

中国共产党是什么样的政党

——论中国共产党的历史使命与行动价值①

走过苦难辉煌过去，走在日新月异的现在，走向光明宏大的未来，中国共产党是什么样的政党？这是国际社会关注的一个重要话题。

8月26日，中共中央宣传部发布文献《中国共产党的历史使命与行动价值》。文献以习近平总书记“七一”重要讲话精神为指导，全面介绍中国共产党的百年奋斗历程，深刻阐释党的治国理政理念、实践和成就，深入阐明了中国共产党从哪里来、向何处去，从5个方面回答了中国共产党的一个什么样的政党，对于帮助国际社会了解真实、立体、全面的中国共产党具有重要作用，对于全党全国各族人民进一步振奋精神、增强信心、汇聚实现中华民族伟大复兴磅礴力量具有重要意义。

习近平总书记深刻指出：“一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。”作为马克思主义政党，中国共产党摆脱了以往一切政治力量追求自身特殊利益的局限，一诞生就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。100年来，中国共产党团结带领人民浴血奋战、百折不挠，自力更生、发愤图强，解放思想、锐意进取，自信自强、守正创新，攻克了

一个又一个看似不可攻克的难关，创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。这100年来开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就，必将载入中华民族发展史册、人类文明发展史册！

这100年，中国发生了沧桑巨变，换了人间。产生这一巨变的根本原因，在于有了中国共产党。在伟大建党实践和百年奋斗实践中，中国共产党形成并弘扬坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，鼓舞和激励中国共产党人拼搏奋斗、砥砺前行，领导人民改写了近代以后中华民族的屈辱历史，改变了近代以后中国人民的悲惨命运。没有共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴，这是中国人民依据中国革命、建设、改革的历史经验得出的最基本、最重要的结论，是中国人民基于切身体会所确认的深刻认识。实践充分证明：中国共产党领导，是历史的选择、人民的选择，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。一切事物发展都有逻辑可循，政党也是如此。

夯基垒台，为基层治理赋能

□ 彭飞

基层治理是国家治理的基石。推进基层治理体系和治理能力现代化建设是一项系统工程，需要不弄摊头、久久为功。

甘肃金昌在社区推广“协商议事会”工作机制，有效解决群众急难愁盼问题；浙江温州开展基层党建“瓯江红·全域强”三年行动，持续加强基层党组织建设、助力乡村振兴；陕西渭南渭桥区借助大数据和互联网技术，方便网格员、居民随时上报社区相关问题……近年来，各地积极探索基层治理创新，有效提升基层治理效能和服务水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

习近平总书记深刻指出：“基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视基层治理，推动基层治理能力和水平不断提升。不久前，中共中央、国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》（以下简称《意见》），是推进新时代基层治理现代化建设的纲领性文件。《意见》的出台、落实，必将有利于进一步提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，不断夯实党长期执政和国家长治久安的基础，持续巩固和发扬中国特色社会主义社会治理制度优势。

办好中国的事情，关键在党。推进新时代

基层治理现代化建设，最根本的一条是加强党对基层治理的全面领导，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。近年来，从“街乡吹哨、部门报到”改革、“党建引领·红色引擎”便民行动、“红色物业”建设等一系列基层探索与实践，到新冠肺炎疫情防控中基层党组织团结带领群众构筑起“外防输入、内防反弹”的铜墙铁壁，再到深入推进党史学习教育、积极开展“我为群众办实事”实践活动……在各级党组织领导下，基层治理能力水平显著提升。实践证明，把加强党的领导贯穿基层治理的全过程和各方面，才能把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能，确保新时代基层治理现代化建设的政治方向。

“江山就是人民，人民就是江山。”服务群众、造福群众，是基层治理的出发点和落脚点。这就要求在推进基层治理现代化建设的进程中，必须坚持以人民为中心的发展思想，回答好“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题。此次印发的《意见》，不仅明确要求“以增进人民福祉为出发点和落脚点”，并且把“坚持共建共治共享，建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体”作为工作原则之一，充分体现了人民在国家治理中的主体地位。心怀“国之大者”，坚持一切为了人民、一切依靠人民，把基层治理变成亿万人民参与的生动实践，让人民群众切实感受到基层治理现代化建设的实惠和好处，就一定能够汇聚起共建共治共享的

