

政协第三届吕梁市委员会第七次会议以来部分提案及答复选登

前言

政协第三届吕梁市委员会第七次会议期间,广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实中央和省委、市委政协工作会议部署,聚焦全市经济社会发展重点问题和人民群众普遍关心的民生问题,积极通过提案履职建言,共提出提案397件,经审查,立案336件。经承办单位认真办理,许多提案建议被纳入相关制度文件或体现在工作部署中,为凝聚各界共识、服务科学决策、推动高质量发展发挥了积极作用。现摘编部分提案和办理答复,以回应委员和社会关切。

关于切实抓好居家和社区养老服务改革的建议

提案者:民革吕梁市委

党的十九届五中全会提出要实施积极应对人口老龄化国家战略。“十四五”时期是我国积极应对人口老龄化的关键“窗口期”。近年来,在市委、市政府的高度重视下,我市在积极探索居家和社区医养的服务模式试点方面做了不少努力,被确定为“全国居家和社区养老试点市”。积极应对人口老龄化,加快发展养老服务业,不断满足老年人持续增长的养老服务需求迫在眉睫。为此建议:

一、统筹规划布局。将社区养老基础设施建设列入城市整体发展规划中。将居家养老、社区养老用地纳入城镇建设土地利用总体规划和养老服务设施布点规划,做到同步规划、同步设计、同步建设和同步验收,并建议民政部门参与项目联审与验收。

二、出台优惠政策。政府出台指导意见,明确审批流程,完善审批手续,缩短审批时间。加大国家有关政策落实力度,完善居家养老、社区养老机构发展体制机制。

三、加大财政投入。设立居家、社区养老服务专项资金,加大对社区养老、社会养老机构的财政补贴力度,对一线护理人员加大奖励补助。

四、积极鼓励社会力量运营养老产业。积极鼓励具有丰富经验的民间资本通过委托管理等方式,运营公有产权的养老基础设施。引导更多社会力量投资老年人医疗、护理、康复等多种模式的健康养老产业,着力扶持培育一批规模化、连锁化、品牌化健康养老服务企业,促进我市居家、社区养老服务水平不断提升。

答 复

民革吕梁市委:

我市立足“9073”养老服务格局,着力构建居家养老为主体、社区服务为依托、市场运营为支撑、专业服务为保证的社区居家养老服务体系,不断满足多层次、多样化的养老服务需求。

一、编制养老服务设施专项规划,健全养老服务设施配套工作机制。全面摸排全市社区养老服务设施配置情况,编制吕梁市“十四五”养老服务设施专项规划,将居家和社区养老服务设施分区分级纳入国土空间规划,切实优先保障养老服务设施用地,解决城市居家和社区养老服务用地、设施配套不到位问题。建立健全新建住宅小区与配套养老服务设施“四同步”工作机制,加大养老服务设施配置力度。

二、优化营商环境,鼓励社会力量参与。出台《关于支持社会力量发展养老服务业的实施意见》。积极引导社会力量特别是民营资本投资社区养老服务,支持市场主体在社区设立多元化养老服务网点,为老年人提供多样化、人性化、多层次、全方位的养老服务;鼓励社会力量组建规模化、连锁化、品牌化的养老服务集团,支持养老服务龙头企业拓展市场,做强做大。落实公建民营、民办公助、建设补助、运营补贴、贷款贴息等扶持政策。

三、加强养老服务人才队伍建设。加强人才培养和政策体系建设。整合人才资源,健全相关政策措施,形成完善的养老服务人才培养、使用、评估和激励机制。与吕梁市卫生学校合作建立我市养老服​​务实训基地,依托实训基地资源培训养老护理技能人才、管理人才,推进养老服务人才队伍建设,力争做到人人持证上岗。

