

前言

心头是万家灯火、百姓福祉;肩上是城市发展、经济提质。过去的六年,市三届人大常委会牢记习近平总书记视察吕梁时的殷殷嘱托,在坚决打赢脱贫攻坚与疫情防控的大战大考中,在围绕中心、服务大局、保障民生、推动发展的新时代新征程中,坚持以人民为中心,依法高效履职,生动践行了新时代吕梁精神,不断丰富和拓展人大工作的实践特色和时代特色,交出了一份高质量的新时代“人大答卷”。

过去的六年,市三届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共吕梁市委的坚强领导下,把准政治方向、站稳人民立场、彰显人大作为,圆满完成了各项工作任务,共召开常委会会议60次,制定地方性法规19部,作出决议决定41项,听取审议专项工作报告131项,开展执法检查、代表视察和专题调研201次……一串串数字、一项项举措,既是对初心的坚定守护、对使命的生动诠释,也是对党和人民重托的忠诚担当,展现了市三届人大常委会为全方位推动高质量发展、建设美丽幸福吕梁而不懈奋斗的风采。

如今的吕梁天更蓝、山更绿、水更清,环境更优美、人民更幸福。这是339万吕梁人民勠力同心、拼搏奋斗的结果,也是人大用法治方式不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感的具体体现。



图为全省人大代表联络站工作交流会场。 记者 王益炜 摄

市三届人大常委会依法履职综述

不负重托奋力前行 扬帆起航谱写华章

□ 本报记者 梁英杰

守初心、担使命 牢牢把握正确政治方向

万山磅礴看主峰。“两个确立”是时代呼唤,历史选择、民心所向。做好人大工作,必须坚定不移贯彻落实好党的全面领导这一最高政治原则,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

政治更坚定,行动更自觉。市人大常委会坚持把学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神、中央人大工作会议精神作为首要任务,逢会必学,深入研讨,引导机关干部、人大代表准确把握“两个确立”的重大意义、实践要求,在深刻理解、忠诚捍卫上走在前、作表率。坚持把“两个确立”“两个维护”作为检验对党是否绝对忠诚的重要标准,作为检验“四个意识”强不强、“四个自信”足不足的试金石,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。市委高度重视和支持人大工作,每年专题研究部署人大工作,为常委会工作指明了方向、提供了遵循。常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实作用,届内向市委请示报告工作180余次,确保党的工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里。

学习更精准,实践更有力。市人大常委会坚持每周一学习机制,通过集中学习、专题培训、研讨交流等形式,形成全方位、多层次、广覆盖的学习格局。坚持党组会议第一时间、首要议题传达学习习近平总书记最新重要讲话、指示批示和中央及省委、市委决策部署;先后组织开展集体学习110次、专题党课63次、专题研讨48次;深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育,深刻领悟思想建党、理论强党的时代内涵,努力用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。

履职更聚焦,优势更显现。市人大常委会全过程参与脱贫攻坚,常委会领导结对帮扶,机关对口帮扶,出台决定、专项视察、连续五年听取有关报告,为全面打赢脱贫攻坚战作出了显著贡献。组织召开全体代表深入践行“人民选我当代表,我当代表为人民”庄严承诺,结对帮扶贫困户2.3万户,捐款2亿多元,在脱贫攻坚战、转型一线、防疫前线传递着为民温度、实干力度。深度融入经济建设,主任会议成员联系重点

项目、重点企业100余项(个),紧盯关键环节、重点领域开展大调研活动,形成关于白酒、大数据、新能源、文化旅游等方面调研报告102篇,提出建议、推动转化,在助力美丽幸福吕梁建设中书写了新篇章、彰显了新担当。