此。从中国共产党的过去，可以解释它的现在，也可以看到它的未来。历史和现实充分证明，中国共产党是全心全意为人民服务的政党，来自人民、依靠人民、为了人民，是100年来中国共产党的发展逻辑和胜利密码；中国共产党是为实现理想不懈奋斗的政党，党的百年发展史就是在马克思主义指引下，坚定信念、勇于探索、百折不挠、顽强不屈的不懈奋斗史；中国共产党是具有强大领导力执政力的政党，能够把亿万人民团结和凝聚起来，一次次跨过高山险阻，一次次战胜困难危机；中国共产党是始终保持旺盛生机和活力的政党，不但能够领导人民进行伟大的社会革命，也能够进行伟大的自我革命，与时俱进推进自我净化、自我完善、自我革新、自我提高；中国共产党是为人类和平与发展贡献力量的政党，始终秉持和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，始终弘扬国际主义精神，为世界和平发展作出贡献。

胸怀千秋伟业，百年只是序章。中国共产党领导人民创造了引以为豪的辉煌成就，但不会骄傲自满、止步不前，仍将继续奋斗、砥砺前行。站在百年历史新起点，中国共产党和中国人民踏上了全面建设社会主义现代化国家的新征程。面向未来，中国共产党将坚定不移地

把发展作为执政兴国的第一要务，始终践行以人民为中心的发展思想，让人民更多更好享有经济、政治、文化、社会、生态文明发展成果；将坚定不移高扬社会主义旗帜，继续推进马克思主义中国化时代化，坚持和发展中国特色社会主义，为人类对美好社会制度的探索作出更大贡献；将坚定不移站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，推动构建人类命运共同体，建设更加美好的世界；将坚定不移推进自我革命，加强先进性和纯洁性建设，提高领导水平和执政水平，增强拒腐防变和抵御风险能力，始终成为中国人民和中华民族的主心骨，成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

前路不会平坦，前景光明辽阔。新征程上，中国共产党将更加紧密地团结起来，中国人民将更加紧密地团结起来，为更加美好的未来而奋斗。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，不懈奋斗，永远奋斗，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现，中华民族一定能够为人类不断作出新的更大贡献！

据《人民日报》

微末、久欠为功。正因此，《意见》明确“向基层放权赋能，减轻基层负担”的工作原则，对加强组织保障提出一系列务实举措。持续完善相应机制，切实减轻基层负担，有助于创造良好的干事创业环境，让广大党员、干部轻装上阵，全身心投入工作。

基层治理是国家治理的基石。推进基层治理体系和治理能力现代化建设，是全面建设社会主义现代化国家的一项重要工作。深刻认识做好基层治理工作的重要性，为推进基层治理现代化建设凝心聚力、团结奋斗，我们必将更好造福人民群众，在新征程上创造新的更大奇迹。



杜小燕 摄

城市基层党建引领社会治理的实践路径

□ 张小栋

以党建引领基层社会治理是习近平新时代中国特色社会主义思想的创新性思想，是破解新时代基层治理难题的必然选择。习总书记指出：“要把加强党的基层建设，巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线”，并强调，基层党组织要“引领基层各类组织自觉贯彻党的主张，确保基层治理正确方向”。进一步明确了基层党组织在基层治理中的政治责任、政治功能。目前，由于以城市基层党建引领基层治理尚处于探索阶段，“统筹推进基层党组织对基层党建与基层治理内在关联认识不足，对于党建引领基层治理的内涵与方式缺乏基本的自觉，表现在主体意识淡薄，党建平台与治理平台关系未理顺，党建活动与社会治理对接不够精准，参与社会治理的方式和技能相对匮乏，从而影响了党建引领基层治理的成效。

