

吕梁市从严从细紧盯重点领域各类风险隐患的大排查、大整治迅速铺开——

啃最硬骨头 交最好答卷

山西日报记者 张毅

S 经济热点

春节以来,吕梁市应急管理局坚持“群众过节、部门过关”要求,始终紧绷安全生产弦,保持监管执法部署不断线,突出以“查大系统、治大隐患、防大事故”为重点,对市直管煤矿开展了地毯式、拉网式、滚动式风险隐患排查。共出动检查组7个、33人,下达限期整改意见书19份,发现问题隐患250条,提出整改建议9条,责令停止局部采掘作业(或井筒施工)地点6处。

2021年12月24日,吕梁市召开安全生产领域风险隐患大排查大整治“百日攻坚”集中行动动员部署会议,对全市安全生产工作再进行再安排、再部署。当地市委、市政府成立集中行动领导组,市委书记、市长任组长,各县市区、各有关部门成立领导机构,由党政主要负责同志任组长,组织领导本地区、行业领域集中行动。一场从严从细紧盯煤矿、非煤矿山、危险化学品、燃气管道、消防、道路交通、食品药品、地质灾害、建筑施工等重点领域各类风险隐患的大排查、大整治迅速铺开。

以铁的决心、铁的措施全面提升煤炭企业安全生产水平

“安全第一,生产第二”。这是山西焦煤汾西矿业贺西煤矿的发展理念,这句话不仅写在墙上,也刻在同志强的心里。作为矿长,在他的意识里,安全就是他头顶的那块天,就是他脚下的不可触碰的红线。离开安全之基,任何发展都是空中楼阁。

同志强告诉记者,作为煤炭企业,就是要要把安全放在所有工作的首位,以“铁面、铁腕、铁腕、铁心”的“四铁”要求从严从狠加强安全管理,让遵章守纪的人吃香,让尽职尽责的奋斗者成为受益者,让“三违”人员和现象成为过街老鼠,人人喊打。

就产业结构而言,经过近年来国家资源型

经济转型综合配套改革试验区政策的实施,煤炭在吕梁国民经济中的比重逐步下降。但即便如此,据统计显示,现在吕梁煤炭产业所占比重仍达60%。由此可见,当地安全生产工作所面临的压力非同一般。

吕梁市应急管理局局长杨顺平告诉记者:“目前,全市共有煤矿125座,总产能20265万吨。其中生产矿井97座,产能16275万吨。一是机构改革前原来由一个部门对煤矿安全生产履行监管职责变为应急管理部门两个科室承担,可以说是压力空前;二是省属煤矿和中央企业全部下放市直接监管后,市直接监管的煤矿接近全市煤矿总数的1/3,市级监管任务更加繁重。可以说,对吕梁经济发展而言,安全生产是一块硬骨头,要想啃下这块硬骨头,就必须让安全生产意识深入人心,惟其如此,才能以铁的决心、铁的措施全面提升煤炭企业安全生产水平。”

“百日攻坚”集中行动开展以来,吕梁市集中行动办公室按照举报投诉线索“一闭环、两移交、三公开”工作机制,开通投诉热线和邮箱,受理投诉举报。在吕梁日报、吕梁电视台、抖音等主流媒体和新媒体进行宣传,设置集中行动专栏,市、县两级“百日攻坚”行动办公室组织各重点行业领域牵头单位在机关单位、重点企业张贴宣传海报、悬挂条幅,公示本行业领域攻坚方案,广泛宣传发动,引导人人参与,主动举报非法违法生产经营建设行为,及时曝光典型非法违法行为,接受社会舆论监督。同时,采用清单式督查,按照问题线索交办清单进行逐项编号,建立台账,按照问题线索涉及的责任单位和归属地进行分类,形成13个领域86个清单式任务要求。

防微杜渐,社会共治,非煤行业安全生产全面加强

1月20日,方山县天衡气体有限公司由于存在非法存储和经营氧气、二氧化碳和氮气的

危险行为,在县政府的统一领导下,县应急管理局牵头,县公安局、县市场监督管理局、县电力公司和大武镇人民政府共同配合下对该公司予以取缔。同时,该县要求相关部门举一反三,狠抓安全,尤其是在春节、冬奥会期间,持续开展安全生产隐患大排查大整治,牢牢守住安全发展这条底线。

为切实加强非煤矿企业安全生产风险隐患排查工作,吕梁市应急管理局借鉴煤矿安全专员制度经验,向非煤矿山派驻113人驻矿,危化及冶金重大危险源企业分别派驻23人和35人驻厂盯守。

柳林县应急管理局非煤股工作人员刘亮亮对记者讲了这样一个故事:“我和同事有一次下井检查时发现,阶段运输巷道有一名支护工在井下把安全帽摘下来坐在联络巷的进口处,当时联络巷道属于还未支护完成的状态,裸露的岩巷有许多浮石,当发现这一违章行为后,我和同事立即纠正了该支护工的违章行为,把他叫到已经完成支护的巷道时,联络巷内就有小部分的岩石突然掉落下来。当时该支护工在事实面前认识到自己的违章行为,诚恳表示改正自己错误。”

