

# 吕梁市三届人大八次会议重点建议及办理情况

## 前言

人大代表在人民代表大会会议期间提出建议、批评和意见,是宪法和法律赋予的一项重要职权,也是代表依法履职的重要途径。三届人大八次会议结束后,市政府收到市人大常委会转交代表建议共164件,内容涉及交通水利、医疗教育、社会治理、民生保障、城乡建设等多个方面,集中反映了广大人民群众和社会各界对建设美丽幸福吕梁的热切期盼。收到建议后,市政府高度重视、认真梳理,按照建议反映问题的责任权限,确定了45个具体承办单位,各承办单位采取有力措施,扎实做好人大代表建议办理工作,164件建议均在规定时间内办理完毕。吕梁市中级人民法院办理4件,涉及提升诉讼服务水平、创新执行工作、司法援助、反家庭暴力的建议等。

国道周边广大群众的通行权益,又兼顾了企业的合法权益。

吕梁市公安局交通警察支队

### 关于进一步加快全市经济开发区高质量高速发展的建议

建议者:曹仙刚

近年来,市委、市政府将开发区建设摆在转型发展主战场、主阵地、主引擎的位置加以推进,全市开发区狠抓项目建设,强力推进转型发展,开发区建设取得了长足进步。与此同时,全市开发区在发展中还存在发展层次不高、科技创新不强、人才瓶颈制约等问题,需要尽快予以破题,全力推动开发区高质量高速发展。

建议:

一、加快推进开发区提质升级。加快各开发区总体规划、“十四五”产业发展规划、基础设施规划等规划的编制工作,鼓励社会资本通过特许经营、股权合作等方式,参与开发区水、电、路、气、网等基础设施建设,加快实现开发区基础设施“九通一平”。

二、加快科技创新平台和载体建设。建设双创平台,发展创客空间,为创意小微企业、创业电商等发展提供便利;加强产学研合作,引导各开发区规上企业与高校、科研院所结成合作联盟,联合研发项目;推进经济开发区改革,市财政将开发区研究与试验发展经费列入预算,并进一步向开发区赋权,实行一站式审批。

三、壮大创新人才队伍。县级以上政府设立人才专项资金,制定人才引进专项规划,对本科以上各类人才设置生活补贴、购租房补贴、科研经费、创业奖励等;推进人才公寓建设,为各类人才进得来、留得住提供宜居环境;加大企业职工培训力度,与大专院校和职业高中合作,积极开展订单式培训。

四、加大招商引资力度。依托上海吕梁商会、省政府驻长三角招商局、省政府驻珠三角招商局等招商引资平台,积极引进交流研讨、展览展示等来开发区举办;积极开展以商招商,以企招商活动,为开发区引进更多具有良好发展前景的大项目、好项目。

#### 办理情况

一、加快推进开发区提质升级。优化开发区空间布局,市商务局与省委开发区常态化督导组共同发力,支持吕梁经开区率先争创国家级开发区。抓好产业发展定位,初步形成了主导产业明确、产业定位合理、特色产业突出的发展态势。加强基础设施建设,全市9个开发区(示范区)都成立了基础设施运营公司,市场化运营开发区基础设施项目建设,完善开发区基础设施,开发区起步区基础设施“九通一平”基本形成。

二、加快科技创新平台和载体建设。全市开发区已建立公共服务平台11个,省级双创示范基地5个,创新孵化载体22个,2021年共孵化中小微企业34家。市商务局立足吕梁实际,发挥产业优势,突出“五个一”工作推进机制,各县市区、各开发区与各大高校、商会签订合作协议并挂牌,建立了19个校友招商引才基地,签约科技型项目25个。

三、壮大创新人才队伍。加大市场化选聘力度,吕梁、孝义、交城、汾阳杏花村、岚县经开区已从市、县经信、发改、审计、国有企业等部门选聘6名高级管理人员。持续做好人才引进,2021年,市商务局组织8个开发区参加了全市事业单位招才引智行动,引进紧缺型专业人才14名。

四、加大项目建设和招商引资力度。持续抓好项目建设,我市与全省同步举行了三次开发区“三个一批”活动。加大招商引资力度,坚持“走出去”“请进来”,开展全产业链精准招商活动,充分利用中博会、进博会、第二届世界晋晋才创业创新大会等重大平台,招商引资工作取得新成绩。

五、制度化创优营商环境。明确审批监管职责,对开发区“有需求、接得住”且市、县两级能赋予的行政审批权限一律依法依规赋权至开发区;对开发区有需求但暂时无力承接或无法赋予的权限,吕梁开发区由市直相关职能部门派驻机构、其他县管开发区由县(市)相关职能部门派驻人员行使相关职责。深化“承诺制+标准地+全代办”改革,全市开发区实行“承诺制”项目31个,出让标准地6宗,出让面积717亩,全市开发区现有领办人员46人,代办人员97人,开展全代办服务项目110个,全过程推行“三项改革”项目5个。