四、推进医疗卫生服务与居家和社区养老服务相结合。支持社区卫生医疗机构和社区养老服务机构融合发展。社区卫生医疗机构为老年人开展定期体检、上门巡诊、社区护理等相关服务,并为辖区老年人建立健康档案,具备条件的可举办以护理失能、半失能老人为主的嵌入式养老机构。鼓励社区养老服务机构内设卫生所、医务室、护理站,实行备案管理。鼓励乡镇卫生院开展养老服务,推动农村老年人日间照料中心与村卫生室一体化发展。具备法人资格的医疗机构可通过变更登记事项或经营范围开展养老服务。同时,医疗保障部门要根据养老服务机构举办和内设医疗机构的特点,将符合条件的按规定纳入医保协议管理范围,依法严格监管。鼓励医疗机构和养老机构开设家庭病床和养老床位,按规定享受医保报销和床位补贴。

下一步,我们将构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的新型养老服务体系,为全市老年人创造良好的晚年生活环境。

吕梁市民政局

关于进一步加大吕梁山护工培训力度,把扶贫品牌升级为家政服务品牌的建议

提案者:民盟吕梁市委

吕梁山护工培训就业,是市委、市政府在“十三五”期间开展的一项重大扶贫举措。经过5年多的努力,“勤劳、诚信、专业”的吕梁山护工成为国家二十大扶贫品牌之一。为进一步贯彻落实好市委关于深入推进吕梁山护工等劳务品牌培

训的安排部署,切实把这一全国扶贫品牌升级打造为家政服务优质品牌,提出如下建议:

一、增加家庭管家、幼儿托管、宠物托管、家教、理财、保健、导游导购等新兴服务的培训,适应家政服务的多样化需求。

二、以制定吕梁山护工各类别职业等级(高、中、初级)标准体系为核心,持续更新并推进专业教学标准、考核评价标准等的建设和实施。

三、研究开发,如暖心包、学习包、护理包、急救包等吕梁山护工各类别工种所需用具用物。

四、开发分类分级的护工培训课程数字化资源包,采用线上线下相结合的方式,推行吕梁山护工每两年至少进行一次“回炉培训”。

五、鼓励职业院校积极增设家政服务相关专业,如老年人和母婴护理、家政服务与管理、康养、健康指导与管理等相关专业。

六、制定实施《关于吕梁山护工提质培优工作五年规划》。

答 复

民盟吕梁市委:

吕梁山护工培训就业是深入践行党中央坚决打赢脱贫攻坚战的一项重要举措,是落实省委、省政府“人人持证、技能社会”部署要求的具体实践。五年来,我们坚持以标准化培训持证为龙头,品牌化输出就业为方向,一大批群众通过培训,持证上岗,脱贫致富。“诚信、勤劳、专业”的“吕梁山护工”成为享誉全省、响彻全国的特色劳务品牌。

一、提质扩面,抓好培训实效。把提升吕梁山护工培训质量,扩大培训覆盖面放在首要位置,一方面围绕培训实际,将大中专毕业未就业人员、城市低收入人群、就业困难人员纳入培训范围,脱贫不稳定户、边缘户和易地搬迁户优先选送。另一方面,在培训管理上,大力推行“校企合作”模式,对于就业意愿强烈、就业地区和所学专业相对集中的学员,单独教学,提高培训精准性。

二、出台政策,提供有力遵循。出台《吕梁山护工培训就业工作五年规划(2021—2025)》,修改完善《吕梁山护工培训就业考核办法(试行)》,起草了《关于促进吕梁山护工就业专项行动实施方案》,印发了《吕梁山护工校企合作实施方案》等一系列政策性文件,为促进护工稳就业、保就业提供了良好的政策保障。

三、精确定位,把握市场需求。一是拓宽就业渠道,加大对外推介力度。适时组织开展就业推介会。二是要求各县市区设立吕梁山护工培训就业专项资金,出台家政行业普惠性政策,重点扶持本地龙头家政企业发展。三是加强就业指导,提高就业质量。要求培训机构在培训过程中将学员就业指导贯穿始终。

四、加强管理,做实就业帮扶。一是发挥基地职能,做好“一站式”服务。更新完善吕梁山护工信息大数据建设,健全吕梁山护工诚信体系,及时更新就业信息,全面提升服务平台功能。用好吕梁山护工就业创业孵化基地功能和优惠政策,鼓励和扶持家政企业健康发展。二是在珠三角等地新增2-3个就业市场服务部(站),在北京等地筹建1个吕梁山护工就业输出基地,为外出就业护工提供联络回访、法律援助、维权保障等多样化服务。三是积极协调工会、团委、妇联等成员单位,持续做好对吕梁山护工及家属关爱、金秋助学、走访慰问等活动,及时帮困解难。

