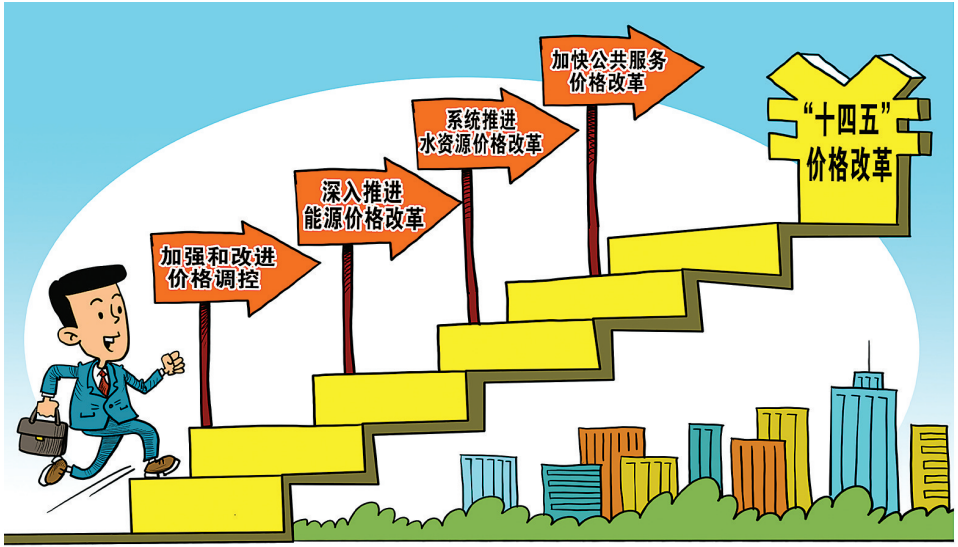


“十四五”价格改革如何深化？

——访国家发展改革委有关负责人

□ 新华社记者 安荷



价格改革行动“路线图”

新华社发 朱慧卿 作

近日,国家发展改革委印发《关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知》。未来5年,能源、水资源、公共服务价格改革以及重要民生商品保供稳价方面,有哪些重要举措?记者25日采访了国家发展改革委有关负责人。

围绕四大着力点推进价格改革

“十三五”期间,我国持续深化价格机制改革,主要由市场决定价格机制基本完善,97%以上的商品和服务价格已由市场形成;政府定价范围主要限定在网络型自然垄断环节和重要公用事业、公益性服务领域,建立健全以“准许成本+合理收益”为核心、约束与激励相结合的政府定价机制。通过降低企业用能、物流成本和收费负担,累计为全社会减负超过1万亿元。

这位负责人说,方案围绕助力“碳达峰、碳中和”目标实现,加强和改进价格调控,促

进资源节约和环境保护,提升公共服务供给质量四个着力点,对“十四五”价格改革重点任务作出部署。

围绕“碳达峰、碳中和”深化能源价格改革

我国能源结构转型任务依然艰巨。这位负责人说,“十四五”时期深化能源价格改革将紧紧围绕“碳达峰、碳中和”目标,在充分考虑相关方面承受能力的基础上,发挥价格机制的激励、约束作用,促进经济社会发展全面绿色转型。

一是促进能源供给结构低碳转型。持续深化水电、核电、天然气发电等上网电价市场化改革,完善风电、光伏发电价格形成机制,落实新出台的抽水蓄能价格机制,建立新型储能价格机制,推动新能源及相关储能产业发展。继续推进输配电价改革,理顺输配电价结构,提升电价机制灵活性,促进新能源就

近消纳以及电力资源在更大范围的优化配置。

二是推动能源消费结构优化。完善针对高耗能、高排放行业的差别电价、阶梯电价等绿色电价政策,加大实施力度。降低岸电使用服务费,推动长江经济带沿线港口全面使用岸电。完善居民阶梯电价制度,引导节约用电。完善天然气管道运输价格形成机制,稳步推进天然气门站价格市场化改革。

构建重要民生商品保供稳价的“四梁八柱”

保障粮油肉蛋菜等重要民生商品生产供应和价格稳定,事关人民群众基本生活。2月19日召开的中央全面深化改革委员会第十八次会议审议通过了《关于完善重要民生商品价格调控机制的意见》。