城市党建引领城市治理的过程，是实现城市治理能力和治理水平现代化的过程。崇文街道党工委将基层党建与基层治理紧密结合起来，坚持以党建引领为保障、以资源引领为基础、以阵地引领为重点、以价值引领为核心、以服务引领为宗旨、以契约引领为动力、以技术引领为手段，把党的领导落实到基层治理的各领域各环节，有效地克服了城市党建弱化、虚化、边缘化的问题。

组织引领：夯实基层治理的党组织架构

党的力量在基层，社会治理的难点盲点也在基层。针对城市管理重心下移，街道社区的管理职能越来越繁重的实际，按照“做强街道、做优社区、做实小区、做活治理”的指导思想，党工委在强化社区

大党委轴心作用的同时，按照便于开展活动、便于党员管理、便于服务群众的原则，创新基层党组织设置方式，以抓好楼长队伍建设为切入点，积极探索小区楼宇微治理模式，通过社区党委、小区支部、楼栋党小组三大主体，扩大基层党组织覆盖面，拓宽党员发挥作用平台。党员楼长制的操作办法是：在单位宿舍楼宇重点推荐所在单位党员；在老旧小区重点推荐退休干部和离任社区“两委”成员；在新建小区，重点推荐热情服务、有一定管理经验的党员居民，按照“一个楼宇1—2名楼长”的原则，组织居民公开投票选举楼长，从而彻底打通社区治理服务的“最后一百米”。新建社区以30户左右为基准设立楼宇党小组，选配12名在职党员和老干部为楼长，赋予楼长一定管理权限，全面推广网格化治理平台，由党员楼长负责政策宣传、信息收集、隐患排查、矛盾疏导、帮扶救助等工作，实现了需求在网格发现、信息在网格采集、隐患在网格排查、矛盾在网格化解、问题在网格解决。今年以来，崇文街道发挥党员楼长制的辐射带动作用，将党建与基层治理网格化，激活了社区活力，先后成立小区党支部27个，楼栋党小组98个。

资源引领：提高综合治理的资源利用率

基层社会治理离不开资源的有效利用，习总书记强调要“把资源、服务、管理放到基层，把基层治理与基层党建结合起来”。今年以来，街道党工委全面落实党建引领“三零社区”创建18条措施，建设集信访接待、矛盾调处、心理辅导、社区矫正、法律服务于一体的综合治理平台，打造让居民放心的安全环境。针对

辖区内流动人口多的实际，设计研发人口信息管理系统，对社区居民详细信息进行统计录入，实现快捷查询，录入率达80%以上。针对小区、商场、学校案件频发的实际，引入“人脸抓拍、电子围栏”联动监控，打造“智慧小区、智慧校园、智慧商场”等一系列“智慧管家”，安防监控实现更人性、更高效。针对商户动态频繁、管护难度大的问题，设计了“安全眼”电子管理系统，对商铺的日常隐患和排查工作进行电子录入和有效链接，实现了安全工作随时更新掌握。针对消防安全隐患，加大基层消防设备投入，建设微型消防站8处，组建消防应急小队8个，打造5分钟“消防应急圈”。今年以来，通过提供了具有群体特色的公共资源，增强了社区自我管理的能力，提升了党建工作的实效性和针对性。

阵地引领：培育善治共治的治理模式

针对城市管理场所服务功能弱化，人民群众对美好生活向往新期待不断提高的实际，崇文街道党工委强化阵地意识，把工作重心聚焦到党群服务中心平台建设上来。今年以来，按照“1+7+N”要求，完成场所选址、功能设计，统一配置“一场所七中心”的功能基础上，打造集党员活动、红色教育、政务咨询、文化体验、活动预约、体育比赛等于一体的党建活动平台、教育培训平台、资源整合平台、服务群众平台，学习阵地、管理阵地、服务阵地、文化阵地连接成网，打造有温度、聚能量、人气旺、受欢迎的党群服务阵地品牌。新建社区根据社区老年人居多的特点，设立红色影院、音乐茶座、老年心理咨询等老年特色服务中心。学苑社区根据辖区学生和年轻家长