吕梁市商务局

### 关于改善基层医疗卫生机构人才短缺问题的建议

建议者:邢守光

随着医疗改革的深入,医疗集团的成立,使得一体化进程进一步加速,极大的改善了县域的医疗现状。但在医疗发展趋势良好的同时,基层医务人员,特别是专业人员严重缺乏,已成为制

约基层医疗机构发展的严重障碍,尤其是近年对新冠疫情的防控使这一现象更为凸显。

建议:

一、扩大医疗事业单位用人编制,增加编内职数;对其他临时人员可通过政府购买服务(劳务派遣)的形式解决。

二、加大人才引进力度及政策支持。健全医疗人才保障机制,在户口迁移、配偶安置和子女上学、就业等方面提供一定的便利。

三、建立吸引人才的机制,坚持定期考核,明确用人标准,鼓励毛遂自荐,实行竞争上岗,使有真才实学的人得到发展机会,使医院产生吸引力。

四、鼓励当地热爱医疗事业的有志青年报考医学院校,或与相关医学院校洽谈,采取定向、代培的方式,并给予适当的支助,毕业后回报家乡,建立长效机制,避免人才的外流。

五、选派优秀青年骨干进修、培训、参加学术会议等,通过广泛的学术交流,使高层次技术人才获得更多的前沿信息、技术和思路。设立人才奖励基金,对重点专业、专门人员进行重点培养,对有突出贡献的人才予以奖励等。

#### 办理情况

一、深入推进县级医疗集团校园招聘。卫健委研究下发了《吕梁市卫生健康委员会贯彻落实省委第八轮巡视吕梁市反馈意见,加大基层医疗卫生机构人才引进工作实施方案》,提出了多渠道、多形式的人才引进新途径,中阳按照文件要求在汾阳医学院组织了校园招聘,目前招聘工作正在有条不紊地进行当中。

二、扎实推进全科特岗医师招聘工作。2018年起,利用国家财政支持,启动了全科特岗医师招聘工作,通过降低学历门槛和年龄要求,采用现场报名、笔试等形式,2018—2020年共招聘特岗全科医师125名,极大地缓解了基层医疗机构全科医师短缺的实际困难。

三、开展全科医生转岗培训。选派36名基层医疗机构人员参加全省全科医生转岗培训;选派94名参加我市自主培养全科医生项目。194名学员参加转岗培训临床实践技能考试,186名顺利取得全科医生证书,不断充实基层医疗卫生人才队伍。

四、开展基层医生能力提升。依托“健康山西”每周三下午对基层医生进行在线培训,培训基层医生3241名;通过基层卫生人才能力提升培训项目,培训乡镇卫生院和社区卫生服务中心临床骨干人员28名、全科骨干11名、村医300名。

五、加强基层医疗队伍建设。联合市编办、市人社局开展了免费订单定向医学生的安置工作,2021年为乡镇卫生院安置40名本科医学生,不断优化基层医疗卫生机构人员结构。开展了免费医学中专生培养,共安置2019级免费医学中专生临床实习47人。强化村医学历再提升,出台《关于鼓励乡村医生学历提升的通知》,鼓励在岗乡村医生进行继续教育提升,提高基层服务能力,目前已有215名村医报名参加学历提升学习。

吕梁市卫生健康委员会

### 关于加快孝柳铁路、太中银铁路、中南铁路互联互通的建议

建议者:赵建喜

近年来,吕梁公路、铁路交通建设发展迅速,特别是铁路网纵横交错,孝柳铁路、太中银铁路、中南铁路等为柳林和吕梁经济社会发展注入了强大活力。但由于这些铁路建设年代不同、管辖单位不同,形成了“割据一方”的态势,特别是孝柳铁路运输效益偏低,导致铁路资源不能在吕梁得到充分利用,一些运输货物不能实现“无缝对接”,既增加了管理成本,也增加了运输成本,客观上影响了铁路经济效益和吕梁经济的发展。

建议:

由政府牵头出面,加大与铁路部门沟通协调力度,将涉及铁路互联互通纳入规划,并早日开工建设,确保这三条铁路的经济效益和社会效益得到充分发挥。

#### 办理情况

孝瓦连接线和孝太连接线已列入《山西省“十四五”现代综合交通运输体系规划》《吕梁市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》和《吕梁市“十四五”现代综合交通运输体系规划》中,已委托中国铁设完成孝瓦连接线工程预可研编制工作。

下一步市政府将加强和中国铁路太原局集团有限公司的对接,抓紧研究确定孝瓦连接线项目公司或实施主体,以及孝瓦连接线走向和孝太连接线前期工作,加快项目推进,为尽早实现三线互联互通、完善路网体系、提升吕梁整体铁路运输能力奠定坚实的基础。