刘亮亮深有感触地说:“安全做不得表面文章,更要不得表面功夫,一定要从细节入手,不放过任何一丝安全隐患,杜绝一切违章行为,时时做到防微杜渐。”

在成功打造煤矿安责险吕梁模式的基础上,吕梁市对危险化学品、非煤矿山安全责任进一步压实。研究出台了《吕梁市管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全实施办法》,修订完善《安全生产和消防安全考核办法》,进一步压紧压实党政领导、行业主管部门责任,督促将安全责任压力传导到基层、传导到企业。同时,社会共治进一步完善,充分发挥保险公司及第三方技术团队参与风险评估管控和事故预防的功能。聘请中煤科工沈阳研究院12位专家对39座高瓦斯和煤与瓦斯突出矿井进行会诊,中煤科工西安院3位专家对8座矿

井进行防治水会诊。

加强长效性制度建设,从“要我安全”向“我要安全”转变

近日,吕梁市应急管理局检查组前往汾阳,联合当地应急管理局对冶金、白酒企业的安全生产开展专项检查。山西文峰焦化科技有限公司安环部长闫玮告诉记者:“我们公司严格地制定了行动实施方案,严格落实隐患排查制度,注重自我安全教育。同时,我们还聘请了汾阳市消防队工作人员对公司全体职工进行消防知识讲座,定期进行隐患大排查,建立了安全生产调度平台,通过该平台由点到线、由线到面,对整个公司的安全生产做出整体的调动。”

“只有密切配合、形成合力,加强长效性制度建设,从‘要我安全’向‘我要安全’转变,安全生产工作才能真正做到全天候、无死角。”吕梁市应急管理局政治部主任董云光对记者说。

为进一步完善工作机制,目前,吕梁市应急管理局以“一张图”形式编制17类突发事件的应急救援响应流程和应急救援处置流程。建立健全森林防火奖惩机制,推进市县两级应急预案编制修订工作,强化跨部门、跨系统综合应急演练和现场指挥工作。建成吕梁市一体化自然灾害云图,实现在线监测预警、在线应急指挥。队伍建设进一步强化,择优选聘防震减灾、地质灾害、森林防火等13方面的专家组建吕梁市应急管理行业专家库及抢险救援专家组。组建吕梁市自然灾害救援大队,与矿山救援、危险化学品救援互为补充,共训共练,联合作战。

针对长效性制度建设,杨顺平给出了自己的思考。他说:“安全生产工作再上新台阶,就必须在深化执法体制改革上下功夫,推进依法治理,全面推动高危行业领域实施安责险,依靠企业、保险公司、第三方、部门监管执法、现代科技手段合力织密织牢安全防范网,全面提升执法效能。”

安全生产“百日攻坚”集中行动



市应急管理局党委委员、政治部主任董云光深入企业就信息化建设和安全培训工作进行检查指导。

开展情况

“百日攻坚”集中行动开展以来,全市13个县(市、区)共派出检查组10198个,检查企业13751家。排查发现非法违法生产经营建设行为903项,查处123项;一般隐患1132项、整改622项,重大隐患264项、已整改46项。责令限期整改企业1057家,处以行政处罚款51.35万元,停产整顿40家,关闭取缔32家,曝光14家,通报典型案例14个,追究责任32人。

执法检查

1月31日,孝义市消防救援大队监督员对孝义市科幻网络科技有限公司进行检查时,发现该单位消防设施、器材未保持完好有效的违法行为。一是室内消火栓按钮未固定;二是大厅南一具灭火器损坏。根据《中华人民共和国消防法》第六十条第一款第一项之规定,责令其限期整改并给予孝义市科幻网络科技有限公司罚款人民币伍仟元整的处罚。

1月13日,孝义市消防救援大队监督员对孝义市名邸温泉酒店有限公司进行检查时,发现该单位存在以下问题:男浴区应急照明数量不足;负一层疏散指示标志设置不符合要求;六层通往屋面的通道内堆放杂物;消防水带未保持完好有效;部分防火门闭门器损坏。1月25日,孝义市消防救援大队监督员对该单位进行了复查,发现该单位已整改完毕。

2月19日,岚县应急管理局冶金工贸执法人员依据批准的现场检查方案,对岚县怀金建材有限公司进行了执法检查,执法人员发现该企业未在搅拌机箱体有限空间危险作业场所设置明显的安全警示标志,依据《安全生产法》第九十九条第二项,参照山西省应急管理厅适应《中华人民共和国安全生产法》行政处罚自由裁量基准(试行)的规定实施行政处罚,责令该公司于2022年2月28日前整改完毕,并处人民币贰万元的行政处罚。

2月8日,临县交通运输综合行政执法队接吕梁市12345政务服务便民热线12345电话举报办函一辆车牌号为晋JFQ292小轿车从市民广场到文峰苑收取乘客20元出租费用,涉嫌非法营运,要求核查情况。