住户多的实际，设立青春驿站、创客联盟，引导居民投身“双创”活动。居义社区加速马蜂路建设，加大马蜂故居的开发与保护，加快打造党史教育主题广场，红色文化主题马烽公园建设，形成了30分钟党的历史、党的传承、党的奋斗、党的群众工作集中展示区。今年以来，依托党群服务中心与各类组织对接，累计孵化社会组织32个。

价值引领：发挥主流价值观在基层治理中的精神引导作用

价值共识是基层治理的内在驱动力，价值共识认同度高，能够减少行政成本，促进社会信任，形成高效的基层治理系统。崇文街道组建于2008年，由原属于4乡镇7个村合并而成，有村有居、城乡混合，居民来源多样，村情社情复杂，不同社群之间有着多元化的价值诉求，不同社会阶层存在一定的冲突和矛盾，部分群众缺乏对社区和单位的认同感和归属感，难以形成社会治理合力。街道党工委坚持将文化建设与基层党建相结合，将先进文化、传统文化、社会主义核心价值观融入到党建活动中，引导基层党组织提升文化服务功能，引领价值取向，培育文化共同体，通过公共事务、社区热点、生活需求、公共活动等设置共同话题，引发集体思考，通过“共同记忆”提高价值引领的有效性，崇北社区充分动员知识分子、人大代表、政协委员、法律工作者等群体中优秀党员参与到社会治理过程中，发挥他们在舆论引导方面的重要作用，并融入友善、温馨、关爱等情感元素，激发起广大群众的情感共鸣，推动了文明城市创建活动。党工委坚持每年开展“我是崇文人、共圆崇文梦”艺术节，凝聚起崇文人共同的精神家园。

契约引领：构筑互联互通、共建共享的城市治理格局

“街道吹哨、部门报道”是城市党建引领基层治理的新课题。崇文街道党工委发挥主导作用，积极开展机关在职党员到社区报道专项行动，与驻区单位探索建立资源、需求、项目三个清单，开展“契约化”共建活动，做到组织共建、活动共联、资源共享。围绕资源清单，列出资源共享办法，按需使用；围绕需求清单，开展双向认领，增强公共服务供给能力；围绕项目清单，开展定向服务、特色服务。积极推进报到党员落实“十个带头”要求，实行“双亮双服务”，根据报到党员工作单位特点、个人优势等，依长而为、依职而为、依愿而为，领办任务，在居住地亮职责、亮业绩，开展岗位服务、志愿服务。检察院党总支在崇北社区设立“心灵氧吧”，为居民开展心理咨询服务。市交警大队组织党员开展“文明交通进社区”专项教育活动。孝义中学设立流动图书室，实现校社图书资源共享；孝义六中向社区学生及家长开放学校“心理辅导中心”；崇文街道小区机器人社团进驻社区“放学吧”，丰富托管学生业余活动。今年以来，街道党工委加强工作统筹，接收34个驻区单位和432名在职党员主动参与社区管理，累计开展各类服务40余项次280名党员参与。

服务引领：巩固基层治理的群众基础

服务引领是城市党建工作的出发点和落脚点。加强服务引领要创建党建服务品牌，促进民众需求侧与资源需求侧的有效对接，推动基层治理“供给侧”协调发展，崇文街到党工委从大处着眼、从

小处入手，把学党史教育同开展好“我为群众办实事”实践活动结合起来，突出问题导向，强化责任担当，聚焦群众急难愁盼问题，从最困难的群众入手、从最突出的问题抓起、从最现实的利益出发，落细落实落到位，全力推进具有崇文特色的家门口社区服务体系建设。就业是第一民生。今年以来，在社区试点建立“就业服务站”，建立用工需求和闲散劳力就业去向，累计在12个小区解决村居闲散劳力180余人；推介苏家庄等家政服务站，提供家政服务240余人次；组建由200余名农村社区热心人组成的“爱心互助队”，常态化关爱帮扶弱势群体。卫生服务中心党支部开展“党建+医养结合”工程；建设社区“健康小屋”2处，组建社区卫生服务站3处，建立辖区住户健康档案，实行家庭医生签约服务。崇北社区党支部开展“党建+一老一小”活动，开展“托老护幼工程”，设立“放学吧”，为放学回家无人照料学生提供生活帮助，开设老年托管室，为无人看管的老人提供临时看护服务。