建机制、立良法 努力提供坚强法治保障

“法者,治之端也”,良法是善治的前提。六年来,市人大常委会通过立法促善治,努力为全市改革发展稳定大局提供坚强法治保障。

建章立制,让每一部法规都饱含民意。立法是实现人民当家作主的重要途径,市人大常委会不断深化拓展党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法机制,确保所立法规体现党委主张、反映国家意志、符合人民意愿。制定出台立法程序规定以及立法计划制定、重要法规草案起草“双组长”、重要条款单独表决、立法后评估等立法制度9件,基本建立起衔接有序、合理顺畅的立法工作机制。立法数量稳居全省新获立法权地级市之首,跑出了吕梁加速度。节奏快、质量高、特色鲜明的“小切口”立法多次受到全国人大、省人大的充分肯定,中央电视台、人民代表报等媒体多次进行专题报道,40余家兄弟市人大慕名前来考察交流学习。

聚焦短板,夯实绿色发展法治根基。市人大常委会牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,坚持把环境保护立法放在突出位置,制定出台大气、水、扬尘污染防治,古树名木保护,禁牧休牧等10件环保法规,量化地方标准,严格风险防控,引入大数据应用,实施环境损害赔偿,统筹推进山水林田湖草一体化保护修复,用最严格的法规制度推进吕梁山区和黄河流域生态保护修复,用法治方式擦亮吕梁高质量发展的生态底色。目前,我市环境保护立法不仅同上位法呈现出对应纵向深化关系,而且进行了地方化塑造,初步构建起科学严密、系统完善的环保法网。

聚焦民生,推进基层法治治理化。市人大常委会紧贴社会治理和民生需求立法,及时贯彻市委部署,制定文明行为促进条例,为我市文明城市创建提供强有力法制支撑;聚焦文化吕梁建设,制定磴口古镇、非物质文化遗产保护条例,保护文化地标、传承历史文脉;树牢人民至上理念,制定电梯使用安全、村民自建房用作经营场所质量安全管理条例,保障群众生命财产安全;紧盯民生领域突出问题,制定中小学校幼儿园规划建设、城市道路挖掘、电动自行车管理等条例,有效缓解了入学难、入园贵、城市道路拥堵等发展顽疾,助力市域治理体系和治理能力现代化。

对没有立法权的领域,积极通过议案形式,推动列入省人大立法计划。2019年省人大出台的辅警条例以及拟列入立法计划的白酒产业规范发展管理条例,背后都有市人大常委会和在吕梁人代表们的努力。

盯重点、听民意 不断增强人大监督实效

人大监督,是代表国家和人民进行的监督,体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。六年来,市人大常委会创新监督方式,深入贯彻习近平总书记正确监督、有效监督、依法监督要求,开出问题、整改、测评、回访四张“清单”,打好明察暗访、跟踪监督、第三方参与“组合拳”,构建全链条人大监督“闭环”。

服务大局,助推高质量发展。坚持围绕中心、服务大局、突出重点开展人大工作,是新时代人大工作的鲜明主题。市人大常委会聚焦经济发展,开展医疗康养、铝镁新材料、电力体制改革等产业发展专题调研;听取审议“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要、计划预算、决算审计、一枚印章管审批等专项工作报告;全部完成对国有资产4个方面的监督;首次约谈预算支出进度慢的单位;连续五年视察重点项目建设情况;组织开展“转型项目建设年”活动,多措并举推动全市经济转型升级、健康发展。2020年连续19次跟踪督查协调北京牛栏山白酒基地建设用地报批工作,历时7个月破解了困扰企业三年多的难题,并推动落实了其他9个项目的建设用地,以点带面创优营商环境。

心怀百姓,提升民生“温度”。人民群众的呼声是人大常委会履职的风向标和指南针,是人大监督工作永恒不变的主题。市人大常委会聚焦社会民生,开展乡村振兴、教育卫生、城市管理 etc 专题调研,听取审议食品安全、社会救助、招生、中医等专项工作报告,连续5年跟踪问效市区供热情况,让全社会共享发展红利。常态化听取审议年度环保工作报告,不间断开展“吕梁环保行”,在青山常在、绿水长流、空气常新的美丽吕梁画卷上留下了斑斓印记。

