。加快推进山西焦煤汾西荣欣矿区铁路专用线(一期)工程和孝柳、太中银、中南出海铁路互联互通项目,把柳林打造成为联通大西北的物流集散地。毫不动摇把“双招双引”摆在突出位置。瞄准央企、大型国企、500强企业和行业领军企业,努力在重大战略项目招引上取得历史性突破。毫不动摇推动改革开放。推动规模以上工业企业建强企业技术中心,建立新型研发机构,打造产业技术创新联盟,全力推进地方煤矿5G通信技术应用步伐。

扎实推进“一枚印章管审批”进程,加快“互联网+政务服务”平台建设,推动线上线下联动,实现更多事项“全程网办”。毫不动摇把“三农”工作作为重中之重。建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制,及时跟进落实帮扶措施。加快建设现代农业示范区,打赢打好红枣振兴战,持续做优做强红枣、核桃、小杂粮、食用菌、中药材、生猪养殖等优势产业。毫不动摇加强生态文明建设。坚持“绿化彩化财化”同步发力,不断提升森林覆盖率、城乡绿化水平、生态产业规模效益。持续开展“散乱污”企业治理,年内新增集中供热面积50万㎡,新增城区节能改造1.5万㎡,实现农

村地区清洁取暖覆盖率达到60%以上。毫不动摇保障和改善民生。围绕“一老”“一小”,提供优质养老服务,推动教育产业发展。建设10个农村老年日间照料中心和31个农村幸福小院;年内争取全县普惠性幼儿园学龄儿童就读比例达到85%。全面提升县城内涵品质。明清历史文化街区改造、307国道改线、沿黄旅游公路、滨河南路等项目要全面加快推进。加快推动公路大夏片区和薛家湾片区二期工程,启动沟沟片区二期项目。毫不动摇维护安全稳定局面。扎实开展法治国家、法治政府、法治社会一体建设试点县工作,持续引深“一盔一带”专项整治。严格落实党政领导干部安全生产责任制,压紧压实企业安全生产主体责任,为全县高质量发展提供坚实安全保障。

# 大棋局中如何精准落子

——从全国两会看构建新发展格局发力点

新华社记者

在“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案中,“形成强大国内市场 构建新发展格局”单独成篇。

面向未来,大棋局中如何精准落子?全国两会期间,代表委员围绕构建新发展格局畅所欲言。

#### 发力点一:用高质量供给创造新需求

导航、仪表盘等信息,可以直接投射在挡风玻璃上——这不是科幻场景,而是福耀玻璃运用科技创新,不断拓展“一块玻璃”的应用边界。

“以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求”,规划纲要草案精确点出创新与消费需求的关系。

需求牵引供给,供给创造需求。创新既是新发展理念的内在要求,也是经济循环的加速器。

福耀集团副董事长曹晖委员说,2020年,企业一如既往加大科研投入,以创新产品引领市场,全球市场占有率持续提升。

“提升供给体系适配性”“持续扩大优质消费品、中高端产品供给和教育、医疗、养老等服务供给”……规划纲要草案中,对高质量供给的重视贯穿始终。

随着我国逐步进入老龄化社会,百姓对于高质量养老服务的需求日益强烈。正荣集团董事局主席欧宗荣委员说,我国90%以上的老人居家养老。完善居家社区养老体系,一方面要放宽市场准入,鼓励社会力量参与社区养老服务;另一方面要充分发挥物业企业的优势,借助大数据、人工智能等科技手段,增加养老服务有效供给。

自主品牌,在高质量供给中要发挥关键作用。海尔集团总裁周云杰代表表示,我国医疗器械市场约占全球20%的份额。在健康中国行动指引下,建议加速相关专项规划的实施,扩大国产医疗器械的应用推广。

#### 发力点二:促进资源要素顺畅流动

新发展格局强调以国内大循环为主体。国家发展改革委主任何立峰说,构建新发展格局,是以全国统一大市场为基础的国内大循环,不是各地的自我小循环,更不能搞成地区封锁。

循环之要,在于畅通。完整的国内大循环,涉及生产、分配、流通、消费各环节。根据规划纲要草案,要破除制约要素合理流动的堵点,从源头上畅通国民经济循环。

钱,要直达实体经济。规划纲要草案提出,提高金融服务实体经济能力。申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员建议,发挥地方政府、证券公司及商业银行的合力,创新对中小企业的融资服务方式,让更多企业享受到资本市场服务。