技术引领：创新基层治理的智慧党建平台

利用现代信息技术创新基层党建平台是城市基层党建引领基层治理的重要载体。党工委顺应现代信息技术发展趋势，创新“互联网+党建”“互联网+基层治理”的发展理念，运用大数据、区块链、云计算、人工智能，积极推进智慧党建与智慧城市、智慧社区的有机融合。一方面，积极推行“指尖上的服务”，充分借助现代化通讯工具开展社区日常管理，把社保、医疗、养老等项目纳入党建平台，积极开辟网上绿色通道，实现网上服务平台多样化，打造“零距离、零盲区、零延误”服务，另一方面，开通运行网上心理疏导室，建立网上“书记工作室”，成为居民说心事、议民生、提建议、话发展的网络主渠道，为此开展特定人群微信服务工作组，组建不同类型人员微信服务群63个，实现传导党的政策法规、联络群众友谊和倾听社会群体呼声“三赢”局面。

（作者系崇文街道党工委书记）

推进更高水平对外开放

□ 周人杰

今年以来，中国经济各领域呈现稳中加固、稳中向好态势。近期公布的数据显示，我国1至7月外贸增速达24.5%，创10年来新高，去年货物与服务贸易总额跃居全球第一，已经同26个国家和地区签署了19个自由贸易协定。作为拉动国民经济增长的“三驾马车”之一，外贸逆势增长有力保障了国际收支平衡，有效增进了人民福祉，助力中国经济运行在合理区间，为世界经济的复苏注入强大动能。

开放是发展进步的必由之路，也是促进疫后经济复苏的关键。为对冲疫情影响，去年以来我们出台了多项助企纾困政策，维护产业链供应链稳定，坚持出口和进口并重，积极扩大优质商品和服务进口，更好满足产业和消费升级需求。今年上半年，全国港口外贸货物吞吐量达235720万吨，同比增长9.2%，实际使用外资6078.4亿元，同比增长28.7%。对外贸易和利用外资双双增长，证明稳外贸、稳外资政策是对路、有效的。

《2021中国商务环境调查报告》显示，61%的受访企业将中国作为首选投资目的地，2/3的企业表示将进一步增加在华投资。目前我国已同140个国家和32个国际组织签署共建“一带一路”合作文件。贸易畅通不断深化、投资合作持续提升、合作项目落地见效、机制平台建立健全，背后是中国维护多边主义、加强沟通合作的不懈努力，是打造市场化、法治化、国际化营商环境，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境的务实行动。

发展无止境、改革无止境、开放无止境，开放融通潮流滚滚向前。充分肯定开放型经济跃上新台阶的同时，也要看到，推动形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局，仍然面临一些困难和挑战。一方面，要看到数据背后一次性因素和统计基数的影响，随着疫情逐步缓解，订单和相关指标增速可能放缓；另一方面，当今世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性显著上升。对此，我们要坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。

稳增长、促创新、保畅通、扩合作，加快构建新发展格局，需要在扩大内需基础上，让14亿多人口的大市场更加开放，更好参与国际经济合作。在具体操作上，稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放；深化互联互通伙伴关系建设，畅通经济运行的血脉和经络，推动共建“一带一路”高质量发展；推动贸易和投资自由化便利化，巩固供应链、产业链、数据链、人才链；抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，使科技创新成果更好造福各国人民。让各国企业积极参与中国改革开放和现代化进程，包容普惠、互利共赢的人间正道才会越走越宽广。

战风斗雨呼唤齐心协力，逆水行舟更要把握航向。继续坚持以改革创新为根本动力，继续创新和完善宏观调控，让扩大内需与对外开放并进互促、相得益彰，推动完善国际经济治理体系，我们就一定能在推进更高水平对外开放进程中，实现普遍安全、促进共同发展，从而推动中国经济迈上高质量发展的新台阶。