吕梁市人力资源和社会保障局

关于实施数字政府建设提升行动的建议

提案者:民建吕梁市委

近年来,在省委、省政府的坚强领导下,我市按照全省政务信息化项目建设“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”的工作思路,加快推进数字政府建设。目前已搭建了“一局一公司一中心”的“品字形”管理架构,打造了数字政府建设基础支撑体系,市级“领导驾驶舱”系统、“12345”政务服务热线平台、一体化在线政务服务平台、掌上政务便民软件等一系列高效的数字政府应用的开发使用,使数字政府建设取得了可喜的成效。为进一步加快数字政府建设,持续提升政府治理体系和治理能力现代化水平,提出以下建议:

一、加快基础设施建设。加快完成IPv6优化改造,促进政务云平台建设,扩大政务外网覆盖面,推进数字政府服务管理平台建设,推动建成全市统一的政务信息系统,强化政务云支撑体系安全规划和建设等测评保障工作。

二、加快提升数据共享利用水平。构建数据共享、业务协同的数字政府服务管理平台,构建我市数字政府的数据中台和业务中台“大中台”架构,统筹基础数据资源库建设,加强数据资源规划、采集、存储、开放、共享,实现政府数据互联互通和共享融合。

三、加快建立数据共享机制。建立健全数据共享责任清单机制,制定数据信息资源资产登记管理办法,制定数据资源产生、采集、存储、交换、加工、整合、使用、反馈等环节的管理办法。建立

数据模型,向上支撑数据应用。

四、加快应用开发速度。加快需求流程梳理,采用新技术,开发快应用,加快应用更新迭代的速度,以应用的开发速度倒逼数据的汇聚。

五、加大宣传力度。线上线下宣传相结合,利用政府网站、政务服务平台、手机APP、微信公众号等政务新媒体进行线上宣传。利用召开会议、实地调研等方式进行线下宣传。

答 复

民建吕梁市委:

市委、市政府高度重视数字政府建设工作,持续提升政府治理体系和治理能力现代化水平,我市数字政府建设目前处于全省前列。对于提案提出有关加快数字政府建设的建议我们已采纳,根据意见开展了一系列工作。

一、理顺了数字政府建设管理架构。根据全省数字政府建设总体安排,2020年我市率先出台《吕梁市加快数字政府建设实施方案》,搭建了“一局一公司一中心”的管理框架。

二、夯实数字政府建设基础支撑体系。(一)整合完善政务云。我市通过建设多云管理平台,将政务信息系统统一整合到政务云,联通省级政务云,推动市级政务信息系统迁移上云。

(二)推进电子政务外网提速改造。目前我市电子政务外网已纵向实现县市区、乡镇(街道)全覆盖,下一步计划实施电子政务外网百兆向千兆提速工程。IPv6升级改造工作也已准备就绪,待省发布IPv6改造方案及IP地址后,即可迅速实施。

(三)打造数字政府安全管理平台。打造数字政府安全防护一城墙,目前已建设数字政府安全管理平台,对政务云及云上数据的访问情况进行态势感知。

(四)推动政务数据共享。提升数据共享能力,多次发文推进市直相关部门将数据挂接到我市数据共享交换平台,同时在政务服务平台嵌入数据接口,实现了数据的共享应用。

三、完善数字政府建设体制机制。进一步完善我市数字政府建设“顶层设计”,确保数字政府建设任务按时间节点完成,编制《吕梁市数字政府建设“十四五”规划》《吕梁市2021年数字政府建设行动计划》。

四、开发数字政府建设重点应用。现已开发建设一体化在线政务服务平台,“12345”政务服务热线平台、公共资源交易平台、市级“领导驾驶舱”系统。统筹数字政府建设应用,下一步计划开发公共资源交易大数据综合平台分析平台、政务信息化项目管理平台,“一件事一次办”智慧审批系统、惠企政策兑现服务管理平台等一系列应用。