这位负责人说,“十四五”时期,我国将着力补短板、强弱项,构建起重要民生商品保供稳价的“四梁八柱”。

一是健全价格监测预测预警系统,增强保供稳价工作前瞻性,牢牢把握主动权。

二是加强重要民生商品价格调控,完善突发应急调控机制,健全以储备调控、进出口调节为主的调控手段,丰富和优化政策工具箱。

三是坚持稻谷、小麦最低收购价政策框架不动摇,着力增强政策灵活性和弹性,合理调整最低收购价水平,守住粮食安全底线,筑牢保供稳价基础。

提高污水处理收费标准并建立动态调整机制

这位负责人说,“十四五”时期水资源价格改革最突出的特点是强调系统推进,从原水、生产用水、生活用水、污水处理全链条考虑,统筹推进水利工程水价、农业水价、城镇供水价格、污水处理费一揽子改革,助力水资源保护、水污染防治和水生态修复。

一是建立健全水利工程水价形成机制,

科学核定定价成本,合理确定盈利水平,动态调整水利工程供水价格。

二是深入推进农业水价综合改革,推动各项节水激励机制健全和落实,2025年基本实现改革目标。

三是建立健全城镇供水价格形成和动态调整机制,完善居民阶梯水价制度,有序推进城镇非居民用水超定额累进加价制度,在具备条件的高耗水行业率先实施。

四是进一步完善污水处理收费机制,结合污水处理排放标准提高情况,提高收费标准并建立动态调整机制;建立与处理水质、污染物削减量等挂钩的污水处理服务费奖惩机制;鼓励已建成污水集中处理设施的农村地区,探索建立农户付费制度。

加快推进公共服务价格改革

教育、养老、景区、城市基础设施等公共服务与人民群众生活密切相关。这位负责人说,“十四五”时期,国家将指导各地加快推进公共服务价格改革,持续提升公共服务供给质量效率。

一是完善学前教育收费政策,规范民办教育收费。

二是适应医养结合、社区养老、居家养老等养老领域新模式,建立健全养老服务价格机制,支持普惠性养老服务发展。

三是进一步完善殡葬服务收费政策,规范收费行为。

四是健全景区门票价格形成机制,加强景区内垄断性服务价格监管。

五是认真落实清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费的要求,清理取消不合理收费,加快完善价格形成机制,严格规范价格收费行为。

六是推动县级以上地方政府建立生活垃圾处理收费制度,合理制定调整收费标准。推行非居民餐厨垃圾计量收费。具备条件的地区探索建立农户生活垃圾处理付费制度。



丰收在望田管忙

今年夏粮有望再迎丰收

新华社北京5月25日电 (记者胡璐 于文静) 农业农村部部长唐仁健25日说,目前西南地区小麦已收获过半,增产趋势明显;黄淮海即将开镰,长势好于上年、好于常年,丰收在望。收获在即,要扎实做好小麦机收,确保丰收到手。

他是在当天召开的2021年“三夏”小麦机收暨粮食作物机收减损工作视频会议上作出上述表示的。

唐仁健介绍说,今年夏粮生产势头良好,冬小麦面积扭转连续4年下滑的势头,增加了300多万亩。从前期调度情况看,今年投入“三夏”麦收的联合收割机将超过60万台。

“小麦适收期也就3至5天,如果收获不及时,不仅造成产量损失,也会影响下茬作物播种。”他说,今年“三夏”气象灾害风险增大,要用30天左右时间,把3.35亿亩小麦收获到手,再把夏玉米适期播种下去,必须充分发挥农机主力军作用,抢农时、增效率、夺丰收。

唐仁健表示,各小麦主产区要结合实际,及早强化机具准备,及时发布作业信息,加强部门配合,并充分发挥农机社会化服务组织作用,加大高效低损收获等节本增效新技术推广力度,推进农机农艺融合,全面提高夏收复种作业质量。

在耕地资源有限、增加播种面积十分困难的条件下,降低机收损耗就是增加粮食产量。唐仁健要求,各地要强化作业管理和宣传培训,加强技术指导和组织调度,引导农户和机手选择合适机具和适收期,避免增加小麦机收损失。还要加大政策支持力度,鼓励科研机构和生产企业研究开发高效低损收获机械,加快新技术新装备推广应用,并将粮食烘干成套设施设备纳入新产品补贴试点范围,增强产地烘干能力,降低烘干成本,促进适期收获,进一步减少生产损耗,实现颗粒归仓。

两个人3000亩 “90后”挑战新疆棉田

□ 新华社记者 李志浩

两个人,能管得了3000亩棉田吗?

对这个问题,正在地头忙碌的新疆棉农,有人摆了摆手,有人抬起头来反问“是300亩吧?”,甚至回一句“胡说八道”。

百十亩,一个人。这是记者在天山南北无数棉田所见的常态,一个人最多管理一百余亩棉田,而3000亩意味着需要近30人管理。要达到这一水平,还需特定的前提:农田经过高规格平整,至少以百亩为单元;此外,需要大规模铺设滴灌系统,实现水肥一体化灌溉。

但在新疆植棉大县尉犁,两个几乎没下过田的“90后”年轻人,却发起一项挑战:包下3000亩棉田,自己种、自己管。

为什么要挑战?