创新方式,增强监督实效。市人大常委会充分发挥“法律巡视”利剑作用,对食品安全、政府投资、科技成果转化等法律法规实施情况开展执法检查,推动全社会树牢法治意识、落实法律责任;就“公检法”队伍建设情况等开展专题调研,听取审议扫黑除恶、公益诉讼、民事执行难等专项工作报告,推进司法体制改革、维护公平正义;首次召开规范性文件备案审查推进会,出台工作办法,强化备案审查,维护法制统一;把2021年确定为“监督工作年”,针对满意度测评未通过的实际,集中8个月督促推动,使停滞6年的戒毒所复工复产,并于年底揭牌运行;全省率先启动预算联网监督,首次开展电视问政,打造了阳光监督、民主监督的“吕梁样本”。

搭平台、创条件 充分发挥代表主体作用

人大代表来自于人民,根植于人民,是人民代表大会的主体,是开展人大工作的基础和依托。六年来,市人大常委会始终把尊重代表、依靠代表、服务代表放在重要位置,坚持以工作创新推动代表履职增效,代表工作呈现勃勃生机。

倾情服务代表,让代表履职更有底气。市人大常委会实施代表“提能”工程,及时向代表通报重要工作情况、寄送常委会公报、《人民代表报》等学习资料,为组成人员配备掌上电脑,方便代表获取资料、锻炼本领、提出建议;对代表通讯经费、无固定收入代表误工补贴实行应发尽发、应补尽补;开展代表中的中共党员联系少先队员活动,让祖国未来的建设者从内心深处认同、拥护人民代表大会制度;拓宽代表履职渠道,邀请代表列席各类会议706人次,参与调研视察、立法修法、执法检查1530人次,充分保证代表的知情权、参与权、表达权。

强化建议督办,激发代表履职活力。市人大常委会持续强化代表议案建议办理,把议案建议“办结率”和代表“满意率”作为代表工作的最高标杆,构建主任会议成员牵头、对口机构跟踪、人事工委协调、人大代表参与的“大督办”格局,挂图作战、对标推进。市三届人大大收到的1203件代表议案建议,除45件受政策法规所限不能解决,其余均已办结并回复代表,满意率、办结率持续提高。

搭建履职平台,提升代表履职效能。市人大常委会坚决贯彻市委孙书记“要切实把我市代表联络站建好、用好”批示精神,探索创新“建设标准化、管理规范化、工作常态化、网络一体化”的代表联络站(点)“四化”工作模式,新建专业技术代表联络站9个,推动全市代表联络站(点)工作实现新跨越。以“我为群众办实事”为抓手,全省首家建立并推广“领导干部+人大代表+联络站+社区治理”模式,市县两级领导带头,万余名代表跟进,进站13973人次,收集问题9406件,办结7880件,办好人民满意教育、开通城乡一元公交等民生实事受到群众广泛好评,吸引中新社等多家媒体来吕梁实地采访报道。“代表联络站+社区治理”模式引起省人大主要领导重视并作出批示。2021年8月,全省人大代表联络站工作交流会在吕梁市孝义召开,会议对我市的经验做法予以高度评价肯定,并向全省推广。

风劲潮涌,自当扬帆破浪;任重道远,更需策马扬鞭。未来五年,是开启全面建设社会主义现代化新征程的关键五年,也是吕梁大有可为、大有作为的重要五年。新一届市人大常委会将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,解放思想、干在实处、走在前列,以创先争优的工作常态、一往无前的奋斗姿态、敢打硬拼的精神状态,扎实做好立法、监督、代表等各项工,积极践行全过程人民民主,持续加强“四个机关”建设,把吕梁精神用在当今时代,起步提速、开局争先,坚定不移扛起以法治方式服务全方位推动高质量发展和美丽幸福吕梁建设的历史使命,为全市经济社会发展做出新的更大贡献。



图为市委书记孙大军在离石区新城一号社区人大代表联络站,宣讲党的十九届六中全会精神。

记者 刘亮亮 摄