经过调查,当事人董志强驾驶晋JFQ292号车搭载旅客涉嫌未经许可擅自从事巡游出租汽车经营活动一案违法事实清楚,证据确凿,违反了《巡游出租汽车经营服务管理规定》第八、九条之规定,依据《巡游出租汽车经营服务管理规定》第四十五条的规定,作出罚款伍仟元的行政处罚,并责令立即停止巡游出租汽车经营活动。

1月6日,孝义市消防救援大队监督员对孝义市嘉峪商务酒店有限公司进行检查时,发现该单位消防设施、器材未保持完好有效的违法行为。一是火灾自动报警控制柜存在故障;二是部分消防水带破损。根据《中华人民共和国消防法》第六十条第一款第一项之规定,责令限期整改并给予孝义市嘉峪商务酒店有限公司罚款人民币一万元整的处罚。

1月3日,汾阳市消防救援大队监督执法人员对汾阳市鑫源汽修厂进行消防监督检查时,发现该单位院内东侧车间屋顶全部采用聚苯乙烯泡沫彩钢板搭建,涉嫌违反了《中华人民共和国消防法》第二十六条之规定。1月3日对汾阳市鑫源汽修厂进行临时查封。

春季出游或春耕时易引发火灾

牢记两个“不” 让人为火远离森林



时任市应急管理局党委书记、局长杨顺平,三级调研员刘春明深入企业一线就百日攻坚行动进行督导检查。



市委常委、常务副市长任忠深入柳林金恒建材有限公司进行安全生产检查。

《“十四五”国家应急体系规划》解读

编者按:

近日,国务院印发《“十四五”国家应急体系规划》(以下简称《规划》)。《规划》突出旗帜鲜明的政治主题、突出改革创新的核心位置、突出协调发展的大局视野,聚焦目标研判、聚焦化解风险、聚焦基础建设,凝练提出“十四五”时期安全生产、防灾减灾救灾等应急管理工作的总体思路、目标指标、重点任务和重大战略举措。

《规划》突出三个“一”

《规划》在总体思路上,秉持一个理念,坚守一个主题,贯穿一条主线。以“人民至上、生命至上”为理念。《规划》坚持以人为本的原则,坚持以人民为中心的发展思想,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,始终把保护人民生命财产安全和身体健康放在第一位,全面提升国民安全素质,应急意识,促进人与自然和谐共生。

以“推动高质量发展”为主题。《规划》坚持预防为主的原则,健全风险防范化解机制,做到关口前移、重心下移,加强源头管控,夯实安全基础,强化灾害事故风险评估,隐患排查、监测预警,综合运用人防物防技防等手段,真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

以“防范化解重大安全风险”为主

线。《规划》从六个方面推进应急管理体系和能力现代化建设,一是构建权威高效、规范有序、信息畅达、专业支撑、执行有力的现代化应急指挥体系,二是从风险辨识、评估、监测、管控等全过程建立现代化风险防范化解机制,三是建立具有多层次、多主体、专业化、机动性等特征的专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的现代化应急救援力量,四是构建统一管理、科学储备、快速精准、全程监控、节约高效的现代化应急物资保障体系,五是从理论研究、学科建设、科技研发、检测检验和教育培养、技能培训、人才管理、专家队伍建设等多项工作建设现代化科技支撑和人才保障体系,六是运用法治思维与法治方式构建具有系统完备、科学规范、动态更新等特征的现代化应急管理法治体系。

《规划》坚持综合减灾理念,坚持以防为主、防抗救相结合,紧紧抓住“防”和“救”这两大环节,努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

一是系统部署防范化解各类重大自然灾害风险。《规划》将防范化解重特大自然灾害风险作为应急管理工作核心任务,充分认识灾害事故的分布规律和致灾机理,既要警惕“黑天鹅”,也要防范“灰犀牛”。《规划》明确,探索建立自然灾害红线约束机制,加强超大特大城市治理中的风险防控,严格控制区域风险等级及风险容量,编制自然灾害风险和防治区划图。优化自然灾害监测站网布局,完善应急卫星观测星座,构建空、天、地、海一体化全域覆盖的灾害事故监测预警网络。提升自然灾害防御工程标准和重点基础设施设防标准,提高重大设施设防水平。

二是有力做好同时应对两场大灾巨灾的应急

抓住“防” 紧盯“救”

准备。《规划》明确,国家综合性消防救援队伍实行严肃的纪律、严密的组织,按照准现役、准军事化标准建设管理,对标应急救援主力军和国家队定位,全面提升队伍的正规化、专业化、职业化水平。建成国家应急指挥总部,推进区域应急救援中心工程建设,加快构建应急响应灵敏、功能结构合理、力量规模适度、各方积极参与的航空应急救援力量体系,航空应急力量基本实现2小时内到达灾害事故易多发地域。按照中央层面满足应对特别重大灾害事故的应急物资保障峰值需求、地方层面满足启动本行政区域Ⅱ级应急响应的应急物资保障需求,健全完善应急物资保障体系,建立中央和地方、政府和社会、实物和产能相结合的应急物资储备模式。构建快速通达、衔接有力、功能适配、安全可靠的综合交通应急运输网络,进一步提高紧急运输能力,灾害事故发生后受灾人员基本生活得到有效救助时间缩短至10小时以内。