五、宣传数字政府建设成果。在吕梁政务服务微信公众号以及一体化在线政务平台等多个渠道宣传数字政府建设成果,后续将继续拓展宣传渠道,丰富宣传方式,持续提升市场主体的满意度和获得感。

吕梁市行政审批管理服

关于大力弘扬吕梁精神的建议

提案者:民进吕梁市委

吕梁独特的自然地理环境养育了一代代艰苦朴素的人民,造就了一个个热血沸腾的吕梁儿女。革命战争年代,吕梁人民用鲜血和生命铸就了伟大的吕梁精神。吕梁市委多次论证“吕梁精神”,最终形成了“吕梁精神”的基本内涵:对党忠诚、信念坚定,不怕牺牲、敢于斗争,顾全大局、无私奉献、艰苦奋斗、战胜万难。弘扬吕梁精神,有利于充分发挥思想政治教育在共同价值构建、人生追求引导、利益矛盾调整、人文关怀培育等方面的独特功能,推动市场经济体制改革的完善,促进人与社会的和谐发展。就新时代传承和弘扬吕梁精神,提出如下建议:

一、运用“互联网+”,打造吕梁精神云平台。通过线上线下相结合的方式,采用多种形式,集趣味性和教育性于一体,广泛开展革命传统教育活动。一是推动大型红色旅游点开设网上展馆,并依托官网、微信、微博、抖音等平台做好网上展馆的宣传,扩大吕梁精神的影响力和传播力。二是开设“吕梁精神”官方号,分享吕梁英雄人物、吕梁红色旅游点、吕梁发展建设等内容,多角度多方式对吕梁精神进行解读和宣传。

二、注重吕梁精神的传承。一要丰富吕梁精神的内涵。定期举办理论研讨会,挖掘新时代践行吕梁精神的人物故事,探索新形势下如何切实把吕梁精神转化为吕梁发展的不竭动力,为“吕梁精神”注入新的内涵。二要加强对青少年的教育和传承。充分利用好课堂教学的主路径,开展好形式多样的爱国主义教育活动,创造浓郁的红色吕梁精神氛围。利用黑板报、校广播、宣传栏、班会、社会调查、第二课堂等,开展丰富的红色实践活动,充分调动学生的学习热情。

三、依托重大节日开展红色教育活动。国家机关、群团组织、企事业单位各级党组织要将吕梁精神纳入“三会一课”,利用各种重大历史事件纪念日,开展支部主题党日、党性教育和廉政教育培训,将学习吕梁精神常态化。

答 复

民进吕梁市委:

为进一步传承和弘扬吕梁精神,市委宣传部多措并举,引导全市干部群众牢记习总书记嘱托,感恩奋进,以实际行动筑牢吕梁之魂。

一、深化吕梁精神的阐释与研究。在省市积极推动下,吕梁精神被列入中国精神谱系,并编入省党史学习教育参考资料,同时吕梁精神内涵写入了市第五次党代会报告。起草《关于大力弘扬吕梁精神 建设美丽幸福吕梁的意见》,大力推进吕梁精神“八进”工程。组织专家、学者开展“吕梁精神用在当今时代”研讨活动。

二、加强文艺精品的创作与推介。先后推出纪录片《红色吕梁——晋绥革命根据地纪实》、舞剧《吕梁英雄传》《刘胡兰》、晋剧《吕梁儿女》等一批反映吕梁革命传统和红色文化的文艺精品。

三、聚焦新闻舆论的宣传和引领。吕梁市直新闻单位开设“大力弘扬吕梁精神 建设美丽幸福吕梁”“弘扬吕梁精神 勇蹚转型新路 建设美丽幸福吕梁”等专题专栏,累计刊发稿件1500余条。开展“大力弘扬吕梁精神 建设美丽幸福吕梁”和“访百处红色遗址 看百村辉煌变化”大型主题采访活动。