1990年出生的艾海鹏、1993年出生的凌磊,对棉花熟悉而陌生。作为国内一家农业科技“独角兽”企业的员工,两人过去几年都在跟棉花打交道:用无人机为新疆棉田喷洒农药、脱叶剂。

正是通过他们及无数同伴和农民的努力,短短5年时间,农业无人机迅速“成长”为我国农田,尤其是新疆棉田的重要植保工具。但城市长大的他们,从没手植过棉花,全

然是农田里的新人。

洁白的棉花关系新疆一半以上农民——约700万人的生计。另一方面,我国作为世界最大纺织服装生产国和出口国,纺织服装工业正在转型升级,急需更多优质棉花。

如何让新疆棉花更具竞争力,意义重大。对此,我国棉花产业链各环节均在行动,而这其中不乏新近进入农业领域的年轻人。2020年,这家平均年龄仅27岁的农业科技企企业决定在新疆建设无人化农场,探索可复制、可推广的无人化管理模式。

在一众年轻职工中,艾海鹏和凌磊被遴选出来,负责这个名作“超级棉田”的项目:用全球最新的农业科技来管理。

底气哪里来?

3000亩土地,等于200多个足球场。面对如此大规模、高低不平、田埂纵横、不少地块还泛着白碱的土地,艾海鹏和凌磊心里直打鼓。

新疆棉花在4月播种,当年9月到10月收获。在整个生长期,棉农必须掐准时节播种、浇水、打药、脱叶……并随时根据棉花的长势、气候和土壤情况,调节水肥及用药。管理过程

若有闪失,收获时就可能差之数十、上百公斤。

今年3月,一众大马力拖拉机、卫星平地机、翻转大型等大型机械在轰隆声中进场,一举将“原始的”土地规整为高标准农田。土地有了形,两人稍稍有了底气。

3000亩的高标准农田可谓傲视新疆,尤其还有一整套农业物联网设备24时“站岗”,实时监测、采集棉田的图像、气象和土壤数据。两人一边走,一边学。

一位“老师”的指导,让他们越干越顺。这位“老师”,就是国内先进的智慧农业管理系统。

凌磊说,有了这套系统,用手机、电脑就能快速了解棉田情况,不用太频繁下地。尤其对于农田管理,系统可以给出科学建议,帮助决策。

4月春播时,智慧农业管理系统作用凸显。基于农事数据库,智慧农业管理系统结合实时监测情况,给出了最宜播种时间。

5月下旬,棉苗刚从地膜里露出头来,哪里缺苗,哪里长势不好,哪里有病虫害?若不能及时发现处理,后患无穷。但两人没有一遍遍进地检查,而是在用遥感无人机代替人巡查棉田。

遥感无人机几次巡飞,拍下3000亩棉田的高清数字地图。通过人工智能(AI)处方图技术,智慧农业系统快速对图片完成分析。至此,检查工作宣告完成。哪里缺苗,不同地块棉花的长势、病虫害的情况,在电脑屏幕上一目了然。

不仅如此,艾海鹏介绍,这套系统还能指挥农业无人机、农业无人车进行全自主打药、撒肥等植保作业。

新农人在成长

学着种棉之余,两人也做起短视频,将在棉田工作的点滴拍成短片,上传在视频平台,分享给全国年轻人。

“要是能记录下棉花从发芽到成熟140多天的全过程,挺酷的。”凌磊说。而这项纪录工作,也将展现年轻人进入农田、提升农业现代化的过程。

随着科技深度融入农田,越来越多的年轻人以“新农人”身份回乡创业,成为新一代的农田管理者,助力乡村振兴。

艾海鹏和凌磊相信,在不久的将来,繁杂的农事活动将由机器人代劳,农民能以一种高效、轻松的方式管理农田。

近期猪肉价格持续下跌,据国家统计局测算,4月份,猪肉价格环比下降11.0%;同比下降21.4%,降幅比上月扩大3.0个百分点。近期猪肉价格跌跌跌怎么看?未来,猪肉价格走势如何?市场供应有保障吗?

连月下跌为哪般?