人,要提高职业技能。规划纲要草案提出,形成人力资本提升和产业转型升级良性循环。南京市政协主席刘以安委员说,吸引更多优秀的学生就读职业教育,关键要打通学历瓶颈。“建议进一步探索完善中职、高职、应用型本科、工程硕士相衔接的一体化育人模式,打破职业教育的‘天花板’。”

物,要提升流通效率。上海港国际客运中心总经理徐珏慧代表所在的长三角地区,正在推进一体化发展,建设交通设施“一张网”。

“长三角各省市间内河航道深度、宽度和桥梁净空标准不一致,外贸集装箱主要还是走公路运输。”瞄准流通体系堵点,徐珏慧代表建议加强跨省市航道建设标准的协同,打造更具综合效益的河海直达通道。

#### 发力点三:协同进口出口走向贸易强国

厄瓜多尔海鲜、乌克兰葵花籽油……承接进博会溢出效应,上海虹桥进口商品展示交易中心已引进70多个国家和地区的2000多个品牌。两会前夕,《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》印发,虹桥将建设进口贸易促进创新示范区。

规划纲要草案提出,立足国内大循环,协同推进强大国内市场和贸易强国建设。贸易强国的标志之一,就是进出口协同发展。

“推进同线同标同质”“降低进口关税和制度性成本”“办好中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会等展会”……一系列扎实的举措,彰显了我国走向贸易强国的决心。

“推进内外贸产品‘三同’,需要相关部门围绕企业转型难点痛点,从监管体制、质量标准等多方面帮助衔接,形成良性循环。”国和控股集团董事长陈乃科代表说。

#### 发力点四:以高水平开放塑造合作竞争新优势

两会前夕,这样一份数据令人振奋:2020年,海南自贸港建设总体方案发布,海南当年新设市场主体31万余户,同比增长30.9%。

规划纲要草案提到,坚持引进来和走出去并重,以高水平双向投资高效利用全球资源要素和市场空间。

从北京到海南,从沿海到内陆,从自贸区到自贸港,促进国内国际双循环,我国不断布局高水平开放的新载体,加快培育参与国际合作和竞争新优势。

商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明委员表示,“十四五”期间,我国要推动制造业与服务业协同发展,促进中西部和沿边地区开发开放,高质量建设自贸区、自贸港,吸引更多优质资源要素参与双循环中。

高水平开放,必须对标国际最高标准、最好水平。上海自贸区临港新片区党工委副书记朱芝松代表说:“临港要为国家推动高水平自贸协定和投资协定谈判进行压力测试。”

两会期间,国家发展改革委相关负责人表示,稳步推进海南自贸港建设,力争到2025年有新的重大进展。及时总结以上海自贸区为代表的国家对外开放平台的经验、做法,推动全国开放跃上更高水平。

#### 发力点五:加快培育完整内需体系

从快递年货、年夜饭外卖到“云逛街”,今年春节,非接触式的新型消费持续提质扩容,成为节日经济的一抹亮色。

规划纲要草案提到,深入实施扩大内需战略,增强消费对经济发展的基础性作用。培育新型消费、发展服务消费……这些未来的消费增长点,同样是发展的重点。

优质生鲜产品的消费,是近年来内需市场的一大亮点。均瑶集团董事长王均金委员说,一方面要鼓励农产品创建区域品牌,另一方面要通过农业互联网、数字化建设,建立可溯源、可定制的农产品体系,让消费者买得放心。

规划纲要草案还强调了投资对优化供给结构的关键性作用。新型基础设施等,将成为未来投资的重点。

“5G是新基建的‘领头羊’。”重庆市大数据应用发展管理局副局长杨帆说,今年重庆计划新建5G基站超2万个,累计建成约7万个,围绕智慧交通、智慧医疗等场景,组织实施一批5G融合应用示范项目。

把握扩大内需这个战略基点,形成强大国内市场。“十四五”开局之年,构建新发展格局,正在迎来扎实的起步。(记者 申敏、何欣荣、于佳欣、陈刚、李鲲、郭敬丹、何宗瀚、魏一骏)

新华社北京3月7日电