四、推进红色资源的挖掘和利用。多次组织召开吕梁市利用红色资源开展党史学习教育部署会,印发《中共吕梁市委宣传部关于进一步用好红色资源开展党史学习教育的通知》,确定18处党史学习教育基地,加强红色资源的管理使用。同时,借我市深化省校合作的契机,设计推出吕梁精神、廉政文化等6条研学线路。

五、坚持青少年群体的教育和引导。出台《吕梁市贯彻落实<新时代爱国主义教育实施纲要>实施方案》,从深化学习教育、聚焦青少年等五方面制定26条具体措施,在全市组织开展深入、持久、生动的爱国主义教育。开展“感受革命情怀 争做红色少年”吕梁市中小学生红色研学活动,挂牌一批吕梁青少年党史研学基地。

下一步,市委宣传部将依托丰富的红色文化资源,采用多种形式深入宣传阐释弘扬吕梁精神,激励广大干部群众牢记习总书记“把吕梁精神用在当今时代”的殷切嘱托,传承红色基因,赓续红色血脉,为建设美丽幸福吕梁而顽强奋斗。

中共吕梁市委宣传

关于推动乡村振兴培训新型职业农民的建议

提案者:吕梁市工商联

我市大力实施乡村振兴战略,坚持农业农村优先发展,美丽乡村建设显现出新一轮的发展活力。为了加快推进乡村建设,建议加大新型职业农民培训力度。

一、制定新型职业农民的培训计划。农业是国家的根本,也是人民的根本。培训计划应详细周密,培训内容要涉及多个方面。

二、运用各种方式培育新型农民。要结合当地文化特色,将一些先进农业知识变成群众喜闻乐见的文化活动,如相声、小品等增强亲和力,或者是依托多媒体平台播放,如抖音、快手等增加吸引力。

三、因材施教。将农民群体依据他们的个性需求或岗位特点分开,分期分类进行培训,将一些有文化基础、思想灵活的农民成立专门的营销班,传授一些有效的营销思路,拓宽销售渠道,扩大销售范围。或者通过与品牌公司进行研讨学习,形成创建独特品牌的知识。安排一些有技术的农民进相关企业进行专业培训,使得技术在实践中得以提升。

四、表彰一些新型农民代表。广泛宣传新型职业农民在科技致富等方面的成功典型,形成你追我赶、争做新型农民的良好氛围。

五、依托社会力量联合对口院校、培训机构、先进企业等资源进行教育培训。农业生产需要依靠科技创新从生产源头加强农产品质量安全。科技还可以帮助农民减轻工作负担,节约自然资源,有利于农业常态化发展。

六、建设职业农民培训基地。政府加大投资力度,建立专门的基地对农民进行长期有效的指导,对已培训过的职业农民进行跟踪调查。邀请一些已经成功转型的新型农民回到基地分享经验;也可以吸取部分转型失败农民的教训,让农民少走弯路、顺利转型。

答 复

吕梁市工商联:

近年来,我市高度重视新型职业农民培训。特别是2019年以来,我市进一步加大行政力度,创新培训模式,努力推动新型职业农民培训工作的展开。

一、领导高度重视。市委、市政府主要领导深入调研、安排部署。市委书记带领市直有关部门一把手,多次深入培训学校和乡村,就新型职业农民培训工作进行专题调研,要求紧密结合当地产业发展实际,加大新型职业农民技能培训力度。市长张广勇、一级巡视员周文龙等相关领导亲临培训现场指导,并为市直学校开班讲话。这些都

为培训工作的有效开展提供了坚实的组织保障。

二、改进培训方式。在总结以往经验的基础上,下发专门文件,开展全市农村劳动力建档立卡工作,遴选出一批有需求和意愿的培训对象。同时,从多方面进行重大调整和改进。在培训机构上,引导鼓励市场主体参与培训工作,初步形成了市县联动、职业学校与产业基地互补的培训新格局;在培训专业和学员分布上,将素质较高的农村干部和农村会计培训集中在市直学校,其余专业全部下放到县市区,有效解决了培训到课率不高的问题;在培训时间上,分为高、中、初三种班,学时分别不少于120个学时或15天、80个学时或10天、56个学时或7天;在评价发证上,高级班、中级班、初级班分别从高级技能、中级技能、初级技能起评,对已取得初级或中级证书的,如再次参加同级别班培训,考核评价合格后,可颁发上一级证书。