吕梁市发展和改革委员会

### 关于加强老旧小区提升改造工作的建议

建议者:唐佳、贺小平、高勇

实施老旧小区、背街小巷改造是关乎群众生活满意度和幸福感的民生大事,也是提升民生保障水平的重要举措。目前,老旧小区房屋老化严重,由于建成时间早,部分建筑存在结构安全和防火性能差等质量安全问题。配套设施不全,有得小区还存在没有接入市政燃气和供暖的情况,影响到了居民的正常生活。物业管理缺位,部分小区呈现出“脱管、失管、弃管”处于无人管理和维护的状态。

建议:

一是市级要加大对区县工作的支持力度。研究出台涵盖房屋维护维修、基础设施建设、物业管理等方面的综合性配套扶持政策,对开展老旧小区提升改造工作给予有力支持。

二是要注重居民全程参与。改造前要充分尊重小区居民的意愿,评议改造项目,确定建设方案并进行公示,确保改造内容切合小区居民群众需求。

三是要严把前瞻设计标准。在老旧小区提升改造的设计上要追赶现阶段城建标准,更要立足长期城市发展变化超前设计规划。在老旧小区有限的空间内,使社区共享资源得到充分利用,实现老旧小区从硬件到软件的全面升级。

#### 办理情况

按照《吕梁市城镇老旧小区改造攻坚行动方案(2021—2025)》《吕梁市既有住宅加装电梯实施方案》《吕梁市物业管理三年行动方案2021—2023》,明确了十四五改造目标和具体改造内容和程序,并明确相关简化程序和申报流程,成立了全市的老旧小区改造领导小组,对县市区开展老旧小区提升改造事中和后续管理工作给予全面指导。

一、按照“一区一策”的原则,通过街道办指导社区、业主委员会对各个小区(片区)开展居民改造意愿和改造需求调查,形成改造清单。由街道办根据改造清单,确定改造内容,并通过政府采购等方式,编制改造方案。改造方案在小区内进行公示,对居民提出的合理意见及时记录反馈,并完善改造方案。

二、由街道统筹多部门综合实施,通过示范引领、入户宣传,转变小区居民观念,鼓励拆除小区内临建、储物间,鼓励利用小区内的闲置房屋改造物业用房、活动用房,释放小区公共空间。建议老旧小区改造结合街景改造,对小区和相连街道的管线改造统筹设计、施工。

三、结合文明城市创建工作,建议由各产权单位牵头做好各自小区的拆墙透绿和入地工作,为拓展空间、改善居住环境,建设单元化的绿色社区。

四、各县(市、区)积极完善项目包装,争取上级财政资金和专项债券,落实市级奖补政策,加大对财政困难县市的资金倾斜。

吕梁市住房和城乡建设局

### 关于科学发展设施农业助力乡村振兴的建议

建议者:李媛

近年来,我市紧扣决战脱贫攻坚实施乡村振兴,把发展设施农业作为优化农业产业结构,实现农业增效、农民增收的有效途径,发展规模日益壮大,技术水平不断提升,市场份额逐步加大,表现出了强劲的发展势头。特别是2020年全市设施农业大培育,各地加紧复垦流转土地,以“村委+合作社+农户”形式,设施蔬菜建设更是掀起了新一轮热潮。但同时也看到,目前以冬季日光温室及部分大中棚为主导的设施蔬菜,远远不能满足全市蔬菜生产淡季市场需求,与设施农业发达地区仍存在着诸多差距。

建议:

1.科学规划,创新模式,扩大设施农业生产规模。发展设施农业是推动脱贫攻坚和乡村振兴的重要举措,要坚持系统观念、科学规划,优化产业布局,把设施农业抓出特色、抓出品牌。

2.政策引导,强化培训,壮大设施农业参与主体。按照习总书记“藏技于农”“藏粮于农”要求,制定扶持和促进政策体系,要紧紧依靠科技创新,不断提高农产品市场占有率。

3.注重招商,引智引财,提升设施农业管理水平。加大农业招商力度,强化人才支撑,加强与技术团队、院校专家的合作,不断吸收多名国内外先进人才或企业投身或投资到设施农业建设中来,不断完善精细生产、产品分级、精深加工、冷链储运流通等链条。推进资本助力,在设施农业领域实施一批PPP示范项目,借资本力量补齐短板。