“降了很多!比春节前便宜不少。”在北京市丰台区一家大型商超,前来购买五花肉的北京市民王女士说,猪肉价格降了,“菜篮子”拎得更舒心。

国家发改委价格监测中心监测数据显示,近期,全国生猪和猪肉价格均呈现持续回落态势。生猪方面,5月19日全国生猪出场价格为每公斤20.43元,比上周下降5.21%,比4月底下降16%,比年初下降44%。

猪肉方面,截至5月21日,36个大中城市猪肉零售价格为每斤21.26元,比4月底下降8%,比年初下降27%。

据农业农村部监测,5月上旬,全国集贸市场猪肉价格每公斤36.09元,已连续15周回落,同比下降29.3%,比1月份最高价低18.13元,比去年最高价低23.55元。

去年以来连续上涨的猪肉价格,今年缘何持续下行?国家发改委价格监测中心综合业务处处长刘刚分析认为,这主要有三方面原因:

——从供给角度看,国内生猪产能在持续恢复,存栏量持续增加。据农业农村部监测,4月份能繁母猪存栏量环比增长1.1%,连续19个月增长,同比增长23.0%,相当于2017年末的97.6%。

——从养殖环节看,3至4月份,市场观望氛围浓,部分养殖户选择压栏惜售,近期面对猪肉价格快速下降行情,养殖盈利空间明显减小,养殖企业急于出栏意愿较浓,生猪供应比较充足。

——从需求角度看,随着天气转热,目前正处于消费淡季,市场需求相对疲软。

猪价还会“跌跌不休”吗?

多位分析人士告诉记者,按照常年规律,端午节前后猪肉消费增加,猪价有可能会出現一波上涨。

“在生猪产能持续恢复、市场需求不旺、出栏意愿较强的情况下,预计生猪和猪肉价格总体上会继续保持稳中有降的走势。”刘刚说,但考虑到生猪价格已逐步逼近成本线,养殖企业集中度有所提高,抵御市场风险的能力有所增强,预计后期价格降幅可能有所收窄,下降空间有限。

“有些消费者期望猪肉价格再回到2018年以前的水平也不太现实。”农业农村部有关司局负责人说。

据农业农村部监测,2018年非洲猪瘟疫情发生前,生猪养殖成本约每公斤12.5元,目前增加4.5元,上涨36%。其中,玉米价格上涨导致生猪养殖头均成本增加280元左右,其他如仔猪费用、人工费用等成本项目都有不同程度增加。

据介绍,长期来看,成本项目上涨都是刚性的,一旦涨上去,就很难再降下来。加上屠宰、流通等环节的加成,猪肉零售价格必然会水涨船高。

猪肉价格未来走势,关键取决于猪肉供应是否有保障。

农业农村部有关负责人表示,专家预计,今后一个时期猪肉供应总体宽松。

从生猪生产方面看,规模猪场从去年初的16.1万家增加到目前的18万家,规模猪场的新生仔猪数同比增长58.8%。

“若生产效率恢复到正常年份水平,按1头能繁母猪年提供出栏肥猪16头计算,目前全国4300多万头能繁母猪可以实现出栏肥猪6.9亿头,已基本能够满足市场需求。”这位负责人表示。

据介绍,从前期新生仔猪量推算,预计5月至7月全国规模猪场猪肉上市量同比增幅将超过五成,市场供应总体宽松。

如何保障养殖户生产?

随着存栏量的稳定回升,猪肉价格逐步走低,加上生产成本上升,生猪养殖收益大幅下降。

“生猪收购价格每斤9元左右,由于防疫费用提高,原材料持续上涨,基本处于亏损状态。为减少亏损,只能适当降低存栏量,减少养殖规模,尽量控制成本,把亏损降到最低。”河北磁县华威养殖有限公司总经理李研军说。

他告诉记者,希望政府出台相关政策,帮助养殖户降低防疫成本,对养殖场适当补贴,帮助养殖户渡过难关。

据农业农村部定点监测,全国生猪平均养殖成本为每公斤17元,一些地方猪价已经降至成本线附近。养猪总体盈利,但利润空间大幅收窄,一些外购仔猪育肥的养殖场户已经出现亏损。

如何保障养殖户生产积极性?

这位负责人表示,从当前看,要继续发力抓好生猪生产恢复,压实地方责任,强化重大动物疫病防控,努力确保不发生区域性疫情;从长期看,要加快建立现代生猪养殖体系、动物疫病防控体系和流通体系,促进绿色循环发展,大力推动产业转型升级、提质增效。

“特别是针对当前养殖效益下滑、一些养殖场户出现亏损的苗头,农业农村部正在会同有关部门探索制定稳定生猪产能的调控方案,以能繁母猪存栏变化率为核心调控指标,加强监测预警,建立生猪生产逆周期调控的自动触发机制,利用好市场的调节作用,同时发挥宏观调控的兜底保障作用,促进生猪稳产保供。”这位负责人说。



5月25日,果农在那台市南和区和阳镇沙道村一家农民专业合作社采摘鲜杏。

新华社发 张驰 摄

近期猪肉价格跌跌跌，未来走势怎么看？