三、培训各具特色。各县市区因地制宜,采取灵活多样的形式,狠抓培训工作。临县早行动、早部署、早组织,充分利用春节前后农闲季节,寓教于乐,狠抓培训;文水县结合春耕生产,组织农民深入田间地头,采取现场讲授、实地指导的办法进行培训;岚县结合全民技能提升培训,将课堂设在村庄的田间地头。

吕梁市农业农村局

关于进一步加强我市垃圾分类回收处理的建议

提案者:王利芝

随着我国经济社会快速发展,人民生活水平日益提高,产生的电子类、塑料类垃圾也越来越多,严重污染土壤和水源。党的十九大报告中明确指出,建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计,将生态文明建设目标纳入国家现代化战略目标目标。2017年,国家发展改革委、住建部共同发布了《生活垃圾分类制度实施方案》,国家、省、市各级垃圾分类工作逐步实施。

市委、市政府高度重视,把生活垃圾分类处理与循环利用列为提升人民群众幸福感和获得感的一项重要民生工程,出台了一系列相关政策和措施。为进一步助推我市城市文明建设,打造良好城市形象,提出以下建议:

一、强化宣传,充分利用各种媒体、社区宣传窗口、楼宇公告栏等方式,进行垃圾分类科学知识的普及。

二、着力开展环境保护课程进校园活动,让孩子从小树立垃圾分类意识,通过孩子的行为带动和影响家庭,社会整体环保意识提升。

三、建立典型示范样板,让群众实地感受良好环境带来的愉悦感、舒适感,调动市民群众的积极性,营造全民参与垃圾分类处理的良好氛围。

四、加大政府资金投入力度,优化配置识别度高、使用便捷的垃圾分类收集、运送装置,提高分类运输管理人员工资待遇,改进分类处置终端设备,提升垃圾分类处理技术水平。

五、进一步建立健全相关制度,制定出台垃圾分类优惠政策和奖惩制度,积极鼓励、促进企业和社会组织参与到垃圾分类治理中来。

答 复

王利芝委员:

垃圾分类是一项民生工程、民心工程,关系着人民群众的生存环境与生活品质,是社会主义文明水平的一个重要体现,是创建文明城市的基础与保障,也是创建文明城市的切入口和重要抓手。2021年,吕梁市城市管理局垃圾分类办做了大量工作:

一、健全体制机制。成立了以市长任组长、分管副市长任副组长、相关单位负责人为成员的生活垃圾分类工作领导小组。

二、加大宣传力度,多渠道多形式对垃圾分类知识进行宣传。举行了“吕梁市区生活垃圾分类宣传活动”,进行了“万人签名”、调查问卷活动,通过节目表演、游戏互动、展板宣传、资料发放、志愿者宣讲等方式宣传相关知识;制作短视频数来宝——《垃圾分类我先行》,在抖音、快手等媒体广泛宣传,制作录音在广场、公园、社区播放;推进垃圾分类“进校园”活动,联合朝阳小学、东关小学举行了垃圾分类宣传和启动仪式。

三、在市区拟定了6个社区作为试点区域开展垃圾分类工作;并在市委大院、吕梁宾馆、市直机关幼儿园、宏泰广场等地设置了垃圾分类亭;在市区投放了四类垃圾桶;在市委大院放置了一台智能垃圾箱。

四、提请市人大出台《吕梁市城市生活垃圾分类管理条例》。明确居民、物业、企业等组织在垃圾分类中的义务,为垃圾分类工作开展提供法律保障。

五、督导终端设施建设。吕梁市生活垃圾分类发电和餐厨垃圾处理厂设计日处理生活垃圾1000吨、餐厨垃圾100吨,主要处理离石区、中阳县、柳林县、方山县等4县市区生活垃圾,预计明年6月建成投运。

我们遵循终端先行、试点推广、统筹推进的垃圾分类工作原则,因地制宜、循序渐进,推进我市垃圾分类工作。

吕梁市城市管理局