4.示范引领,优质高效,打造设施农业标准园区。推进设施农业绿色发展,积极创建市级设施农业标准化示范园,坚持“农有、农用、农享”。

#### 办理情况

一、制定了全市设施农业发展规划。为全力推动设施农业的快速发展,确保完成建设任务,

市农业农村局及时下发了《吕梁市2021年设施农业发展实施方案》《吕梁市2021年蔬菜产业工作要点》。积极鼓励和引导农业转型企业、合作社、种植大户不断探索创新设施农业发展模式,大力推广企业、合作社或农户承包经营,农户参加劳动获取报酬等模式。坚持“资源共享、协作交流、平等互利、合作共赢”的原则,成立了吕梁市食用菌产业联合会。

二、临县、中阳、交口、柳林、方山等县出台了具体的设施农业发展的扶持政策,形成了强有力的政策支持体系。在全市采取“走出去、请进来”等多种办法,积极组织外出考察,学习借鉴外地好的做法和经验,加强设施农业技术培训和和服务指导。市县两级农业部门与科研院所及国内外知名种子子公司广泛合作,每年引进新品种120多个,开展设施新品种的试验示范,筛选适宜我市种植栽培的新品种,全市设施生产良种率达90%以上。围绕设施农业生产,设立400万元奖补资金,在全省率先启动了交口香菇、中阳黑木耳、汾阳有机肥、方山肉牛品种改良4个市级研发中心建设。

三、全市8个县(市、区)专门成立了蔬菜管理站,技术人员达到80多人。同时,加强与外来团队与院校专家的合作,每年从寿光、辽宁、运城、晋中等地外聘技术员70多人,负责常年驻点指导,培养本地人才,同时组织全市食用菌生产企业、种植大户100余人先后到河南西峡、河北、山东等地考察学习,有效强化了技术服务功能。

四、全市大力推行标准化生产技术,统一制定和颁布了6种温室蔬菜、12种露地蔬菜生产技术操作规程,实现主栽蔬菜100%按标生产。按照《农业部蔬菜标准园创建规范》“五化”、“六统一”的具体要求,狠抓了5个部级标准园的巩固提升,强化了16个省级蔬菜标准园的提档升级,实行标准化建设和管理,推广绿色防控技术,强化质量技术监督检查,提升蔬菜质量安全水平和标准化技术水平。

吕梁市农业农村局

### 关于实施“少年儿童‘1+X’公益阅读志愿服务项目”的建议

建议者:任永晨、李海珠

教育体制改革多年来,我国的基础教育取得了巨大的进步。但随着社会经济改革的不断深入,教育应具有的服务行业特点逐渐凸显出来,城乡基础教育资源分配不公、发展不均衡。基础教育评价过分关注结果而忽视过程,评价内容偏于学业成绩,而忽视综合素质的全面发展及潜能开发。其中,语文教育作为基础,受社会大环境负面因素影响和多元文化洗礼,正面说教功能被逐步弱化,不利于学生真正形成辨别是非、真伪、美丑、善恶的世界观、价值观、人生观,学生行为出现“趋善避利”现象。而我们现行的语文教学特别是小学语文教学,阅读辅导作为重要内容在实践中还存在一些短板和堵点,很不适应现代教学和学生需求。

建议:

1、政府及相关部门关注和重视“少年儿童‘1+X’公益阅读项目”,将该项目作为在我市小学校少年儿童中推进“文化自信”教育的重要抓手,普及推广。

2、市教育局组织对该项目的教研指导和师资培训等情况进行调研,作为小学教学改革的重点课题在资金、政策等方面继续予以大力支持。

3、对该项目给予专项资金的支持,成为政府购买服务项目。促进这项公益活动在我市开展得更加扎实,成为开展“全民阅读”活动的“试验田”。

#### 办理情况

一、阅读活动是一项长期坚持的工作,各县(市、区)、各学校把“少年儿童‘1+X’公益阅读项目”当作一项中心工作抓紧抓好,将少年儿童“1+X”公益阅读活动列入学校常规工作内容,建立相应的激励和保障措施,组织好本校学生的阅读活动,努力使这项公益活动在我市开展得更加扎实、更加广泛,惠及更多少年儿童。

二、各县(市、区)、各学校把“少年儿童‘1+X’公益阅读项目”建设经费列入教育经费预算,确保资金落实,形成长效机制;广开渠道筹措图书经费,鼓励创建多元化资金来源渠道和机制,广泛动员和争取社会各界力量参与该项目建设,保持购书经费逐年递增,确保公益阅读项目建设投入和图书藏书量的实际增长。

三、各县(市、区)、各学校借助科研机构的力量和专家智慧,把“少年儿童‘1+X’公益阅读项目”建设作为我市小学教学改革的重点课题来抓;整合数字化图书资源,提高图书、电子图书、电子期刊的使用率,使用模式,健全完善“少年儿童‘1+X’公益阅读项目”建设实施方案,积极开展阅读活动的新路径、新模式,提升图书管理队伍的科技能力,整体推进我市公益阅读项目建设的科学发展。

吕梁市教育局